

*Министерство общего и профессионального образования  
Российской Федерации  
Московский государственный университет экономики,  
статистики и информатики  
Международная академия наук высшей школы*

---

**Г.Ф. Ярош**

**Административное право РФ**

*Учебно-практическое пособие*

*Рекомендовано Президиумом  
Научно-методического совета  
по дистанционному образованию  
в области экономики и управления  
в качестве учебно-практического пособия  
для системы высшего и дополнительного  
образования*

Москва – 2003

УДК  
ББК  
Я

**Ярош Г.Ф. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РФ:** Учебно-практическое пособие /  
Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. - М.:  
МЭСИ, 2003. - 159 с.

Пособие отражает новые положения административного законодательства, позволяет будущим юристам получить прочные теоретические знания о деятельности исполнительной ветви государственной власти, разобраться в различных научных школах, учесть историю развития административного права как отрасли и науки на различных этапах развития общества и государства, отечественный и зарубежный опыт исполнительно-распорядительной деятельности государственно-властных структур (должностных лиц).

Пособие предназначено для студентов и слушателей всех форм обучения с использованием дистанционных образовательных технологий, а также для преподавателей высших и средних специальных учебных заведений.

**Автор:** Ярош Геннадий Федорович,  
кандидат юридических наук, доцент

**Рецензент:** Иванова Валентина Ивановна,  
кандидат юридических наук, профессор

#### **Редакционный совет**

*Тихомиров В.П.*, академик Международной академии наук высшей школы, доктор экономических наук, профессор (председатель); *Рубин Ю.Б.*, академик Международной академии наук высшей школы, доктор экономических наук, профессор; *Солдаткин В.И.*, член-корреспондент Российской академии естественных наук, кандидат экономических наук, доцент; *Хорошилов А.В.*, кандидат экономических наук, профессор, *Дик В.В.*, кандидат экономических наук, доцент; *Леднев В.А.*, кандидат экономических наук, доцент; *Мхитарян В.С.*, академик Международной академии наук высшей школы, доктор экономических наук, профессор; *Романов А.А.*, кандидат экономических наук, профессор, *Самойлов В.А.*, кандидат экономических наук, доцент; *Лупанов К.Ю.*, кандидат экономических наук, доцент.

ISBN

© Ярош Геннадий Федорович, 2003  
© Московский государственный университет  
экономики, статистики и информатики, 2003

<b>Оглавление</b>	<b>Для замечаний</b>
<b>Оглавление</b>	
<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>1. Основной текст</b>	<b>6</b>
1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	6
1.2. Субъекты административного права	30
1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	47
1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении	70
1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	78
<b>2. Выводы</b>	<b>136</b>
<b>3. Решения тренировочных заданий</b>	<b>137</b>
<b>4. Вопросы для повторения</b>	<b>147</b>
<b>5. Вопросы к экзамену</b>	<b>148</b>
<b>6. Толковый словарь</b>	<b>149</b>
<b>Список рекомендуемой литературы</b>	<b>156</b>

<b>Введение</b>	<b>Для замечаний</b>
<p style="text-align: center;"><b>Введение</b></p> <p><i>Административное право</i> является важной отраслью правовой системы, наряду с конституционным, уголовным и гражданским правом.</p> <p>В 90-е годы XX века значительно расширилась система административно-правового регулирования, демократизация жизни общества была опосредована многочисленными административно-правовыми нормами.</p> <p>Курс “<i>Административное право РФ</i>” базируется на положениях теории государства и права, конституционного права, основ управления и др., тесно связан с финансовым, трудовым, уголовным правом и другими юридическими дисциплинами.</p> <p>Настоящий курс отражает новые положения административного законодательства, позволяет будущим юристам получить прочные теоретические знания о деятельности исполнительной ветви государственной власти, разобраться в различных научных школах, учесть историю развития административного права как отрасли и науки на различных этапах развития общества и государства, отечественный и зарубежный опыт исполнительно-распорядительной деятельности государственно-властных структур (должностных лиц).</p> <p>Материал курса сосредоточен в <i>пяти разделах</i>, каждый из которых сопровождается контрольными тренировочными заданиями и вопросами для самопроверки.</p> <p>Пособие <i>содержит</i> также решения тренировочных заданий ко всем 5-ти разделам, вопросы для повторения, толковый словарь, схемы и рекомендуемую литературу.</p> <p><i>Самостоятельная работа</i> студентов по каждому разделу учебного курса включает в себя две взаимосвязанных задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Изучение учебной, научной и специальной юридической литературы.</li> </ol> <p>В качестве <i>основных</i> учебных пособий рекомендуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>* Алехин А.П., Кармалицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. Учебник. М.: Тейс, 1997.</li> <li>* Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. Изд-во БЕК, М., 1996.</li> <li>* Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.</li> <li>* Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишев З.А. Российское административное право. Учебник. М., Юрист, 1996.</li> <li>* Овсянко Д.М. Административное право. Учебное пособие. М., Юрист, 1997.</li> <li>* Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998.</li> </ul>	

<b>Введение</b>	<b>Для замечаний</b>
<p><i>Особое внимание</i> следует уделить изучению и анализу современных взглядов различных ученых и практиков, изложенных в монографиях или в статьях, публикуемых в журналах “Государство и право”, “Российское право”, “Законность”, “Милиция”, “Налоговый вестник”, “Российская юстиция”, “Человек и закон” и других периодических изданиях.</p> <p>2. При изучении действующего административного законодательства следует <i>внимательно анализировать</i> законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, решения органов исполнительной власти РФ и субъектов РФ.</p> <p>Необходимые нормативные акты публикуются в Ведомостях Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ (до ноября 1993 г.), Собрании Актов Президента и Правительства РФ (до мая 1994 г.), Собрании Законодательства РФ (с мая 1994 г.), Бюллетене нормативных актов министерств и ведомств РФ, в Российской газете и др.</p> <p>Учебно-практическое пособие “Административное право РФ” может быть использовано студентами и преподавателями юридических учебных заведений.</p>	

<p><b>1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»</b></p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
<p><b>1. Основной текст</b></p>	
<p><b>1.1. Введение в курс: “Административное право РФ”</b></p>	
<p>Каждая отрасль права имеет свой предмет регулирования. Административное право называют правом организационным, правом управления<sup>1</sup>, поскольку оно регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления управленческой деятельности.</p>	
<p>Поэтому, чтобы понять предмет административного права, необходимо выяснить, что такое государственное управление.</p>	
<p>Всякое управление есть целенаправленное, упорядочивающее воздействие.</p>	
<p>Управление в обществе называется социальным управлением.</p>	
<p><b>Социальное управление в обществе подразделяется на два вида: государственное управление</b> (управление делами государства) и <b>негосударственное управление</b> (управление делами частных организаций, общественных формирований и т.п.).</p>	
<p><b>Государственное управление</b> в широком смысле слова (управление делами государства) осуществляют все органы государства. Это управление реализуется в следующих формах (видах) деятельности: <i>законодательной, исполнительной и правосудия.</i></p>	
<p><b>Субъектами государственного управления</b> являются государственные органы, органы местного самоуправления(муниципальные органы), а также общественные и иные негосударственные формирования, наделенные соответствующими полномочиями.</p>	
<p>Государственное управление имеет <i>цикличный характер</i>: выявление проблемы, нуждающейся в разрешении; разработка и принятие решения; его оценка, издание акта управления; организация и контроль исполнения.</p>	
<p><b>Негосударственное же управление</b> осуществляется от имени той или иной негосударственной организации, объединения.</p>	
<p>Полномочия субъектов этого вида управления, как правило, распространяются только на членов соответствующих негосударственных формирований. Предписания субъектов негосударственного управления, как правило, не имеют государственно-властного характера.</p>	
<p><i>Органы местного самоуправления</i> могут наделяться отдельными государственными полномочиями, с передачей необходимых для их осуществления средств. Осуществление переданных полномочий подконтрольно государству и его соответствующим органам.</p>	
<p>Государственное управление <b>базируется</b> на основных положениях - <b>принципах</b>. Под <i>принципами</i> понимаются теоретические положения, идеи, отражающие объективные закономерности развития общества и государства.</p>	
<p>Принципы государственного управления отражают наиболее существенные стороны организации и управления.</p>	
<hr/> <p><sup>1</sup>Латинское слово <i>administratio</i> (администрация) в переводе на русский язык означает “управление”, “руководство”</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>В системе управленческой, исполнительной деятельности выделяются <b>общие (социально-правовые) и организационные принципы</b>.</p> <p><i>Общими принципами</i> являются: объективность, конкретность, эффективность, сочетание централизации и децентрализации, законность и дисциплина.</p> <p><i>Принцип объективности</i> требует анализа и учета фактического состояния дел, учета трудностей и противоречий, существующих в социальной среде.</p> <p>Суть <i>принципа конкретности</i> состоит в осуществлении управления применительно к конкретным жизненным обстоятельствам с учетом разнообразных форм проявления объективных законов, на основе достоверной информации как о внутреннем состоянии объекта управления, так и о внешних условиях, в которых он находится.</p> <p><i>Эффективность</i> заключается в том, чтобы достигнуть целей управления при наименьших затратах сил, средств и времени.</p> <p>Принцип сочетания <i>централизации и децентрализации</i> имеет важное значение в таком федеративном государстве, как Россия.</p> <p>Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными субъектами управления и субъектами управления республик в составе России, краев, областей, округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга осуществляется на основе Конституции, Федеративного договора и иных актов о разграничении между указанными субъектами компетенции.</p> <p><i>Законность</i> как принцип управления, исполнительной деятельности, означает строгое и неуклонное соблюдение и исполнение субъектами и объектами управления законов и подзаконных нормативных и иных актов государственных органов взаимосвязана с <i>дисциплиной</i> в государственном управлении.</p> <p>Соблюдение законности и дисциплины составляет главное условие эффективности управления. Нарушение законности и дисциплины наносит ущерб государству и обществу.</p> <p><i>Исполнительная власть</i> представляет собой относительно самостоятельную ветвь государственной власти, структурно выраженную в особой системе государственных органов, именуемых исполнительными, призванных осуществлять главную функцию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исполнение законов и иных нормативно-правовых актов, а также правоприменительную деятельность, в процессе непосредственного руководства хозяйственной, социально-культурной и административно-политической сферами общественной жизни<sup>2</sup>.</li> </ul> <p>Отметим ее <i>характерные</i> черты:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Исполнительная власть представляет собой относительно самостоятельную ветвь единой государственной власти Российской Федерации, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной ее ветвями.</li> <li>2. Она самостоятельна, но только в <i>функционально-компетенционном смысле</i>.</li> <li>3. Исполнительная власть - непременный атрибут государственно-властного механизма, построенного на началах разделения властей; всегда существует <i>наряду с законодательной и судебной властями</i>.</li> </ol>	

<sup>2</sup> Бельский К.С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995, стр.22

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><b>4.</b> Реализуется в отношении к различным (коллективным или индивидуальным) элементам государственно-организованного общества, т.е. в <i>общегосударственном масштабе</i> и в качестве <i>специфической государственной функции</i> правоприменительного характера.</p> <p><b>5.</b> Являясь ветвью единой государственной власти, <i>не может отождествляться с видом государственной деятельности</i>.</p> <p>Соответствующий вид такой деятельности - не сама власть, а лишь форма ее реализации.</p> <p>Следовательно, <i>исполнительная власть не тождественна исполнительной деятельности</i>.</p> <p><b>6.</b> Исполнительная власть, выражающаяся в особом виде государственной деятельности, по своей сути правоприменительна. Это ее принципиальное качество и назначение.</p> <p><b>7.</b> Данная власть представлена в государственно-властном механизме <i>органами исполнительной власти</i> (см.ст.77 Конституции РФ).</p> <p><b>8.</b> Исполнительная власть в соответствии с Конституцией РФ организуется и осуществляется на началах <i>федерализма</i>.</p> <p><b>9.</b> Она <i>не может отождествляться с административной властью</i>.</p> <p><b>10.</b> Эта власть характеризуется тем, что в непосредственном распоряжении ее субъектов находятся все наиболее существенные атрибуты государственной власти, как-то: финансы, важнейшие средства коммуникации; армия и иные воинские формирования, милиция, службы внутренней и внешней безопасности, и т.п.<sup>3</sup></p> <p>Органы исполнительной власти в своей деятельности по выполнению возложенных на них задач и функций руководствуются <b>рядом принципов:</b></p> <p><i>Принцип народовластия</i>, закрепленный в ст.3 Конституции РФ, означает, что народ осуществляет свою власть непосредственно и через органы государственной власти, одной из ветвей которой является исполнительная власть.</p> <p><i>Принцип верховенства закона</i> (ст.ст. 4,15 Конституции) предполагает формирование субординированной правовой системы государства в соответствии с юридической силой тех или иных нормативных правовых актов.</p> <p><i>Принцип разделения и взаимосдерживания властей</i>, закрепленный в ст.ст. 10 и 11 Конституции, выражает существование и самостоятельность трех ветвей государственной власти - законодательной, исполнительной и судебной.</p> <p><i>Принцип разграничения полномочий федеральных и региональных органов</i>, закрепленный в ст.ст. 11,78 Конституции, проявляется в том, что компетенция органов исполнительной власти и взаимоотношения между ними определяются не по собственному усмотрению, а на основе нормативно-правовых актов.</p> <p><i>Принцип законности</i> (ст.15 Конституции) означает, что органы государственной власти, в том числе исполнительной, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию, законы и подзаконные акты.</p> <hr/> <p><sup>3</sup> Алехин А.П., Кармалицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ М., 1996, стр.12-16</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><i>Принцип федеративного устройства</i> нашего государства закреплен в ст.5 Конституции.</p> <p>Для системы органов исполнительной власти характерен <i>принцип централизации</i>, т.е. подчиненности нижестоящих органов вышестоящим.</p> <p><i>Принцип гласности</i> предполагает открытость законодательства, доступность и подотчетность государственных учреждений и должностных лиц.</p> <p><i>Принцип приоритета и гарантированности прав личности</i> означает, что законные права и интересы граждан должны быть надежно защищены от любого произвола органов государства, должностных лиц и представителей власти.</p> <p><i>Принцип плановости</i> выражается в разработке различных программ развития отраслей и сфер народного хозяйства, прогнозировании хода экономической реформы и др.</p> <p>Для организации и функционирования органов исполнительной власти характерны - <i>принцип дифференциации (разделения)</i> и фиксирования функций и полномочий каждого из этих органов и их должностных лиц; <i>принципы научности, ответственности, учета национальных особенностей</i>.</p> <p>В числе <b>организационных принципов</b> во многих органах управления действуют принципы: <i>единоначалия, сочетания коллегиальности с единоначалием при верховенстве коллегиальности, сочетания отраслевых и территориальных начал в управлении, сочетания линейных и функциональных начал при верховенстве линейных и некоторые другие</i>.<sup>4</sup></p> <p><b>Организационные принципы управления</b>, исполнительной деятельности, включают в себя две группы.</p> <p><b>К первой группе</b> относятся принципы: отраслевой, территориальный, линейный, функциональный, двойного подчинения.</p> <p><i>Отраслевой принцип</i> выступает в качестве ведущего в организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную деятельность, обеспечивает единство государственной политики, проводимой в соответствующей отрасли, рациональное использование сил и средств, более эффективное внедрение достижений науки и техники, единообразное решение общих для всей отрасли вопросов.</p> <p>Суть <i>территориального принципа</i> состоит в формировании аппарата исполнительной власти на территориальной основе.</p> <p>Применение <i>линейного принципа</i> обеспечивает такой тип организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную деятельность, при котором каждый руководитель в пределах своей компетенции обладает в отношении подчиненных всеми правами и функциями управления.</p> <p>На основе <i>функционального принципа</i> формируются специальные органы и аппараты исполнительной власти, которые осуществляют общие надведомственные функции управления.</p> <p><i>Принцип двойного подчинения</i> обеспечивает сочетание необходимых начал централизованного руководства с учетом местных условий и особенностей субъектов федерации, региональных органов исполнительной власти.</p>	

<sup>4</sup> Овсянко Д.М. Административное право. М.,1995, стр.17-22.

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><b>Во вторую группу</b> организационных принципов входят: рациональное распределение полномочий между субъектами исполнительной деятельности, ответственность субъектов этой деятельности за результаты их работы, сочетание единоличия и коллегиальности.</p>	
<p><i>Рациональное распределение полномочий между субъектами исполнительной деятельности</i> предполагает юридическое закрепление задач, обязанностей и прав за каждым органом, аппаратом, службой, подразделением и работником; урегулирование их взаимоотношений в исполнительной деятельности.</p>	
<p><i>Ответственность субъектов исполнительной деятельности</i> работы тесно связана с принципом рационального распределения полномочий, способствует повышению качества и эффективности работы, воспитывает добросовестное отношение к служебным обязанностям, требовательность руководителей к подчиненным, чуткое и внимательное отношение к ним.</p>	
<p><i>Сочетание единоличия и коллегиальности</i> выражается в том, что важнейшие вопросы исполнительной деятельности государства решаются коллегиальными органами исполнительной власти (например Правительством Российской Федерации), а вопросы текущего, оперативного характера, не требующие коллегиального рассмотрения, решаются единоличальными органами, скажем, министерствами.</p>	
<p><b>Управлять</b> - это значит организовывать совместную деятельность людей. Но чтобы управлять поведением людей, надо иметь определенные властные полномочия.</p>	
<p>Одним из видов социального управления является <i>государственное управление</i>, осуществляющее органами государства и их должностными лицами.</p>	
<p>Практически управленческая деятельность государственных органов проявляется в повседневной организации и осуществлении <i>прогнозирования, планирования, финансирования, подбора и расстановки кадров, учета и контроля</i>. Это наиболее распространенные <b>функции государственного управления</b>.</p>	
<p><b>Первой</b> из функций государственного управления можно назвать <i>прогнозирование</i> - предвидение изменений в развитии каких-либо событий или процессов на основе полученных данных и достижений науки.</p>	
<p><i>Планирование</i> - это определение направлений, целей, задач и результатов, пропорций, темпов и конкретных количественных и качественных показателей той или иной деятельности, развития тех или иных процессов (экономических, культурных, оборонных и т. д.).</p>	
<p><i>Организация</i> (в узком смысле слова) как функция управления имеет своим назначением сформировать управляемую и управляющую подсистемы - составные части единой системы правления.</p>	
<p><i>Регулирование</i> имеет своим назначением установить режим какой-либо деятельности, порядок совершения тех или иных действий (без прямого влияния на их содержание) или повлиять на них косвенным путем.</p>	
<p><i>Координация</i> - согласование действий различных предприятий, учреждений, организаций и органов в целях достижения общей цели.</p>	
<p><i>Контроль</i> - установление соответствия или несоответствия фактического состояния управляемого ранее заданному ему состоянию позволяет</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>обнаруживать и устранять возможные отклонения, привлекать к ответственности виновных, корректировать ранее принятые решения, обобщать переданный опыт.</p> <p>С контролем тесно связан <i>учет</i>, т.е. выработка и фиксация в количественной форме данных о наличии и расходе ресурсов (людских, материальных и денежных), о результатах деятельности, о наличии и движении документов.</p> <p>Чтобы раскрыть <b>черты государственного управления</b>, нужно сравнить его с другими видами государственной деятельности.</p> <p><i>Государственное управление имеет ярко выраженный организующий, исполнительно-распорядительный характер.</i> Исполнительная его сторона заключается в реализации законов и иных решений представительных органов. Но эта исполнительная деятельность чаще всего является одновременно и распорядительной, так как предполагает издание органами государственного управления властных актов, охраняемых государственным принуждением.</p> <p>Наиболее существенное <b>отличие</b> государственного управления от <b>правосудия</b> в том, что суд вступает в действие с уже возникшим до судебного разбирательства спором о праве или с правонарушением.</p> <p>В отличие от прокуратуры контрольные органы управления судят не только с <i>точки зрения законности</i>, но и с <i>точки зрения целесообразности</i>. Этот принцип закреплен и в действующем законодательстве. <b>Органы прокуратуры</b> созданы для осуществления надзора за законностью.</p> <p>Прокуратура не руководит хозяйственным и социально-культурным строительством, не управляет предприятиями, учреждениями и организациями.</p> <p><b>Конституционный надзор</b> сосредоточивает свое внимание на проверке законности законов и других актов высших органов государственной власти и управления.</p> <p><b>Деятельность органов государственного арбитража</b> в какой-то мере похожа и на правосудие по гражданским делам, и на управленческую деятельность.</p> <p>Указанное выше позволяет определить <b>государственное управление как организующую, исполнительно-распорядительную деятельность органов государства, осуществляющую на основе и во исполнение законов и состоящую в повседневном практическом выполнении функций государства.</b></p> <p><b>Административное право</b> - самостоятельная отрасль правовой системы России, а отрасли права отличаются друг от друга прежде всего по предмету и методу правового регулирования.</p> <p><b>Предмет административного права</b> - совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности исполнительной власти.</p> <p>Указанное монистичное определение дополнено К.С.Бельским двумя видами общественных отношений: <b>полицейские</b>, возникающие преимущественно в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности; отношения в области <b>административной юстиции</b>, возни-</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>кающие по жалобам и заявлениям в суд на незаконные действия государственного органа, должностного лица.<sup>5</sup></p> <p><b>Предмет</b> (что, какие отношения ?) определяет <b>специфику метода</b> (как, каким образом регулируются общественные отношения?).</p> <p><b>Главные признаки метода правового регулирования:</b> каково устанавливаемое юридическое положение сторон (1); с какими юридическими фактами связывается возникновение, изменение, прекращение правоотношений (2); как определяются права и обязанности субъектов правоотношений (3) и как они защищаются (4). <i>Метод характеризует</i> волевую сторону регулятивных свойств отрасли.</p> <p>Наибольшей спецификой, качественной определенностью обладают два существенно различных метода регулирования - административно-правовой и гражданско-правовой. Их сравнение позволяет лучше выяснить особенности каждого.</p> <p><b>Административное право</b>, как самостоятельная отрасль, представляет собой совокупность норм, реализующих общественные отношения в процессе осуществления исполнительной и распорядительной деятельности органов государственного управления.</p> <p><i>Нормы административного права</i> регулируют общественные отношения в сфере государственного управления экономикой, социально-культурным и административно-политическим строительством. В этих сферах действуют нормы и других отраслей, с которыми административное право тесно связано. <b>Разграничение</b> между ними идет в первую очередь по <b>предмету регулирования</b>.</p> <p><b>Административное право</b> очень близко стоит к <b>конституционному праву</b>. Оно берет в нем исходные начала, прямо или косвенно относящиеся к государственном управлению, детализирует и дополняет их, определяет механизм реализации.</p> <p><b>Административное право</b> тесно связано с <b>гражданским правом</b>. Обе отрасли иногда регулируют одни и те же общественные отношения - имущественные, но разными методами. Орган управления в данном случае властным методом регулирует имущественные отношения.</p> <p>Некоторые нормы <i>административного права</i> тесно соприкасаются с <b>нормами трудового права</b>.</p> <p>Содержание <i>индивидуальных актов управления в сфере трудовых отношений</i> определяется, как правило, <b>нормами трудового права</b>, а порядок издания акта - нормами административного права.</p> <p>Через соответствующие инспекции и другие контрольные органы государство осуществляет надзор за соблюдением охраны труда и техники безопасности. Эта деятельность регулируется <i>административным правом</i>.</p> <p>Границы между <b>административным и уголовным правом</b> подвижны, т.к. при определенных условиях отдельные действия, относящиеся к преступкам, могут перерастать в преступления и наоборот.</p> <p><b>Административное право</b> также связано с <b>уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным законодательством</b>, законодательством о</p> <hr/> <p><sup>5</sup> Бельский К.С. О предмете административного права. Государство и право. №6. 1997. стр.21.</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>судоустройстве, регулирующими порядок образования судов и организационные основы судебной деятельности.</p> <p><b>Административное право</b> есть система юридических норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления и отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении иных форм государственной деятельности (законотворчества, правосудия), а также отношения, которые возникают в сфере негосударственного управления в связи с осуществлением общественными объединениями некоторых функций органов государственного управления, исполнительной власти.</p> <p><b>Источниками административного права</b> являются акты государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы. Важнейшей особенностью отрасли является разнообразие и множество источников юридических норм.</p> <p>В зависимости от того, <i>кем приняты акты</i>, содержащие нормы, а значит, и <i>по их юридической силе</i> все источники административного права по мнению Д.Н.Бахраха<sup>6</sup> можно <b>поделить на несколько типов:</b></p> <p><b>I. Российские акты.</b></p> <p><b>A. Акты федеральных органов государственной власти РФ.</b></p> <p><b>Законы РФ:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Конституция РФ;</li> <li>2. Акты плат Федерального Собрания РФ: <ul style="list-style-type: none"> <li>– федеральные конституционные законы;</li> <li>– федеральные законы(Основы законодательства, Кодексы и др.);</li> <li>– декларации, положения, постановления и др. акты Федерального Собрания.</li> </ul> </li> </ol> <p><b>Подзаконные федеральные акты:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. указы, распоряжения Президента;</li> <li>2. постановления, распоряжения Правительства РФ;</li> <li>3. приказы, постановления министерств и других федеральных органов;</li> <li>4. приказы, постановления инструкции иных федеральных органов исполнительной власти и руководителей федеральных предприятий, учреждений.</li> </ol> <p><b>B. Акты субъектов Федерации, Законы субъектов Федерации:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Конституции, уставы субъектов Федерации;</li> <li>2. Законы.</li> </ol> <p><b>Подзаконные акты субъектов Федерации:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Указы, распоряжения Президентов(губернаторов);</li> <li>2. Постановления, распоряжения правительства субъектов Федерации;</li> <li>3. Приказы, постановления министров субъектов Федерации;</li> <li>4. Приказы, постановления иных органов субъектов Федерации, руководителей предприятий, учреждений субъектов Федерации.</li> </ol> <p><b>B. Акты органов местного самоуправления.</b></p> <p><b>II. Союзные акты ( бывшего СССР).</b></p> <p>Они действовали в числе источников вплоть до начала 1992 года, и некоторые продолжают действовать в РФ при условии:</p> <hr/> <p><sup>6</sup> Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. М. 1996. стр.17</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>1. Если еще не приняты соответствующие нормативные акты РФ.</p> <p>2. Если они не противоречат российскому законодательству (например, Указ ПВС СССР “О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан” от 12 апреля 1968 года и др.).</p> <p><b>III. Международные акты.</b></p> <p>Наряду с <i>предметом и методом</i> регулирования <b>третьей</b> особенностью административного права, как самостоятельной отрасли права, является ее <b>целостность</b>.</p> <p><i>Административное право, так же как и другие отрасли права, представляет собой систему</i>, которая состоит из отдельных административно-правовых норм и институтов, тесно взаимосвязанных между собой.</p> <p>Нормы административного права по конкретному содержанию регулируемых ими общественных отношений подразделяются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. На нормы, регулирующие управленческие отношения общего характера, т.е. общие для всего управления (эти нормы составляют первую (общую) часть;</li> <li>2. Нормы, регулирующие общественные отношения в той или иной сфере или отрасли управления, они составляют вторую (особенную) часть;</li> <li>3. Нормы, регулирующие общественные отношения в сфере административно-юрисдикционной деятельности, составляющие третью часть.</li> </ol> <p>Таким образом, <i>административное право состоит из трех частей</i>.</p> <p>Каждая из частей включает в себя несколько административно-правовых институтов.</p> <p><b>В общую часть</b> входят четыре группы институтов (подотрасли):</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) регулирующих административно-правовые статусы граждан индивидуальных субъектов права);</li> <li>2) регулирующих основы организации и деятельности исполнительной власти (аппарата государственного управления);</li> <li>3) регулирующих административно-правовые статусы негосударственных организаций;</li> <li>4) обеспечивающих законность управления.</li> </ol> <p><b>В особенной части</b> административного права тоже четыре подотрасли, объединяющие нормы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) регулирующие обеспечение безопасности граждан, общества, государства, административно-политическую деятельность;</li> <li>2) регулирующие организационно-хозяйственную деятельность государственной администрации;</li> <li>3) регулирующие социально-культурную деятельность государственной администрации;</li> <li>4) регулирующие деятельность государственной администрации по организации и осуществлению политических, экологических и иных связей с другими.</li> </ol> <p><b>Третью часть</b> отрасли административного права составляют нормы, регулирующие административно-юрисдикционную деятельность. Эти нормы содержатся в Кодексе РСФСР об административное правонарушениях. Они определяют составы административных правонарушений и ответственность за их совершение; устанавливают органы и круг должност-</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>ных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях; регламентируют производство по делам об административных правонарушениях и порядок исполнения постановлений о наложении административных взысканий.</p> <p><b>Принципы административного права</b>, т.е. основополагающие идеи, требования, выражающие сущность административного права. К числу основных принципов относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• демократизм нормотворчества и реализации права;</li> <li>• равенство граждан перед законом и правоприменителем;</li> <li>• взаимная ответственность государства и личности;</li> <li>• федерализм;</li> <li>• гуманизм;</li> <li>• законность.</li> </ul> <p>В 2007 году исполнится 300 лет с тех пор, как появилось сочинение французского писателя Н.Деломара “Трактат о полиции”, которое послужило великим импульсом для развития науки административного права и систематизации административного законодательства.</p> <p>Наука административного права (как юридическая наука) представляет собой систему научных представлений, знаний и теоретических положений о закономерностях, действующих в сферах административного права как совокупности соответствующих правовых норм и их применения органами и должностными лицами исполнительной власти.</p> <p><b>Состав науки административного права.</b> Административное право в общественной жизни выступает в нескольких ролях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) как отрасль права;</li> <li>2) как отрасль правовой науки;</li> <li>3) как одна из учебных дисциплин.</li> </ol> <p>Наука административного права исследует нормы административного права, классифицирует и систематизирует их, объединяет в правовые институты и представляет в определенной системе.</p> <p>В процессе накопления и обработки знаний об административном праве используются определенные методологические средства, которые помогают обработке этих знаний, превращению их в систему продуманно и понятно изложенной информации. К таким средствам, образующим <b>состав науки административного права</b>, относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предмет науки.</li> <li>2. Методология науки.</li> <li>3. Система науки.</li> <li>4. Научная терминология.</li> <li>5. Категории науки.</li> <li>6. Отраслевая библиография.</li> <li>7. История науки.</li> </ol>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>Признавая предмет науки единым, следует отметить, что в целом он складывается из трех основных частей, причем каждая из них означает часть содержания предмета. К ним относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Административно-правовые нормы.</li> <li>2. Административно-правовые категории.</li> <li>3. Практика применения норм административного права (правотворческая и правоприменительная органа исполнительной власти), в т.ч. зарубежная теория и практика государственного управления.</li> </ol> <p><b>Первой частью</b> предмета науки административного права, на которую направлено научное познание, является действующее административное право как совокупность юридических норм. Действующие нормы систематизируются, объединяются в институты и подотрасли, складываются в систему. Наряду с нормами изучаются также порождаемые ими административные правоотношения: исследуются их субъекты и объекты, юридические факты, виды правоотношений.</p> <p>В административно-правовых категориях типа “исполнительная власть”, “органы исполнительной власти”, “государственная служба”, “государственная должность”, “административное принуждение”, “полицейская деятельность” и т.д. выражено то главное, сущностное, что характеризует административное право в его постоянном развитии и что отражает наука административного права (<b>вторая часть</b>).</p> <p><b>Третьей важной частью</b> предмета науки административного права являются: практика государственного управления, правоприменительная деятельность органов исполнительной власти и должностных лиц.</p> <p>“Наука - это система, т.е. приведенная в порядок на основании известных принципов совокупность знаний”<sup>1</sup>, - писал И.Кант. В системе науки административного права в определенной степени объективируется система административного права. Система науки, будучи системой знаний об административном праве, его подотраслях и правовых институтах, располагает изучаемые явления согласно внутренне присущей им последовательности, указывая каждому блоку правовых норм свое строго определенное место.</p> <p>Однако система науки административного права шире и богаче системы отрасли права. Она представляет собой не только систему научных знаний о действующем административном праве и его институтах, но также знания о наиболее общих категориях (понятиях) административного права: предмете, методе, системе и принципах административного права, административно-правовых нормах и административных правоотношениях, их видах, субъектах и объектах этих отношений, об исполнительной власти, ее признаках и функциях.</p> <p><b>Система административно-правовых средств</b>, которые воздействуют на общественные отношения, организуя их в соответствии с задачами государственного строительства, именуются <b>механизмом административно-правового регулирования</b>.</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>В структуру этого механизма входят следующие <b>элементы</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- нормы административного права и его принципы, объективированные в законах, указах и других нормативных актах;</li> <li>- акты толкования норм административного права, издаваемые уполномоченными на то органами;</li> <li>- акты применения норм административного права;</li> <li>- административно-правовые отношения.</li> </ul> <p><i>Важнейшими средствами механизма административно-правового регулирования являются нормативные и индивидуальные акты.</i></p> <p><i>Административно-правовая норма есть установленное или санкционированное государством (Федеральным Собранием Российской Федерации, органом законодательной власти субъекта Федерации, органом исполнительной власти) правило поведения с целью регулирования общественных отношений в сфере исполнительной власти (государственного управления).</i></p> <p>Помимо общественных отношений в сфере исполнительной деятельности государства нормы административного права регулируют отношения, возникающие в связи с разрешением органами представительной власти, суда, прокуратуры и самоуправления (муниципальными) вопросов государственной и муниципальной службы, а также внутриорганизационных вопросов управленческого характера.</p> <p>Административно-правовые нормы регулируют также общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением общественными и иными негосударственными объединениями переданных в их ведение функций органов государственного управления.</p> <p>Нормы административного права определяют границы должно, допускаемого или рекомендуемого поведения людей, деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций и трудовых коллективов в сфере исполнительной власти</p> <p>Административно-правовое регулирование имеет государственный характер, поэтому исполнение, использование, соблюдение и применение правил, определяемых нормами административного права, гарантируются в случае необходимости мерами государственного принуждения.</p> <p>Нормы административного права направлены на организацию, упорядочение и совершенствование отношений, которые складываются в сфере управления.</p> <p><i>Административно-правовая норма имеет свою структуру</i>, под которой понимаются внутреннее строение нормы, определенный порядок взаимосвязи, взаимообусловленности составных частей.</p> <p><i>Гипотеза как часть административно-правовой нормы</i> содержит указание на фактические условия реализации нормы. т.е., на те общественные отношения, на которые она призвана воздействовать и которые в свою очередь порождают конкретные правовые отношения. Следовательно, обстоятельства, предусматриваемые гипотезой нормы, являются юридическими фактами, порождающими административно-правовые отношения.</p>	

## 1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»

Для замечаний

Классификация же гипотез может быть представлена следующим образом:



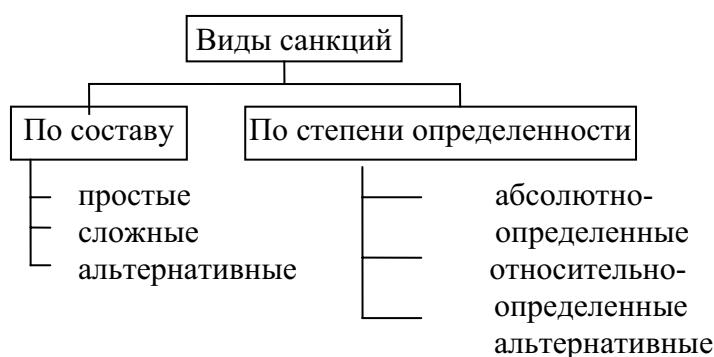
**Диспозиция** - правило поведения, предписываемое нормой. Диспозиция в административно-правовых нормах излагается преимущественно как права, правомочия, дозволения или в виде предписаний, обязанностей, а также запрета и ограничений.

Схематично виды диспозиций возможно представить так:



**Санкция** как элемент административно-правовой нормы содержит указание на меры административного воздействия, применяемые к правонарушителю. При этом важно иметь в виду, что санкция указывает не любое административное воздействие, а лишь такое, применение которого предусмотрено нормой в связи с правонарушением.

Аналогично вышеизложенному виды санкций классифицируются следующим образом:



1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><i>Административно-правовые нормы по различным основаниям классифицируются на определенные <b>виды</b>.</i></p> <p>Наиболее полно выявить характерные черты норм административного права, их юридические свойства позволяет <b>классификация</b> их по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• предмет регулирования;</li> <li>• метод воздействия на поведение субъектов административного права;</li> <li>• форма предписания;</li> <li>• предел действия (в пространстве, во времени, по субъектам).</li> </ul> <p>Административно-правовые нормы (по предмету) регулируют <b>материальные и процессуальные</b> управленческие отношения.</p> <p>Если нормы регулируют саму сущность управленческих отношений, то они считаются <i>материальными</i>, а если же нормы регулируют порядок реализации, применения права то они признаются <i>административно-процессуальными нормами</i>. Последние направлены на проведение в жизнь материальных норм.</p> <p>Административно-правовая норма по-разному <b>воздействует на поведение</b> участников общественных отношений: она может либо <i>обязывать</i> к действию, либо <i>уполномочивать совершать</i> определенные действия, либо <i>запрещать</i> совершать действия, либо <i>поощрять</i> к действию.</p> <p>В соответствии с <b>характером</b> сформулированного в норме <b>правила</b> административно-правовые нормы <b>подразделяются</b> на <i>обязывающие, уполномочивающие, запретительные и поощрительные</i>.</p> <p>. Административно-правовые нормы по <b>форме предписания</b> подразделяются на <i>категорические (императивные), рекомендательные и диспозитивные</i>.</p> <p><i>Категорические (императивные)</i> нормы содержат правила, непосредственно определяющие поведение субъектов при наступлении сформулированных в них условий, которые не могут быть изменены или заменены иными обстоятельствами по согласованию сторон данного правоотношения.</p> <p><i>Рекомендательные нормы</i> содержат определенные советы, рекомендации о целесообразности совершения субъектами административного права тех или иных действий.</p> <p><i>Диспозитивные нормы</i> содержат правило, которое предоставляет возможность участникам административного правоотношения в рамках нормы самим определять права и обязанности. И только в случае отсутствия взаимного соглашения вступает в силу правило нормы.</p> <p><i>По пределу действия (в пространстве, во времени, по субъектам).</i> Административно-правовые нормы действуют в пределах Российской Федерации и за ее границами (нормы, регулирующие деятельность органов, организаций и должностных лиц, а также граждан России за границей).</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>Соответственно территориальным <b>масштабам действия</b> административно-правовые нормы бывают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>общероссийские;</li> <li>действующие в пределах территорий республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований;</li> <li>местные;</li> <li>межтерриториальные и специальные, т.е. действующие в пределах нескольких территориальных единиц (краев, областей, районов и др.);</li> <li>распространяющие свое действие на определенную часть территориальной единицы.</li> </ul> <p><b>По действию во времени</b> административно-правовые нормы делятся на <i>срочные</i>, т.е. с заранее определенным сроком действия, и <i>бессрочные</i>, не имеющие заранее установленного срока действия.</p> <p>Как срочные, так и бессрочные нормы могут быть <i>длительными и кратковременными</i>. Разновидностью срочных норм являются чрезвычайные нормы, т.е. нормы, ограниченные во времени исключительными обстоятельствами: стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, межнациональными конфликтами и другими факторами, предусмотреными законодательством о чрезвычайном положении.</p> <p>Административно-правовые нормы <b>по субъектам (адресатам)</b> регулируют поведение граждан (физических лиц) в сфере государственного управления, а также деятельность государственных органов, предприятий, учреждений и организаций (юридических лиц):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>общественных негосударственных объединений;</li> <li>государственных служащих и служащих общественных объединений.</li> </ul> <p>Рассматриваемая классификация указывает субъектов, на которых распространяется действие административно-правовых норм, и помогает установить конкретный круг управленческих отношений, регулируемых нормами административного права.</p> <p>В теории права принято различать несколько <b>форм (способов) реализации правовых норм</b>, а именно:</p> <pre>     graph TD       A[Формы реализации по видам норм] --&gt; B[Запрещающие нормы]       A --&gt; C[Обзывающие нормы]       A --&gt; D[Управомочивающие нормы]       A --&gt; E[Все виды указанных норм]       B --&gt; F[Соблюдение]       C --&gt; G[Исполнение]       D --&gt; H[Использование]       E --&gt; I[Применение]   </pre>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>Итак, существуют <i>четыре формы реализации</i> норм административного права:</p> <p>1) соблюдение; 2) исполнение; 3) использование; 4) применение.</p> <p>Реализация административно-правовых норм в <b>форме соблюдения</b> характеризуется добровольным подчинением субъекта требованиям административно-правовых норм. Сущность формы состоит в воздержании субъекта от совершения и, запрещенных нормами.</p> <p>Реализация административно-правовых норм в <b>форме исполнения</b> заключается в активных правомерных действиях субъектов права по выполнению предписаний, содержащихся в этих нормах.</p> <p><b>Использование</b> как форма реализации административно-правовых норм состоит в добровольном совершении субъектами права правомерных действий, которые связаны с осуществлением субъективных прав в сфере управления.</p> <p>Сущность применения административно-правовых норм состоит в действиях компетентных органов государства, общественных организаций (объединений), должностных лиц по подведению конкретного, имеющего юридическое значение факта под соответствующую административно-правовую норму для принятия государственно-властного решения, т.е., в разрешении на основе административно-правовых норм индивидуально-конкретных управленческих дел и вопросов.</p> <p><b>Основными требованиями</b> правильного применения норм административного права являются <i>законность, обоснованность, целесообразность, научная организация правоприменимительной деятельности</i>.</p> <p>Вопрос о действии правовой нормы <i>во времени</i> имеет большое практическое значение.</p> <p>Для решения вопроса о <i>вступлении нормы в силу</i> следует знать два обстоятельства:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. дату ее вступления в силу;</li> <li>2. пределы ее действия при вступлении в силу.</li> </ol> <p>По общему правилу, закон, а значит, и содержащаяся в нем норма, вступает в силу через 10 дней после официального опубликования, если законодатель не установит иной срок.</p> <p>Нормы, содержащиеся в <i>актах Президента и Правительства РФ</i>, вступают в силу по истечении 7 дней после опубликования их в “Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации”, “Российской газете” или “Российских вестях”, если в акте не установлен иной срок.</p> <p>Акты <i>других органов управления</i> вступают в силу немедленно, если в них не назван другой срок.</p> <p>Значит, норма административного права начинает действовать на основе общего правила - через 10 или 7 дней после опубликования, немедленно или со специально названного срока.</p> <p><i>Как решается вопрос о пределах действия новой нормы?</i></p> <p>десь можно различать <i>три варианта действия</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) перспективное - на факты, отношения, возникшие после вступления в силу (например, норма, усиливающая наказание);</li> <li>2) немедленное - на вновь возникшие и ранее возникшие правоотношения, но с даты вступления ее в силу;</li> </ol>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>3)с обратной силой - на вновь возникшие отношения и на правоотношения, которые возникли до ее вступления в силу, но с более ранней даты (например, норма, которая устраняет, смягчает ответственность).</p> <p>Норма может быть <b>отменена прямо</b> (в этих случаях четко определяется дата, когда она перестает действовать).</p> <p><b>Под косвенной отменой</b> понимается принятие новой нормы, что означает прекращение действия старой нормы со дня вступления в силу новой.</p> <p>Возможен и такой вариант: норма была срочной, то есть заранее было установлено время ее действия, по истечении которого она утрачивает силу.</p> <p>Существуют три варианта установления <b>пределов прекращения действия</b> старой нормы, когда она:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) переживает себя, если продолжает регулировать отношения, возникающие на ее основе и после даты вступления в силу новой;</li> <li>2) немедленно прекращает действие на правоотношения ранее регулируемые ею, а осуществляется в особом процессуальном порядке (применение административного взыскания, например, экзамены в ВУЗе и т.п.);</li> <li>3) досрочно прекращает действие на правоотношения, которые раньше регулировались ею, а впоследствии стали регулироваться новой нормой с обратной силой.</li> </ol> <p>Вопрос <i>о действии во времени</i> законодательства об административной ответственности за административные правонарушения урегулирован ст.9 КоАП: “Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании законодательства, действующего во время и по месту совершения правонарушения”.</p> <p>Акты, смягчающие или отменяющие ответственность за административные правонарушения, <i>имеют обратную силу</i>, то есть распространяются и на правонарушения, совершенные до издания этих актов.</p> <p>Акты, устанавливающие или усиливающие ответственность за административные правонарушения, <i>обратной силы не имеют</i>.</p> <p><b>Таким образом</b>, установлено, что <i>нормы, усиливающие ответственность, имеют перспективное, процессуальные - немедленное, а смягчающие ответственность - и обратное действие</i>.</p> <p><b>Административно-правовые отношения</b> - это регулируемые нормами административного права общественные отношения.</p> <p>Вопросы возникновения правоотношений, их функциональные признаки, виды и содержание правоотношений схематично могут быть отражены так:</p> <pre>     graph TD       A[Предпосылки правоотношений] --&gt; B[Нормы права]       A --&gt; C[Правосубъектность]       A --&gt; D[Юридические факты]   </pre>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p>Административно-правовые отношения обладают <b>особенностями</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обязанности и права сторон в административно-правовых отношениях возникают в связи с практическим осуществлением определенных исполнительно-распорядительных действий в сфере муниципального управления.</li> <li>2. Условием возникновения административно-правовых отношений является участие в них обязательных сторон (обязательно субъект).</li> <li>3. Административно-правовые отношения могут возникнуть по инициативе любой из сторон, вместе с тем, они возникают вопреки желания второй стороны.</li> <li>4. Споры между сторонами в административно-правовых отношениях разрешаются в административном порядке, т.е. путем юридически-властного распоряжения полномочного органа (иногда в судебном порядке).</li> <li>5. Нарушение одной из сторон административно-правовых отношений влечет юридическую ответственность нарушителя перед государством.</li> </ol> <p>Эти особенности свойственны им как административно-правовым отношениям и состоят в том, что <b>административно-правовые отношения</b> складываются в сфере управления, т.е. непосредственной, повседневной деятельности по осуществлению управления социально-политической, социально-культурной и хозяйственной сферами, а также иной управленческой деятельностью.</p> <p><b>Элементами (составными частями) административно-правовых отношений являются: субъекты, объекты и юридические факты.</b></p> <p>Необходимо различать понятия “<i>субъект управления</i>”, “<i>субъект административного права</i>” и “<i>субъект административного правоотношения</i>”. <i>Субъект административного права</i> может быть определен в нормах права родовым (общим) образом, субъект же правоотношения всегда конкретен; субъект права, кроме того, может в течение даже длительного времени не вступать ни с кем в административные правоотношения, т. е. не быть их субъектом (если, например, гражданин не совершает административного правонарушения, то он и не вступает в деликтные административные правоотношения).</p> <p><b>Субъектом административно-правового отношения</b> называется тот, кто наделяется административными правами и обязанностями.</p> <p><b>Субъектами административно-правовых отношений являются:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• граждане России;</li> <li>• иностранные граждане и лица без гражданства;</li> <li>• государственные органы, их структурные подразделения, предприятия, учреждения и иные государственные организации;</li> <li>• общественные (негосударственные) объединения;</li> <li>• служащие государственных органов и организаций, служащие общественных (негосударственных) объединений;</li> <li>• представители общественных формирований, наделенные административными обязанностями и правами.</li> </ul>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><i>Административная правосубъектность у граждан России</i> возникает с момента рождения, а у <b>государственных органов, предприятий, учреждений, общественных объединений и других формирований и юридических лиц</b> - с момента образования их в установленном порядке.</p> <p>Административная правосубъектность у <b>государственных и общественных (негосударственных) служащих</b> наступает с момента зачисления на должность.</p> <p><b>Общим объектом регулирования</b> административно-правовых норм, как и любых других правовых норм, являются общественные отношения, а <b>непосредственным объектом</b> - поведение субъектов.</p> <p>В каждом конкретном административно-правовом отношении его стороны (участники) осуществляют те предоставленные им права и возложенные на них обязанности, которые связаны с объектом правоотношения.</p> <p><b>Таким образом, объект</b> - это то, по поводу чего возникает правоотношение.</p> <p>Для того чтобы между субъектами права возникло конкретное правоотношение, необходимы определенные действия или события, которые приводят в действие правовую норму.</p> <p>Эти <i>действия или события</i> называются <b>юридическими фактами</b> (см.схему):</p> <pre> graph TD     A[Юридические факты] --&gt; B[По возникающим последствиям]     A --&gt; C[По форме проявления]     A --&gt; D[По связи с волей субъектов]     B --&gt; E[правообразующие]     B --&gt; F[правопрекращающие]     B --&gt; G[правоизменяющие]     C --&gt; H[Положительные]     C --&gt; I[Отрицательные]     D --&gt; J[действия]     D --&gt; K[события]   </pre> <p><i>Юридические факты</i> являются <b>основаниями</b> возникновения или прекращения административно-правовых отношений, т.е. это такие факты, с наличием которых законодатель связывает возникновение, изменение и прекращение правовых отношений.</p> <p>Юридические факты могут возникать в результате выражения воли людей. Такие <i>факты</i> именуются <b>волевыми</b> (например, гражданин подает жалобу на действия должностного лица в компетентный орган, последний обязан ее рассмотреть в установленный срок и сообщить о принятом решении жалобщику).</p> <p>Административно-правовые отношения могут возникать не только в результате действия людей, но и при наступлении определенных событий, имеющих юридическое значение.</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><b>Юридические события</b> - это <i>неволевые</i> юридические факты, влекущие правовые последствия.</p> <p>Различие между <i>волевыми и неволевыми юридическими фактами</i> заключается в том, что возникновение первых зависит от воли людей (они совершают как правомерные, так и неправомерные действия), тогда как возникновение вторых от воли людей не зависит.</p> <p><i>Административное правоотношение</i> носит <i>двусторонний характер</i>: правам одного субъекта соответствуют обязанности другого и наоборот.</p> <p>Оба участника правоотношения связаны в конечном счете с государством, которое, устанавливая права и обязанности субъектов, гарантирует их реализацию.</p> <p>Что же касается гражданского права, то, закрепляя имущественные, товарные отношения, оно устанавливает юридическое равенство сторон (покупателя и продавца, заказчика и подрядчика и т.д.).</p> <p>Поэтому юридическим фактом порождающим, прекращающим, изменяющим гражданские правоотношения является договор, отражающий волю обеих сторон.</p> <p>Административно-правовые отношения чаще всего возникают в связи с событиями, односторонними волеизъявлениями.</p> <p>Действиями, совершамыми по воле одной стороны и влекущими юридические последствия, являются, например, приказ, предписание субъекта административной власти, жалоба, заявление гражданина, решение о выдаче лицензии, постановление о наложении штрафа.</p> <p>Субъекты гражданского права во многих случаях сами выбирают, с кем и когда вступать в отношения, заключая договоры, определяют взаимные права и обязанности.</p> <p>Иначе строится административно-правовое регулирование. Очень часто нормами четко определяется, когда и между какими субъектами должны возникать правовые отношения, каковы будут права и обязанности сторон.</p> <p>При возникновении споров между участниками равноправных, гражданско-правовых отношений, они вправе обратиться за помощью к третьей, незаинтересованной стороне - суду.</p> <p>В основном же права участников управления определяются, а споры между ними решаются в административном порядке: субъектом управления, который был (является) стороной административного правоотношения, вышестоящим или иным органом управления.</p> <p><i>Административно-правовые отношения различаются:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. по своему содержанию;</li> <li>2. соотношению прав и обязанностей их участников;</li> <li>3. характеру порождающих их юридических фактов.</li> </ol> <p><i>По своему содержанию</i> административно-правовые отношения делятся на <i>материальные и процессуальные</i>.</p> <p>К <i>материальным</i> административно-правовым отношениям относятся общественные отношения, возникающие в сфере управления, регулируемые материальными нормами административного права.</p>	

1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»	Для замечаний
<p><b>Административно-процессуальные</b> правоотношения - это отношения, которые складываются в сфере управления в связи с разрешением с разрешением индивидуально-конкретных дел и регулируются административно-процессуальными нормами.</p> <p>По соотношению <b>прав и обязанностей</b> участников административно-правовые отношения делят на две группы:</p> <p>1) отношения, в которых <i>один из участников подчинен другому (вертикальные правоотношения)</i>;</p> <p>2) отношения, <i>участники которых не находятся в подчинении друг у друга (горизонтальные правоотношения)</i>.</p> <p><b>Вертикальные</b> административно-правовые отношения складываются в рамках подчиненности одного субъекта другому. Например, между вышестоящими и нижестоящими органами государственного управления, между соподчиненными структурными подразделениями аппарата органов государственного управления, между соподчиненными должностными лицами.</p> <p><b>Горизонтальные</b> административно-правовые отношения возникают между субъектами, которые не связаны с подчиненностью. Такие отношения складываются между несоподчиненными органами государственного управления, предприятия, учреждениями, объединениями, служащими, а также между гражданами.</p> <p>Горизонтальные административно-правовые отношения могут возникать также между органами государственного управления и их должностными лицами и гражданами.</p> <p><b>По характеру</b> юридических фактов, порождающих административно-правовые отношения, эти правоотношения делятся на <i>отношения, порожденные правомерными и неправомерными фактами</i>. Последние имеются <i>деликтными</i>.</p> <p>Административно-правовые отношения предполагают такое поведение их субъектов, которое соответствует выраженным в административно-правовых нормах требованиям. В случае нарушения этих требований возникает необходимость их защиты, которая осуществляется в административном или судебном порядке.</p>	

## **1.1. Введение в курс: «Административное право РФ»**

Тренировочные задания	Ответ/Решение
<p>1. Какие из перечисленных актов являются источниками административного права:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Законы РФ “О выборах народных депутатов РФ”, “Об образовании”, “О статусе судей”;</li><li>- Указы Президента РФ “О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента и Правительства РФ”, “О присвоении почетных званий “Заслуженный учитель школы РФ и работник образования Ульяновской области”;</li><li>- Постановления Совета Министров - Правительства РФ “О развитии производства поваренной соли в РФ”, “Об утверждении Устава Финансовой Академии при Правительстве РФ”, постановление главы администрации области “О мерах по укреплению дисциплины и общественного порядка на улицах и дорогах области”</li></ul> <p>2. Определите видовую принадлежность следующих норм административного права:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- “Административный арест не может применяться к инвалидам 1 и 2 групп, к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 12 лет”</li><li>- Лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности с передачей материалов на рассмотрение товарищеского суда или трудового коллектива, если с учетом характера совершенного правонарушения и личности правонарушителя к нему у целесообразно применить меру общественного воздействия”;</li><li>- “Милиция не имеет права разглашать сведения, относящиеся к личности гражданина, порочащие его честь и достоинство, если исполнение обязанностей или правосудия не требует этого”.</li></ul> <p>3. Призывнику Селянову пришел вызов из военного комиссариата. Ему надлежало явиться для проведения приписки, в течение 3 суток с момента получения уведомления.</p> <p>Селянов не явился в указанный срок и был оштрафован военным комиссаром на 1/5 минимального размера заработной платы.</p> <p>Он обжаловал это решение в суд, указав, что не явился в военкомат по уважительной причине (температура 37 С, он находился 3 дня дома).</p> <p>Правомерны ли действия военкомата?</p>	

1.1. Введение в курс «Административное право РФ»	Для замечаний
<p style="text-align: center;"><b>Тест</b></p> <p>1. Под социальным управлением, как высшей формой управления, понимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) управление людьми, где субъект и объект наделены сознанием, волей и психикой;</li> <li>б) государственно-властный императивный характер управления;</li> <li>в) его осуществление специально-создаваемыми государственными органами и общественными организациями.</li> </ul> <p>2. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе принципов разделения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти;</li> <li>б) разграничения предметов ведения и полномочий между РФ и органами государственной власти ее субъектов;</li> <li>в) указанных в пунктах а) и б).</li> </ul> <p>3. Государственное управление это:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) деятельность, осуществляемая органами государства и от его имени;</li> <li>б) деятельность, имеющая юридическое значение и требующая официального оформления;</li> <li>в) указанная в пунктах а) и б).</li> </ul> <p>4. Под принципами государственного управления понимаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) теоретические положения о государственном управлении;</li> <li>б) теоретические положения и идеи, отражающие объективные закономерности развития общества и государства;</li> <li>в) наиболее существенные стороны организации и управления государством.</li> </ul> <p>5. Предмет административного права представляет собой:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления управленческой деятельности государства;</li> <li>б) совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе организации и деятельности органов исполнительной власти;</li> <li>в) совокупность государственно-управленческих отношений; отношений регулируемых “полицейским правом” (в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности); отношений в сфере “административной юстиции” (в связи с обжалованием действий и решений ОГУ(ДЛ), нарушивших законные права и интересы граждан).</li> </ul>	

1.1. Введение в курс «Административное право РФ»	Для замечаний
6. Административно-правовая норма есть:	
<p>а) установленное или санкционированное государством правило поведения с целью регулирования общественных отношений в сфере исполнительной власти (государственного управления);</p> <p>б) правило, регулирующее отношения, возникающие в связи с разрешением органами представительной власти, суда, прокуратуры и местного самоуправления вопросов государственной и муниципальной службы;</p> <p>в) правило, устанавливаемое для регулирования внутриорганизационных вопросов в органе исполнительной власти управленческого характера.</p>	
7. По методу воздействия на поведение участников общественных отношений административно-правовая норма может:	
<p>а) обязывать к определенному действию;</p> <p>б) уполномочивать(дозволять) совершать конкретные действия;</p> <p>в) запрещать либо поощрять к действию.</p>	
8. Нормы административного права реализуются путем:	
<p>а) соблюдения и исполнения;</p> <p>б) использования и применения;</p> <p>в) соблюдения, исполнения, использования, применения.</p>	
9. Административная правосубъектность у граждан России возникает:	
<p>а) с момента рождения;</p> <p>б) с достижением совершеннолетия;</p> <p>в) с достижением 16-летнего возраста.</p>	
10. Элементами механизма административно-правового регулирования являются:	
<p>а) нормы административного права;</p> <p>б) акты их толкования и применения;</p> <p>в) элементы указанные в пунктах а) и б) и административно-правовые отношения.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p style="text-align: center;"><b>1.2. Субъекты административного права</b></p> <p>Субъектами административно-правовых отношений могут быть все, считает Д.М.Овсянко<sup>1</sup>, кому нормы административного права представляют правомочия, и на кого они возлагают определенные обязанности по поводу осуществления управлеченческих функций.</p> <p>Ими могут быть органы исполнительной власти и их должностные лица, все государственные органы, государственные служащие, негосударственные органы(общественные объединения, коммерческие и некоммерческие организации), предприятия, учреждения, трудовые коллективы, граждане.</p> <p><i>Органы исполнительной власти, государственного управления</i> образуются в установленном законодательством порядке - путем избрания или назначения.</p> <p><i>Орган исполнительной власти</i> представляет собой такую организацию, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет компетенцию, структуру, территориальный масштаб деятельности, образуется в порядке, установленном законом или другим нормативным правовым актом, пользуется определенными методами в работе, наделена правом выступать по поручению государства и призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством, заниматься межотраслевым управлением.</p> <p><b>Административная правоспособность и дееспособность</b> органов исполнительной власти <b>возникает одновременно с их образованием и определением компетенции, а прекращается в связи с их упразднением.</b></p> <p><b>Компетенция</b> органов исполнительной власти (их задачи, функции, права и обязанности, формы и методы деятельности) находит свое выражение и закрепление в соответствующих законах, положениях и других нормативных актах.</p> <p><i>Компетенция органа исполнительной власти</i>, определяемая законодательным или иным нормативным актом, <i>включает:</i> задачи органа, его функции, т.е. направления деятельности, обязанности и права, ответственность, формы и методы деятельности и структуру органа.</p> <p><b>В структуру органа</b>, т.е., во внутреннее его построение, <i>входят:</i> руководство (начальник, его заместители, коллегия, если имеется); подразделения (штабы, аппараты), осуществляющие функции общего управления, отраслевые, функциональные, вспомогательные подразделения и службы.</p> <p>Структура может быть примерной, типовой и индивидуальной. Она отражается в штатном расписании - перечне структурных подразделений и должностей.</p> <p><i>Административно-правовой статус</i> органов исполнительной власти (органов государственного управления, администрации) определяется Конституцией, конституциями республик в составе России, федеральными и иными законами, положениями об органах (например, Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации).</p>	

<sup>1</sup> Овсянко Д.М. Административное право. Учебное пособие. М., Юрист, 1995г.

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p>Все органы исполнительной власти обладают административной <i>правосубъектностью</i>.</p> <p><i>Административно-правовой статус</i> органа исполнительной власти определяется также его конкретным назначением, методом и ролью в системе управления и <i>состоит из 3 блоков</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <i>целевого</i> - содержащего нормы о целях, задачах, функциях и принципах деятельности;</li> <li>2) <i>организационно-структурного</i>, включающего правовые предписания, регламентирующие порядок образования, реорганизации, ликвидации органа; его структуру; линейную и функциональную подчиненность; процедуры деятельности; право на самостоятельность - организационное самоуправление; используемые им официальные символы;</li> <li>3) <i>компетенции</i> - как совокупности властных полномочий и подведомственности .</li> </ol> <p>В административно-правовой литературе применяются следующие <i>критерии для классификации</i> органов исполнительной власти, государственного управления и сведения их в определенные видовые группы.</p> <p><b>По основаниям образования</b> все органы исполнительной власти, государственного управления подразделяются на органы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• образование которых предусмотрено конституциями (президентуры - президенты и их администрация, правительства);</li> <li>• создаваемые на основе текущего законодательства и подзаконных актов (министерства, государственные комитеты, комитеты, департаменты, управления, отделы, службы, администрации и другие ведомства).</li> </ul> <p><b>По порядку образования:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• избираемые (главы администраций краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, если они занимают эту должность в результате выборов населением);</li> <li>• создаваемые путем распоряжения, указа, исходящего от уполномоченных органов исполнительной власти (министерства, государственные комитеты, комитеты, ведомства, отделы, управления, администрация и др.).</li> </ul> <p><b>По характеру компетенции:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на органы общей компетенции, ведающие всеми отраслями и сферами управления (президентуры, правительства, администрация краев, областей, городов федерального значения, автономных образований);</li> <li>• отраслевой компетенции, ведающие какой-либо одной отраслью управления (министерства, некоторые комитеты и ведомства, отделы и управления);</li> <li>• межотраслевой (специальной) компетенции, ведающие вопросами управления, имеющими межотраслевое значение (органы статистики, стандартизации, метрологии, сертификации, служба занятости населения и др.).</li> </ul>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><b>По порядку разрешения</b> подведомственных вопросов различают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• коллегиальные органы, обсуждающие и разрешающие подведомственные вопросы, имеющие наиболее важное значение, коллегиально (Правительство Российской Федерации, правительства субъектов федерации, некоторые государственные комитеты и др.);</li> <li>• единоначальные органы, в которых подведомственные им вопросы разрешаются единолично руководителем данного органа исполнительной власти (министерства, ведомства, управления, отделы, службы, администрация и др.).</li> </ul> <p><b>По территориальным масштабам деятельности</b> выделяют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• федеральные органы исполнительной власти, распространяющие свою деятельность на всю территорию России (Президент России и его Администрация, Правительство России, федеральные министерства, государственные комитеты и иные федеральные органы исполнительной власти);</li> <li>• региональные федеральные органы исполнительной власти, действующие на территории определенных регионов, т.е. на части территории России.</li> </ul> <p><b>По источнику финансирования</b> органы исполнительной власти могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• бюджетные, не связанные с производственной деятельностью, обращением материальных ценностей и финансируемые за счет федерального бюджета или бюджета субъекта Федерации;</li> <li>• осуществляющие хозяйственную, коммерческую и иную деятельность, связанную с производством материальных ценностей или оказанием платных услуг и получающих прибыль.</li> </ul> <p><b>Система органов исполнительной власти</b> базируется на принципе федерализма, закрепленном Конституцией РФ, конституциями республик в составе России, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными актами.</p> <p>В соответствии с принципом федерализма <i>действующая система исполнительной власти</i> состоит из следующих звеньев:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;</li> <li>• органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации - республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.</li> </ul> <p>Единство системы исполнительной власти юридически выражается в том, что акты федеральных органов исполнительной власти обязательны для соответствующих органов исполнительной власти субъектов Федерации, а акты последних подлежат соблюдению федеральными органами исполнительной власти. В случае расхождения между федеральным законом и иным нормативным актом Российской Федерации, изданным вне пределов ведения России и ее совместного ведения с субъектами Федерации - действует акт субъекта Федерации.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><i>К федеральным органам исполнительной власти относятся: Президент Российской Федерации, Правительство российской Федерации, федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти.</i></p> <p>Президент Российской Федерации – глава государства - наделен <i>широкими полномочиями в сфере государственного управления:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• определяет внутреннюю и внешнюю политику России в соответствии с Конституцией и федеральными законами, его полномочия распространяются и на сферу государственного управления;</li> <li>• создает органы исполнительной власти, определяет содержание и важнейшие направления деятельности ее системы;</li> <li>• формирует Правительство Российской Федерации (назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации, принимает решение об отставке Правительства, по предложению Председателя Правительства</li> <li>• назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;</li> <li>• имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;</li> <li>• издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории России;</li> <li>• вправе отменять акты Правительства Российской Федерации и приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов федерации;</li> <li>• формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, формирует Администрацию Президента;</li> <li>• является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами России;</li> <li>• в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии вводит военное положение, а при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных конституционным законом, вводит чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.</li> </ul> <p>Президент прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. В случае прекращения полномочий Президентом их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации.</p> <p>Президент, Администрация Президента, многочисленные советы и иные службы, состоящие при них, образуют самостоятельный орган управления (президентуру), которую возглавляет Президент.</p> <p>Федеральным органом общей компетенции, осуществляющим исполнительную власть России, является <b>Правительство Российской Федерации</b>. Оно обеспечивает согласованную деятельность органов исполнительной власти и правомочно решать вопросы государственного управления, отнесенные Конституцией и федеральными законами к ведению России.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p>Правовое положение Правительства, его состав, порядок формирования определяются Конституцией и федеральными законами. В своей деятельности Правительство руководствуется также указами и распоряжениями Президента Российской Федерации которому оно подотчетно. Порядок деятельности Правительства регулируется федеральным конституционным законом.</p> <p>Правительство Российской Федерации согласно Конституции обладает широкими полномочиями во всех сферах жизнедеятельности государства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разрабатывает и представляет в Государственную Думу федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;</li> <li>• отчитывается перед Государственной Думой об исполнении федерального бюджета;</li> <li>• обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики; проводит единую государственную политику в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;</li> <li>• управляет федеральной собственностью;</li> <li>• осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;</li> <li>• воплощает в жизнь меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.</li> </ul> <p>Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Оно может подать в отставку и до истечения срока своих полномочий. Отставка принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.</p> <p>Правительству может быть выражено недоверие Государственной Думой, которая выносит по этому вопросу постановление, принимаемое большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.</p> <p>После выражения недоверия Правительству Президент России вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы.</p> <p><b><i>К органам общей компетенции</i></b> относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• правительства республик и других субъектов федерации образуемые либо представительными органами государственное власти, либо президентами, либо на основе сочетания выборности глав правительств и назначения на должности других членов правительств;</li> <li>• администрация краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов.</li> </ul> <p>Глава администрации входит в единую систему исполнительной власти России, образуемую федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов федерации, в части осуществления полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p>Принимает <i>постановления и распоряжения</i>, которые вступают в силу с момента их опубликования, если иное не определено в самом акте. Они обязательны для исполнения на всей территории соответствующего субъекта РФ.</p> <p>К органам <i>отраслевой и межотраслевой (специальной)</i> компетенции в республиках, входящих в состав РФ, относятся <i>министерства, государственные комитеты, главные управление</i> и др.</p> <p>В соответствии с Конституцией, Федеральным законом от 12 августа 1995 г.</p> <p>“Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”<sup>2</sup>, другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации <b>местное самоуправление</b> осуществляется гражданами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) путем референдума, выборов, через собрания, сходы, другие формы прямого волеизъявления;</li> <li>2) через выборные и другие органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</li> </ul> <p><i>Органы местного самоуправления</i> - муниципальные органы - это наделенные полномочиями органы по непосредственному, оперативному управлению муниципальной собственности финансами, хозяйственной, социально-культурной и иными сферами жизнедеятельности местного значения.</p> <p>Органами местного самоуправления в городах, поселках, станицах, районах (уездах), сельских округах (волостях) и других муниципальных образованиях, устанавливаемых субъектами Российской Федерации, являются: выборные органы, образуемые в соответствие с законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований другие органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований.</p> <p>Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.</p> <p><i>Компетенция органов местного самоуправления</i> определяется законами и уставами муниципальных образований, а <i>структура</i> - определяется населением самостоятельно.</p> <p>Для правильного понимания роли <i>государственных служащих</i> в качестве <i>субъектов административного права</i> следует уяснить: сущность и современное понятие государственной службы; понятие и административно-правовой статус государственного служащего; вопросы прохождения службы.</p> <p><b>Служба</b> - это вид социальной деятельности людей.</p> <p>В зависимости от <i>форм собственности</i>, на которой базируются органы, объединения, учреждения и организации, где люди осуществляют служебную деятельность, а также <i>характера</i> выполняемых работниками</p>	

<sup>2</sup> См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35. Ст.3506.

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><i>функций служба может быть государственной, муниципальной (служба в органах местного самоуправления) и служба в негосударственных объединениях</i> (хозяйственных товариществ и обществах, акционерных обществах, кооперативах, общественных объединениях и т.п.).</p> <p><b>Государственная служба</b> трактуется в широком и узком смысле.</p> <p>Под государственной службой в широком смысле понимается трудовая деятельность работников, выполнение ими служебных функций в государственных органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях.</p> <p>В узком смысле под государственной службой понимается выполнение работниками служебных обязанностей в органах государственной власти (в государственном аппарате).</p> <p>Посредством государственной службы реализуются задачи, функции государственных органов.</p> <p>Этот вид социальной деятельности носит государственно-властный характер и осуществляется гражданами, которые согласно Федеральному Закону от 31 июля 1995г. «об основах государственной службы Российской Федерации»<sup>3</sup> именуются <b>государственными служащими</b>, т.е. лицами замещающими в установленном порядке ту или иную должность в государственном органе, на предприятии, в учреждении и иной государственной организации.</p> <p>Под <b>должностью</b> понимается комплекс обязанностей и прав, а также ответственность, определяющие содержание деятельности служащего, его место и роль в системе государственных структур.</p> <p>Согласно ФЗ от 31 июля 1995г. государственные должности разделяются на категории «А», «Б» и «В». Государственные должности категории «А» - это должности, установленные Конституцией РФ, Федеральными Законами; Конституциями, уставами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.</p> <p>Государственные должности категории «Б» устанавливаются законодательством, чтобы непосредственно обеспечить исполнение полномочий лицами, замещающими должности категории «А».</p> <p>Государственные должности категории «В» учреждаются государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий.</p> <p>С учетом такого деления государственных должностей под <i>государственной службой</i> понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.</p> <p>К государственной службе относится исполнение должностных обязанностей <i>только лицами</i>, замещающими государственные должности категорий «Б» и «В».</p> <p>Государственная служба выступает в качестве связующего звена между государством и гражданами.</p> <p>Среди основных задач государственной службы центральное место отводится защите прав и свобод человека и гражданина, созданию необходимых условий для развития личности, укреплению основ гражданского общества.</p>	

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1995. №31. Ст.2990.

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><i>Институт государственной службы</i> носит межотраслевой характер. В него входят нормы конституционного, административного, трудового, гражданского, финансового и других отраслей права.</p> <p>К специальным актам, регламентирующим государственную службу, относятся Федеральный закон от 5 июля 1995г. “Об основах государственной службы Российской Федерации”<sup>4</sup>, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, уставы, законы и другие нормативные акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы государственной службы.</p> <p>В соответствии с принципом федерализма и с учетом административно-территориального устройства государственная служба подразделяется на <i>федеральную</i>, находящуюся в ведении Российской Федерации; службу субъектов Федерации, находящуюся в их ведении.</p> <p>В соответствии с принципом разделения властей различается:</p> <p>1) государственная служба в органах представительной, исполнительной и судебной властей, а также 2) служба в иных государственных органах (например, в органах прокуратуры).</p> <p>С учетом специфики, сфер и отраслей государственной деятельности государственная служба подразделяется на <i>военную, службу в органах внутренних дел, службу налоговой полиции, службу налоговых органов и др.</i></p> <p>Под <i>прохождением государственной службы</i> понимается система юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение государственно-служебных отношений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• прием (зачисление) на государственную службу;</li> <li>• аттестация государственных служащих;</li> <li>• перемещение по службе;</li> <li>• стимулирование служебной деятельности служащих;</li> <li>• ответственность государственных служащих;</li> <li>• прекращение государственной службы.</li> </ul> <p>В настоящее время используются <b>4 организационно-правовых способа замещения должностей</b> в государственных и общественных организациях: зачисление, назначение, конкурс, выборы.</p> <p>В двух первых случаях вопрос, как правило, решается единолично, а в двух последних - коллегиально. Промежуточное положение занимает процедура назначения на должность коллегиальным органом.</p> <p><b>Зачисление</b> производится путем заключения трудового договора, контракта и издания акта управления (приказа) о приеме на работу, чаще всего на неопределенный срок.</p> <p><b>Назначение</b> осуществляет орган, вышестоящий по отношению к той организации, где будет работать служащий. Оформляется оно приказом, контрактом, а если вопрос решается коллегиальным органом - решением (постановлением).</p> <p>Для <b>избрания</b> характерны следующие организационные правила: выдвижение кандидата, широкая гласность при обсуждении, решение вопроса путем голосования (тайного или открытого). Избрание производится на определенный срок, по истечении которого снова проводятся выборы на</p>	

<sup>4</sup> См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 31. Ст.2990.

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p>эту должность. Решение коллегиального органа является основанием для замещения должности. Избранный обязан отчитываться перед теми, кто его избрал, он может быть досрочно отзван.</p> <p>Суть <b>конкурса</b> - замещение должности в порядке делового соперничества специалистов, обеспечивающего равные условия для всех претендентов. Важная особенность конкурса - самовыдвижение.</p> <p>В целях определения соответствия служащих предъявляемым требованиям проводится их <b>аттестация</b>, которая может быть очередной и внеочередной. <i>Очередная аттестация</i> проводится через определенный промежуток времени (как правило, не реже одного раза в три-четыре года).</p> <p><i>Внеочередная аттестация</i> проводится в связи с возобновлением контракта, переводом на вышестоящую или иную должность, а также в целях присвоения разряда для оплаты труда и др.</p> <p>В зависимости от <i>характера правонарушений</i>, совершаемых государственными служащими, последние могут привлекаться к соответствующей юридической ответственности: <b>дисциплинарной, материальной, административной и уголовной</b>.</p> <p>Основанием привлечения служащего к <i>дисциплинарной ответственности</i> является дисциплинарный (должностной) проступок, т.е. виновное нарушение правил государственной службы, невыполнение или ненадлежащее выполнение служебных обязанностей, упущение по службе - нарушение служебной дисциплины.</p> <p><i>Материальная ответственность</i> государственных служащих состоит в обязанности служащего, причинившего материальный ущерб физическому или юридическому лицу, возместить ущерб в порядке и размерах, предусмотренном законодательством. Материальная ответственность может быть ограниченной и полной.</p> <p><i>Административная ответственность</i> наступает за совершение служащими административного правонарушения, связанного со служебной деятельностью.</p> <p>Государственные служащие несут <i>уголовную ответственность</i> за совершение должностных преступлений: злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, получение взятки, служебный подлог и др.</p> <p>Согласно законодательству <i>служба может прекратиться</i> в соответствии с личным заявлением служащего об увольнении с государственной службы.</p> <p>Кроме того, основаниями для прекращения государственной службы являются: истечение срока действия контракта; неизбрание (для выборных должностей) на новый срок; отставка; ликвидация должности, занимаемой служащим; служебное несоответствие; грубое нарушение либо систематическое нарушение служебной дисциплины и др.</p> <p>Важной особенностью административного права является то, что оно наделяет правосубъектностью (правоспособностью и дееспособностью) большой круг участников общественных отношений.</p> <p><b>Система</b> субъектов административного права сложнее системы субъектов любой другой отрасли права.</p> <p><b>Коллективные субъекты</b> - это организованные, обособленные, самоуправляемые группы людей, наделенных правами и выступающие в от-</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p>ношениях с другими субъектами, как единое целое (естественно такое право не признается за группой граждан, подписавших петицию, жалобу, заявление).</p> <p>В зависимости от <i>степени организационной самостоятельности, целей и вытекающих отсюда обязанностей, правового положения</i> в большой и сложной системе (типе) коллективных субъектов административного права можно выделить <i>четыре класса</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организации;</li> <li>2) структурные подразделения организаций;</li> <li>3) трудовые и иные коллективы организаций и их структурных подразделений;</li> <li>4) сложные организации.</li> </ol> <p>Если же за основу взять такие критерии, как <i>форма собственности и принадлежность к определенной системе</i>, то можно говорить о таких общностях, как государственные, общественные, религиозные и иные (арендные, акционерные, смешанные, иностранные и др.).</p> <p>Трудовые, территориальные и иные коллективы наделены государственно-правовой, административной правосубъектностью, а также обладают ею и в других отраслях права: трудовом, уголовно-процессуальном.</p> <p><b>Компетенция</b> коллективных субъектов права состоит из совокупности властных полномочий относительно определенных предметов ведения.</p> <p>Ее <i>первый элемент</i> включает права и обязанности, связанные с осуществлением власти, участием в управлении властных полномочий, в том числе и право издавать определенные акты; <i>второй</i> - подведомственность, правовое закрепление круга объектов, предметов, дел, на которые распространяются властные полномочия.</p> <p><i>Каждая государственная организация</i> - часть государственного механизма, обладающая организационной и правовой самостоятельностью, работающая под руководством вышестоящего государственного органа.</p> <p>В группе самостоятельных организаций <i>по целям деятельности и особенностям правового статуса различают</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- государственные органы;</li> <li>- предприятия;</li> <li>- учреждения;</li> <li>- иные (например, воинские части) организации.</li> </ul> <p>Аналогично среди общественных и религиозных организаций можно различать самостоятельные организации, а также органы, предприятия, учреждения как составные элементы сложных общественных и религиозных объединений.</p> <p>В группе <i>иных</i>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- иностранные организации;</li> <li>- смешанные;</li> <li>- международные;</li> <li>- арендные;</li> <li>- коллективные;</li> <li>- акционерные;</li> <li>- семейные;</li> <li>- частные (индивидуальные).</li> </ul>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><b>Сложные организации</b> целесообразно поделить на две группы: <i>государственные и общественные</i>.</p> <p>Среди государственных различаются производственные и территориальные единицы.</p> <p>К числу <b>субъектов</b> административного права относятся <b>предприятия</b> (хозяйственные товарищества и общества), <b>учреждения и иные некоммерческие организации</b> (потребительские кооперативы, фонды и др.), осуществляющие, соответственно хозяйственные, управленические, социально-культурные и иные функции, обеспечивающие материальные и духовные потребности людей, общества и государства.</p> <p>Под <b>предприятием</b> понимается хозяйственная организация, образованная для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.</p> <p>В зависимости от <i>видов собственности</i> предприятия подразделяются на государственные; муниципальные; находящиеся в собственности общественных объединений, иностранных государств, юридических и физических лиц, а также образованные на базе смешанных форм собственности.</p> <p>К <i>негосударственным</i> относятся частные (индивидуальные и семейные) предприятия, хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы и другие виды негосударственных предприятий.</p> <p><b>Учреждением</b> признается организация, созданная собственником для осуществления управленических, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.</p> <p><b>К иным некоммерческим организациям относятся</b> потребительские кооперативы, фонды.</p> <p>Право граждан на объединение закреплено в Конституции в Федеральном законе от 14 апреля 1996 г. “Об общественных объединениях”<sup>5</sup>. Это право граждан осуществляется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения.</p> <p><i>Организационно-правовыми формами общественных объединений</i> являются: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности.</p> <p>В соответствии с Конституцией, ФЗ РФ от 26.09.97 г. “О свободе совести и о религиозных объединениях”<sup>6</sup>, каждый гражданин имеет право на свободу вероисповеданий. Граждане могут индивидуально или совместно со своими единоверцами исповедовать любую религию, добровольно вступать в религиозные объединения или выходить из них.</p> <p>Субъектами административно-правовых отношений могут быть <b>граждане</b>.</p> <p>Главной особенностью правового положения граждан в этих случаях является то, что <b>они выступают в качестве частных лиц, то есть реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере го-</b></p> <hr/> <p><sup>5</sup>См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 21. Ст.1930; 1997, № 20. Ст.2231.</p> <p><sup>6</sup>См.: ФЗ РФ от 26.01.96г. “О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><i>государственного управления</i>, а не права и обязанности государственных органов, общественных организаций или должностных лиц.</p> <p>Поэтому <b>административно-правовые отношения между гражданами и другой стороной</b>, наделенной государственно-властными полномочиями, могут складываться в связи с: а) реализацией гражданами принадлежащих им по закону прав в сфере государственного управления; б) выполнением возложенных на граждан обязанностей в сфере государственного управления; в) нарушением гражданами своих правовых обязанностей в сфере государственного управления; г) нарушением органами управления или их должностными лицами прав и законных интересов граждан.</p> <p>Чтобы быть участником административно-правовых отношений, гражданин должен располагать <b>административной правоспособностью</b>, то есть фактической, обеспеченной государством возможностью иметь субъективные права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента его рождения и прекращается с его смертью.</p> <p>В свою очередь административная правоспособность является основой <b>административной дееспособности</b>, под которой понимается признанная государством способность гражданина своими личными действиями приобретать определенные права и выполнять возложенные на него обязанности в обеспечении государственного управления.</p> <p>Указанные понятия (элементы) образуют <b>административную правосубъектность граждан</b>.</p> <p>Административная правосубъектность может быть <i>общей и специальной</i>: каждое лицо обладает общим статусом, который во многом равен для всех, и в тоже время быть субъектом или нескольких специальных статусов (студента, милиционера, жителя запретной зоны и т.п.).</p> <p>Право на защиту жизни, свободы, собственности и других благ является важнейшим, неотъемлемым правом гражданина. Можно говорить о двух главных направлениях юридической защиты личности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) от преступлений, деликтов и иных неправомерных действий других граждан;</li> <li>2) от неправомерных и нецелесообразных действий субъектов власти.</li> </ol> <p>В первом случае используются нормы уголовного, гражданского, семейного и ряда других отраслей права; во втором - прежде всего нормы административного права, а также уголовного, гражданско-процессуального и ряда других отраслей.</p> <p><b>Участие граждан в государственном управлении</b> может осуществляться в различных формах.</p> <p>Основными из них являются: 1) обращение граждан в органы государственного управления с предложениями по вопросам, имеющим государственное или общественное значение; 2) содействие аппарату государственного управления в практическом осуществлена его функций; 3) осуществление гражданами непосредственного (а не через общественные организации) контроля, за деятельность аппарата управления (например, в сфере обслуживания населения); 4) участие в деятельности различных общественных, советов при органах государственного управления.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><b>Обращения граждан</b> следует поделить на два типа:</p> <p>1) административные, т.е. рассматриваемые во внесудебном порядке в административном процессе;</p> <p>2) судебные, рассматриваемые судами в процессе осуществления правосудия, в порядке уголовного или гражданского судопроизводства.</p> <p>Среди административных жалоб <i>по правовым признакам</i> различаются <b>общая и специальная</b>, или точней - по общему праву и на основе специальных норм. Порядок рассмотрения первых регулируется Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 апреля 1968 г. в редакции от 4 марта 1980 г. "О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан".</p> <p>Основания и порядок производства по специальным жалобам регулируются специальными нормами, содержащимися в Уставе связи, Временном Дисциплинарном уставе Вооруженных сил, Положении о порядке рассмотрения трудовых споров, КоАП и в некоторых иных актах.</p> <p>По форме общая жалоба может быть письменной или устной и даже переданной по телефону, радио, а также индивидуальной и коллективной.</p> <p>Подача общей административной жалобы не ограничена каким-либо сроком. В законе отсутствуют и количественные ограничения права на жалобу.</p> <p>По одному и тому же факту гражданин может обращаться много раз в один и тот же орган либо в разные. По одному и тому же поводу он может обращаться в разные инстанции одновременно или в разное время.</p> <p>Единственное формальное ограничение рассматриваемого права было установлено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 2 февраля 1988 г. "Письменное обращение гражданина, - сказано в нем, - должно быть подписано с указанием фамилии, имени и отчества и содержать помимо изложения существа предложения, заявления либо жалобы, также данные о месте его жительства, работы или учебы. Обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит".</p> <p>Общий срок рассмотрения жалоб граждан - <b>один месяц</b>.</p> <p>Из этого правила установлены <b>3 исключения</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Заявления и жалобы, не требующие дополнительного изучения и проверки, решаются безотлагательно, но не позднее 15 дней.</li> <li>2. Если для разрешения обращения необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов, либо принятие других мер, срок производства может быть продлен руководителем организации или его заместителем, но не более, чем на один месяц.</li> <li>3. Жалобы военнослужащих и членов их семей разрешаются в центральных органах в 15-дневный, а в местных - 7-дневный срок. В случае необходимости срок может быть продлен, но не более, чем на 15 дней.</li> </ol> <p>Если два первых исключения связаны с содержанием жалобы, то третье - с ее автором.</p> <p>Закон четко определил начало течения срока разрешения жалобы - со дня ее поступления в государственную или общественную организацию, обязанную разрешить вопрос по существу.</p> <p>А необходимой четкости в определении момента окончания срока нет. Очень часто на практике таковым считают дату направления ответа заявителю или дату, когда начато исполнение.</p>	

1.2. Субъекты административного права	Для замечаний
<p><b>Судебный порядок</b> рассмотрения жалоб является надежным способом охраны прав граждан, особенно в тех случаях, когда их права и интересы нарушаются неправомерными действиями должностных лиц.</p> <p><i>Рассмотрение судами жалоб граждан на акты должностных лиц и органов управления - это <b>административная юстиция</b> или правосудие по административным делам.</i></p> <p>Административная юстиция в РФ характеризуется следующими особенностями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) это разрешение спора между гражданином и субъектом управления о законности действий последнего;</li> <li>2) споры разрешаются обычными судами;</li> <li>3) порядок рассмотрения дел регламентируется нормами ГПК.</li> </ul> <p>Решительный шаг в расширении судебной защиты прав граждан сделал Закон РФ от 27 апреля 1993 г. “Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан”.</p> <p>Им закреплено право гражданина обращаться в суд с жалобой, если он считает, что “неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц нарушены его права и свободы”.</p> <p><b>Ущерб</b>, причиненный гражданину незаконными действиями государственных и общественных организаций, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей в области административного управления, возмещается на общих основаниях, если иное не предусмотрено законом.</p> <p>Широкими полномочиями по разрешению споров граждан и органов исполнительной власти по вопросам, связанным с предпринимательской деятельностью, наделены <b>арбитражные суды</b>.</p> <p>В ст. 62 Конституции сказано, что <b>иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России</b>, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.</p> <p><i>Объем административной правосубъектности</i> иностранных граждан и лиц без гражданства несколько уже, нежели объем правосубъектности граждан России(на иностранных граждан, например, не распространяется российское законодательство о воинской обязанности и военной службе).</p>	

## **1.2. Субъекты административного права**

Тренировочные задания	Ответ/Решение
<p>1. Укажите, какие из названных ниже органов, организаций или структурных подразделений, являются органами государственного управления: Центральный комитет КПРФ, фракция ЛДПР в Государственной Думе, ЛДПР, Центральный Совет “Динамо”, Прокуратура РФ, Президентура РФ, Засвияжская администрация, УВД Ульяновской области, Ленинское РУВД, отдел социального обеспечения Заволжского района.</p> <p>2. Одеваясь в гардеробе, после семинара по административному праву, студент РаSTERяев обнаружил подмену плаща.</p> <p>В кармане она нашел следующую записку: “04.03.95. (25.09.96). Все везде, что не ограничено. Устно, письменно. Один, много (но не в армии), 5 дней, 15 дней, месяц (+ месяц), 7 дней и 15 дней (+ 15 дней). Ответ обязательен (почта). Принять меры”.</p> <p>Не зная, как поступить, РаSTERяев показал записку студенту 5 курса, стажеру прокуратуры Умнову, который, прочитав записку, заверил студента, что по такой студенческой шпаргалке плащ найдется.</p> <p>Расшифруйте и вы записку.</p> <p>3. Глава областной администрации издал постановление об освобождении от должности начальника УВД и назначил на нее другое лицо.</p> <p>Однако освобожденный начальник УВД не согласился с постановлением, заявив, что его назначил министр внутренних дел России, и поэтому он будет продолжать исполнение служебных обязанностей до приказа министра ВД РФ о его освобождении.</p> <p>Законны ли действия главы администрации и начальника УВД?</p> <p>Каким образом необходимо решить дело?</p>	

<b>1.2. Субъекты административного права</b>	<b>Для замечаний</b>
<p style="text-align: center;"><b>Тест</b></p> <p>1. Государственный (муниципальный орган):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) является самостоятельной частью государственного аппарата;</li> <li>б) осуществляет государственные функции, реализуют публичный интерес;</li> <li>в) действует от имени государства, местной администрации и в тоже время от своего имени.</li> </ul> <p>2. В соответствии с принципом федерализма действующая система исполнительной власти РФ состоит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) из федеральных органов исполнительной власти России;</li> <li>б) из органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов;</li> <li>в) из вышеназванных органов.</li> </ul> <p>3. Органы исполнительной власти, государственного управления по основаниям образования подразделяются на органы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) избираемые;</li> <li>б) создаваемые путем распоряжения, исходящего от уполномоченных органов исполнительной власти;</li> <li>в) образование которых предусмотрено конституциями РФ и республик в составе России;</li> <li>г) создаваемые на основе текущего законодательства и подзаконных актов.</li> </ul> <p>4. Правительство Российской Федерации прекращает свою деятельность в связи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) со сложением полномочий перед вновь избранным Президентом РФ;</li> <li>б) с подачей в отставку согласно ст.117 п.1 Конституции РФ;</li> <li>в) выражением недоверия Правительству со стороны Государственной Думы.</li> </ul> <p>5. Государственная служба есть:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) выполнение работниками служебных обязанностей в органах государственной власти( в государственном аппарате);</li> <li>б) посредством ее реализуются задачи и функции государственных органов;</li> <li>в) это вид социальной деятельности носящий государственно-властный характер.</li> </ul> <p>6. Под государственной должностью понимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) комплекс обязанностей и прав государственного служащего;</li> <li>б) место и роль государственного служащего в системе государственных структур;</li> <li>в) ответственность, определяющая содержание деятельности служащего.</li> </ul>	

<b>1.2. Субъекты административного права</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>7. Под прохождением государственной службы понимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) система юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение государственно-служебных отношений;</li> <li>б) прием на государственную службу, перемещение по службе и аттестация государственных служащих;</li> <li>в) зачисление на службу и прекращение государственно-служебных отношений.</li> </ul> <p>8. Организационно-правовыми способами замещения должностей в государственных и общественных организациях являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) перемещения по службе;</li> <li>б) увольнение в связи с достижением пенсионного возраста;</li> <li>в) зачисление, назначение, конкурс и выборы.</li> </ul> <p>9. Государственная служба может прекратиться в связи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) с личным заявлением служащего об увольнении со службы;</li> <li>б) с истечением срока действия контракта;</li> <li>в) с ликвидацией должности занимаемой служащим, либо его служебным несоответствием.</li> </ul> <p>10. Участие граждан в государственном управлении может осуществляться путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) обращения граждан в органы государственного управления с заявлениями, предложениями и жалобами, имеющими государственное или общественное значение;</li> <li>б) участия в деятельности различных общественных советов при органах государственного управления;</li> <li>в) содействия аппарату государственного управления в практическом осуществлении его функций.</li> </ul>	

<p><b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b></p> <p><b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b></p> <p><i>Содержание государственного управления</i> составляет деятельность по реализации его <i>функций</i>, осуществляя в установленных <i>формах</i> и соответствующими <i>методами</i>.</p> <p>Посредством функций достигаются цели управления, ибо именно выполнение функций, различных по содержанию, но взаимосвязанных, составляют сущность управления социальной системой.</p> <p><b>Функции управления</b> по содержанию выполняемых работ подразделяются на <i>общие функции</i> управления, присущие всей системе государственного управления в целом и отдельным ее звеньям; <i>специальные функции</i> управления, действующие на отдельные сферы социальной деятельности; обеспечивающие (вспомогательные) функции управления, обслуживающие процессы реализации общих и специальных функций.</p> <p><b>Общие функции управления:</b> учет, анализ, прогнозирование, планирование, организация, регулирование, контроль.</p> <p><b>К специальным (основным) функциям</b> государственного управления относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности охрана общественно-го порядка и собственности;</li> <li>• обеспечение обороноспособности страны;</li> <li>• охрана государственной границы;</li> <li>• осуществление социально-экономической политики, внешней политики и международных отношений;</li> </ul> <p><b>Обеспечивающие функции управления:</b> кадровая, материально-техническая, финансовая, делопроизводственная и др. Поскольку обеспечивающие функции призваны обслуживать реализацию общих и специальных (основных) функций, то от них во многом, а нередко и полностью, зависит эффективностьправленческой деятельности.</p> <p><b>Государственное управление</b> - это деятельность, осуществляется органами государства и от его имени.</p> <p>Она носит официальный характер, имеет юридическое значение и в силу этого часто требует официального оформления. Другими словами, она ведется в определенных формах.</p> <p><b>Внешнее выражениеправленческих действий</b>, совершаемых органом управления для реализации поставленных перед ним задач, получило наименование <b>форм управления</b>.</p> <p>Другими словами, формы управления показывают, как практически осуществляется управляемая деятельность.</p> <p><b>Вид конкретной формы</b> исполнительной, управляемой деятельности определяется <b>характером действий</b> исполнительных органов по осуществлению возложенных на них функций.</p> <p>В одних случаях данные действия влекут за собой <i>юридические последствия</i>, в других - нет.</p> <p>В соответствии с этим формы деятельности органов государственного управления принято подразделять на <b>правовые и неправовые</b>.</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>По <i>содержанию</i> правовая форма государственного управления подразделяется на <i>правотворческую</i> (правоустановительную) и <i>правоприменительную</i>.</p> <p><i>Правотворческая</i> управленческая деятельность заключается в выработке правовых норм, их усовершенствовании, изменения и отмене, т.е. в издании нормативных актов управления.</p> <p><i>Правоприменительная</i> деятельность органов и должностных лиц, осуществляющих управление, заключается в действиях субъектов управления по подведению конкретного, имеющего юридическое значение факта под соответствующую норму права в целях принятия индивидуального акта, т.е. разрешения на основе норм права конкретных управленческих дел (вопросов).</p> <p>По содержанию и свойствам правовых норм, применяемых органами государственного управления и их должностными лицами, правоприменительная деятельность подразделяется на <i>две формы: регулятивную и правоохранительную</i>.</p> <p><i>Регулятивная форма правоприменения</i> используется для разрешения индивидуальных конкретных управленческих дел и вопросов организационного, оборонного, социально-культурного, внутреннего и внешнеполитического характера, для реализации прав и законных интересов граждан, государственных органов, предприятий, учреждений и организаций в сфере управления.</p> <p><i>Правоохранительная форма правоприменения</i> направлена на охрану урегулированных юридическими нормами управленческих отношений и призвана обеспечить их неприкосновенность.</p> <p>По целенаправленности (целям использования) правовые формы управленческой деятельности подразделяются на <i>внутренние и внешние</i>.</p> <p>Правовые формы внутриуправленческой деятельности используются для решения организационно-штатных вопросов, ведения делопроизводства, руководства сотрудниками и структурными подразделениями внутри самого органа, а также управления нижестоящими по подчиненности органами.</p> <p>Правовые формы внешней деятельности используются в целях обеспечения выполнения возложенных на орган задач и функций, составляющих содержание управленческой деятельности.</p> <p>Внутренние и внешние правовые формы управления могут быть как <i>правотворческими</i>, так и <i>правоприменительными</i>.</p> <p>По способу выражения правовые формы государственной управления подразделяются на <i>словесные</i> (письменные и устные) и <i>конклюдентные</i>.</p> <p>К <i>неправовым</i> формам относятся формы выражения <i>организационных и материально-технических действий</i> по управлению.</p> <p>Неправовые формы, как и правовые, связаны с компетенцией субъектов управления.</p> <p>Под <i>методами</i> государственного управления понимаются способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления, которые используются для достижения поставленных целей и задач управления, для реализации функций управления.</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>Методы деятельности органов управления можно разделить на общие, используемые при выполнении всех или основных функций управления, на всех важнейших стадиях управленческого процесса, и специальные, применяемые при осуществлении отдельных функций или на отдельных стадиях процесса управления.</p> <p>В качестве <i>общих методов</i> государственного управления можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• убеждение и принуждение (по признаку использования властных полномочий);</li> <li>• наблюдение, контроль и разработку мер воздействия (по преследуемым целям);</li> <li>• методы прямого и косвенного воздействия, в частности административные и экономические (по способу воздействия на управляемые объекты);</li> <li>• регулирование, руководство и непосредственное управление (по степени воздействия на управляемые объекты).</li> </ul> <p>Под <i>регулированием</i> следует понимать определение общей политики в отношении соответствующей отрасли управления и ее реализацию в нормативных актах, посредством государственного финансирования и иными подобными путями. В основе здесь лежит правовое регулирование.</p> <p><i>Общее руководство</i> заключается в практическом проведении в жизнь общей политики в тех или иных отраслях управления, в планировании их развития, в направлении деятельности подчиненных органов управления и контроле за подведомственными объектами.</p> <p><i>Непосредственное управление</i> состоит в прямом и систематическом воздействии на управляемые объекты в соответствии с поставленными целями и задачами. Это - текущее, повседневное управление оперативного характера. Оно распространяется на предприятия, учреждения, организации, находящиеся в непосредственном подчинении органов управления.</p> <p><i>Существует два универсальных способа</i> воздействия на сознание и волю людей: <b>убеждение и принуждение</b>.</p> <p>Они составляют всеобщие методы социального, в том числе и государственного управления.</p> <p>Методы <i>прямого</i> воздействия принято именовать <b>административными</b> методами управления.</p> <p>Методы <i>косвенного</i> управляющего воздействия на объект управления именуются <b>экономическими</b> методами управления.</p> <p><b>Административные методы</b> управления <i>классифицируются</i> по <i>форме выражения, юридическим свойствам, способу воздействия на поведение объектов управления, форме предписания</i>.</p> <p><b>По форме выражения</b> административные методы подразделяются на <i>административно-правовые</i>, выраженные в правовой форме, и <i>административно-организационные</i>, выраженные в совершении субъектом управления организационных действий.</p> <p><b>По юридическим свойствам</b> административные методы управления могут быть <i>нормативными и индивидуальными</i>.</p> <p>К <i>нормативным</i> относятся правовые акты, содержащие нормы, которые регулируют управленческие отношения, деятельности управляемых; к</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>индивидуальным - предписания в виде прямых распоряжений, адресуемых конкретным исполнителям.</p> <p><b>По способу воздействия</b> на поведение субъектов управлений административные методы подразделяются на: обязывающих и совершению определенных действий; уполномочивающие совершение определенные действия; поощряющие совершение социально полезных действий; запрещающие совершение тех или иных действий.</p> <p><b>По форме предписания</b> административные методы могут быть подразделены на <i>категорические (императивные)</i>, <i>поручительные</i> (например, вышестоящий орган исполнительной власти поручает выполнение нижестоящему органу функций, которые не входят в его компетенцию) и <i>рекомендательные</i>.</p> <p>В систему <b>экономических методов</b> входят: <i>прибыль, налог, кредит</i> и др.</p> <p><i>Объективированным выражением правовой формы деятельности</i> субъектов государственного управления является <b>правовой акт управления (административный акт)</b>.</p> <p>Основными признаками правового (административного) акта является то, что он имеет юридическую природу, обладает государственно-властным характером и обязательен для тех, кому адресован.</p> <p>Исполнение акта управления гарантируется, а при необходимости обеспечивается принудительной силой государства.</p> <p>Правовой характер акта управления - общая черта актов органов государства.</p> <p><i>Специфика юридического характера</i> акта управления заключается в том, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• в нем содержится государственно-властное правовое разрешение вопросов управления:</li> <li>• принимается в одностороннем порядке, исходит из компетентного органа исполнительной власти, должностного лица или иного субъекта государственного управления. Причем это качество акта сохраняется и при принятии его несколькими субъектами управления по соглашению. В этом случае речь идет о выражении коллективной воли субъектов управления в одностороннем порядке;</li> <li>• устанавливает обязательные правила поведения либо регулирует конкретныеправленческие отношения. В последнем случае влечет возникновение, изменение или прекращение правовых отношений;</li> <li>• носит творческий характер, поскольку направлен на оптимальное разрешение управляемых дел и вопросов.</li> <li>• принимается субъектом управления только по тем вопросам, которые относятся к его компетенции, и в порядке, установленном правовыми нормами .</li> </ul> <p><b>Правовой акт управления</b> - это юридический акт, регулирующий управляемые отношения или разрешающий конкретное управляемое дело (вопрос), персонально определяющий поведение адресата, обладающий государственно-властным, творческим характером, издаваемый в одностороннем порядке уполномоченными на то органами и должностными лицами в соответствии с установленной процедурой.</p>	

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p><b>Юридическое значение</b> актов управления многообразно:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Они устанавливают, изменяют или отменяют нормы права (речь идет о нормативных актах управления); возлагают конкретные обязанности на субъектов управления или наделяют их определенными правами (например, обязанность совершать то или иное действие в сфере управления, право распоряжаться государственными средствами и т.п.).</li> <li>Акты управления выступают в качестве юридических фактов, т.е. оснований для возникновения, изменения или прекращения правоотношений в сфере управления (например, зачисление гражданина Российской Федерации в кадры МВД России служит юридическим фактом, порождающим соответствующие служебные отношения).</li> </ol> <p><b>Акты управления могут служить:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>основанием для издания других актов управления (например, на основе акта вышестоящего органа исполнительной власти издается акт нижестоящим органом исполнительной власти);</li> <li>доказательством для суда, основанием для возбуждения судебного дела (об увольнении работника, о признании недействительным ордера на жилую площадь и др.);</li> <li>условием действительности других актов (например, выдача органами внутренних дел разрешения на приобретение огнестрельного оружия и др.).</li> </ul> <p><b>Отличие</b> правовых актов управления <i>от других актов</i> государственных органов и общественных объединений.</p> <p>Акт управления отличается от <b>закона</b> тем, что он носит подзаконный характер, т.е. издается на основе и во исполнение закона.</p> <p>Закон имеет высшую юридическую силу в системе правовых актов. Никакой акт государственного управления не может отменить или изменить закон.</p> <p>Если акт управления противоречит закону, то действует закон, тогда как закон может отменить или приостановить действие акта управления.</p> <p>От <b>судебных</b> актов (приговора, решения, постановления, определения) акты управления отличаются по юридическим свойствам, основаниям и порядку принятия.</p> <p><b>Судебный акт</b> - правовая форма выражения правосудия. он является актом применения нормы права к лицам, нарушившим права или законные интересы граждан, органов, предприятий, учреждений, организаций.</p> <p>Поэтому судебный акт - <i>индивидуальный акт</i>, применяемый в связи с рассмотрением и разрешением судом дела о правонарушении или споре о праве.</p> <p>От актов <b>прокурорского надзора</b> (протеста, представления, постановления) правовой акт управления отличается по юридическим свойствам и основаниям принятия.</p> <p>Акты прокурорского надзора являются формой реагирования прокурора на нарушения законности, они не содержат в себе новых норм права, а также предписаний управленческого, исполнительно-распорядительного характера, что присуще актам государственного управления.</p> <p>От <b>гражданско-правовых</b> актов (сделок) правовые акты управления отличаются по своей юридической природе и основаниям принятия.</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>Для гражданско-правовых актов характерно взаимное волеизъявление сторон.</p> <p><b>Гражданско-правовой акт</b> - это соглашение, результат взаимного волеизъявления сторон (участников договора), тогда как акт управления может быть принят без согласия заинтересованной стороны.</p> <p>Акты управления отличаются <i>от документов, имеющих юридическое значение, и от служебных документов</i>.</p> <p>Документы, имеющие юридическое значение (служебные удостоверения, диплом, протокол об административном правонарушении и т.п.) сами по себе не устанавливают, не изменяют и не прекращают конкретных правонарушений. Составленные по установленной форме, они лишь удостоверяют определенные факты.</p> <p>Служебные документы (справки, докладные записки, стенограммы совещаний и т.п.) <i>не имеют юридического значения</i>, но они являются источником информации. На основе служебных документов, так же как и на основе документов, имеющих юридическое значение, могут быть приняты правовые акты управления.</p> <p>Правовые акты управления отличаются также от актов <i>негосударственных, общественных организаций и иных объединений</i>. Последние акты издаются от имени негосударственной организации или объединения. Они обязательны лишь для членов организации (объединения), их реализация обеспечивается средствами и методами самой организации.</p> <p>Юридическим государственно-властным характером акты негосударственных органов и организаций не обладают.</p> <p>Вместе с тем в случаях, когда выполнение отдельных функций органов исполнительной власти, государственного управления законом или иным нормативным актом поручается общественным организациям, то некоторые акты этих организаций могут носить государственно-властный характер.</p> <p><b>Цели, задачи, функции и методы исполнительной власти</b> реализуются в разнообразных правовых управляемых актах.</p> <p><i>Правовые акты</i> управления подразделяются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. по юридическим свойствам,</li> <li>2. сроку действия,</li> <li>3. территории действия,</li> <li>4. характеру компетенции исполнительных органов, издающих акты,</li> <li>5. органам издающим правовые акты управления,</li> <li>6. форме выражения акта.</li> </ol> <p><b>По юридическим свойствам</b> акты управления подразделяются на <i>нормативные, индивидуальные, акты смешанного характера</i>.</p> <p><b>Нормативными</b> являются те акты, которые содержат в себе нормы права.</p> <p><b>Индивидуальные</b> акты управления не содержат в себе норм права. Они разрешают конкретный, индивидуальный вопрос управления (дело) на основе законов и иных нормативных актов, т.е. являются актами применения норм права к конкретным случаям.</p> <p>Правовые акты <i>смешанного характера</i> содержат в себе как нормы права, так и решения по индивидуальным управляемым делам.</p>	

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p><b>По сроку действия</b> правовые акты управления делятся на акты с <i>недолгим сроком действия (бессрочные); срочные; временные.</i></p> <p><b>По территории действия</b> правовые акты управления подразделяются на акты, действующие <i>в масштабе РФ, республики в составе России, и акты, действующие в масштабе края, области, округа, города федерального значения, а также административно-территориальной единицы (района, города, поселка, сельского населенного пункта).</i></p> <p>По характеру <b>компетенции</b> исполнительных органов, издающих акты, последние делятся на акты <i>общего, межотраслевого и отраслевого управления.</i></p> <p><b>По органам, издающим правовые акты управления.</b></p> <p>Органы исполнительной власти Российской Федерации <b>издают:</b> <i>Президент</i> - указы и распоряжения; <i>Правительство</i> - постановления и распоряжения; <i>министры</i> - приказы, распоряжения, указания, инструкции; <i>государственные комитеты</i> - постановления, а их <i>председатели</i> - приказы, распоряжения, указания инструкции; <i>руководители комитетов, федеральных служб, агентств и др.</i> - приказы, распоряжения, указания, инструкции.</p> <p>Органы исполнительной власти <i>республик</i> в составе РФ (президенты, правительства, министерства, комитеты и др.) издают, соответственно, акты, сходные с правовыми актами управления вышеуказанных органов исполнительной власти России.</p> <p>Органы исполнительной власти <i>иных субъектов Федерации</i> (краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономного округа) издают: главы администраций - постановления, распоряжения и др.; <i>органы специальной и отраслевой компетенции</i> (отделы, управление, департаменты и т.п.) - приказы и иные акты.</p> <p><b>Руководители государственных предприятий, организаций</b> издают приказы и иные акты.</p> <p><b>По форме выражения</b> правовые акты управления подразделяются на <i>словесные и конклюдентные.</i> Словесные, в свою очередь делятся на <i>письменные и устные.</i></p> <p>Правовой акт управления <b>должен приниматься</b> в строгом соответствии с требованиями <b>принципа законности</b>, на основе и во исполнение законов.</p> <p>Акты управления, не соответствующие закону, подлежат отмене. Вместе с тем, они не могут противоречить указам и другим актам вышестоящих органов представительной и исполнительной власти.</p> <p><b>Основные требования законности</b>, предъявляемые к актам государственного управления, заключаются в следующем:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Правовой акт управления должен быть издан полномочным органом и в пределах его компетенции.</li> <li>2. Правовой акт управления должен приниматься в установленном порядке.</li> <li>3. Правовой акт управления должен быть издан по установленной форме и подписан надлежащими должностными лицами.</li> </ol> <p>Форма акта (структура его составных частей, язык и стиль изложения, реквизиты) активно воздействует на содержание.</p>	

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p><b>Акты Президента РФ</b>, имеющие <i>нормативный характер</i>, вступают в силу на всей территории России одновременно по <i>истечении семи дней после их опубликования</i> в “Собрании законодательства РФ”, “Российской газете” или газете “Российские вести”.</p> <p><b>Акты правительства Российской Федерации</b> вступают в силу со <i>дня их подписания</i>.</p> <p>Указанные сроки вступления актов в силу применяются в тех случаях, когда, соответственно, Президентом или Правительством России при принятии акта не установлен другой срок введения его в действие.</p> <p>В таком же порядке, т.е. с момента подписания (принятия), вступают в силу правовые акты управления министерств, государственных комитетов, ведомств, глав администраций и других органов исполнительной власти и их должностных лиц, если в актах не указан другой срок введения их в действие.</p> <p><i>При нарушении юридических требований</i>, предъявляемых к актам управления может встать вопрос об их действительности.</p> <p>Такие акты могут быть <b>ничтожными и оспоримыми</b>.</p> <p><b>Ничтожными</b> называются правовые акты управления, которые вследствие своей незаконности не могут порождать и не порождают юридических действий. Их незаконность настолько очевидна, что они не подлежат исполнению.</p> <p><b>Оспоримыми</b> называются правовые акты управления, которые подлежат обязательному исполнению, но могут быть оспорены заинтересованными органами или лицами.</p> <p>Однако до признания акта недействительным оспоримый акт управления имеет юридическую силу и порождает правовые последствия.</p> <p>В государственном управлении существует <b>презумпция правильности</b> актов управления, т.е. предполагается, что акт управления принят и издан с соблюдением всех юридических требований и обязателен для тех, кому он адресован.</p> <p>Правовой акт управления <b>может утратить юридическую силу</b> не только в связи с признанием его недействительным.</p> <p>Он может быть отменен органом, издавшим этот акт, или вышестоящим государственным органом, пользующимся правом такой отмены.</p> <p><b>Основаниями отмены</b> актов управления могут быть:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) незаконность акта;</li> <li>2) практическая нецелесообразность;</li> <li>3) необходимость замены устаревшего акта новым, соответствующим изменившимся условиям и потребностям.</li> </ol> <p>По этим же основаниям могут производиться и изменения актов управления, а также поправки и дополнения.</p> <p>От отмены правовых актов управления следует отличать их <b>приостановление</b>.</p> <p>Последнее означает <i>официальное временное прекращение действия акта до рассмотрения органом, который обладает правом отмены акта</i>.</p> <p><i>Нормативные акты</i>, в государственной регистрации которых <b>отказано</b>, возвращаются Минюстом издавшему ему органу с указанием на допущенное несоответствие законодательству.</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p><i>Акт, хотя и прошедший регистрацию, но не опубликованный в установленном порядке, не влечет никаких правовых последствий - он не вступил в силу, он никак не действует.</i></p> <p>Акты, в соответствии с законодательством <b>не подлежащие опубликованию</b>, вступают в силу со дня присвоения им номера государственной регистрации, если в самом акте не указан более поздний срок.</p> <p><i>Важнейшими требованиями</i>, предъявляемыми к актам управления, являются их <b>законность и целесообразность</b>.</p> <p>Законность актов означает, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• всякий акт управления может быть издан лишь в пределах компетенции соответствующего органа;</li> <li>• предписания акта не могут противоречить нормам законов и актов вышестоящих органов исполнительной власти;</li> <li>• при издании акта должны применяться лишь те его формы и наименования, которые предусмотрены законодательством в отношении данного органа (соблюдение единых реквизитов);</li> <li>• должен соблюдаться установленный порядок подготовки, обсуждения и принятия актов.</li> </ul> <p>Акт управления <i>не должен ограничивать или нарушать права и законные интересы граждан и негосударственных организаций</i> в сфере исполнительной власти.</p> <p>Ст. 76 Конституции РФ требует, чтобы <i>законы и иные нормативные акты субъектов Федерации</i> не противоречили федеральным законам.</p> <p>Целесообразность акта управления означает его полезность с точки зрения государственных интересов.</p> <p>В науке административного права акты, <i>не соответствующие требованиям законности</i>, считаются <b>дефектными</b>.</p> <p>Их делят на <b>ничтожные и споримые</b>.</p> <p><i>Ничтожными</i> признаются акты, юридическая несостоятельность которых настолько очевидна, что они не подлежат исполнению. Ничтожный акт как акт власти не существует с момента его издания.</p> <p>Акты признаются <b>ничтожными</b>, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• есть прямое указание закона;</li> <li>• грубо нарушена подведомственность административных дел (в таком случае можно говорить об административном самоуправстве, например, начальника РОВД, который самовольно вселяет своего подчиненного в освободившуюся квартиру);</li> <li>• нет законного основания (заявления, представления и т.д.) для принятия акта;</li> <li>• нарушен срок давности;</li> <li>• акт предписывает совершение преступления.</li> </ul> <p>Незаконность <b>споримых</b> актов <i>не очевидна, спорна</i>.</p> <p>Они находятся под сенью презумпции законности и подлежат исполнению, что не лишает индивидуальных и коллективных субъектов права оспорить их законность в установленном порядке..</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p><b>Процесс принятия правовых актов управления.</b></p> <p><b>Первая стадия</b> этого процесса - подготовка решения (об утверждении, отмене, приеме, выделении, исполнении и т.д.).</p> <p><b>Вторая стадия</b> - принятие решения предполагает его окончательное редактирование, подписание коллегиального акта, присвоение акту порядкового номера.</p> <p><b>Доведение решения до сведения</b> исполнителей, заинтересованных лиц - завершающая стадия работы с актом.</p> <p><b>Изменить, приостановить, прекратить</b> действие можно как акта в целом, так и отдельных его частей (статей, пунктов).</p> <p>Для внесения изменений требуется принятие нового решения и, как правило, тем же органом, должностным лицом, который принял акт в старой редакции.</p> <p><i>Приостановление</i> действия акта возможно как путем издания специального решения, так и на основании правового автоматизма. Автор акта или уполномоченный орган могут приостановить его действие по мотивам законности, а автор - и из соображений целесообразности.</p> <p><i>Прекращение</i> действия акта может быть <i>фактическим</i> и <i>юридическим</i>.</p> <p>Если истек срок действия, исчезла необходимость в правовом опородовании, действие акта прекращается <i>фактически</i>, т.е. без издания нового решения.</p> <p><i>Юридическое прекращение</i> действия акта может быть <i>прямым</i> и <i>косвенным</i>.</p> <p>В первом случае акт прямо отменяется, а во втором принимается новый, с началом действия которого старый теряет юридическую силу.</p> <p>Акт управления по общему правилу может отменить тот, кто его принял, и вышестоящий орган (должностное лицо). Кроме того, многие акты вправе признать незаконными суды.</p> <p>Ст. 46 Конституции предусматривает <i>право граждан обжаловать в суд</i> решения исполнительных органов и должностных лиц.</p> <p>В этом случае, согласно ст. 7 Закона от 27 апреля 1993 г “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан”, установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его права и свободы.</p> <p>В обществе существуют различные виды <i>принуждения</i>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <i>По способу</i> различаются <i>психическое, организационное и физическое воздействие</i>.</li> </ol> <p>Последнее может быть направлено на личность, ее имущество, примерами организационного воздействия являются увольнение, исключение, лишение прав, ликвидация организаций.</p> <p>Принудительные меры могут применяться как к индивидуальным, так и к коллективным субъектам права.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. <i>По юридическому критерию</i> очень важно отличать <i>легальное (правовое)</i> и <i>нелегальное</i>, не основанное на законе принуждение.</li> </ol>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>Юридическая наука занимается принуждением к соблюдению государственно-властных предписаний, изучает правовое принуждение, которое применяется на основе юридических норм и в связи с их нарушением.</p> <p>Таким образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• правовое принуждение осуществляется в связи с неправомерным, вредным для общества деянием как реакция на вредоносное поведение. Его использование обусловлено конфликтом между государственной волей, выраженной в норме, и индивидуальной волей лиц, нарушающих ее.</li> <li>• применяется только к конкретным субъектам права (лицам и организациям), которые нарушили юридические нормы. Принуждение персонализировано, это внешнее воздействие на субъекта с целью заставить его выполнять правовые предписания, не допустить новых правонарушений, воспитать виновного и окружающих.</li> <li>• осуществляется посредством юрисдикционных, правоприменительных актов. “Сами по себе юридические нормы предусматривают лишь возможность принуждения. Реально же властно-принудительные свойства правового регулирования концентрируются в актах применения права”.<sup>1</sup></li> <li>• административно-правовое принуждение всесторонне регулируется административно-правовыми нормами.</li> </ul> <p><b>Административно-правовое принуждение</b> - это особый вид государственного принуждения, состоящий в применении субъектами функциональной власти, установленных нормами административного права принудительных мер в связи с административными правонарушениями.</p> <p><b>Ответственность - разновидность принуждения</b>, - особый вид мер принуждения.</p> <p><b>Составной частью</b> административного принуждения является <i>административная ответственность</i>, а дисциплинарное принуждение включает в себя <i>дисциплинарную и материальную ответственность</i>.</p> <p>Административным законодательством урегулированы следующие виды ответственности:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) административная ответственность граждан;</li> <li>2) административная ответственность организаций;</li> <li>3) дисциплинарная ответственность милитаризованных служащих, студентов, учащихся и лиц, свободы которых ограничена в административном порядке;</li> <li>4) материальная ответственность военнослужащих, сотрудников МВД</li> <li>5) общественно-правовая ответственность граждан.</li> </ol> <p><b>Меры</b> административно-правового принуждения обладают рядом <b>особенностей</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Применяются в связи с административными правонарушениями, т.е. виновными антиобщественными деяниями, нарушающими правовые нормы, охраняемые административно-принудительными средствами, а также в связи с объективно-противоправными деяниями.</li> </ol> <hr/> <p><sup>1</sup>Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом обществе. М., 1996. с.158.</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>2. Принуждение осуществляется в рамках внеслужебного подчинения, при отсутствии организационного, линейного подчинения между сторонами этого охранительного правоотношения, оно применяется субъектами функциональной власти.</p> <p>3. Множественность субъектов, осуществляющих административную юрисдикцию - еще одна важная его особенность.</p> <p>4. Принуждение применяется строго на основе закона.</p> <p>5. Только государство вправе издавать юридические нормы и применять установленные им санкции.</p> <p><b>По субъекту</b> различают <i>государственно-правовое и административно-правовое принуждение</i>, причем <i>первое</i> принуждение подразделяется на <i>судебное и внесудебное</i>.</p> <p><b>По способу его охраны, по функциональному назначению</b> следует различать <i>три вида принуждения: пресечение, восстановление, наказание (взыскание)</i>.</p> <p>В зависимости от <i>основания и процедурных особенностей</i> выделяют <i>уголовное, административное, дисциплинарное, гражданско-правовое, государственно-правовое принуждение</i>.</p> <p>Юридическая наука выделяет <b>два типа неправомерных действий:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) правонарушения (виновные неправомерные действия),</li> <li>2) объективно-противоправные (невиновные противоправные действия).</li> </ul> <p>Соответственно есть <i>принуждение в связи с правонарушениями и невиновными противоправными действиями</i>.</p> <p>Следует различать меры административно-правового принуждения и принудительные меры, установленные нормами административного права.</p> <p>Административное законодательство <b>закрепляет административные (1), дисциплинарные (2), общественно-правовые (3) санкции</b>.</p> <p><b>Всем видам принуждения</b>, установленным административным законодательством, присущи следующие <b>признаки</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) они по общему правилу используются в связи с непреступными неправомерными действиями;</li> <li>2) они применяются в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, в административном процессе субъектами управления (органами государственного и муниципального управления, народными судьями, товарищескими судами;</li> <li>3) виды, размеры принудительных средств, основания и порядок их применения регулируются нормами административного права.</li> </ul> <p>Административное принуждение <b>как метод управления</b> состоит в <i>психическом, материальном или физическом воздействии</i> на сознание и поведение людей.</p> <p><i>Психическое принуждение</i> воздействует на волю, эмоции, разум, т.е. на психику личности, формирует ее волю, склоняет к требуемому общественному поведению путем угрозы применения насилия или каких-либо других мер воздействия, могущих повлечь невыгодные последствия для личности.</p> <p><i>Материальное принуждение</i> воздействует на поведение личности, на должностных и юридических лиц через принадлежащие им денежные средства и имущество.</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>К физическому принуждению относятся такие меры, которые непосредственно воздействуют на личность, ограничивая ее свободу действий, пресекая противоправное поведение.</p> <p>Исходя из <i>целей использования, способов</i> обеспечения правопорядка и общественной безопасности, <i>специфики</i> возникающих при этом <i>правоотношений и особенностей</i> применяемых <i>мер административного принуждения</i>, последние подразделяются на четыре группы: <i>меры административного предупреждения</i> (административно-предупредительные меры); <i>меры административного пресечения</i> (административно-пресекательные меры); <i>меры административно-процессуального обеспечения</i>; <i>меры административного взыскания</i>.</p> <p>Выделяются также в качестве особого вида принуждения административно-правовые <i>восстановительные меры</i> принуждения, которые применяются в целях возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей<sup>2</sup>.</p> <p><i>Административно-предупредительные меры</i> применяются в целях охраны государственных и общественных интересов и безопасности граждан как средство предотвращения возможных нежелательных или вредных последствий либо правонарушений.</p> <p><i>Меры административного пресечения</i> используются как средство принудительного прекращения правонарушений и предотвращения их вредных последствий.</p> <p>В отличие от административно-предупредительных мер меры пресечения применяются в связи с совершенными правонарушениями и к субъектам, их совершившим. Сами по себе они не являются мерами административной ответственности, но обеспечивают возможность применения таких же мер и обычно предшествуют им.</p> <p><i>Под задержанием и доставлением</i> как мерами административного пресечения понимается временное лишение гражданина личной свободы с целью пресечения его противоправных действий и обеспечения правопорядка. Задержание может быть произведено в административно-правовом и уголовно-процессуальном порядке.</p> <p><i>Административное задержание</i> по целям его применения подразделяется на два вида: <i>превентивно-пресекательное и процессуальное</i>.</p> <p><i>Превентивно-пресекательное задержание</i> применяется к правонарушителю с целью предотвращения новых противоправных деяний с его стороны. Оно применяется также к неделиктоспособным лицам.</p> <p><i>Административно-процессуальное задержание</i> применяется в целях предотвращения уклонения нарушителя от ответственности и обеспечения возможности для наложения на виновного административного взыскания.</p> <p>Фактическое задержание лица может сопровождаться <i>доставлением</i>.</p> <p>Как мера пресечения <i>принудительное лечение</i> применяется в интересах общества и самого больного, является средством обеспечения общественной безопасности и здоровья нарушителя.</p> <p>Принудительное (недобровольное) лечение лиц, страдающих психическими расстройствами, предусмотрено Законом Российской Федерации</p>	

<sup>2</sup> См.: Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992, №33. Ст.1913.

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>от 2 июня 1992 г. “О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан, при ее оказании”.<sup>2</sup></p> <p><b>Административные взыскания:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- штраф;</li> <li>- конфискация;</li> <li>- административный арест и др (см. более подробно гл.3 КоАП РСФСР).</li> </ul> <p><b>Меры административно-процессуального обеспечения:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- личный досмотр;</li> <li>- досмотр вещей;</li> <li>- изъятие вещей и документов;</li> <li>- медицинское освидетельствование;</li> <li>- административное задержание;</li> <li>- административное доставление(см. ст.239 действующего КоАП РСФСР).</li> </ul> <p>Чтобы определить какая ответственность должна наступить для виновного лица необходимо выяснить сам характер допущенного нарушения закона</p> <p>Административное право следующим образом классифицирует <b>правонарушения и проступки</b>:</p> <pre>     graph TD       A[Виды правонарушений] --&gt; B[Преступления]       A --&gt; C[Проступки]       C --&gt; D[административные]       C --&gt; E[дисциплинарные]       C --&gt; F[гражданско-правовые]       C --&gt; G[иные проступки]   </pre> <p>За нарушения обязанностей по службе виновный несет ответственность в дисциплинарном порядке (выговор, строгий выговор и т. д.).</p> <p>Различают <b>нормативные, фактические и процессуальные основания</b> административной ответственности.</p> <p>Под <b>нормативными</b> основаниями понимаются правовые нормы, устанавливающие административную ответственность.</p> <p><b>Фактическим</b> основанием является административное правонарушение (проступок), определение которого законодатель дал в ст.10 КоАП РСФСР.</p> <p><b>Процессуальным</b> основанием признается решение полномочного органа государственного управления (должностного лица) опосредованное постановлением о наложении административного взыскания.</p> <p>Нарушение обязательств, вытекающих из договоров (например, договора купли-продажи, договора найма жилого помещения и т. д.), влечет гражданско-правовую ответственность.</p> <p>Ответственность за предусмотренные Уголовным кодексом преступные деяния является уголовной.</p> <p>К административной ответственности привлекаются лица, виновные в совершении административного правонарушения (проступка).</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p><b>Общими признаками</b> административного правонарушения являются: <i>общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость</i>.</p> <p>Однако, для наступления фактической ответственности необходимо наличие <b>юридических признаков</b> (состава) административного проступка (<i>объекта, субъекта, субъективной и объективной сторон правонарушения</i>).</p> <p>Существуют материальные и процессуальные составы административных правонарушений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- материальный состав содержит правило поведения, предусмотренное административно-правовой нормой;</li> <li>- процессуальный состав, помимо указанного правила, указывает на причинно-следственную связь между неправомерным деянием и его последствиями.</li> </ul> <p><b>Объектом</b> административного проступка являются общественные отношения. Объектом административного проступка считается не всякое, а лишь такое общественное отношение, которое охраняется административным взысканием.</p> <p><b>Объективная сторона состава проступка</b> - это система предусмотренных нормой административного права признаков, характеризующих его внешние проявления.</p> <p>К факультативным признакам относятся - место, время, способ и др.</p> <p><b>Субъектом</b> проступка является тот, кто его совершил, лицо, о деянии которого имеется описанный в законе проступок.</p> <p><b>Субъективная сторона проступка</b> - это совокупность признаков, характеризующих психическое отношение лица к содеянному. Ее ядром является вина, которая может существовать в форме умысла и неосторожности (ст. 10-12 КоАП).</p> <p>Факультативными признаками являются мотив и цель.</p> <p>Только при наличии состава административного правонарушения, лицо его совершившее может быть привлечено к административной ответственности.</p> <p><b>Основания, условия и последствия освобождения</b> от административной ответственности за совершенное административное правонарушение предусмотрены стст. 21 и 22 КоАП РСФСР.</p> <p>Административные взыскания образуют стройную <b>систему</b>, определяющую основания и цели их применения, возможность их взаимозаменяемости.</p> <p>В ст. 24 КоАП закреплены такие административные взыскания:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. предупреждение;</li> <li>2. штраф;</li> <li>3. возмездное изъятие предмета;</li> <li>4. конфискация предмета;</li> <li>5. лишение специального права;</li> <li>6. исправительные работы;</li> <li>7. административный арест;</li> <li>8. административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.</li> </ol>	

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>На <b>степень вины</b> конкретизированное влияние оказывают <i>смягчающие и отягчающие</i> ответственность обстоятельства(ст.ст. 34-35 КоАП РСФСР).</p> <p>Очень важное положение о <b>сроке давности</b> наложения административного взыскания содержится в ст. 38 КоАП. По истечении этого срока (п.7 ст.227 КОАП) производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.</p> <p>Таким образом, ст.38 КоАП РСФСР предусмотрено <i>три варианта</i> определения срока давности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>1) день совершения проступка;</li> <li>2) день обнаружения;</li> <li>3) день вынесения постановления о прекращении уголовного дела, либо отказе в возбуждении уголовного дела.</li> </ul> <p>Важное значение имеет понятие <b>множественности</b> административных проступков.</p> <p><b>Первым</b> ее признаком является наличие нескольких самостоятельных составов правонарушений. Здесь имеет значение не количество действий, а количество составов.</p> <p><b>Вторым</b> - единство их субъекта. Все противоправные деяния в этих случаях совершаются одним лицом, которое одновременно или разновременно выполняет несколько самостоятельных составов правонарушений.</p> <p>Таким образом, несколько самостоятельных составов только в том случае образуют множественность, если у них единый субъект.</p> <p><b>Третий</b> признак множественности состоит в том, что каждое из образующих ее деяний сохраняет свою юридическую значимость на момент рассмотрения дела о нескольких правонарушениях или о последнем правонарушении.</p> <p><b>Четвертый</b> существенный критерий классификации множественности - совершение нового правонарушения до или после привлечения к ответственности за другое правонарушение. Соответственно выделяются - <b>совокупность и рецидив</b>.</p> <p>Под <b>первой</b> понимается совершение одним лицом нескольких правонарушений до привлечения к ответственности за другое деяние, имевшее место ранее.</p> <p><b>Рецидив</b> связан с разновременными составами после привлечения к ответственности за другое правонарушение.</p> <p><b>Следующий критерий</b> классификации - <b>характер поведения</b> субъекта.</p> <p>Здесь мы выделяем <b>идеальную и реальную совокупность</b> административных проступков.</p> <p><b>Идеальная совокупность</b> - это одновременное выполнение одним действием (действиями) нескольких составов правонарушений. <b>Реальная совокупность</b> представляет собой систему составов, выполненных разными действиями, а значит, разновременно.</p> <p><b>Материальная ответственность государственного служащего</b> наступает за служебный проступок, в результате которого причинен материальный ущерб государству (предприятию, учреждению, организации).</p> <p><b>Материальная ответственность</b> за ущерб, причиненный государству, наступает при наличии: реального (прямого) ущерба; непосредственной</p>	

<b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>причинной связи между проступком и наступившими вредными последствиями (ущербом); вины правонарушителя в причинении ущерба; если виновные действия не являются преступлением.</p> <p><b>Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные</b>, виновные в причинении ущерба государству при исполнении ими служебных обязанностей, <b>несут материальную ответственность</b> на основе специального положения от 13 января 1984 г., а не при исполнении этих обязанностей - в общегражданском порядке. Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные не несут материальную ответственность, когда ущерб причинен вследствие добросовестного исполнения приказа или оправданного в данных конкретных условиях служебного риска либо причинен правомерными действиями.</p> <p>Имущественная ответственность сотрудников органов внутренних дел, налоговой полиции может предусматриваться контрактом о службе.</p> <p>Ст. 40 КоАП предоставляет соответствующим органам исполнительной власти (должностным лицам) право одновременно с наложением административного взыскания решать вопрос о возмещении виновным ущерба, причиненного в результате совершенного им административного правонарушения.</p> <p><b>Дисциплинарная ответственность</b> - это применение мер дисциплинарного воздействия к государственным служащим в порядке служебного подчинения за виновные нарушения правил государственной службы, не преследуемые в уголовном порядке.</p> <p>К числу нормативных актов, которыми регулируется этот вид юридической ответственности, относятся: Дисциплинарный устав Вооруженных Сил; Положение и прохождение службы в органах внутренних дел; Положение о прохождении службы в органах налоговой полиции и некоторые другие. В них содержатся основания ответственности виды дисциплинарных взысканий, права органов исполнительной власти и начальников по наложению этих взысканий, а также порядок их применения и обжалования с учетом конкретных условий государственной службы.</p> <p><b>Федеральные государственные службы</b> несут дисциплинарную ответственность в соответствии с ФЗ-95 г.; дисциплинарные взыскания могут налагаться на государственного служащего за неисполнение или ненадлежащее исполнение им возложенных на него обязанностей, превышение должностных полномочий, а равно за несоблюдение ограничений, связанных с государственной службой.</p> <p><b>Дисциплинарное взыскание</b> не может быть наложено за деяние, за совершение которого законом предусмотрена иная ответственность, например, административная.</p> <p><b>Видами дисциплинарных взысканий</b> являются: замечание, выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, понижение в должности, увольнение с государственной службы.</p> <p>Дисциплинарное взыскание налагается лицом или органом, назначившим государственного служащего на должность.</p> <p>Взыскания налагаются <b>не позднее одного месяца</b> со дня обнаружения проступка; в этот срок не засчитывается время болезни служащего или пребывания его в отпуске.</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>Дисциплинарное взыскание не может быть наложено <i>позднее шести месяцев</i> со дня совершения проступка.</p> <p><b>Обжалование</b> дисциплинарных взысканий может производиться служащим по своему усмотрению в <i>административном или судебном порядке</i>.</p> <p><b>Административный процесс</b> - это урегулированная законодательством, процессуальными нормами права деятельность по разрешению органами управления (должностными лицами), иногда и другими компетентными органами, индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления.</p> <p><b>Предметом</b> регулирования административно-процессуального права являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией задач государственного управления, а также административно-процессуальная деятельность исполнительно-распорядительных органов и иных компетентных субъектов.</p> <p><b>Материальное административное право</b> регулирует содержание управлеченческой деятельности исполнительно-распорядительных органов, а <b>административно-процессуальное право</b> регулирует сам порядок решения индивидуальных дел в сфере управления.</p> <p>К основным <b>принципам</b> административного процесса могут быть отнесены:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение законности.</li> <li>2. Право на защиту.</li> <li>3. Достижение объективной истины.</li> <li>4. Презумпция невиновности.</li> <li>5. Равенство всех перед законом.</li> <li>6. Гласность.</li> <li>7. Публичность процесса.</li> <li>8. Экономичность и оперативность.</li> <li>9. Ответственность государственного органа (должностного лица) за надлежащее осуществление процесса и строгое соблюдение требований закона.</li> </ol> <p><b>Участниками административного процесса</b> являются государственные органы: органы управления, суды, органы прокуратуры, уполномоченные должностные лица.</p> <p><b>Особую группу</b> участников административного процесса составляют граждане, иностранные граждане и лица без гражданства.</p> <p><b>Субъектами</b> являются также и общественные организации, негосударственные и религиозные объединения.</p> <p><b>Государственные органы</b> могут выступать в процессе <b>в двух качествах</b>: как инстанция, разрешающая дело (например, начальник ОВД), и как сторона административного процесса (должностное лицо, действия которого обжалуются в вышестоящий государственный орган или в суд).</p> <p><i>Органы прокуратуры</i> нередко являются <i>сторонами</i> административно-процессуальных отношений (например, при принесении протesta).</p> <p><b>Административный процесс</b> складывается из ряда <b>производств</b>, имеющих целью установление четкого порядка рассмотрения и разреше-</p>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>ния индивидуальных административных дел, объединяемых по конкретным видовым признакам.</p> <p><b>Административное производство</b> - это деятельность полномочных субъектов по рассмотрению и разрешению индивидуальных административных дел на основе административно-процессуальных норм.</p> <p>Так, по мнению Ю.М.Козлова, существуют следующие виды административных производств:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. По вопросам организации государственного аппарата;</li> <li>2. По заявлению граждан в связи с реализацией их субъективных прав;</li> <li>3. По жалобам;</li> <li>4. По делам о применении принудительных мер;</li> <li>5. По делам, связанным с применением материальных норм трудового, земельного, финансового права.<sup>3</sup></li> </ol> <p><b>Стадия</b> - это один из этапов административного процесса, на котором последовательно совершаются процессуальные действия.</p> <p>Различают следующие <i>основные стадии</i> административного процесса:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Возбуждение административного дела и направление его по подведомственности;</li> <li>2. Рассмотрение административного дела компетентным органом.</li> <li>3. Принятие соответствующего решения;</li> <li>4. Исполнение решения, вынесенного по административному делу;</li> <li>5. Обжалование решения и его пересмотр.</li> </ol> <p>Самостоятельным видом производства, входящим в структуру административного процесса, является <b>производство по делам об административных правонарушениях</b>, под которым понимается <i>регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность государственных органов, направленная на решение дел об административных правонарушениях, применение мер административного взыскания</i>.</p> <p>В зависимости от выполняемых участниками производства <b>процессуальных функций</b> их можно подразделить на несколько групп:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Компетентные органы и должностные лица</b>, наделенные правом принимать властные акты, составлять правовые документы, определяющие судьбу дела.</li> <li>2. <b>Субъекты, имеющие личный интерес в деле:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>а) лицо, привлекаемое к административной ответственности (ст.247 КоАП РСФСР);</li> <li>б) <i>потерпевшим</i> (ст.248 КоАП РСФСР) является лицо, которому административным правонарушением причинен моральный, имущественный или физический вред;</li> <li>в) <i>законный представитель потерпевшего и лица, привлекаемого к ответственности</i> (ст.249 КоАП РСФСР);</li> <li>г) <i>адвокат</i>.</li> </ol> </li> </ol>	

<sup>3</sup> См.: Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М., 1967, с.94

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p><b>3. Лица и органы, содействующие осуществлению производства:</b></p> <p>а) свидетель (ст.251 КоАП РСФСР);      б) эксперт (ст.252 КоАП РСФСР);      в) переводчик (ст. 253 КоАП РСФСР).</p> <p>Согласно ст.231 КоАП РСФСР <i>доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основе которых в определенном законом порядке органы (должностные лица) устанавливают наличие или отсутствие административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.</i></p> <p>Эти данные <b>устанавливаются</b> следующими средствами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- протоколом об административном правонарушении;</li> <li>- объяснениями лица, привлекаемого к административной ответственности;</li> <li>- показаниями потерпевшего, свидетелей;</li> <li>- заключение эксперта;</li> <li>- вещественными доказательствами;</li> <li>- протоколом об изъятии вещей и документов;</li> <li>- иными документами.</li> </ul> <p>В случае подачи жалобы или протеста прокурора на решение органа государственного управления (должностного лица) по административному делу, в соответствии со ст.273 КоАП РСФСР, органом (должностным лицом) их рассматривающим, принимается одно из следующих <b>решений</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оставляет постановление без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения.</li> <li>2. Отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение.</li> <li>3. Отменяет постановление и прекращает дело.</li> <li>4. Изменяет меру взыскания в пределах, предусмотренных нормативным актом, устанавливающим ответственность.</li> </ol>	

### **1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления**

Тренировочные задания	Ответ/Решение
<p>1. В парке “Победы” инспектор уголовного розыска, в гражданской одежде и с табельным оружием услышал крики о помощи. Прибежав на крики он увидел, что двое парней с овчаркой грабят молодую девушку.</p> <p>Сотрудник милиции, назвав себя, потребовал прекратить неправомерные действия, на что нападавшие спустили на него собаку, а затем набросились с арматурными прутьями.</p> <p>Крикнув девушке вызвать по телефону “02” милицию, он сделал выстрел в воздух, затем пристрелил собаку и ранил в ногу одного из нападавших.</p>	
<p>Дайте анализ ситуации.</p> <p>Правомерны ли действия сотрудника милиции?</p>	
<p>2. 20 сентября 1997 года было возбуждено уголовное дело по факту совершения хулиганства безработным Борзых и студентом (17 лет) Сладких.</p> <p>Установлено, что 8 сентября с.г. в комнате общежития Борзых предложил Сладких распить две бутылки вина. Находясь в нетрезвом состоянии в коридоре общежития они приставали к студенткам, нецензурно выражались в адрес коменданта, кричали, угрожали всем физической расправой, а затем уснули в душевой.</p> <p>Дайте юридическую оценку этой ситуации в целом.</p> <p>Какую ответственность должны нести правонарушители Борзых и Сладких?</p>	

<p><b>1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления</b></p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Тест</b></p> <p>1. Функции управления по содержанию выполняемых работ подразделяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) на общие функции присущие всей системе государственного управления в целом и отдельным ее звеньям;</li> <li>б) на специальные функции управления действующие на отдельные сферы социальной деятельности;</li> <li>в) на обеспечивающие (“вспомогательные” функции управления, обслуживающие процесс реализации общих и специальных функций);</li> <li>г) к функциям управления относятся указанные в пунктах а), б), в).</li> </ul> <p>2. В правовой форме управления отчетливо проявляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) ее государственно-властный характер;</li> <li>б) ее исполнительно-распорядительная характеристика;</li> <li>в) подзаконный характер полномочий органов управления и их должностных лиц.</li> </ul> <p>3. Правотворческая управленческая деятельность заключается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) в выработке правовых норм;</li> <li>б) в их усовершенствовании, изменении и отмене;</li> <li>в) в издании нормативных актов управления.</li> </ul> <p>4. Правоприменительная деятельность органов и должностных лиц состоит:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) в действиях субъекта управления по подведению конкретного, имеющего юридическое значение факта под соответствующую норму права;</li> <li>б) те же действия в целях принятия индивидуального акта управления;</li> <li>в) те же действия для разрешения на основе норм права конкретных управленческих дел (вопросов).</li> </ul> <p>5. Регулятивная форма правоприменения используется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) для разрешения индивидуальных, конкретных управленческих дел и вопросов в сфере экономики, административно-политического и социально-культурного строительства;</li> <li>б) для реализации прав и законных интересов граждан в сфере управления;</li> <li>в) для реализации прав и законных интересов государственных органов, предприятий, учреждений и организаций в сфере управления.</li> </ul> <p>6. Под методами государственного управления понимаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) способы (приемы) воздействия субъекта управления на объект управления;</li> <li>б) приемы достижения поставленных целей и задач управления;</li> <li>в) способы реализации функций управления.</li> </ul>	

1.3. Содержание, административно-правовые формы и методы государственного управления	Для замечаний
<p>7. Главные признаки метода правового регулирования отражают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) каково устанавливаемое юридическое положение сторон;</li> <li>б) с какими юридическими фактами связывается возникновение, изменение, прекращение правоотношений;</li> <li>в) как определяются права и обязанности субъектов правоотношений и как они защищаются;</li> <li>г) все вышеназванные свойства.</li> </ul> <p>8. Правовой акт управления представляет собой юридический акт:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) регулирующий управленческие отношения или разрешающий конкретное управленческое дело (вопрос);</li> <li>б) персонально определяющий поведение адресата;</li> <li>в) обладающий государственно-властным характером, издаваемый в одностороннем порядке уполномоченными на то органами и должностными лицами в соответствии с установленной процедурой.</li> </ul> <p>9. Законность актов государственного управления заключается в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) должен быть издан полномочным органом и в пределах его компетенции;</li> <li>б) должен приниматься в установленном порядке и по установленной форме;</li> <li>в) принятый в соответствии с требованиями п.б) правовой акт управления должен быть подписан надлежащими должностными лицами.</li> </ul> <p>10. К признакам множественности правонарушений относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) единство субъекта их совершившего;</li> <li>б) наличие нескольких самостоятельных составов правонарушений;</li> <li>в) каждое из образующих множественность деяний сохраняет свою юридическую значимость на момент рассмотрения дела о нескольких правонарушениях или о последнем.</li> </ul>	

<b>1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении</b>	Для замечаний
<p><b>1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении</b></p> <p><i>Статья 15 Конституции РФ предусматривает</i>, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны <b>соблюдать Конституцию и законы</b>, а законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции страны.</p> <p>Естественно, что и подзаконные акты должны:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. соответствовать Конституции и законам;</li> <li>2. издаваться в пределах компетенции соответствующих органов и должностных лиц;</li> <li>3. в установленном порядке;</li> <li>4. определенной форме.</li> </ol> <p>Именно эти основные требования <i>составляют сущность законности</i>, которая состоит в <i>единообразном понимании и точном соблюдении действующего законодательства всеми органами государства, общественными организациями, должностными лицами и гражданами</i>.</p> <p>Обеспечение законности немыслимо без строгого соблюдения <b>государственной дисциплины</b>, предполагающей точное <i>соблюдение всеми организациями, государственными службами и гражданами установленного государством порядка, деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций по выполнению возложенных на них обязанностей и реализации предоставленных прав</i>.</p> <p>Среди <b>способов</b> обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении важное место принадлежит <b>контролю</b>.</p> <p><b>Контроль</b> - рассматривается и как функция государственного управления, то есть как вид управленческой деятельности; и как стадия управления, то есть как определенный этап в управленческом цикле; и как способ обеспечения законности.</p> <p>В последнем значении контроль представляет собой деятельность по проверке фактического положения дел на подконтрольном объекте, обнаружению недостатков, ошибок, злоупотреблений, их устраниению, а также привлечению к ответственности виновных лиц.</p> <p>Таким образом, при контроле деятельность проверяемого предприятия или учреждения оценивается не только с точки зрения законности, но и, что весьма существенно, с точки зрения целесообразности.</p> <p><b>Проверка</b> исполнения по своему содержанию уже контроля и заключается в фактической оценке выполнения предприятием или учреждением конкретного решения вышестоящего органа.</p> <p><b>Государственный контроль</b> подразделяется на <i>два вида: общий и специальный</i>.</p> <p><b>Общий контроль</b> охватывает всю деятельность подконтрольных объектов.</p> <p><b>Специальный контроль</b> осуществляется по какому-либо конкретному вопросу, направлению деятельности подконтрольного объекта (скажем, проверка исполнения конкретного управленческого решения).</p>	

<b>1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>В зависимости от <i>субъекта контроля, объема и характера полномочий</i> государственных органов выделяются следующие <b>виды госконтроля</b>, осуществляемые органами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• представительной власти;</li> <li>• исполнительной власти (общей, межотраслевой и отраслевой (внутриведомственной) компетенции).</li> </ul> <p><b>Органы представительной (законодательной) власти</b> (Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации), законодательные органы субъектов Федерации, соответственно, осуществляют контроль за исполнением федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации.</p> <p>Важными контрольными полномочиями обладает <b>Президент Российской Федерации</b>.</p> <p>Президент вправе приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции и федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.</p> <p><b>Межотраслевой (надведомственный) контроль</b> осуществляется в целях обеспечения единообразного решения комплексных задач, касающихся ряда отраслей управления.</p> <p>К органам, осуществляющим <b>надведомственный контроль</b>, относятся Министерство финансов РФ, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, Государственный комитет РФ по статистике и др.</p> <p><b>Внутриведомственный контроль</b> с точки зрения его содержания подразделяется на контроль общий (проверка всей работы того или иного органа, учреждения, предприятия, организации) и специальный (проверка отдельного направления работы указанных объектов контроля).</p> <p>Все эти <b>виды контроля</b> как способа обеспечения законности принадлежат к <b>государственным видам контроля</b>, поскольку осуществляются государственными органами и потому в широком смысле могут рассматриваться как виды государственного контроля.</p> <p><b>Надзор</b> состоит в проверке точного и единообразного исполнения законов государственными органами, кооперативными и общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Тем самым оценка деятельности поднадзорного объекта дается только с точки зрения законности, но не целесообразности.</p> <p>Бот почему при надзоре, в отличие от контроля, вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного объекта не допускается.</p> <p><b>Особым способом</b> обеспечения законности является <b>право граждан обжаловать</b> действия должностных лиц, государственных органов, <b>вносить предложения и заявления</b>.</p> <p><b>Жалоба</b> - это обращение гражданина или группы граждан в соответствующие органы по поводу нарушения законности, личных субъективных прав.</p> <p>В отличие от жалобы <b>заявление</b> гражданина, как правило, не связано с нарушением субъективных прав гражданина и содержит просьбу личного</p>	

<b>1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>характера или уведомление о таких нарушениях законности, которые не затрагивают его прав и законных интересов.</p> <p>Важная роль в обеспечении законности в управлении принадлежит <b>прокурорскому надзору</b>.</p> <p>Согласно Федеральному закону “О прокуратуре РФ” от 17.01.92г.(в редакции Федеральных Законов от 17.11.95г., от 10.02.99г.) <b>предметом прокурорского надзора</b> является исполнение законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.</p> <p>Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание. и назначаемых судом мер принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.</p> <p>К <b>формам реагирования прокурора</b> по выявленным нарушениям законности <b>относятся</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. протест;</li> <li>2. представление;</li> <li>3. постановление.</li> </ol> <p><b>Протест</b> приносится на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которое издало этот акт, либо прокурор обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.</p> <p><b>Представление</b> об устраниении нарушений закона вносится прокурором в орган или должностному лицу, которое полномочно устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.</p> <p>Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное <b>постановление</b> о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.</p> <p><b>Административный надзор</b> - специальный вид правоохранительной деятельности ряда органов государственного управления.</p> <p>По существу административный надзор тесно связан с контролем, ибо при его осуществлении контролируется деятельность органов предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан по соблюдению нормативных актов, регулирующих специальные вопросы.</p> <p>Различаются <b>две организационные формы надзора</b> в сфере управления.</p> <p><b>Первая форма</b> - это надзорная деятельность руководителей органов, а также создаваемых ими комиссий. не являющаяся для них основным видом работы.</p> <p><b>Вторая форма</b> управленческого надзора - административный надзор осуществляется специальными ведомствами и службами, органами, для которых такая функция является важнейшей и даже главной. Его субъекты</p>	

<b>1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>наделены функциональной властью, широкими надведомственными полномочиями. В связи с этим административный надзор, как правило, носит надведомственный характер, он распространяется как на государственные, так и на общественные, религиозные и иные негосударственные организации, а также на граждан.</p> <p>Важной особенностью такого надзора является то, что он, как правило связан с применением административного принуждения.</p> <p>Среди способов обеспечения законности в государственном управлении важная роль принадлежит <b>судебному контролю</b>, который осуществляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конституционный Суд РФ;</li> <li>• суды общей юрисдикции;</li> <li>• арбитражные суды</li> </ul> <p>С точки зрения <b>порядка обращения в суд можно различать</b>:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) исключительно судебный надзор (вопрос о законности решается только судом);</li> <li>2) альтернативный (с жалобой, протестом, требованием можно обратиться в вышестоящий государственный орган или в суд);</li> <li>3) последовательный или ступенчатый (вначале заинтересованный уполномоченный субъект вправе обратиться в вышестоящий исполнительный орган, иногда вплоть до центрального, а при несогласии с его решением вправе обратиться в суд);</li> <li>4) исключительно административный (дело не подведомственно суду).</li> </ol> <p><b>Конституционный Суд Российской Федерации</b> - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.</p> <p>Конституционный Суд разрешает споры о компетенции : между федеральными органами государственной власти; между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов, между высшими государственными органами субъектов Федерации; по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, осуществляет и иные полномочия, предоставленные ему Конституцией и другими законами.</p> <p>Осуществляя правосудие, рассматривая гражданские, уголовные, административные и иные дела, <b>суды общей юрисдикции</b> осуществляют в предусмотренном законом случаях контроль за деятельностью исполнительных органов.</p> <p>Судебный надзор за исполнительной властью может осуществляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• по жалобам (искам) организаций;</li> <li>• по требованиям государственных органов;</li> <li>• по протестам прокуроров;</li> <li>• по инициативе самих судов.</li> </ul> <p>Он может быть <b>прямым или косвенным</b>.</p> <p><b>Прятым</b> считается контроль, когда суд рассматривает гражданское дело по жалобе (требованию, протесту) о незаконности акта в соответствии с нормами ГПК, АПК.</p>	

1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении	Для замечаний
<p><b>Косвенный</b> контроль осуществляется при рассмотрении иных гражданских дел, а также всех уголовных и административных. В этих случаях вопрос о законности встает, если это влияет на решение главного вопроса, связанного с рассматриваемым судом делом (о наличии преступления, виновности подсудимого, взыскании ущерба и т.д.), и он рассматривается попутно.</p> <p><b>Основными задачами арбитражных судов</b> при рассмотрении подведомственных им споров являются: защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>Полномочия, порядок образования и деятельности каждого из вышеуказанных судов определены в законе “Об арбитражных судах в Российской Федерации” от 28 апреля 1995г..</p>	

#### **1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении**

Тренировочные задания	Ответ/Решение
<p>1. 21 ноября 993 г. студент Задорнов М. пришел на семинар в нетрезвом виде, со следами побоев. На замечание старосты Несковой О. ответил ей бранью, поругался с сокурсниками, отвлекал преподавателя вопросами неучебного характера, затем уснул.</p> <p>К какой ответственности возможно привлечение студента Задорнова М. за его действия?</p> <p>2. По указанию директора совхоза рабочие сожгли на полях сухую траву, от чего возник лесной пожар.</p> <p>В соответствии со ст.169 КоАП начальник государственной противопожарной службы подверг рабочего штрафу. Одновременно своим постановлением он запретил директору совхоза давать такого рода распоряжения и послал соответствующее предписание в администрацию района.</p> <p>Дайте юридический анализ компетенции действующих лиц, подведомственности дел о нарушении противопожарных правил?</p> <p>3. Милиционеры задержали Гатауллина в состоянии опьянения и доставили в ОВД, где дежурный стал составлять протокол по ст.162 КоАП.</p> <p>Гатауллин заявил, что не понимает причин задержания, плохо владеет русским языком, просит сообщить о нем другу Садыкову, к которому приехал в гости. Дежурный по паспорту задержанного внес необходимые данные в протокол, несмотря на отказ задержанного от объяснения и подписи, предложил милиционерам подписать протокол и направил Гатауллина в медицинский вытрезвитель.</p> <p>Утром с задержанного удержали 1200 рублей за услуги медицинского вытрезвителя и оштрафовали.</p> <p>Какие нарушения были допущены?</p>	

<b>1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении</b>	<b>Для замечаний</b>
<p style="text-align: center;"><b>Тест</b></p> <p>1. В юридической литературе законность рассматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) как принцип государственной деятельности;</li> <li>б) как метод государственного руководства обществом;</li> <li>в) как режим системы взаимоотношений населения с государственными органами.</li> </ul> <p>2. Сущность законности правовых актов управления состоит в том, что они должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) соответствовать Конституции и закону;</li> <li>б) издаваться в пределах компетенции соответствующих органов и гражданских лиц;</li> <li>в) приниматься в установленном порядке и иметь определенную форму.</li> </ul> <p>3. Под государственной дисциплиной понимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) точное соблюдение всеми организациями, государственными службами и гражданами установленном государством порядке деятельности по выполнению возложенных на них обязанностей и реализации предоставленных прав;</li> <li>б) сознательное повиновение всех граждан порядкам и правилам установленным государством и его полномочными органами;</li> <li>в) строгое соблюдение норм поведения, согласованность в действиях и добросовестное выполнение своих должностных обязанностей и распоряжений начальников государственными служащими.</li> </ul> <p>4. Под способами обеспечения законности понимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) контроль и проверка исполнения;</li> <li>б) прокурорский надзор;</li> <li>в) право жалобы;</li> <li>г) все вышеназванное.</li> </ul> <p>5. Контроль рассматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) как способ обеспечения законности;</li> <li>б) как функция государственного управления и вид управленческой деятельности;</li> <li>в) как стадия управления.</li> </ul> <p>6. Надзор связан:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) с проверкой точного и единообразного исполнения законов юридическими лицами, общественными организациями и гражданами;</li> <li>б) с оценкой деятельности поднадзорного объекта с точки зрения законности;</li> <li>в) с вмешательством в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного объекта.</li> </ul>	

1.4. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении	Для замечаний
<p>7. Формами реагирования на выявленные нарушения законности прокурором являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) посещение объектов независимо от форм собственности для проверки законности в их деятельности;</li> <li>б) вынесение протеста по незаконным актам управления;</li> <li>в) внесение представления либо издания постановления о возбуждении уголовного или административного дела;</li> <li>г) только указанные в пунктах б) и в).</li> </ul> <p>8. Судебный контроль за законностью в государственном управлении осуществляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) Конституционный и Верховный суд РФ;</li> <li>б) суды общей юрисдикции и военные суды;</li> <li>в) арбитражные суды.</li> </ul> <p>9. По порядку обращения в суд различают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) исключительно судебный надзор;</li> <li>б) исключительно административный;</li> <li>в) альтернативный или ступенчатый.</li> </ul> <p>10. Судебный надзор за исполнительной властью может осуществляться:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) по жалобам (искам) организаций;</li> <li>б) по требованиям государственных органов;</li> <li>в) по протестам прокуроров;</li> <li>г) по инициативе самих судов.</li> </ul>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Под <i>административно-правовой организацией</i> управления понимается <i>закрепленная нормами административного права система субъектов, призванных осуществлять управление, их административно-правовой статус, взаимоотношения этих субъектов вне и внутри системы</i>.</p> <p>Особыми условиями, влияющими на организацию управления, являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) чрезвычайные ситуации природного и технологического характера;</li> <li>2) режимы чрезвычайного и военного положения и другие обстоятельства.</li> </ol> <p>Под <i>межотраслевым государственным управлением</i> понимается деятельности органов государственного управления, наделенных надведомственными полномочиями по отношению к организационно не подчиненным им управляемым объектам - налицо горизонтальные отношения.</p> <p>При <i>отраслевом</i> (линейном) управлении имеет место совокупность вертикальных правоотношений субъектов организационно соподчиненных друг другу.</p> <p><i>Функции государственного управления в современных условиях</i> реализуются в основном различными методами и в различных формах, где основным является <i>метод государственного заказа</i>, а <i>формами - программы, государственный контракт (договор), государственная регистрация и лицензирование</i>.</p> <p>Успешное решение задач государственного управления в различных отраслях социально-политической, социально-культурной и экономической деятельности во многом зависит от <i>организации и осуществления межотраслевого управления</i>.</p> <p><b>Сущность межотраслевого управления составляют:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение основных направлений социальной политики государства, разработка целевых, комплексных и иных федеральных и региональных программ развития отраслей управления;</li> <li>- объединение и координация отраслевых систем управления в реализации социальных межотраслевых программ и задач государственного управления;</li> <li>- обеспечение организационного единства функционирования отраслевых систем управления;</li> <li>- реализация программ и задач, выходящих за пределы той или иной отрасли государственного управления, а также решение вопросов, имеющих смежное или общегосударственное, межрегиональное и региональное значение.</li> </ul> <p><b>Особенность межотраслевого управления</b> состоит в том, что оно осуществляется по отношению к организационно не подчиненным объектам управления и непосредственно не касается их компетенции по самостоятельному осуществлению управления соответствующей отраслью.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Органы исполнительной власти, осуществляющие межотраслевое управление, занимают надведомственное положение и наделяются соответствующими полномочиями правотворческого, координационного, методического, контрольно-надзорного и лицензионного (разрешительного) характера.</p> <p><b>К числу наиболее важных сфер межотраслевого управления относятся:</b> прогнозирование, программирование и планирование в социально-экономической сфере; трудовые ресурсы; финансы; окружающая среда; статистика; безопасность и др.</p> <p><b>Субъекты межотраслевого, надведомственного управления</b></p> <p>Помимо органов исполнительной власти <i>общей компетенции</i> (Президент России и его Администрация, Правительство Российской Федерации, высшие должностные лица, правительства республик в составе Российской Федерации, администрация края, области, города федерального значения, округа и др.) к <i>специальным</i> субъектам межотраслевого управления относятся: государственные комитеты (Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей Среды, Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации; Государственный комитет Российской Федерации по статистике и др.); службы (Государственная налоговая служба Российской Федерации, Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации и др.); надзоры (Федеральный горный и промышленный надзор России, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности), а также другие межотраслевые органы исполнительной власти.</p> <p>В пределах республик в составе России и в пределах территорий краев, областей, округов, городов и районов надведомственные, межотраслевые функции осуществляют соответствующие органы исполнительной власти.</p> <p>Вместе с тем межотраслевые функции государственного управления осуществляют некоторые министерства и их органы.</p> <p>К числу таких министерств, в частности, относятся: Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство внутренних дел Российской Федерации и др. Наделение ряда министерств надведомственными функциями и полномочиями обусловлено особенностями отраслей (сфер) управления, находящихся в их ведении, необходимостью обеспечения координации и методического руководства объектами управления, находящимися в подчинении других министерств и ведомств.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><b>Важная роль</b> в межотраслевом управлении принадлежит министерствам, в составе которых имеются государственные инспекции и другие контрольно-надзорные службы.</p> <p>Осуществление федеральных, целевых, отраслевых и межотраслевых программ возложены на федеральные министерства и ведомства: Министерство экономики Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, Министерство финансов Российской Федерации и другие министерства и государственные комитеты и ведомства Российской Федерации. Так, указами Президента Российской Федерации одобрены и реализуются Федеральная миграционная программа, федеральная целевая программа “Развитие почтовой связи Российской Федерации на 1994-2005 гг.” и др.</p> <p>Для реализации государственной политики <b>занятости населения</b>, федеральных программ содействия занятости и обеспечения гражданам соответствующих гарантий создана государственная служба занятости, которая входит в систему Министерства труда и социального развития и состоит из центров (комитетов, бюро и др.) занятости республик в составе России, краев, областей, городов федерального значения, округов, городов и районов.</p> <p><b>Административно-правовой статус</b> органов службы занятости определен законом “О занятости населения в Российской Федерации”<sup>1</sup> и Положением о федеральной службе занятости<sup>2</sup>.</p> <p><b>Служба занятости обязана:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализировать, прогнозировать спрос и предложение на рабочие места; информировать о состоянии рынка труда; вести учет рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства; оказывать помощь гражданам в выборе работы, а работодателям - в подборе необходимых работников;</li> <li>- организовывать профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации граждан в учебных центрах службы занятости или других учебных заведениях, оказывать помощь в развитии и определении содержания курсов обучения и переобучения;</li> <li>- оказывать услуги в профессиональной ориентации и трудоустройстве высвобождаемым работникам и другим категориям населения;</li> <li>- обеспечивать регистрацию безработных и оказывать им в пределах своей компетенции помощь;</li> <li>- разрабатывать республиканские и региональные программы занятости, включая финансовое обеспечение, и мероприятия по социальной защищенности различных групп населения;</li> </ul>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

<sup>1</sup> См.: Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета Совета РСФСР, 1991, № 18, ст.565; 1992, № 34, ст.1974.

<sup>16</sup> См.: Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 25, ст.910.

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготавливать предложения и заключения об использовании труда иностранных рабочих, привлекаемых в РФ на основе межправительственных соглашений и лицензий;</li> <li>- оплачивать стоимость профессиональной подготовки, переподготовки граждан, трудоустройство которых требует получения новой профессии (специальности), а также устанавливать им на весь период обучения стипендии в размерах, предусмотренных законодательством; выдавать в установленном законом порядке гражданам пособия по безработице и приостанавливать выплату этих пособий;</li> <li>- устанавливать надбавки к пособиям по безработице (стипендиям) с учетом иждивенцев.</li> </ul> <p>Рыночные отношения и товарное производство объективно обуславливают существование денег, финансов, кредита, инвестиций, аккумулирование государственных денежных средств, которые направляются на конкретные цели, стоящие перед государством.</p> <p>Денежные средства, которые государство использует для различных целей, в своей совокупности составляют финансы Российской Федерации.</p> <p><b>Составной частью</b> финансов является кредит, сущность которого состоит в том, что юридические и физические лица обеспечиваются необходимыми финансовыми средствами на основе займов и ссуд. <b>В финансово-кредитную систему входят:</b> государственный бюджет, финансы отраслей экономики и социально-культурных отраслей, банковский кредит, государственное страхование, привлечение вкладов населения и др.</p> <p><b>Управление финансами и кредитом</b> состоит в эффективной организации государственных финансов и кредита, в руководстве финансированием и кредитованием, осуществлении финансового контроля за использованием денежных средств и материальных ресурсов во всех отраслях хозяйства, социально-культурной и социально-политической деятельности. Это управление носит межотраслевой характер. Органы исполнительной власти, осуществляющие управление финансами и кредитом, вступают в административно-правовые, финансово-правовые и иные правоотношения с широким кругом государственных органов, юридических и физических лиц.</p> <p>В соответствии с законодательством к ведению <b>Правительства</b> Российской Федерации относятся разработка и представление на утверждение Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе отчета об исполнении бюджета. Правительство обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики.</p> <p><b>Межотраслевыми, специальными органами исполнительной власти</b>, осуществляющими управление в финансово-кредитной сфере, являются: финансовые органы, налоговые инспекции, налоговая полиция, органы государственного кредитования и др.</p> <p><b>В единую систему</b> органов государственного <b>управления финансами</b> входят: Министерство финансов Российской Федерации, министерства финансов республик в составе федерации, финансовые управления и другие органы управления финансами в краях, областях, городах федерально-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>го значения, автономной области, автономных округах и органы федерального казначейства.</p> <p>Федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой политики и осуществляющим общее руководство организацией финансов в стране, является <b>Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)</b>.</p> <p>В рамках выполнения <i>задач и функций</i>, предусмотренных Положением о Министерстве<sup>3</sup>, оно разрабатывает и реализует стратегические направления единой государственной финансовой политики: составляет проект и исполняет федеральный бюджет; обеспечивает устойчивость государственных финансов и их активное воздействие на социально-экономическое развитие страны, эффективность хозяйствования, а также осуществление мер по развитию финансового рынка; концентрирует финансовые ресурсы на приоритетных направлениях социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов, осуществляет целевое финансирование общегосударственных потребностей; разрабатывает предложения по привлечению в экономику страны иностранных кредитных ресурсов; совершенствует методы финансово-бюджетного планирования, финансирования и отчетности; осуществляет финансовый контроль за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных (федеральных) внебюджетных фондов.</p> <p>Министерство финансов России в лице <b>Главного управления федерального казначейства</b> является официальным корреспондентом международных, финансово-банковских организаций по вопросам финансовых операций Правительства Российской Федерации.</p> <p>Министерство финансов России издает в пределах своей компетенции приказы и инструкции и дает указания, являющиеся обязательными для исполнения федеральными органами исполнительной власти, а также предприятиями, учреждениями, организациями (независимо от их организационно-правовых форм подчиненности) и гражданами.</p> <p><b>Органы государственной налоговой службы</b> Российской Федерации составляют <i>единую федеральную систему контроля за соблюдением налогового законодательства</i>.</p> <p><b>Система</b> органов государственной налоговой службы состоит из федерального органа исполнительной власти - Министерства РФ по налогам и сборам, его структурных подразделениях в республиках в составе России, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономном округе и др. Деятельность этой службы <i>регулируется</i> законом Российской Федерации от 21 марта 1991 г. “О государственной налоговой службе Российской Федерации” и Положением об этой службе<sup>4</sup>, а также</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<sup>3</sup> См.: Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 15, ст. 492; 1992, № 33, ст. 1912, № 34, ст. 1976; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2958.

<sup>4</sup> Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 1991 г. //Российская газета, 1991, 13 января.

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Указом Президента РФ от 23 декабря 1998 г., № 1635 “О Министерстве РФ по налогам и сборам”.</p> <p>Главной задачей органов государственной налоговой службы является контроль за соблюдением законодательства о налогах, правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджеты налогов и других платежей.</p> <p>Министерство РФ по налогам и сборам выполняет следующие <b>основные функции</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организует работу налоговых инспекций, анализирует отчетные статистический данные и результаты проверок на местах, подготавливает на их основе предложения о разработке инструктивных методических указаний и других документов по применению законодательства о налогах и других платежах в бюджет;</li> <li>- участвует в разработке налоговой политики и налогового законодательства; осуществляет контроль за изданием министерствами, ведомствами и другими органами и организациями нормативных документов, связанных с налогообложением;</li> <li>- разрабатывает формы налоговых расчетов, отчетов, деклараций и иных документов; обобщает практику применения нормативных актов по налогам и другим платежам в бюджет;</li> <li>- проводит в министерствах и ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях, основанных на любых формах собственности, у граждан РФ, иностранных граждан и у лиц без гражданства проверки денежных документов, регистров бухгалтерского учета, отчетов, планов, смет, деклараций и иных документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других платежей в бюджет;</li> <li>- организует работу налоговых инспекций по учету, оценке и реализации конфискованного, бесхозного имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов;</li> <li>- координирует проведение с правоохранительными органами и контролирующими республиканскими организациями мероприятий по усилению контроля за соблюдением законодательства о налогах и других платежах в бюджет и др.</li> </ul> <p><b>Федеральная служба налоговой полиции Российской Федерации</b> является правоохранительным органом и составной частью сил обеспечения экономической безопасности России.</p> <p><b>Задачами</b> налоговой полиции являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление, предупреждение и пресечение налоговых преступлений и иных правонарушений, а также информирование соответствующих правоохранительных органов о выявленных других экономических преступлениях;</li> <li>- обеспечение безопасности деятельности государственных налоговых инспекций, защита их сотрудников от противоправных посягательств при исполнении служебных обязанностей;</li> <li>- предупреждение, выявление и пресечение коррупции в налоговых органах.</li> </ul>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><b>Задачи, обязанности и права налоговой полиции</b> определены Законом Российской Федерации от 24 июня 1993 г. “О Федеральных органах налоговой полиции”<sup>5</sup>, Положением о прохождении службы в органах налоговой полиции Российской Федерации, Положением о Департаменте налоговой полиции Российской Федерации<sup>6</sup> и иными нормативными актами Российской Федерации, а также нормативными актами субъектов Федерации, регулирующими отношения в сфере налогообложения и правоохранительной деятельности, принимаемыми в пределах их полномочий.</p> <p><b>Кредитное учреждение (организация)</b> - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные законодательством. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.</p> <p><b>Банк</b> - кредитная организация, которая имеет право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц. Существуют также <i>небанковские кредитные организации</i>, которые имеют право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные законодательством.</p> <p><b>Банковская система Российской Федерации</b> включает в себя: Банк России, кредитные организации, а также филиалы и представительства иностранных банков.</p> <p><b>Правовое регулирование</b> банковской деятельности осуществляется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами Российской Федерации от 7 июля 1995 г. “О банках и банковской деятельности”<sup>7</sup>, “О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)”<sup>8</sup> и другими нормативными актами.</p> <p><b>Центральный банк Российской Федерации</b> является главным банком Российской Федерации. Уставной капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью.</p> <p><b>Основными целями</b> деятельности Банка России являются: защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов. Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.</p>	<p><b>Для замечаний</b></p>

<sup>5</sup> См.: Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492.

<sup>6</sup> См.: Собрание законодательства Российской Федерации , 1995, № 18, ст. 1593; № 33, ст. 168; 1996, № 26, ст. 3032.

<sup>7</sup> См. Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №6, ст.492

<sup>8</sup> См. Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №18, ст.1593; №33, ст.168; 1996, №26,ст.3032

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Банк России предоставляет кредиты; покупает, продаёт и хранит государственные ценные бумаги; покупает и продаёт иностранную валюту; осуществляет иные функции в соответствии с федеральными законами.</p> <p>В своей деятельности руководство Банка России подотчетно Государственной Думе. Банк представляет Государственной Думе годовой отчет, а также аудиторское заключение.</p> <p><i>Централизованная система учета и статистики является важнейшим средством государственного управления экономики и социально-культурной жизнедеятельностью.</i></p> <p><b>Федеральным органом исполнительной власти</b>, осуществляющим руководство статистикой, является <b>Госкомстат России</b>.</p> <p>В пределах выполнения задач и функций, предусмотренных Положением о Государственном комитете Российской Федерации по статистике<sup>9</sup>, Госкомстат России представляет официальную статистическую информацию Президенту Российской Федерации, Правительству России, Федеральному Собранию, федеральным органам исполнительной власти, общественности, а также международным организациям; разрабатывает научно обоснованную статистическую методологию, соответствующую потребностям общества на современном этапе, а также международным стандартам; координирует статистическую деятельность органов исполнительной власти, обеспечивает условия для использования указанными органами официальных статистических стандартов при проведении ими отраслевых (ведомственных) статистических наблюдений.</p> <p><b>Стандартизация</b> - это деятельность по установлению норм, правил и характеристик (требований) в целях обеспечения: безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества; технической и информационной совместимости, а также взаимозаменяемости продукции; качества продукции, работ и услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии; единства измерений; экономии всех видов ресурсов; безопасности хозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций; обороноспособности и мобилизационной готовности страны.</p> <p><b>Единую государственную систему стандартизации составляют:</b> Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, являющийся <b>федеральным органом исполнительной власти</b>, осуществляющим государственное регулирование и межотраслевую координацию работ по стандартизации, метрологии и сертификации; подведомственные Госстандарту организаций и предприятия, включая научно-производственные объединения, научно-исследовательские институты, испытательные центры, центры стандартизации и метрологии и др.</p> <p>В своей деятельности органы стандартизации <b>руководствуются</b> законом “О стандартизации”, Положением о Комитете Российской Федерации</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<sup>9</sup> См.: Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 13, ст.1522.

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>ции по стандартизации, метрологии и сертификации<sup>10</sup> и другими нормативными актами.</p> <p><b>Госстандарт России устанавливает</b> порядок и правила проведения работ по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации; осуществляет методическое руководство и координацию деятельности технических комитетов по стандартизации, создаваемых на добровольной основе на базе предприятий или организаций для разработки государственных стандартов России; утверждает государственные стандарты (за исключением стандартов в области строительства), общероссийские классификаторы технико-экономической информации; осуществляет государственную регистрацию нормативных документов по стандартизации, а также веществ и материалов.</p> <p style="text-align: center;"><b>Административно-правовые и организационные основы управления хозяйственной деятельностью</b></p> <p><b>Хозяйство</b> включает отрасли и сферы материального производства, где создается общественный продукт и отрасли непроизводственной сферы, результат функционирования которых - услуги нематериального характера (производственная и непроизводственная сферы); последняя именуется сферой услуг населению.</p> <p>К <b>отраслям хозяйства</b> относятся: промышленность, строительство, агропромышленный комплекс (сельское хозяйство), природопользование и охрана окружающей среды, транспорт, связь, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство.</p> <p><b>Управление хозяйством</b> - это целенаправленная организационная деятельность государственных органов представительной и исполнительной власти, органов управления по практической реализации задач и функций государства в отраслях хозяйства. Управление заключается в правовом обеспечении хозяйственной деятельности, в разработке целевых программ развития отраслей, организационном обеспечении управления хозяйством, контроле, оперативном управлении хозяйственными субъектами.</p> <p><b>Правовую основу</b> управления хозяйством представляют многочисленные нормативные акты. Основными из них являются: Закон РСФСР “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”, Закон РСФСР “Об инвестиционной деятельности в РСФСР”; Закон РСФСР “О регистрационном сборе с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью и порядке их регистрации”; Закон РСФСР “О защите прав потребителей”; Закон РФ “О товарных биржах и биржевой торговле”; Федеральный закон “О рекламе”; Федеральный закон “О финансово-промышленных группах”; Федеральный закон “О сельскохозяйственной кооперации”; Федеральный закон “О рынке ценных бумаг” и другие законы и подзаконные нормативные акты.</p> <p><b>Промышленность</b> - определяющая сфера народного хозяйства, призванная осуществлять добычу топлива и сырья, а также их переработку,</p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

<sup>101</sup> См.: Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 4, ст. 308.

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>производство разнообразной продукции в целях удовлетворения ими других отраслей хозяйства, общественных и индивидуальных потребностей.</p> <p>Промышленный комплекс объединяет разнообразные добывающие и перерабатывающие отрасли: топливно-энергетический комплекс, нефтедобывающую, нефтеперерабатывающую, газовую, угольную, электроэнергетическую, металлургическую, химическую, нефтехимическую, медицинскую, лесозаготовительную, деревообрабатывающую, оборонную, строительную индустрию, легкую и пищевую и др.</p> <p>Наиболее важные вопросы управления промышленностью решают федеральные органы власти и органы власти субъектов Российской Федерации общей компетенции: Правительство Российской Федерации, правительства и администрации субъектов Российской Федерации. Правительство Российской Федерации обеспечивает оперативное рассмотрение и решение вопросов, связанных со структурной перестройкой промышленности, выработкой и реализацией мер, обеспечивающих устойчивую и эффективную работу предприятий, рациональное использование сырьевых ресурсов.</p> <p><i>Непосредственное управление промышленностью</i> осуществляется системой специализированных органов исполнительной власти, а также органами местного самоуправления.</p> <p>Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование и межотраслевую координацию в области промышленной политики, является <b>Министерство промышленности</b>. На него также возложены функции государственного управления в области развития текстильной, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности.</p> <p>Наряду с федеральными органами управления отраслевого и межотраслевого характера в систему федеральных органов исполнительной власти входят <i>органы, осуществляющие специальный контроль (надзор) по отдельным вопросам общегосударственного значения</i>. К числу этих органов относятся: Федеральный горный и промышленный надзор России, Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности. Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, Федеральная служба России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию, Федеральная энергетическая комиссия России и др.</p> <p><i>Промышленное производство</i> осуществляется хозяйственными объектами различных <i>организационно-правовых форм</i>. В зависимости от вида собственности промышленные объекты разделяются на государственные, негосударственные и смешанные формы собственности. С учетом этого прежде всего и организуется управление ими. Вопросы организации управления промышленными объектами решаются их собственниками.</p> <p><b>Строительство</b> - комплексная отрасль народного хозяйства, которая призвана обеспечить возведение новых, реконструкцию и ремонт действующих объектов производственного, транспортного, жилищного, культурно-бытового и иного назначения.</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><i>Государственное управление строительством</i> осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации в соответствии с конституционным разграничением государственной собственности. <i>Органы общей компетенции</i> - Правительство Российской Федерации, правительства (администрации) субъектов Российской Федерации - решают вопросы строительства при разработке и реализации планов и программ социально-экономического развития; организуют подготовку проектов и титульных списков постройкам и объектам, находящимся в собственности, и утверждают их; осуществляют контроль за соблюдением утвержденных проектов строительства.</p> <p>К их компетенции относятся: выдача разрешений на строительство на принадлежащих им землях; право приостанавливать строительство, ведущееся с нарушением утвержденных проектов и планов застройки, и т.д. Соответственно, и органы местного самоуправления организуют подготовку планов и проектов застройки населенных пунктов, районов и микрорайонов, пригородов; контролируют соблюдение проектов строительства объектов и т.д.</p> <p>Государственное управление строительством организовано также и в рамках <i>специальной отраслевой системы управления</i>.</p> <p>Специализированным органом федеральной исполнительной власти в сфере строительства является <b>Госкомитет по строительной, архитектурной и жилищной политике</b>.</p> <p>Основными задачами Госстроя России являются: разработка и обеспечение государственной политики, разработка форм и методов государственного регулирования в указанных сферах с учетом новых экономических условий, содействие формированию и развитию рыночных отношений; координация деятельности органов управления по вопросам, относящимся к его компетенции; разработка нормативных документов (норм, правил, стандартов); проведение научно-технической политики.</p> <p>В субъектах Российской Федерации создаются органы управления строительством (министерства, департаменты, управления).</p> <p><b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b> - это отрасль, включающая в себя эксплуатацию жилищного фонда, обеспечение жилищ коммунальными услугами: водоснабжение, тепло-, электро-, газоснабжение; благоустройство городов и других населенных пунктов; организация работы городского пассажирского транспорта и другие коммунальные услуги.</p> <p>На федеральном уровне решаются наиболее общезначимые вопросы, например, Указ Президента Российской Федерации “О развитии конкуренции при предоставлении услуг по эксплуатации и ремонту государственного и муниципального жилищных фондов” от 29 марта 1996 г.</p> <p>Непосредственное управление жилищно-коммунальной сферой на уровне Российской Федерации осуществляет <i>Госстрой России</i>.</p> <p>На него возложены: проведение государственной политики, государственное регулирование и координация деятельности органов управления по вопросам жилищно-коммунального хозяйства; подготовка, предложений по формированию программ развития социальной сферы и коммунальной инфраструктуры; осуществление практических мер по совершен-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>ствованию градостроительства и системы расселения, повышению качества архитектурно-планировочных и архитектурно-художественных решений зданий, сооружений при застройке городов и других поселений в целях создания полноценной среды для жизнедеятельности населения. Минстрой России обеспечивает реализацию отраслевой программы демонополизации, содействует развитию рынка жилья, коммунальных услуг, организует и осуществляет контроль за соблюдением жилищного законодательства и сохранностью жилищного фонда.</p> <p>В целях упорядочения деятельности хозяйствующих субъектов в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг и в соответствии с Законом Российской Федерации "О защите прав потребителей" Правительством Российской Федерации утверждены Правила предоставления коммунальных услуг, в соответствии с которыми услуги в жилых домах государственного, муниципального или общественного фонда предоставляются гражданам в соответствии с заключаемым ими договором найма или аренды жилого помещения, а в домах коллективного или частного жилого фонда - в соответствии с договором обслуживания. Управление негосударственным жильем осуществляется непосредственно его собственниками. К сфере коммунальных услуг (бытового обслуживания) населения относятся: пошив одежды и обуви, химчистка и банно-прачечные услуги, прокат бытовых предметов, выполнение ритуальных услуг и др. Хозяйствующие объекты этой сферы - ателье, комбинаты, парикмахерские, бани, прачечные, мастерские и т.д. - в большинстве своем приватизированные, самоуправляемые.</p> <p>Важная роль в организации и развитии сферы бытовых услуг принадлежит Российскому союзу предприятий и организаций бытового обслуживания (Россбытсоюз).</p> <p><i>Агропромышленный комплекс</i> - система отраслей народного хозяйства, включающая: сельское хозяйство, переработку и заготовку сельской продукции, доведение ее до потребителей, сельское строительство, рыболовство и т.д.</p> <p>В соответствии с Конституцией Российской Федерации Правительство решает вопросы организации управления сельскохозяйственными предприятиями, находящимися в федеральной собственности, устанавливает меры материально-ресурсного стимулирования производителей зерна, определяет государственного заказчика по закупке и поставкам зерна в федеральный фонд, а также порядок выдачи и аннулирования лицензий на осуществление закупок, хранения, переработки зерна и торговли им, распоряжается федеральным фондом зерна и т.д.</p> <p><i>К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов</i> отнесены основные вопросы владения, распоряжения и пользования природными ресурсами, в том числе и сельскохозяйственными, а также земельное и иное законодательство.</p> <p><i>Органы местного самоуправления</i> передают в собственность и сдают в аренду, а также изымают земельные участки, регистрируют право собственности на землю, осуществляют государственный контроль за использованием земель и выполнением землепользователями агрономических и</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>иных обязательств, организуют разработку и осуществление планов земельно-хозяйственного устройства населенных пунктов и т.д.</p> <p>Ведущим федеральным органом исполнительной власти в агропромышленном комплексе является <b>Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации (Минсельхозпрод России)</b>, Положение о нем утверждено Правительством Российской Федерации 12 августа 1994 г.</p> <p><i>На Минсельхозпрод России возложены:</i> государственное управление и координация деятельности в отраслях сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности и ответственность за проведение государственной политики по развитию агропромышленного комплекса. Минсельхозпрод России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Для выполнения отдельных функций Минсельхозпрод имеет в своем аппарате отраслевые департаменты, например департамент ветеринарии, департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов.</p> <p>В систему отраслевых органов управления агропромышленным комплексом входят и специализированные контрольные органы.</p> <p>Надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (комбайны, трактора и т.п.) осуществляют <b>Главная государственная инспекция</b> по надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации (Главгостехнадзор), государственные инспекции органов управления сельским хозяйством субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.</p> <p><b>Государственный комитет по земельным ресурсам и землеустройству (Госкомзем)</b> является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам земельных отношений и использования земельных ресурсов.</p> <p><b>Госкомитет Российской Федерации по рыболовству</b> - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление и государственный контроль в области использования, воспроизводства и охраны биологических ресурсов (рыб и других водных животных, водных растений) и развития рыбного хозяйства.</p> <p><b>Природа</b> - земля, ее недра, атмосферный воздух, вода, лес другие природные ресурсы - является основой жизни и деятельности населения, проживающего на соответствующей территории, источником материальных благ и здоровья людей.</p> <p>Управление в данной сфере имеет свои <i>особенности</i>.</p> <p><i>Во-первых</i>, использование природных ресурсов и охрана окружающей среды - это разные виды деятельности, хотя и взаимосвязанные.</p> <p><i>Использование природных ресурсов</i> - это хозяйственная деятельность по их добыче, переработке и т.д.</p> <p><i>Охрана окружающей среды</i> предполагает различные виды деятельности (образовательную, организационную, правоохранительную и др.) по предотвращению вредных последствий хозяйственного и иного использо-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>вания природных ресурсов, обеспечению их защиты от разрушения, истощения, загрязнения.</p> <p><i>Во-вторых</i>, множество и разнообразие природных объектов определяют невозможность сосредоточения всех специальных функций в рамках одного органа управления и требуют создания различных органов специальной компетенции.</p> <p><i>В-третьих</i>, в соответствии со ст. 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной (федеральной и субъектов Российской Федерации), муниципальной и иных формах собственности.</p> <p><i>В-четвертых</i>, поскольку использование природных ресурсов имеет место не только в сфере хозяйствования, но и в других сферах общественной жизни, управление в сфере охраны природы имеет ярко выраженные межотраслевые черты.</p> <p><i>В-пятых</i>, множественность и разнообразие регулируемых отношений обуславливают широкую правовую основу.</p> <p><b>Основным законодательным актом</b> в этой области является закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. “Об охране окружающей природной среды”.</p> <p>Отдельные виды деятельности по использованию природных ресурсов и охране природы регулируются отраслевыми нормативными актами: Основами лесного законодательства, законами “О недрах”, “О ветеринарии” и др.</p> <p><i>К ведению Российской Федерации относятся</i>: определение основ государственной политики, утверждение федеральных программ экологического развития России и отдельных регионов, программ международного значения, реализация этих программ, осуществление природоохранительных мероприятий.</p> <p><i>Правительство России координирует деятельность</i> всех органов государственного управления по вопросам экологии, оперативно решает вопросы общегосударственного значения.</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают, утверждают и реализуют местные экологические программы, ведут учет и оценку состояния природных ресурсов, осуществляют руководство природоохранительными органами, ведут контроль за использованием и охраной земель и т.д.</p> <p>Значительная часть природоохранительных полномочий возложена на <i>органы местного самоуправления</i>.</p> <p>Поселковая, сельская администрация осуществляет государственный контроль за использованием и охраной земель, соблюдением природоохранного законодательства, например за соблюдением правил охоты, рыбной ловли, сбора живорастущих растений, плодов, ягод.</p> <p>Районная администрация контролирует выполнение землепользователями обязательств по борьбе с эрозией почв; дает заключения по планам землестроительных работ; осуществляет контроль в области использования и охраны вод, лесов, недр, атмосферного воздуха, растительного и животного мира; предоставляет горные отводы для разработки месторождений полезных ископаемых; организует проведение экологической экспер-</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>тизы проектов строительства и строящихся объектов, а также предприятий, загрязняющих воздушную и водную среду; налагает административные взыскания за экологические правонарушения и т.д.</p> <p>Ведущим органом в системе органов государственного управления природопользованием является <b>Министерство природных ресурсов Российской Федерации</b>, а в области охраны окружающей среды - <b>Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды</b>.</p> <p>Они являются <i>федеральными органами исполнительной власти и осуществляют комплексное управление, проведение единой научно-технической политики, координацию деятельности министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций в области охраны окружающей среды и природных ресурсов; оценку и прогнозирование антропогенного воздействия на окружающую среду, а также состояния и использования природных ресурсов; формирование нормативно-методической базы; организацию единой государственной системы экологического мониторинга; организацию и проведение государственной экологической экспертизы; организацию и осуществление государственного контроля за охраной среды и использованием природных ресурсов, а также за соблюдением норм экологической безопасности; обеспечение населения экологической информацией; организацию природно-заповедного дела, управление природно-заповедным фондом Российской Федерации, ведение Красной книги ; Российской Федерации; реализацию обязательств, вытекающих из членства России в международных договорах, осуществление международного сотрудничества в данной области; развитие и эффективное использование материально-технической базы территориальных органов и подведомственных организаций.</i></p> <p>На федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации формируются <b>системы специальных органов</b>, уполномоченных осуществлять управленческую деятельность, связанную с отдельными видами природных ресурсов.</p> <p><i>К ним относятся: Государственный комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (Роскомзем), Государственный комитет Российской Федерации по рыболовству (Роскомрыболовство). Федеральная служба лесного хозяйства России (Рослесхоз), Федеральная служба геодезии и картографии (Роскартография), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), а также специализированные контрольно-надзорные органы - Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор). Компетенция этих федеральных органов исполнительной власти определена Положениями о них, утвержденными Правительством Российской Федерации. Все они входят в Единую государственную систему экологического мониторинга (ЕГСЭМ).</i></p> <p><b>Роскомзем России</b> осуществляет государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам отношений, связанных с использованием земельных ресурсов. Он проводит государственную политику в области рационального использования и охраны земель, сохранения и воспроизводства почв, ведет государственный кадастр и мониторинг зе-</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>мель, организует и проводит работы по землеустройству, разрабатывает государственные программы рационального использования и охраны земель и т.д.</p> <p><b>Федеральная служба лесного хозяйства (Рослесхоз)</b> и подведомственные ей подразделения в субъектах Российской Федерации, а также местные подразделения - <b>лесхозы и лесничества</b> являются системой государственных органов, специально уполномоченных для осуществления государственного регулирования и государственного контроля в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.</p> <p>Рослесхоз разрабатывает основные направления государственной политики в порученной ей сфере управления; обеспечивает непрерывное и неистощимое лесопользование, сбережение и приумножение лесных богатств, соблюдение всеми владельцами лесного фонда и лесопользователями установленного порядка пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, воспроизводства, охраны и защиты лесов, правил учета и отчетности, а также иных норм и правил, установленных лесным законодательством.</p> <p>Рослесхоз вправе давать обязательные к исполнению указания (предписания) по устранению нарушений лесного законодательства, направлять материалы о правонарушениях по подведомственности, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания, принимать совместно с органами государственной власти решения о приостановлении, ограничении, прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций при нарушении ими лесного законодательства и в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.</p> <p><b>Федеральная служба геодезии и картографии (Роскартография)</b> является специально уполномоченным органом, осуществляющим специальные функции в области охраны природных ресурсов.</p> <p>Роскартография совместно с Минприроды России проводит экологическое картографирование, мониторинг окружающей среды и кадастр природных ресурсов; картографически и топографо-геодезически обеспечивает федеральные и региональные экологические программы; непосредственно или через территориальные инспекции государственного геодезического надзора контролирует соблюдение предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм соблюдение требований и порядка ведения топографо-геодезических работ и т.д.</p> <p><b>Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)</b> осуществляет государственное управление в области гидрометеорологического и гелиофизического обеспечения народного хозяйства и обороны страны, мониторинга состояния и загрязнения окружающей природной среды, работ по активному воздействию на гидрометеорологические и другие геофизические процессы.</p> <p><b>Транспорт</b> является важной отраслью хозяйства, призванной обеспечить потребности хозяйства и населения в перевозках пассажиров, грузов и багажа.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><b>Транспортная система</b> включает в себя следующие виды транспорта: железнодорожный, воздушный, морской, речной, автомобильный, городской электрический, трубопроводный, а также дорожное хозяйство.</p> <p>Конституцией Российской Федерации федеральный транспорт, пути сообщения отнесены к ведению Российской Федерации. Соответственно, наиболее важные вопросы управления этими сферами решаются на уровне федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>Правительство Российской Федерации разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственной Думы проекты федеральных законов по вопросам федерального транспорта, путей сообщения, организует управление предприятиями транспорта.</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют транспортное обслуживание населения, контролируют его состояние, обеспечивают на своей территории развитие автомобильных дорог общего пользования и т.д.</p> <p><b>Отраслевая система федеральных органов исполнительной власти</b>, осуществляющих государственное управление транспортом, образована с учетом видов транспорта и их особенностями.</p> <p>Она включает в себя:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. систему органов управления железнодорожным транспортом во главе с Министерством путей сообщения Российской Федерации;</li> <li>2. систему органов, объединенных в единую систему государственного управления транспортным комплексом, возглавляемую Министерством транспорта Российской Федерации.</li> </ol> <p><b>Министерство путей сообщения Российской Федерации (МПС России)</b> осуществляет руководство железнодорожным транспортом Российской Федерации, а также обеспечивает хозяйственное регулирование в области перевозочного процесса на железнодорожном транспорте в соответствии с законами и другими нормативными актами Российской Федерации и прежде всего с Положением о нем.</p> <p>Основными задачами МПС России являются: обеспечение устойчивой и безопасной работы железнодорожного транспорта с целью своевременного и полного удовлетворения потребностей в перевозках железнодорожным транспортом; создание совместно с железными дорогами многофункциональной сферы услуг; участие в разработке нормативных актов, стандартов и норм, определяющих порядок функционирования железнодорожного транспорта, а также экономического и правового механизма реализации этих актов; разработка предложений по проведению научно-технической и инвестиционной политики, согласование ее с железными дорогами, организация разработки и внедрения научной техники и технологии, комплексного развития железнодорожного транспорта; разработка принципов экономических взаимоотношений железных дорог, других предприятий железнодорожного транспорта и хозяйственного механизма их деятельности.</p> <p>Государственное управление транспортным комплексом, включающим в себя гражданскую авиацию, морской, речной, автомобильный транспорт и дорожное хозяйство, осуществляется системой специальных</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>федеральных органов государственного управления в самостоятельных отраслях, возглавляемой <b>Министерством транспорта Российской Федерации</b>.</p> <p><b>Транспортный комплекс</b> составляют зарегистрированные на территории Российской Федерации юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на воздушном, морском, речном, автомобильном и городском электрическом транспорте перевозочную и транспортно-экспедиционную деятельность, проектирование, строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог и сооружений на них, работы, связанные с обслуживанием судоходных гидротехнических сооружений, водных, воздушных и других путей сообщения, проведением научных исследований и подготовкой кадров; входящие в систему транспорта предприятия, изготавливающие транспортные средства и технологическое оборудование, а также организации, выполняющие иную, связанную с транспортным процессом, работу.</p> <p><b>Минтранс России</b> осуществляет следующие функции: разрабатывает концепции, сводные прогнозы развития транспортного комплекса; участвует в разработке межгосударственных и федеральных целевых программ и формирует сводные инвестиционные программы развития транспортного комплекса; осуществляет единую научно-техническую политику; организует экспертизу программ и проектов развития транспортного комплекса; осуществляет координацию взаимодействия видов транспорта в транспортных узлах; участвует в разработке и проведении скоординированной политики в области цен и тарифов, платежей и сборов, а также в определении размеров дотаций на транспортные услуги; утверждает формы отчетности; обеспечивает организационно-технические и экономические условия и координацию работ по повышению безопасности функционирования транспортного комплекса; контролирует исполнение законодательных и иных нормативных актов; представляет интересы России на межгосударственном уровне и т.д.</p> <p><b>Связь</b> представляет собой взаимоувязанный производственно-хозяйственный комплекс, предназначенный для удовлетворения нужд граждан, органов государственной власти (управления), обороны, безопасности, охраны правопорядка в Российской Федерации, физических и юридических лиц в услугах электрической и почтовой связи.</p> <p>По способам передачи информации связь подразделяется на <b>электрическую и почтовую</b>.</p> <p><b>Электрическая связь</b> включает в себя сети и средства, обеспечивающие телефонную, телеграфную, факсимильную связь, включая машинный обмен между ЭВМ, а также телевизионное, звуковое и иные виды радио- и проводного вещания по проводной, радио-, оптической и другим электромагнитным системам.</p> <p><b>Почтовая связь</b> представляет собой единую технологическую сеть учреждений и транспортных средств, обеспечивающих прием, обработку, перевозку и доставку почтовых отправлений перевод денежных средств, а также организующих на договорной основе экспедирование, доставку и</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>распространение периодической печати, доставку пенсий, пособий и других выплат целевого назначения.</p> <p>Сети и средства связи могут находиться как в федеральной собственности, так и в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также в собственности физических и юридических лиц, выступающих в качестве операторов связи, включая иностранные организации и иностранных граждан. Федеральные органы исполнительной власти обязаны поощрять и поддерживать добросовестную конкуренцию новых экономических структур при предоставлении услуг связи посредством нормативного регулирования и лицензирования этой деятельности.</p> <p>В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 71) связь отнесена к ведению Российской Федерации.</p> <p>Основные отношения в области связи урегулированы Федеральным законом “О связи” от 16 февраля 1995 г., другими федеральными законами и иными правовыми актами.</p> <p>Ведущим органом государственного управления связью является <b>Госкомитет по связи и информатизации Российской Федерации</b>, который обеспечивает централизацию управления в области связи, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности.</p> <p>В этих целях Госкомсвязи разрабатывает предложения по государственной политике в области связи и обеспечивает ее реализацию; осуществляет межотраслевую координацию функционирования и развития электросвязи; организует и обеспечивает государственный надзор и контроль за деятельностью в области связи; выдает лицензии на право деятельности в области связи, а также изменяет условия и прекращает их действие; участвует в проведении сертификации средств связи и т.д.</p> <p>Федеральными органами управления связью <b>специального назначения являются</b>: Федеральное агентство правительственный связи и информации, Российское космическое агентство, Федеральная служба Российской Федерации по регулированию естественных монополий в области связи.</p> <p><b>Торговля</b> - сфера общественных отношений, связанная с товарным оборотом, насыщением потребительского рынка товарами народного потребления с учетом спроса населения, а также нужд государства, с организацией торгового обслуживания, оказанием торговых услуг и защитой интересов покупателей.</p> <p>Вопросы торговли регулируются Законами Российской Федерации “О защите прав потребителей” от 7 февраля 1992 г., “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках” от 21 апреля 1995 г., “О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации” от 7 июля 1993 г., “О потребительской кооперации в Российской Федерации” от 19 июня 1992 г. и др.; Указами Президента Российской Федерации “О свободе торговли” от 29 января 1992 г., “О первоочередных мерах государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации” от 4 апреля 1996 г. и др.; постановлениями Правительства Российской Федерации “О мерах по государственному регулированию торговли и улуч-</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>шению торгового обслуживания населения” от 12 августа 1994 г., “О Правилах продажи отдельных видов продовольственных и непродовольственных товаров” от 8 октября 1993 г. и другими нормативными актами, в том числе нормативными актами, в том числе нормативными актами субъектов Российской Федерации.</p> <p><b>Правительством Российской Федерации</b> решаются вопросы создания организационных основ эффективного функционирования товарных рынков, финансирования мероприятий по расширению выпуска дефицитных товаров и т.д.</p> <p>Функции непосредственного регулирования торговли на федеральном уровне в настоящее время осуществляет <b>Министерство торговли РФ</b>.</p> <p><i>Основными задачами государственного управления торговлей являются: формирование и реализация государственной политики в области торговли и общественного питания; оценка и прогнозирование развития потребительского рынка и воздействие на его насыщение, на производство, ассортимент и качество товаров народного потребления; разработка федеральных целевых и государственных программ, выполнение функций государственного заказчика по организации их реализации; содействие рыночным преобразованиям, поддержка новых коммерческих структур, малого предпринимательства и т.д.</i></p> <p>Для осуществления контрольных функций создана Государственная инспекция по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей (Госторгинспекция), которая действует на основании Положения о ней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1993 г.</p> <p><i>Госторгинспекция</i>- государственная служба, <i>основными задачами которой являются</i> контроль за соблюдением норм и правил торговли и общественного питания, порядком применения цен, качеством и безопасностью товаров народного потребления, деятельность по искоренению злоупотреблений в торговле, общественном питании и недопущению поступлений на потребительский рынок недоброкачественных товаров.</p> <p style="text-align: center;"><b>Административно-правовое регулирование в социально-политической сфере управления</b></p> <p>Под <b>обороной</b> понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.</p> <p>Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными актами.</p> <p>Основным нормативным актом, определяющим организацию обороны, полномочия органов государственной власти России, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, обязанности должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, а также</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>другие нормы, касающиеся обороны, является Федеральный закон от 31 мая 1996 г. "Об обороне".</p> <p>В целях обеспечения обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются Пограничные войска России, внутренние войска МВД России, Железнодорожные войска России, войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, войска гражданской обороны.</p> <p><b>Организация и управление обороной</b> включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы;</li> <li>• разработку основных направлений военной политики и положений военной доктрины России;</li> <li>• правовое регулирование в области обороны;</li> <li>• строительство, подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также планирование их применения;</li> <li>• разработку, производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами, другими воинскими формированиями и органами вооружения и военной техники, создание их запасов, а также планирование использования радиочастотного спектра;</li> <li>• планирование перевода органов государственной власти, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени;</li> <li>• мобилизационную подготовку;</li> <li>• создание запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов;</li> <li>• планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне, оперативное оборудование территории в целях обороны;</li> <li>• развитие науки в интересах обороны;</li> <li>• финансирование расходов на оборону;</li> <li>• международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны и другие мероприятия в области обороны.</li> </ul> <p><b>Президент</b> является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.</p> <p>Президент Российской Федерации: определяет основные направления военной политики; утверждает военную доктрину России; осуществляет руководство Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами; объявляет общую и частную мобилизацию; вводит военное положение с незамедлительным сообщением Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ о ведении военных действий; вводит в действие правовые акты военного времени и прекращает их действие; формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени.</p> <p>Президент назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, утверждает планы строительства и дислокации Вооруженных Сил; присваивает высшие воинские звания; утверждает общевоинские ус-</p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>тавы, положения о Министерстве обороны и Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также положения об органах управления других войск, воинских формирований и органов; издает указы о призывае на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы граждан России, проходящих военную службу по призыву в порядке, предусмотренном федеральным законом; осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации.</p> <p>Согласно Конституции Российской Федерации и закону “Об обороне” <i>Совет Федерации и Государственная Дума</i> обладают полномочиями в области обороны.</p> <p>Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, установленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете, а также принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны.</p> <p>Совет Федерации утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории России или в отдельных ее местностях, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению; решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.</p> <p>Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны.</p> <p><b>Правительство</b> осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов; разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете; организует оснащение Вооруженных Сил и других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их заказам; организует обеспечение их материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами; обеспечивает выполнение государственных программ и планов развития вооружения, создания инфраструктуры Вооруженных Сил; организует разработку и реализацию мобилизационных планов, планов накопления мобилизационных ресурсов; утверждает положения о воинском учете, призывае на военную службу, подготовке граждан к военной службе, проведении военных сборов, военно-врачебной экспертизе; определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны; ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничества и заключает соответствующие межправительственные соглашения, а также осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством России и указами Президента Российской Федерации.</p>	

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>Органы исполнительной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами военного управления в пределах своей компетенции: организуют и обеспечивают исполнение законодательства в области обороны; участвуют в разработке Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории России и обеспечивают в пределах своих территорий выполнение мероприятий по ее реализации и подготовке коммуникаций в целях обороны; организуют и обеспечивают воинский учет и подготовку граждан к военной службе, их призыв на военную службу, военные сборы и призыв по мобилизации; обеспечивают учет и мобилизационную подготовку транспортных и других технических средств в целях обороны; организуют работу по военно-патриотическому воспитанию граждан; обеспечивают исполнение законодательства о социальных гарантиях, установленных для граждан в связи с военной службой, их участием в военных действиях, а также для членов их семей; участвуют в планировании мероприятий по гражданской и территориальной обороне и обеспечивают их выполнение; обеспечивают выполнение государственного оборонного заказа организациями в пределах своих территорий; координируют и согласовывают свою деятельность в области обороны с органами военного управления, а также выполняют иные функции в области обороны в соответствии с законодательством.</p> <p>Конституция Российской Федерации (ст. 59) устанавливает, что защита Отечества является долгом и обязанностью граждан Российской Федерации, которые реализуются, как правило, посредством прохождения действительной военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.</p> <p>Порядок и организация комплектования Вооруженных Сил России регулируются законами. “О воинской обязанности и военной службе”, “Об обороне”, а также Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 1995</p> <p>От воинской обязанности освобождаются граждане: мужского пола моложе 16 лет и старше 60 лет; женского пола моложе 18 лет и старше 50 лет; не годные к военной службе по состоянию здоровья.</p> <p>На военную службу призываются граждане в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете и не имеющие право на освобождение от призыва на военную службу или его отсрочку.</p> <p>Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать граждане мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет ё граждане женского пола в возрасте от 20 до 40 лет.</p> <p>Законом о воинской обязанности и военной службе установлены <i>три вида контрактов</i>: а) контракт о прохождении военной службы в кадрах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, органов внешней разведки или в органах федеральной службы безопасности; б) контракт о прохождении военной службы в кадрах конкретной воинской части; в) контракт о прохождении военной службы на конкретной должности в конкретной воинской части.</p> <p>Контракт о прохождении военной службы заключается на срок 3; 5 или 10 лет, а также на меньший срок. Он может быть расторгнут досрочно</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>с согласия подписавших его сторон в случае заключения военнослужащим иного вида контракта о прохождения военной службы.</p> <p>Порядок подготовки молодежи к военной службе определен Законом Российской Федерации “Об образовании” в редакции Закона Российской Федерации от 12 июля 1995 г. “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об образовании”.</p> <p>Статья 35 Закона Российской Федерации “О воинской обязанности и военной службе” определяет <b>военную службу</b> как особый вид государственной службы граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, органах внешней разведки и федеральных органах службы безопасности.</p> <p>Порядок организации и прохождения военной службы в Вооруженных Силах определен вышеуказанным законом, Законом Российской Федерации “Об обороне”. Законом Российской Федерации от 22 января 1993 г. “О статусе военнослужащих”, воинскими уставами и другими нормативными актами органов государственной власти. Особенности прохождения военной службы в других войсках, органах внешней разведки, федеральных органах службы безопасности определяются законами, регулирующими их деятельность.</p> <p><i>Военная служба подразделяется на действительную службу и службу в запасе.</i></p> <p>Законом Российской Федерации “0 внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О воинской обязанности и военной службе” от 7 апреля 1995 г. для военнослужащих определены следующие <b>сроки службы</b>: для проходящих военную службу по призыву - 24 месяца; для имеющих высшее образование и проходящих военную службу по призыву - 12 месяцев; для проходящих военную службу по контракту - на срок контракта.</p> <p>Права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих определены Законом Российской Федерации “О статусе военнослужащих”, а также иными нормативными актами.</p> <p>Согласно Закону Российской Федерации от 5 марта 1992 г. “О безопасности” под <b>безопасностью</b> понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.</p> <p>К <b>жизненно важным интересам</b> относятся потребности, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.</p> <p>Под <b>угрозой безопасности</b> понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности.</p> <p>К <b>объектам безопасности</b> относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.</p> <p><b>Правовые основы</b> обеспечения безопасности составляют: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации “0 безопасно-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>сти”, Закон Российской Федерации “О чрезвычайном положении”, конституции, законы и иные нормативные акты республик в составе России и нормативные акты органов представительной и исполнительной власти краев, областей, автономной области, городов федерального значения, автономных округов, принятые в пределах их компетенции в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.</p> <p><b>Федеральное Собрание</b> - Парламент Российской Федерации: разрабатывает систему правового регулирования отношений в сфере безопасности. Совет Федерации утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и введении чрезвычайного положения; рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы о ратификации и денонсации международных договоров и соглашений по вопросам обеспечения безопасности и др. Государственная Дума определяет бюджетные ассигнования на финансирование органов обеспечения безопасности и федеральных программ в сфере безопасности принимает законы о ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности.</p> <p>Общее руководство органами обеспечения безопасности осуществляется <b>Президент Российской Федерации</b>, который выполняет следующие функции: определяет стратегию обеспечения внутренней и внешней безопасности; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности; вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение, чрезвычайное положение с немедленным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.</p> <p><b>Правительство Российской Федерации:</b> обеспечивает руководство государственными органами обеспечения безопасности; организует и контролирует разработку и реализацию мероприятий по обеспечению безопасности министерствами и государственными комитетами, другими подведомственными ему федеральными органами, органами республик в составе России, краев, областей, автономной области, городов федерального значения, автономных округов.</p> <p><b>Реализация задач и функций по обеспечению безопасности осуществляется</b> Вооруженными Силами; федеральными органами безопасности; органами внутренних дел; внешней разведки; органами федеральной службы охраны, обеспечивающими безопасность лиц, подлежащих государственной охране; налоговой службой; налоговой полицией; службой ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирований гражданской обороны; пограничными войсками; внутренними войсками; органами, обеспечивающими безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службой обеспечения безопасности средств связи и информации; таможенной службой; природоохранными органами, органами охраны здоровья населения и другими государственными органами обеспечения безопасности.</p> <p>Органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения защиты жизненно важных инте-</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>ресурсов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения безопасности, является <b>Совет Безопасности Российской Федерации</b>.</p> <p>Совет Безопасности формируется Президентом Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом Российской Федерации “О безопасности”.</p> <p><b>Правовую основу</b> деятельности Совета Безопасности составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, международные договоры Российской Федерации по вопросам безопасности, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 10 июля 1996 г.</p> <p><b>Основными задачами Совета Безопасности</b> являются: определение жизненно важных интересов общества, государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности; разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности России и организация подготовки федеральных целевых программ ее обеспечения; подготовка рекомендаций Президенту Российской Федерации для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и по организацию их ликвидации; подготовка предложений Президенту России о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения; разработка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности; совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.</p> <p>К органам исполнительной власти, непосредственно осуществляющим управление безопасностью, относятся: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Служба безопасности Президента Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная пограничная служба Российской Федерации и др.</p> <p>Руководство деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.</p> <p>Органы федеральной службы безопасности представляют собой единую централизованную систему.</p> <p>В <i>состав</i> этой <i>системы</i> входят: Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России), управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности); управления (отделы) ФСБ России в Вооружен-</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>ных Силах Российской Федерации, войсках и иных военных формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках). Территориальные органы безопасности и органы безопасности в войсках находятся в прямом подчинении Федеральной службе безопасности России.</p> <p><b>Правовую основу</b> деятельности органов ФСБ составляют Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 22 февраля 1995 г. "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации", Положение о федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента России от 23 июня 1995 г.</p> <p>Деятельность органов ФСБ России осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.</p> <p>Федеральный Закон об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации определяет назначение, систему, правовые основы, принципы, направления деятельности, полномочия, силы и средства органов ФСБ, а также порядок контроля и надзора за их деятельностью.</p> <p><b>Деятельность органов ФСБ России</b> осуществляется по следующим направлениям: контрразведывательная деятельность; борьба с преступностью; разведывательная деятельность.</p> <p><b>Контрразведывательная деятельность</b> - это деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности России.</p> <p>В соответствии с поставленными перед ними задачами <b>органы безопасности обязаны:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• информировать Президента и Председателя Правительства Российской Федерации по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов федерации об угрозах безопасности России;</li><li>• выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность спецслужб, организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности страны; добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности России, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;</li><li>• выявлять, предупреждать и пресекать преступления, осуществлять дознание и предварительное следствие по делам, отнесенным законодательством к их ведению; осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении; выявлять, предупреждать и пресекать акты терроризма; разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насилиственное изменение конституционного строя Российской Федерации;</li><li>• обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, Пограничных войсках Россий-</li></ul>	

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>ской Федерации, внутренних войсках МВД России, Войсках гражданской обороны Российской Федерации, иных воинских формированиях и в органах управления, а также в органах внутренних дел, федеральных органах налоговой полиции, федеральных органах правительственной связи и информации, таможенных органах Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.</li> </ul> <p>Кроме органов ФСБ функции по обеспечению безопасности и охране государственной тайны осуществляют и иные органы. Так, функции охраны Президента Российской Федерации и членов его семьи осуществляют <b>Служба Безопасности Президента Российской Федерации</b>, в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 22 апреля 1996 г.</p> <p>Функции по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране (объекты государственной охраны), осуществляют <b>Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)</b> - федеральный орган государственной охраны. ФСО России входит в структуру федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>Руководство ФСО России осуществляют Президент России, а также Правительство России. В ФСО России предусматривается военная служба.</p> <p>ФСО России в своей деятельности <b>руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 апреля 1996 г. "О государственной охране", иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Положением о Федеральной службе охраны Российской Федерации.</b></p> <p><b>Внешняя разведка Российской Федерации</b> как совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации - является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных законодательством методов и средств.</p> <p>Целями разведывательной деятельности являются: обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях; обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности; содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><b>Правовую основу</b> разведывательной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 1995 г. “О внешней разведке”, определяющий статус, основы организации и функционирования внешней разведки, порядок контроля и надзора за ее деятельностью, а также иные акты федеральных органов государственной власти, касающиеся внешней разведки Российской Федерации.</p> <p><b>Государственная граница</b> - есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Российской Федерации, т.е. пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.</p> <p><b>Охрана государственной границы</b> является составной частью государственной системы обеспечения безопасности России и заключается в осуществлении политических, правовых, экономических, военных, оперативных, организационных, технических, экологических, санитарных и иных мер по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• недопущению противоправного изменения прохождения государственной границы;</li> <li>• обеспечению соблюдения юридическими и физическими лицами режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через границу;</li> <li>• защите на этой границе иных жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.</li> </ul> <p><b>Законодательство о государственной границе</b> Российской Федерации базируется на Конституции Российской Федерации, международных договорах России и состоит из закона “О Государственной границе Российской Федерации”, Положения о федеральной пограничной службе Российской Федерации и других нормативных актов.</p> <p>Закон о Государственной границе устанавливает режим государственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска через государственную границу, полномочия государственных органов в сфере охраны государственной границы, полномочия пограничных войск, войск противовоздушной обороны, военно-морского флота, иных войск и воинских формирований Российской Федерации в сфере охраны государственной границы.</p> <p>Головным (координационным) федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны государственной границы является <b>Федеральная пограничная служба Российской Федерации (ФПС России)</b>.</p> <p>ФПС России обеспечивает реализацию государственной пограничной политики Российской Федерации в сфере охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны России.</p> <p>ФПС России подведомственна Президенту Российской Федерации по вопросам, закрепленным за ним Конституцией, и подчиняется Правительству России.</p> <p><b>Основные задачи и функции ФПС России:</b></p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• руководство органами пограничной службы и организация охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоной России;</li> <li>• организация охраны государственных границ государств СНГ на основе двусторонних договоров (соглашений); организация пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации;</li> <li>• организация разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности органов пограничной службы Российской Федерации и обеспечение взаимодействия с органами, осуществляющими эти виды деятельности;</li> <li>• участие в охране дипломатических представительств Российской Федерации за границей.</li> </ul> <p>ФПС России участвует в разработке и реализации государственной пограничной политики России и федеральных пограничных программ, в подготовке законодательных актов. Разрабатывает нормативные акты по вопросам охраны государственной границы, меры по предупреждению и пресечению незаконного изменения прохождения границы, соблюдению пограничного режима в пунктах пропуска через границу и осуществляет контроль за их реализацией.</p> <p>Главными функциями управления в <i>сфере внутренних дел</i>, являются: охрана жизни, прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных посягательств; охрана общественного порядка; обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; охрана на основе договоров с собственниками принадлежащего им имущества и др.</p> <p>К числу <i>нормативных актов</i>, непосредственно регулирующих деятельность органов, которые реализуют повседневно и оперативно задачи и функции в сфере внутренних дел, относятся: Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. “О милиции”, Федеральный закон от 25 декабря 1996 г. “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”, Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и др.</p> <p><i>Федеральное Собрание Российской Федерации</i> обеспечивает законодательное регулирование отношений в сфере внутренних дел так же, как и в других сферах жизнедеятельности на всей территории России; осуществляет законодательное регулирование организации управления внутренними делами, устанавливает общие принципы, основы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере внутренних дел, решает другие вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации.</p> <p>Как глава государства <i>Президент России</i> издает указы по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности. Президент при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных законодательством, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Он назначает на должность федерального министра</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>ра внутренних дел и освобождает его от должности, назначает и освобождает от должности командующего внутренними войсками; утверждает Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации; принимает другие меры по укреплению правопорядка и общественной безопасности.</p> <p>На основе и во исполнение законов, указов Президента и иных актов Федерального Собрания и Президента <b>Правительство России</b> издает постановления и распоряжения по вопросам управления в сфере внутренних дел и проверяет их исполнение; осуществляет меры по обеспечению законности, охране общественного порядка, защите прав и свобод граждан, охране собственности, борьбе с преступностью, обеспечению общественной безопасности. Правительство объединяет и направляет работу федеральных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляет меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также реализует иные полномочия в сфере внутренних дел, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством России и указами Президента Российской Федерации.</p> <p><i>Органы представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации</i> принимают соответствующие нормативные акты (законы, указы, постановления, распоряжения), в которых детализируются принципиальные положения федеральных законодательных и иных нормативных актов России применительно к конкретным территориальным и иным особенностям соответствующего субъекта Российской Федерации.</p> <p>К числу функций, реализуемых <i>органами местного самоуправления</i>, относятся, в частности, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.</p> <p>В муниципальных образованиях субъектов Федерации (городах, районах и т.д.) действует милиция общественной безопасности, которая, являясь составной частью российской милиции, функционирует в качестве самостоятельного структурного звена в системе соответствующих отделов (управлений) внутренних дел.</p> <p>Органы местного самоуправления за счет собственных и привлеченных средств могут создавать и содержать муниципальные органы охраны общественного порядка. Они обеспечивают необходимые условия для эффективного функционирования подразделений местной милиции в целях обеспечения правопорядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан, своевременного реагирования на изменения криминогенной обстановки.</p> <p>Органы местного самоуправления принимают меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в связи с проведением массовых мероприятий - митингов, демонстраций, шествий, пикетирования и т.д.</p> <p>К вопросам местного значения относятся также обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.</p> <p>При возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, пожаров, массовых нарушений общественного порядка органы местного са-</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>моуправления принимают меры по спасению и охране жизни людей, защищите их здоровья и имущества.</p> <p>Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России, является <i>Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)</i>.</p> <p>Оно возглавляет систему органов внутренних дел, в которую входят: министерства внутренних дел республик, главные управлении (ГУВД), управления (УВД) и отделы внутренних дел краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районов, городов, районов в городах, закрытых административно-территориальных образований, управления (линейные - управления, отделы, отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, управления (отделы) на особо важных и режимных объектах, региональные управлении по борьбе с организованной преступностью.</p> <p>Государственная противопожарная служба, территориальные органы управления учреждениями с особыми условиями хозяйственной деятельности, окружные управлении материально-технического и военного снабжения, образовательные, научно-исследовательские учреждения и иные подразделения, предприятия, учреждения и организации, созданные для осуществления задач, возложенных на органы внутренних дел и внутренние войска.</p> <p>Министерство в своей деятельности <i>руководствуется</i> конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации. Специальным нормативным правовым, детально определяющим правовой статус МВД России, является Положение о нем, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1996 г.</p> <p><i>Административная деятельность</i> - это наиболее емкий вид деятельности. Содержание данной деятельности составляет охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; осуществление лицензионно-разрешительной деятельности, т.е. выдача разрешений (лицензий) на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, на открытие и функционирование объектов, где оно обращается, выдача лицензий на создание частных детективных и охранных служб и контроль за объектами разрешительной системы; обеспечение безопасности дорожного движения; осуществление паспортно-визовой деятельности, т.е. выдача гражданам паспортов, регистрация документов, удостоверяющих личность, контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами паспортных правил, законодательства о свободе передвижений, им-</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>миграционных правил, правил пребывания в России иностранных граждан и лиц без гражданства; охрана собственности по договорам.</p> <p><b>Оперативно-розыскная деятельность</b> - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел в соответствии с Законом Российской Федерации от 5 июля 1995 г. “Об оперативно-розыскной деятельности”.</p> <p>Эта деятельность состоит в проведении оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.</p> <p><b>Уголовно-процессуальная деятельность</b> состоит в производстве дознания и следствия органами внутренних дел.</p> <p>Ее осуществляют следственные аппараты, милицейские службы, а также Государственная противопожарная служба.</p> <p>Важные функции в сфере внутренних дел осуществляет милиция, которая подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.</p> <p>В состав <b>криминальной милиции</b> входят оперативно-розыскные (уголовный розыск, подразделения по борьбе с организованной преступностью и др.), научно-технические и иные подразделения.</p> <p>В состав милиции <b>общественной безопасности (местной милиции)</b> входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения, охраны объектов по договорам, участковые инспекторы милиции и др.</p> <p>В состав милиции входят также подразделение милиции на железнодорожном, воздушном и водном транспорте учебные заведения и подразделения для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров милиции.</p> <p><b>Правовые основы</b> организации и деятельности милиции определены Законом РСФСР от 18 апреля 1991 г. “О милиции”, Положением о милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г., и другими нормативными актами.</p> <p>Согласно законодательству <b>задачами милиции являются</b>: обеспечение личной безопасности граждан; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; оказание помощи в пределах, установленных законом “О милиции”, гражданам должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям в осуществлении их прав и законных интересов.</p> <p><b>Государственная противопожарная служба</b> является основным видом пожарной охраны и входит в состав Министерства внутренних дел Российской Федерации в качестве единой самостоятельной оперативной службы.</p> <p>В систему этой службы входят: федеральный орган управления Государственной противопожарной службы - Главное управление Государст-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>венной противопожарной службы МВД России; пожарно-технические научно-исследовательские учреждения и пожарно-технические учебные заведения; специальные подразделения противопожарной службы и их органы управления: территориальные органы управления Государственной противопожарной службы субъектов Российской Федерации; подразделения противопожарной службы и их органы управления, а также предприятия Государственной противопожарной службы.</p> <p>Деятельность рассматриваемой службы <i>регулируется</i> Федеральным законом Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. “О пожарной безопасности”, Положением о Государственной противопожарной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства России от 23 августа 1994 г., и другими нормативными актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными актами субъектов федерации, которые регулируют вопросы пожарной безопасности.</p> <p>Государственная противопожарная служба реализует следующие <i>основные задачи и функции</i>: организует разработку и осуществлении государственных мер, нормативное регулирование в области пожарной безопасности; организует и осуществляет государственный пожарный надзор; организует и осуществляет охрану населенных пунктов и предприятий от пожаров, другие работы и услуги в области пожарной безопасности; обеспечивает и осуществляет тушение пожаров; координирует деятельность других видов пожарной охраны (ведомственной пожарной охраны, добровольной пожарной охраны, объединений пожарной охраны; разрабатывает и организует осуществление единой научно-технической политики в области пожарной безопасности.</p> <p><i>Внутренние войска</i> состоят в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. <i>Задачи, обязанности и права</i> внутренних войск закреплены в Федеральном законе от 25 декабря 1996 г. “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации”.</p> <p>Согласно Закону о внутренних войсках на них возлагаются <i>обязанности</i>, основными из которых являются: участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка посредством несения патрульно-постовой службы в населенных пунктах, а также в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий; оказание содействия органам внутренних дел в принятии неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, обеспечение охраны общественного порядка при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах, а также в обеспечении правового режима чрезвычайного положения.</p> <p>Внутренние войска принимают участие в пресечении массовых беспорядков в населенных пунктах.</p> <p>Внутренние войска, так же как и милиция, в случаях, предусмотренных законом, могут применять физическую силу, специальные средства и оружие, а также боевую технику, состоящую на вооружении во внутренних войсках.</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
<p><b>Юстиция</b> является одной из сфер управления социально-политического характера. В этой сфере реализуются важные задачи и функции по укреплению законности, обеспечению защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений.</p> <p><b>Управление юстицией</b> состоит в координации нормотворческой деятельности органов исполнительной власти и контроле за соответствием ведомственных нормативных актов законам, указам и распоряжениям Президента Российской Федерации, постановлениям и распоряжениям Правительства Российской Федерации; руководстве нотариальными; конторами, учреждениями судебной экспертизы; в организации сотрудничества органов юстиции с объединениями и организациями адвокатов в интересах развития правовой помощи гражданам и организациям.</p> <p>Согласно Федеральному Закону от 24.12.97 г. “О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации” все вопросы организации и деятельности судов осуществляются судебным департаментом.</p> <p>Наиболее важные вопросы управления в сфере юстиции решают Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.</p> <p>Специальными органами управления в этой сфере являются Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) и органы управления юстицией, входящие в его систему.</p> <p>Федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции, является <b>Министерство юстиции Российской Федерации</b>.</p> <p>В своей деятельности Минюст России <b>руководствуется</b> Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента России, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, общими принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Положением о нем и другими нормативными актами, определяющими правовой статус Минюста России.</p> <p>На Минюст России возлагаются следующие <b>основные задачи</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента России и Правительства России;</li> <li>• государственная регистрация нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти;</li> <li>• проведение юридической экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти в Правительство Российской Федерации; проведение юридической экспертизы правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществление функций генерального заказчика межгосударственной системы правовой информации Российской Федерации;</li> <li>• регистрация уставов общественных и религиозных объединений;</li> <li>• организация и развитие системы юридических услуг;</li> </ul>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение кадрами органов, учреждений и организаций юстиции, повышение квалификации кадров;</li> <li>• участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан;</li> <li>• реализация государственной политики в области правовой защиты интеллектуальной собственности.</li> </ul> <p>Согласно Основам законодательства Российской Федерации о нотариате <b>задачи нотариальной службы</b> состоят в том, чтобы обеспечить защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, охранять собственность путем совершения различных нотариальных действий; предупреждать правонарушения, укреплять законность.</p> <p>Нотариальная деятельность осуществляется государственными нотариальными конторами и нотариусами, занимающимися частной практикой, которые могут иметь свою нотариальную контору.</p> <p>В случае отсутствия в том или ином населенном пункте нотариальной конторы или нотариуса отдельные нотариальные действия совершают уполномоченные на то должностные лица органов исполнительной власти.</p> <p>За границей нотариальные действия осуществляют уполномоченные на то должностные лица консульских учреждений России.</p> <p>Государственные нотариальные конторы входят в систему Минюста России, которое осуществляет руководство их деятельностью.</p> <p>Минюст России открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы, дает поручения органам управления юстицией субъектов Российской Федерации на их открытие и упразднение, ведет реестр этих контор, а также контор нотариусов, занимающихся частной практикой.</p> <p>Государственные нотариусы и нотариусы, занимающиеся частной практикой, наделены <b>правом совершать следующие нотариальные действия</b>: удостоверять сделки, факт нахождения гражданина в живых, в определенном месте, тождественность гражданина с лицом, изображенном на фотографии, время предъявления документов; выдавать свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; налагать и снимать запрещения отчуждения имущества; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них, подлинность подписи на документах, верность перевода документов с одного языка на другой; передавать заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; принимать в депозит денежные суммы и ценные бумаги, документы на хранение; совершать исполнительные надписи, протесты векселей, Морские протесты; предъявлять чеки к платежу и удостоверять неоплату чеков; обеспечивать доказательства. Государственные нотариусы, кроме того, имеют право выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества.</p> <p>Органы управления юстицией совместно с нотариальными палатами осуществляют контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, занимающимися частной практикой.</p> <p>К совместному ведению Минюста России и Федеральной нотариальной палаты относится определение порядка прохождения стажировки лиц,</p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>решивших заняться нотариальной деятельностью, утверждение положений о квалификационной и апелляционной комиссиях.</p> <p>В осуществлении своих полномочий нотариусы независимы и руководствуются законами и иными нормативными актами, в том числе актами Минюста России.</p> <p><i>Регистрацию актов гражданского состояния</i> производят специальные органы записи актов гражданского состояния (<i>ЗАГСы</i>).</p> <p>Они <i>регистрируют события и факты</i>, которые <i>влияют на правой статус гражданина</i>.</p> <p><i>К таким фактам и событиям относятся</i>: рождение и смерть гражданина, заключение и расторжение брака; усыновление; установление отцовства; изменение фамилии, имени, отчества, внесение изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния и др.</p> <p>Регистрация акта гражданского состояния оформляется записью в специальных книгах, а гражданину выдается соответствующий документ, имеющий юридическое значение. Это может быть свидетельство о рождении, об установлении отцовства и др.</p> <p><i>Адвокатура</i> является общественным объединением, формируемым на добровольной основе из числа лиц, имеющих высшее юридическое образование и занимающихся адвокатской деятельностью.</p> <p>Она действует на принципах самоуправления, самостоятельно решая внутренние вопросы своей деятельности.</p> <p>Ее <i>правовой статус</i> закреплен в Положении об адвокатуре РСФСР.</p> <p>Согласно Положению адвокатура призвана выполнять задачи, связанные с оказанием юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям.</p> <p><i>Юридическая помощь</i> адвокатуры выражается в даче консультаций, разъяснений, справок, советов по правовым вопросам; составлении документов юридического характера (заявлений, жалоб и др.); представительстве в судах по гражданским делам и делам об административных правонарушениях; ведении защиты по уголовным делам: юридическом обслуживании предприятий, учреждений, организаций на основе заключаемого договора и др.</p> <p>Основной организационной формой и низовым звеном адвокатуры являются юридические консультации, образуемые в городах и районах.</p> <p>Консультации объединяются в коллегии адвокатов, образуемые в республиках, краях, областях, в гг. Москве и Санкт-Петербурге, автономной области и автономных округах.</p> <p>Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание или конференция членов коллегии, которые избирают президиум коллегии адвокатов и ревизионную комиссию. Оперативное руководство коллегией осуществляют президиум.</p> <p>Министерство России определяет порядок оказания адвокатами юридической помощи гражданам и объединениям, издает инструкции и методические рекомендации по вопросам деятельности объединений и организаций адвокатов.</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Согласно Федеральному закону от 11 ноября 1994 г. “О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” <i>под чрезвычайной ситуацией</i> понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.</p> <p><i>Органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям являются:</i> на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России); на региональном уровне - региональные центры; на территориальном и местном уровнях - органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления; на объектовом уровне - отделы (секторы или специально назначенные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.</p> <p><i>Правовые основы деятельности соответствующих органов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций</i> определены Федеральным законом “О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г., и другими нормативными актами.</p> <p>Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, в том числе радиационными, стихийными бедствиями и применением противником средств поражения, проведения подводных работ особого назначения, а также координации работ по мобилизационной подготовке хозяйства страны, является <b>МЧС России</b>.</p> <p>МЧС России в своей деятельности <i>руководствуется</i> Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации по вопросам ведения МЧС России.</p> <p>Специальным актом, определяющим правовой статус МЧС России, является Положение о нем, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. МЧС России является юридическим лицом.</p> <p><i>Основными задачами МЧС России</i> являются: разработка предложений по государственной политике в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; руководство гражданской обороной, войсками гражданской обороны, поисково-спасательной</p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
--	-----------------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>службой МЧС России, обеспечение функционирования и дальнейшего развития системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях, организация и осуществление государственного надзора за готовностью к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и выполнением мероприятий по их предупреждению; руководство по поручению Правительства Российской Федерации работами по ликвидации крупных аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций; проведение подводных работ особого назначения, создание и обеспечение готовности сил и средств, необходимых для ликвидации чрезвычайных ситуаций; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций по преодолению последствий радиационных аварий и катастроф, контроль за осуществлением мероприятий в этой области; организация обучения населения, подготовки должностных лиц органов управления и формирований гражданской обороны, подразделений РСЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях и др.</p> <p>Важная роль в обеспечении безопасности личности, общества и государства в чрезвычайных условиях принадлежит особому правовому режиму деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, допускающему установленные законодательством ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей, т.е. <b>чрезвычайному положению</b>. Целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан и оказание им необходимой помощи.</p> <p><b>Правовой основой введения чрезвычайного положения</b> на всей территории Российской Федерации или в отдельных местностях является Конституция Российской Федерации и федеральный закон “О чрезвычайном положении”.</p> <p><b>Условиями введения</b> чрезвычайного положения служат обстоятельства: которые представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.</p> <p><b>Основаниями введения</b> чрезвычайного положения могут быть не только чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера (стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупц аварии, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие аварийно-спасательных и восстановительных работ), но и чрезвычайные обстоятельства социального характера (попытка насилиственного изменения конституционного строя, массовые беспорядки, сопровождающиеся насилием, межнациональные конфликты, блокада отдельных местностей, угрожающие жизни и безопасности граждан или нормальной деятельности государственных институтов).</p> <p>Чрезвычайное положение вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Указ о введении чрезвычайного положения подле-</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>жит утверждению Советом Федерации. Неутвержденный указ утрачивает силу.</p> <p>Указ о введении чрезвычайного положения доводится ёї сведения населения через средства массовой информации не менее чем за 6 часов до вступления его в силу, за исключением случаев, требующих неотложных мер по спасению населения.</p> <p>В период действия режима чрезвычайного положения в установленном порядке могут быть изменены перечень и пределы чрезвычайных мер, предусмотренные указом о введении чрезвычайного положения, или принято решение о его отмене.</p> <p>Режим чрезвычайного положения преимущественно регулируется нормами административного права, следовательно, он является административно-правовым режимом.</p> <p>Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 дней, а вводимого в отдельных местностях - 60 дней. По истечении этого срока чрезвычайное положение прекращается, а в случаях необходимости продлевается на такой же срок в установленном порядке.</p> <p>На территории, где введено чрезвычайное положение, могут устанавливаться <b>особые формы управления</b> в соответствии с Законом о чрезвычайном положении.</p> <p>Государственные органы, осуществляющие управление в условиях чрезвычайного положения, могут наделяться чрезвычайными полномочиями для принятия мер, необходимых для скорейшей нормализации обстановки, восстановления правопорядка и законности и ликвидации угрозы безопасности граждан.</p> <p>Органы исполнительной власти территории, на которой введено чрезвычайное положение, могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту России либо назначенному им органу.</p> <p>Для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, а также в случае ненадлежащего осуществления своих функций государственными органами территории, на которой введено чрезвычайное положение, могут быть образованы специальные временные органы.</p> <p>В исключительных случаях при введении чрезвычайного положения указом Президента министру внутренних дел и директору ФСБ России может быть поручено создание совместного оперативного штаба и назначение коменданта территории, на которой введено чрезвычайное положение.</p> <p>При введении чрезвычайного положения устанавливаются перечень и пределы чрезвычайных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения, включая исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан.</p> <p>Отмена чрезвычайного положения влечет за собой прекращение производства по делам о нарушениях чрезвычайного положения и немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному аресту.</p>	

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>Согласно ст. 19 Федерального закона от 24 апреля 1996 г. “Об обороне” <b>военное положение</b> - это особый правовой режим деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, предусматривающий ограничение прав и свобод и расширение полномочий органов военного управления на территории, где оно введено.</p> <p>Военное положение вводится на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации.</p> <p>Введение военного положения <b>предусмотрено</b> Конституцией Российской Федерации и отнесено к компетенции Президента Российской Федерации. Режим военного положения подлежит урегулированию специальным федеральным законом.</p> <p>На режим военного положения возлагаются <b>задачи</b> обеспечения жизнедеятельности общества, функционирования государственных органов, общественного порядка и общественной безопасности, а также содействие воинским формированиям в достижении стоящих перед ними военных целей.</p> <p><i>Особенность режима военного положения</i> заключается не только в ограничении прав и свобод, но и в усилении роли и расширении полномочий военных органов в управлении на территории, где введено военное положение.</p> <p>Режим военного положения предполагает также возложение на граждан, на предприятия и организации обязанностей, которые не могут на них возлагаться в обычных условиях, например, мобилизацию трудоспособного населения и транспортных средств граждан и организаций для военных целей.</p> <p>Организация управления в местности, объявленной на военном положении, определяется военной обстановкой.</p> <p>В районах боевых действий и в прифронтовой полосе функции государственных органов представительной и исполнительной власти переходят к военному командованию.</p> <p style="text-align: center;"><b>Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере управления</b></p> <p><b>Культурно-воспитательная функция</b> относится к числу важнейших внутренних функций государства.</p> <p>Ее реализация включает создание и поддержание благоприятных условий и возможностей для получения каждым гражданином образования, соответствующего принятым в государстве стандартом.</p> <p>Важность данной функции обусловливается тем, что в настоящее время без образования немыслимо активное участие граждан в общественной жизни, в производстве, во всех сферах государственной деятельности.</p> <p><b>Образование</b> представляет собой целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства.</p> <p>Под получением образования понимается достижение и подтверждение обучающимся определенного образовательного уровня (образовательного ценза), который удостоверяется соответствующим документом.</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Право на образование является одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством в качестве общедоступных и бесплатных им гарантируются следующие <b>виды образования</b>: дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее (полное) общее и начальное профессиональное, а на конкурсной основе - среднее профессиональное, высшее профессиональное и послевузовское профессиональное образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, если образование данного уровня гражданин получает впервые. Основное общее образование является обязательным.</p> <p><b>Управление образованием</b> представляет собой исполнительную и распорядительную деятельность компетентных органов, направленную на непосредственное осуществление государственной политики в области образования.</p> <p><b>Правовую основу управления в области образования</b> составляют Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 г. "Об образовании" (в ред. Федерального закона от 13 января 1996 г.), Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 1996 г. "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", принимаемые в соответствии с ними другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области образования, положения об органах управления образованием, уставы образовательных учреждений и другие акты местного, локального значения. Образование в Российской Федерации осуществляется также в соответствии с нормами международного права.</p> <p><b>Общие вопросы образования</b> отнесены Конституцией Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Определенной компетенцией в этой области наделены и органы местного самоуправления.</p> <p>В соответствии с этим строится и <b>система органов управления образованием</b>, которая включает:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <b>Государственные органы</b>, которые в свою очередь подразделяются на: <ul style="list-style-type: none"> <li>а) федеральные органы управления образованием;</li> <li>б) ведомственные органы управления образованием Российской Федерации и ее субъектов;</li> <li>в) органы управления образованием субъектов Российской Федерации.</li> </ul> </li> <li>2. <b>Муниципальные органы</b>.</li> </ol> <p>Государственные органы управления образованием создаются решением соответствующего органа исполнительной власти по согласованию с соответствующим законодательным (представительным) органом государственной власти. Муниципальные органы управления образованием могут создаваться по решению соответствующих органов местного самоуправления.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><b>Главной задачей всех органов управления образованием</b> является обеспечение Федеральной программы развития образования, государственных образовательных стандартов и функционирования системы образования на уровне государственных нормативов.</p> <p><b>Министерство общего и профессионального образования Российской Федерации</b> - федеральный орган исполнительной власти, специально созданный для управления образованием в масштабе страны. В качестве главной задачи оно призвано обеспечивать осуществление государственной политики в этой области.</p> <p><b>Основными задачами и функциями данного министерства</b> являются: формирование стратегии всех видов образования, определение его содержания; разработка и контроль исполнения компонентов государственных образовательных стандартов в сфере образования, содействие развитию национально-региональных компонентов государственных стандартов; согласование нормативных актов министерств и ведомств в области образования; подготовка специалистов педагогического среднего, высшего и послевузовского образования в соответствующих образовательных учреждениях; разработка перечней профессий, направлений и специальностей, по которым осуществляется профессиональное обучение и подготовка; создание единой системы оценки и государственная оценка качества учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях; установление порядка лицензирования, аттестации и аккредитации образовательных учреждений; развитие материально-технической и экспериментально-производственной базы учебного процесса и научных исследований; организация и развитие международного сотрудничества в области образования и др.</p> <p><b>Органы управления образованием субъектов Российской Федерации</b> весьма многочисленны и существенно отличаются по своему статусу и организационным формам управления. В республиках, входящих в состав Российской Федерации, таковыми являются <b>министерства или комитеты</b>, в других субъектах - <b>департаменты, главные управление, управление или отделы образования</b>.</p> <p><b>Характерная особенность правового положения этих органов</b> заключается в том, что на соответствующей территории они являются единственными специализированными органами, комплексно реализующими государственную политику в области образования.</p> <p><b>Муниципальные органы управления образованием</b> реализуют государственную политику данной области на территориях, где осуществляется местное самоуправление. Компетенция этих органов производна от компетенции органов самоуправления в области образования.</p> <p>В соответствии с действующим законодательством к <b>исключительной компетенции органов местного самоуправления в области образования</b> относится:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных (муниципальных) органов управления образованием, образовательных учреждений;</li> </ul>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• формирование местных бюджетов в части расходов на образование и соответствующих фондов развития образования;</li> <li>• обеспечение гражданам, проживающим на соответствующих территориях, возможности выбора общеобразовательного учреждения;</li> <li>• создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений;</li> <li>• создание и ликвидация муниципальных органов управления образованием и самоуправляемых школьных округов, определение их структуры и полномочий;</li> <li>• назначение и увольнение по согласованию с государственными органами управления образованием руководителей местных органов управления образованием;</li> <li>• назначение руководителей муниципальных образовательных учреждений (если иное не предусмотрено типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов или решением органа местного самоуправления);</li> <li>• использование государственных и муниципальных образовательных учреждений, объектов культуры и спорта в интересах образования:</li> <li>• установление дополнительных налогов и льгот, стимулирующих развитие образования и др.</li> </ul> <p>Образовательная деятельность осуществляется в <b>образовательных учреждениях</b>, которыми в соответствии с Законом об образовании являются учреждения, осуществляющие образовательный процесс, т.е. реализующие одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающие содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.</p> <p>Образовательные учреждения являются юридическими лицами.</p> <p>По своим организационно-правовым формам они могут быть <i>государственными, муниципальными и негосударственными</i> (частными, учреждениями общественных и религиозных организаций, объединений).</p> <p>Действие законодательства Российской Федерации в области образования распространяется на все образовательные учреждения на территории Российской Федерации независимо от их организационно-правовых форм и подчиненности.</p> <p>Законом об образовании предусмотрены следующие <b>типы образовательных учреждений</b>: дошкольные; общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования); начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования; дополнительного образования взрослых; специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии; дополнительного образования; для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей); дополнительного образования детей.</p> <p>Соответственно перечисленным типам выделяются <b>виды образовательных учреждений</b>:</p> <p><i>общеобразовательные</i> - начальные, основные, средние школы, в том числе с углубленным изучением предметов, лицеи гимназии;</p>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p><i>начального профессионального образования</i> - профессиональные училища; профессиональные лицеи - центры непрерывного профессионального образования; учебно-курсовые комбинаты (пункты); учебно-производственные центры, технические школы, вечерние (сменные) и другие образовательные учреждения данного уровня;</p> <p><i>среднего специального образования</i> - техникумы (училища, школы); колледжи; техникумы-предприятия (учреждения);</p> <p><i>высшего профессионального образования</i> - университеты, академии, институты, колледжи.</p> <p>Административно-правовое положение государственных и муниципальных образовательных учреждений определяется <i>типовыми положениями</i> об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и разрабатываемыми на их основе <i>уставами</i> этих образовательных учреждений.</p> <p>Особая роль при этом принадлежит таким важнейшим элементам системы образования, как государственные образовательные стандарты и преемственные образовательные программы различного уровня и направленности.</p> <p><b>Государственные образовательные стандарты</b> включают федеральный и национально-региональный компоненты.</p> <p>Федеральные компоненты государственных образовательных стандартов определяют: а) обязательный минимум содержания основных обязательных программ; б) максимальный объем учебной нагрузки обучающихся; в) требования к уровню подготовки выпускников. Федеральные компоненты государственных образовательных стандартов могут дополняться национально-региональными.</p> <p>Образовательные стандарты устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти применительно к типам образовательных учреждений и являются обязательными для учреждений, осуществляющих образовательную деятельность по соответствующему направлению (специальности).</p> <p>Они служат основой для объективной оценки уровня образования и квалификации выпускников независимо от форм получения образования.</p> <p><b>Образовательные программы</b>, реализуемые в Российской Федерации, определяют содержание образования определенного уровня и направленности.</p> <p>Они подразделяются на общеобразовательные и профессиональные, каждые из которых в свою очередь делятся на основные и дополнительные.</p> <p>Важную роль в реализации единой государственной политики играют лицензирование, аккредитация и аттестация образовательных учреждений.</p> <p><b>Лицензирование</b> представляет собой выдачу документа (лицензии), подтверждающего право на осуществление образовательной деятельности.</p> <p>Лицензия выдается государственным органом управления образованием или по его поручению органом местной самоуправления по месту нахождения образовательного учреждения на основании заключения экспертной комиссии. Она может быть выдана только при соответствии условий осуществления образовательного процесса (состояния материально-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>технической базы соблюдения санитарно-гигиенических норм, укомплектованности необходимыми кадрами и т.п.), предъявляемым к образовательным учреждениям и установленным государственным и местным требованиям. В лицензии фиксируются соответствующие контрольные нормативы, предельная численность контингента обучающихся либо воспитанников, а также срок ее действия.</p> <p><b>Аккредитация</b> - это процедура признания государственного статута (типа и вида) образовательного учреждения, осуществляется на основе обследования его характеристик согласно классификационным признакам, установленным соответствующими типовыми положениями об образовательных учреждениях.</p> <p>Государственная аккредитация проводится уполномоченными органами управления образованием (при участии заинтересованных министерств и ведомств) на основании заявления образовательного учреждения и заключения по его <i>аттестации</i>.</p> <p>По ее положительным итогам выдается свидетельство о государственной аккредитации, подтверждающее право и способность данного образовательного учреждения осуществлять свою деятельность на официально признанном уровне.</p> <p>С момента получения такого свидетельства образовательное учреждение приобретает ряд прав, в том числе на выдачу своим выпускникам документа об образовании государственного образца, на пользование печатью с изображением государственного герба Российской Федерации, на включение в схему централизованного государственного финансирования.</p> <p><b>Аттестация</b> позволяет установить соответствие содержания, уровня и качества подготовки выпускников образовательных учреждений требованиям государственных образовательных стандартов.</p> <p>Условием аттестации образовательного учреждения являются положительные результаты итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников в течение трех последних лет.</p> <p>Аттестация образовательного учреждения, как правило, проводится один раз в пять лет государственной аттестационной службой или по ее поручению другими органами. Особый порядок предусмотрен для аттестации образовательных учреждений некоторых типов: дошкольных; специальных (коррекционных) для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей).</p> <p>Важность аттестации состоит также и в том, что по результатам образовательное учреждение может быть лишено государственной аккредитации.</p> <p><b>Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями</b> осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом образовательного учреждения.</p> <p>Так, Типовое положение о государственном высшем учебном заведении устанавливает, что общее руководство высшим учебным заведением осуществляет <b>ученый совет</b>, возглавляемый ректором.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами	Для замечаний
<p>Досрочные выборы ученого совета проводятся по требованию не менее половины его членов, а также в случаях, предусмотренных уставом вуза.</p> <p>Порядок выбора первого состава ученого совета определяется общим собранием (конференцией) преподавателей, научных сотрудников и представителей других категорий работников и обучающихся.</p> <p>В состав ученого совета могут избираться представители всех категорий работников и обучающихся вузов, общественных организаций.</p> <p>Непосредственное управление деятельностью государственного вуза осуществляет <b>ректор</b>, занимающий эту должность в порядке, определяемом уставом вуза в соответствии с Законом об образовании.</p> <p>Ректор в пределах своих полномочий издает приказы и распоряжения, обязательные для всех работников и обучающихся в вузе.</p> <p>Масштаб деятельности вуза обуславливает его структуру, основными элементами которой являются факультеты, кафедры, иные подразделения и службы (учебная часть, секретариат, отдел кадров и др.). В зависимости от структуры вуза и в соответствии с уставом в отдельных его подразделениях (факультетах, отделениях и др.) также могут создаваться ученые советы.</p> <p>Деятельностью <b>факультета</b> руководит <b>декан факультета</b>, который избирается ученым советом вуза из числа лиц, имеющих ученую степень или звание, в порядке, определяемом уставом вуза.</p> <p><b>Кафедра</b> является основным звеном вуза, непосредственно осуществляющим учебную, учебно-методическую и научно-исследовательскую работу. Она возглавляется <b>заведующим кафедрой</b>.</p> <p>Кафедры играют ведущую роль в проведении воспитательной работы с обучамыми.</p> <p><b>Наука</b> как элемент общественного сознания и специфический вид творческой общественной деятельности, познавая многообразие окружающей действительности, генерирует не только новые концепции, идеи, но и формирует теоретико-методологическую основу преобразования социальной практики.</p> <p>Усложнение проблем социального развития, усиливающиеся взаимосвязи и взаимозависимости общественных явлений вызвали кардинальные изменения в характере познавательной деятельности: получили развитие процессы дифференциации и интеграции наук, сближения естественных, технических наук с науками гуманитарными, а в итоге взаимопроникновения, взаимодополнения различных отраслей научного знания стало возможным решать проблемы комплексно, получать качественно новые результаты.</p> <p>Согласно п. "е" ст. 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы науки находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, но Федерация проводит единую государственную политику в области НТП, использования на практике достижений науки и техники, управляет государственными научными учреждениями федерального значения.</p> <p><b>Федеральное Собрание</b> - парламент Российской Федерации (ст.94 Конституции Российской Федерации) определяет экономическую основу</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>единой государственной политики в области развития науки и в обязательном порядке рассматривает законодательные акты, касающиеся федерального бюджета, федеральных налогов, финансового регулирования (ст. 106 Конституции Российской Федерации).</p> <p>Непосредственное проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области науки обеспечивает <b>Правительство Российской Федерации</b> (п. “в” ст. 114 Конституции Российской Федерации), которое как орган общей компетенции осуществляет исполнение соответствующих статей федерального бюджета, контролирует реализацию государственных программ поддержки науки, координирует работу отраслевых федеральных органов исполнительной власти в сфере науки, утверждает Положения об этих органах, определяет их обязанности и права.</p> <p>Межотраслевые органы управления наукой в своей деятельности <b>руководствуются</b> Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации “Об образовании” в редакции Федерального закона Российской Федерации “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об образовании” от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ. Федеральными законами “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” от 22 августа 1996 г. № 124-ФЗ, “О науке и государственной научно-технической политике” от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и постановлениями Президента Российской Федерации, а также утверждаемыми Правительством Российской Федерации Положениями об органах управления наукой.</p> <p><b>Межотраслевое управление наукой</b> возложено на <b>Государственный комитет Российской Федерации по науке и технологиям</b>, который как федеральный орган исполнительной власти обеспечивает формирование и практическую реализацию государственной научно-технической политики, осуществление мер по сохранению и развитию научно-технического потенциала России.</p> <p><b>Основными задачами</b> Государственного комитета Российской Федерации по науке и технологиям являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• анализ развития науки и техники;</li> <li>• организация научно-технического прогнозирования, выбор и оценка приоритетных направлений развития науки и техники, разработка и применение организационно-экономических механизмов реализации выбранных приоритетов;</li> <li>• разработка государственных научно-технических программ и проектов, методическое руководство подготовкой региональных и межотраслевых научно-технических программ, а также предложений по правовому обеспечению развития науки и техники, государственной политики в области научной и инновационной деятельности, социальной защиты научных работников;</li> <li>• формирование информационной структуры в области науки и техники, обеспечивающей сбор, систематизацию, обработку научно-технической информации и передачу ее заинтересованным учреждениям, организациям и специалистам на всей территории Российской Федерации.</li> </ul>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст.ст.7, 39, 41) государство охраняет труд и здоровье людей; обеспечивает поддержку семьи, материнства, отцовства и детства инвалидов и пожилых граждан; развивает систему социальных служб, устанавливает государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты; поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.</p> <p>Здравоохранение, физическая культура и спорт, туризм и социальная защита граждан являются важнейшими отраслями государственного управления в социально-культурной сфере.</p> <p><b>Охрана здоровья людей (в широком, общесоциальном смысле)</b> представляет собой совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.</p> <p>При этом государство гарантирует охрану здоровья каждого гражданина в соответствии с внутренним законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.</p> <p><b>Охрана здоровья граждан в узком смысле</b> заключается в принятии медицинских мер профилактики заболеваний, оказании медицинской помощи, поддержании оптимального состояния общественной гигиены и санитарии.</p> <p>Реализация этих мер осуществляется самостоятельной системой специализированных учреждений и органов, для которых охрана здоровья граждан является их основным назначением и основным видом деятельности.</p> <p>Управление деятельностью этих учреждений и органов образует самостоятельную отрасль государственного управления в социально-культурной сфере - <b>здравоохранение</b>.</p> <p>Координация вопросов здравоохранения относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Детальное распределение компетенции по этим вопросам между Российской Федерацией, ее субъектами и органами местного самоуправления осуществляется в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан .</p> <p><b>Социальная защита граждан</b> - одна из важнейших функций государства.</p> <p>Именно поэтому Конституция Российской Федерации (ст. 7) провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Деятельность государства по практической реализации этой политики протекает в рамках самостоятельной</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>отрасли управления социально-культурной сферой, именуемой “социальная защита граждан”.</p> <p><i>Основными формами и одновременно конституционными гарантиями социальной защиты граждан являются:</i> охрана труда и здоровья людей; гарантированный минимальный размер оплаты труда; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие и функционирование системы социальных служб; установление и выплата государственных пенсий и различных социальных пособий.</p> <p>Эти формы, а также деятельность государства по их осуществлению и составляют <i>содержание управления социальной защитой граждан</i>.</p> <p>Общее руководство рассмотренными отраслями социально-культурной сферы осуществляют Президент и Правительство Российской Федерации.</p> <p>Так, <i>Президент Российской Федерации</i>, определяя в соответствии с Конституцией Российской Федерации основные направления внутренней политики государства, издает соответствующие указы, которыми регулируются общественные отношения в области здравоохранения, физической культуры и спорта, туризма и социальной защиты граждан. <i>Правительство Российской Федерации</i> обеспечивает проведение единой государственной политики в социально-культурной сфере; разрабатывает и утверждает федеральные программы развития здравоохранения, физической культуры, спорта, туризма и социального обеспечения; принимает меры по их практической реализации; осуществляет правовое регулирование связанных с этим вопросов и многое другое.</p> <p>Конституция Российской Федерации и Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан закрепляют сложную и неоднородную, с организационно-правовой точки зрения, <b>систему здравоохранения</b>, в которой в свою очередь в качестве самостоятельных элементов выделяются государственная, муниципальная и частная системы (вернее - подсистемы) здравоохранения.</p> <p><i>Государственная, система здравоохранения</i> охватывает органы управления здравоохранением Российской Федерации и ее субъектов, а также находящихся в государственной собственности лечебно-профилактические учреждения, фармацевтические предприятия, аптечные и иные учреждения, осуществляющие соответствующую деятельность в рассматриваемой отрасли.</p> <p><i>Муниципальную систему здравоохранения</i> составляют муниципальные органы управления охраной здоровья граждан и находящиеся в муниципальной собственности учреждения и предприятия, в основном аналогичные тем, которые входят в государственную систему здравоохранения.</p> <p><i>Частная система здравоохранения</i> включает лечебно-профилактические и аптечные учреждения, имущество которых находится в частной собственности, а также лиц, занимающихся частной медицинской и фармацевтической деятельностью.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Непосредственное государственное руководство здравоохранением возложено на <b>систему специализированных органов исполнительной власти</b>, которую образуют: Министерство здравоохранения Российской Федерации; соответствующие министерства республик, входящих в состав Российской Федерации; органы управления здравоохранением иных субъектов Федерации - департаменты, комитеты, главные управление, управление, отделы и т.п.</p> <p><b>Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)</b> - федеральный орган исполнительной власти, призванный обеспечивать в масштабе страны проведение государственной политики в области здравоохранения.</p> <p><b>Основными задачами</b> Минздрава России являются: разработка основ государственной политики, целевых и государственных научно-технических программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, оказанию медицинской помощи, обеспечению населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения; контроль за качеством предоставляемой населению медицинской помощи, медицинской и фармацевтической продукции; организация лицензирования и сертификации медицинской и фармацевтической деятельности; разработка нормативов и стандартов в области здравоохранения и контроль за их соблюдением; обеспечение санитарно-гигиенического и эпидемиологического благополучия населения и др.</p> <p><b>Основными задачами</b> данного министерства являются: разработка и реализация федеральных и отраслевых программ по вопросам труда, занятости и социальной защиты населения; разработка в пределах своей компетенции социальных норм, нормативов и стандартов; организация государственного пенсионного обеспечения; создание и развитие государственной системы социального обслуживания населения, содействие созданию и развитию муниципальных, частных и иных служб, осуществляющих социальное обслуживание населения; организация социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, пожилых граждан и ветеранов; участие в урегулировании вопросов, связанных с лицензионной деятельностью в сфере социального обслуживания населения; обеспечение контроля за правильным и единообразным применением законодательства Российской Федерации в области труда и социальной защиты и др.</p> <p><b>Федеральная миграционная служба России</b> играет важную роль в осуществлении государственной политики по социальной защите граждан.</p> <p>В ее <b>компетенцию</b> входит: разработка проектов федеральных и миграционных программ и обеспечение их реализации; распределение средств, выделяемых из федерального бюджета на решение проблем миграции; организация приема и временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации; оказание им содействия в обустройстве на основном месте жительства, защита прав мигрантов; подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области миграции, контроль за его соблюдением и др.</p> <p>В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. "Об основах социального обслуживания населения в Рос-</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>сийской Федерации” <i>социальное обслуживание</i> представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.</p> <p><i>Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и туризму</i> играет важную роль в реализации государственной политики в охране здоровья населения. В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте, другими законодательными и подзаконными нормативными актами <i>компетенция</i> этого федерального органа исполнительной власти охватывает: разработку и реализацию целевых федеральных государственных программ развития физической культуры, спорта и туризма; разработку государственных нормативов финансирования физической культуры, спорта и туризма; прямое финансирование деятельности подведомственных предприятий, учреждений и организаций физической культуры, спорта и туризма федерального значения;</p> <p>Большую роль в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения играет государственный <i>санитарно-эпидемиологический надзор</i>, который представляет собой деятельность органов и санитарно-профилактических учреждений, направленную на профилактику заболеваний людей путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений санитарного законодательства Российской Федерации.</p> <p><i>Содержание</i> санитарно-эпидемиологического надзора включает: наблюдение, оценку и прогнозирование здоровья населения в связи с состоянием среды обитания; выявление причин и условий инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний; разработку обязательных для исполнения предложений по проведению мероприятий, обеспечивающих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; контроль за проведением гигиенических и противоэпидемических мероприятий, соблюдением санитарного законодательства организациями и гражданами; пресечение санитарных правонарушений и привлечение к ответственности лиц, их совершивших; ведение государственного учета инфекционных, профессиональных и массовых инфекционных заболеваний и отравлений населения в связи с неблагоприятным влиянием на здоровье человека факторов среды его обитания, а также санитарной статистики.</p> <p>Данный вид государственного надзора осуществляется системой подведомственных Минздраву России органов и учреждений санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах Российской Федерации, городах, районах, а также на водном и воздушном транспорте.</p> <p>Разновидностью данного государственного надзора является <i>ведомственный санитарно-эпидемиологический надзор</i>, который осуществляется отдельными министерствами и ведомствами в отношении подведомственных им объектов.</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на участие в культурной жизни и пользования учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.</p> <p><i>Под культурой</i> в широком смысле слова принято понимать социально-культурный облик общества - состояние в нем науки, искусства, образования, просветительской работы и т.д. Содержание культуры составляют <i>культурные ценности</i>: нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения; языки, диалекты и говоры; национальные традиции и обычаи; фольклор, художественные промыслы и ремесла; произведения культуры и искусства; имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии; уникальные в историко-культурном отношении территории, объекты и др.</p> <p>Вместе с тем эта единая по содержанию отрасль делится на <i>подотрасли культуры</i>: искусство (художественная литература, кинематография, сценическое, пластическое, музыкальное, архитектура и другие его виды и жанры); художественные народные промыслы и ремесла, фольклор, обычаи и обряды; самодеятельное художественное творчество; музейное дело и коллекционирование; книгоиздание и библиотечное дело; телевидение и радиовещание; эстетическое воспитание, художественное образование, педагогическая деятельность в этой области.</p> <p><i>Федеральные органы исполнительной власти</i> осуществляют прямое финансирование организаций культуры, находящихся в федеральном ведении, создают и ведут Свод памятников истории и культуры Российской Федерации, координируют внешнюю политику в области культурного сотрудничества, регулируют вывоз и ввоз культурных ценностей и т.д. Так, <i>Правительство Российской Федерации</i> разрабатывает федеральные государственные программы сохранения и развития культуры, осуществляет контроль за реализацией <i>федеральными органами</i> исполнительной власти государственной политики в области культурного развития, обеспечивает поддержку развития культуры и сохранение особо ценных объектов культурного наследия общегосударственного значения, организует выявление, учет и охрану памятников культуры, обеспечивает доступность для граждан культурной деятельности и культурных ценностей и т.д.</p> <p><i>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</i> участвуют в определении республиканской и территориальной культурной политики, формируют территориальные и иные органы государственного регулирования культурной деятельности и организации культуры соответствующего подчинения, создают фонды развития культуры, устанавливают местные налоги и сборы на цели культурного развития, осуществляют международные культурные связи и т.д.</p> <p>Действующее законодательство обязывает органы государственной власти и управления Российской Федерации и ее субъектов учитывать культурные аспекты во всех государственных программах экономического, экологического, социального и национального развития.</p> <p>Таким образом, <i>управление культурой</i> - это исполнительная и распорядительная деятельность компетентных государственных органов в целях</p>	<p>Для замечаний</p>
---	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>реализации политики государства в области культурного развития, практического осуществления культурно-воспитательной функции государства.</p> <p><b>Правовые основы</b> управления данной отраслью составляют: Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", законодательные акты Российской Федерации и ее субъектов, иные правовые акты государственных органов, принятые по вопросам управления культурой.</p> <p>Органы управления культурой образуют <i>единую систему</i>, которая включает: Министерство культуры Российской Федерации, министерства культуры республик, входящих в состав Российской Федерации, и соответствующие им органы управления культуры иных субъектов федерации; Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии, Государственный комитет Российской Федерации по печати, Федеральную службу России по телевидению и радиовещанию и соответствующие им органы управления субъектов федерации.</p> <p><b>Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)</b> - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику в области культуры. Его <i>главными задачами</i> являются: создание условий для сохранения и развития культуры всех народов, проживающих на территории Российской Федерации; реализация государственной политики в области охраны и популяризации историко-культурного наследия Российской Федерации; координация международных культурных связей: обеспечение государственной поддержки профессионального искусства и др.</p> <p><b>Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии (Госкино)</b> является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим регулирование и межотраслевую координацию деятельности по вопросам разработки и осуществления государственной политики в области кинематографии.</p> <p><b>Кинематография</b> - это область культуры и искусства, включающая в себя совокупность профессиональной, творческой, производственной, научной, технической и образовательной деятельности, направленной на создание и использование произведений кинематографии (фильмов, кинолептописей).</p> <p>В соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 28 августа 1996 г. "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" кинематография является неотъемлемой частью культуры и искусства, которая должна сохраняться и развиваться при поддержке государства.</p> <p><b>Государственный комитет Российской Федерации по кинематографии действует</b> на основе Положения, утвержденного Правительством Российской Федерации 6 января 1993 г. в соответствии с которым на него возложены следующие <b>основные задачи</b>: разработка и реализация федеральных программ в области кинематографии, в том числе и по совершенствованию кинообслуживания населения; содействие развитию международных связей в этой области. Вместе с тем, Госкино должен способствовать созданию и координации деятельности ассоциаций, советов, других</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p>организаций и объединений, призванных содействовать развитию российской кинематографии.</p> <p><b>Государственный комитет Российской Федерации по печати (Госкомпечать)</b> - важнейшее звено системы органов государственного управления культурой, реализующее государственную политику в ее подотрасли, охватывающей периодическую печать, книгоиздание, полиграфию и книгораспространение.</p> <p><b>Основными задачами</b> Госкомпечати являются: разработка мероприятий, направленных на реализацию государственной политики в подведомственной подотрасли; обеспечение защиты свободы слова и независимости прессы; разработка и участие в реализации федеральных издательских программ выпуска литературы; создание условий для организаций и функционирования федеральных, межрегиональных, региональных, местных издательств, газет и журналов; организация международного сотрудничества в области периодической печати, книгоиздания, полиграфии и книжной торговли.</p> <p>В ведении Госкомпечати находятся государственные издательства, полиграфические предприятия, предприятия оптовой книжной торговли. В структуре данного комитета функционирует Управление средств массовой информации.</p> <p><b>Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию (ФСТР)</b> призвана обеспечивать реализацию государственной политики в области телевидения и радиовещания и осуществлять контроль за техническим качеством вещания.</p> <p>Она действует на основе положения, утвержденного Правительством Российской Федерации 7 мая 1994 г. .</p> <p>В соответствии с ним <b>основными задачами и функциями</b> ФСТР являются: разработка долгосрочных программ и планов развития телевидения и радиовещания в Российской Федерации; содействие предпринимательской деятельности в сфере телерадиовещания; разработка мероприятий, направленных на реализацию государственной политики в области телевидения и радиовещания, а также осуществление мер по развитию, эксплуатации, стандартизации и сертификации технической базы телевидения и радиовещания; регистрация и лицензирование государственных и негосударственных телерадиовещательных организаций; координация деятельности общероссийских и региональных телерадиоорганизаций; руководство подведомственными организациями, предприятиями и учреждениями; осуществление контроля за выполнением теле- и радиоорганизациями обязательств по лицензиям и др.</p> <p>Лицензии на вещание выдаются <i>Федеральной комиссией по телерадиовещанию</i> и ее территориальными комиссиями. Эта комиссия вырабатывает государственную политику в области лицензирования радио- и телевещания и проводит ее как непосредственно, так и через территориальные комиссии по телерадиовещанию.</p>	<p>Для замечаний</p>
--	----------------------

## **1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами**

Тренировочные задания	Ответ/Решение
<p>1. В одной из автономий РФ возникли массовые беспорядки, вызванные конфликтом между коренным населением и беженцами, в т.ч. с Кавказа.</p> <p>К сожалению, действия коренных жителей получили фактическую поддержку местной администрации, принявший несколько решений, усугубляющих конфликт.</p> <p>Указом Президента РФ в области введен режим ЧП, с созданием временной администрации. Глава этой администрации, с учетом обстановки и полномочий, издал постановление о временном приостановлении деятельности областной администрации, непосредственном подчинении главе временной администрации всех исполнительных органов и городской, и районной администрации.</p> <p>Отдельным распоряжением был отстранен от должности мэр города, руководителем государственных предприятий и организаций запрещалось на весь период ЧП увольнять работников по собственному желанию.</p> <p>Дайте юридический анализ дела.</p>	
<p>2. В аэропорту произошел захват самолета с пассажирами.</p> <p>Сотрудники УВД Михайлов и Стожаров остановили водителя "Жигулей" Сенькина, от которого потребовали доставить их на службу.</p> <p>Водитель отказался, объяснив отказ необходимостью поездки на личном транспорте к теще и в другом направлении.</p> <p>Тогда Михайлов, имеющий водительские права, отстранил Сенькина от управления и они втроем отправились в аэропорт.</p> <p>Дайте оценку действий участников ситуации. Есть ли основания подачи жалобы Сенькиным в суд?</p>	
<p>3. Миловидная особа по телефону вызывала наряд милиции с целью помешания мужа в медицинский вытрезвитель, поскольку он устраивал "пьяный дебош" в квартире.</p> <p>Наряд просьбу выполнил, но муж подал жалобу и на жену и на милиционеров.</p> <p>Дайте юридический анализ ситуации.</p>	

<p><b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Тест</b></p> <p>1. К формам государственного управления в современных условиях относят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) государственные программы и договоры (соглашения);</li> <li>б) государственную регистрацию и лицензирование;</li> <li>в) все вышеназванное.</li> </ul> <p>2. Видами государственного управления в сфере промышленности являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) управление государственными предприятиями и негосударственными структурами по ограниченному законом кругу вопросов;</li> <li>б) совместное управление государственных и негосударственных структур промышленными объектами находящимися в совместной собственности;</li> <li>в) только управление государственными предприятиями (федеральными и субъектов РФ).</li> </ul> <p>3. В систему государственного управления агропромышленным комплексом входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) Минсельхозпрод России;</li> <li>б) государственные комитеты: по земельным ресурсам и землеустройству, по рыболовству, по охране окружающей среды;</li> <li>в) Президент, Правительство РФ и Минсельхозпрод России.</li> </ul> <p>4. Особеностями управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) использование природных ресурсов, т.е. хозяйственная деятельность по их добыче, переработке и т.д.;</li> <li>б) охрана окружающей среды, под которой понимается деятельность по предотвращению вредных последствий хозяйственного и иного использования природных ресурсов;</li> <li>в) законодательное регулирование вопросов природопользования и охраны окружающей среды.</li> </ul> <p>5. В области обороны Президент Российской Федерации имеет право:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) самостоятельно руководить Вооруженными Силами, назначать и освобождать высшее командование, утверждать уставы и издавать указы о призывае на военную службу и т.п.;</li> <li>б) издавать указы о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории России или в отдельных ее местностях;</li> <li>в) принимать решение об использовании Вооруженных Сил за пределами территорий РФ либо внутри страны к выполнению задач не их назначению.</li> </ul>	<p><b>Для замечаний</b></p>
---	-----------------------------

<b>1.5. Основы административно-правовой организации управления хозяйственной, административно-политической и социально-культурной сферами</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>6. Воинская обязанность это:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) подготовка к военной службе и воинский учет;</li> <li>б) поступление на военную службу и прохождение военной службы;</li> <li>в) пребывание в запасе(резерве).</li> </ul> <p>7. Под безопасностью понимается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;</li> <li>б) совокупность условий и факторов создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства;</li> <li>в) реальная и потенциальная угроза объектам безопасности исходящая от внутренних и внешних источников опасности.</li> </ul> <p>8. Органы внутренних дел осуществляют следующие виды деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) административную и оперативно-розыскную;</li> <li>б) административную, оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную;</li> <li>в) оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, исполнения уголовных наказаний и административную.</li> </ul> <p>9. Адвокатура:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) является общественным объединением;</li> <li>б) формируется на добровольной основе из числа лиц имеющих высшее образование и занимающихся адвокатской деятельностью;</li> <li>в) строится на принципах самоуправления и элементах, указанных в п.п.а),б).</li> </ul> <p>10. В условиях чрезвычайного положения создаются следующие особые формы государственного управления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) вводится прямое президентское управление через его представителя;</li> <li>б) создаются специальные органы управления;</li> <li>в) ограничивается или прекращается деятельность местных органов законодательной и исполнительной власти либо их полномочия передаются органам указанным в пунктах а) и б).</li> </ul>	

2. Выводы	Для замечаний
<p style="text-align: center;"><b>2. Выводы</b></p> <p>Учебно-практическое пособие “Административное право РФ” подготовлено в соответствии с учебным планом подготовки специалистов с высшим юридическим образованием и дает цельное представление об административном законодательстве, как правовой основе организации и эффективного функционирования одной из подсистем государственного аппарата - исполнительной власти.</p> <p>Данная отрасль устанавливает, закрепляет и обеспечивает в законодательном порядке правовые обязанности граждан, коллективных субъектов в отношениях с исполнительной властью; организационные основы и системы государственно-властных образований; методы и формы их деятельности.</p> <p>Изучение курса “Административное право РФ” способствует обогащению студентов государственно-правовой специализации глубокими знаниями об основных принципах, категориях и положениях науки административное право о достигнутом уровне ее развития и задачах в современных условиях; правовому ориентированию действующего законодательства; ознакомлению с системой государственного управления, формами и методами управления на современном этапе, способами обеспечения законности и дисциплины в управлении, а также особенностями организации и регулирования управления в межотраслевых и отраслевых сферах экономики, административно-политического и социально-культурного строительства.</p> <p>В данном пособии студентам предлагается решить тренировочные задания, ответить на вопросы тестов по каждому из шести изученных разделов курса, а также ответить на вопросы итогового теста, с тем, чтобы эти решения и ответы объективно отражали бы усвоения студентами наиболее сложных проблем действующего административного законодательства, приобретение навыков анализа современного нормативного материала и специальной юридической литературы, понимание приемов и способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.</p> <p>Кроме того, настоящее пособие призвано сформировать у студентов самостоятельность и инициативу в будущей государственно-управленческой деятельности при принятии законных решений по конкретным управленческим делам.</p>	

### 3. Решения тренировочных заданий

Тренировочные задания к разделу 1.1.	Ответ/Решение
<p>1. Какие из перечисленных актов являются источниками административного права:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Законы РФ “О выборах народных депутатов РФ”, “Об образовании”, “О статусе судей”;</li><li>- Указы Президента РФ “О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента и Правительства РФ”, “О присвоении почетных званий “Заслуженный учитель школы РФ и работник образования Ульяновской области”;</li><li>- Постановления Совета Министров - Правительства РФ “О развитии производств поваренной соли в РФ”, “Об утверждении Устава Финансовой Академии при Правительстве РФ”, постановление главы администрации области “О мерах по укреплению дисциплины и общественного порядка на улицах и дорогах области”;</li></ul> <p>2. Определите видовую принадлежность следующих норм административного права:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- “Административный арест не может применяться к инвалидам 1 и 2 групп, к беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 12 лет”;</li><li>- Лицо, совершившее административное правонарушение, освобождается от административной ответственности с передачей материалов на рассмотрение тюремщика или трудового коллектива, если с учетом характера совершенного правонарушения и личности правонарушителя к нему у целесообразно применить меру общественного воздействия”;</li><li>- “Милиция не имеет права разглашать сведения, относящиеся к личности гражданина, порочащие его честь и достоинство, если исполнение обязанностей или правосудия не требует этого”.</li></ul>	<p>1. Источниками административного права являются юридические акты различных государственных органов, содержащие административно-правовые нормы. Таким образом, источниками административного права являются перечисленные акты, кроме: Указа Президента РФ “О присвоении почетных званий “Заслуженный учитель школы РФ и работник образования Ульяновской области””, Постановления Совета Министров - Правительства РФ “О развитии производств поваренной соли в РФ”, постановления Совета Министров Правительства РФ “О развитии производства парченой колбасы в РФ”.</p> <p>2.</p> <p>1 норма - материальная и запрещающая; 2 норма - процессуальная, рекомендательная, добровольительная; 3 норма - материальная, запрещающая.</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.1.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>3. Призывнику Селянову пришел вызов из военного комиссариата. Ему надлежало явиться для проведения приписки, в течение 3 суток с момента получения уведомления.</p> <p>Селянов не явился в указанный срок и был оштрафован военным комиссаром на 1/5 минимального размера заработной платы.</p> <p>Он обжаловал это решение в суд, указав, что не явился в военкомат по уважительной причине (температура 37 С, он находился 3 дня дома).</p> <p>Правомерны ли действия военкомата?</p>	<p>3. В соответствии с Конституцией РФ - 1993 г. Законами РФ от 22 января 1993 г. "О статусе военнослужащих", от 11 февраля 1993 г. "О воинской обязанности и военной службе", а также ст.190 КоАП призывнику Селянову надлежало явиться в военный комиссариат, за что он неправомерно оштрафован на 1/5 минимального размера заработной платы.</p> <p>Однако, при условии невядки по уважительной причине, о чем необходимо было предоставить официальную справку медицинского учреждения Селянову не могло быть объявлено, предусмотренное ст.190 КоАП предупреждение, а тем более наложен денежный штраф.</p> <p>Призывник может обратиться в суд, а действия военкомата не соответствуют закону как в части применения ст.190 КоАП, так и вынесенного взыскания.</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.2.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>2. Укажите, какие из названных ниже органов, организаций или структурных подразделений, являются органами государственного управления: Центральный комитет КПРФ, фракция ЛДПР в Государственной Думе, ЛДПР, Центральный Совет “Динамо”, Прокуратура РФ, Президентура РФ, Засвияжская администрация, УВД Ульяновской области, Ленинское РУВД, отдел социального обеспечения Заволжского района.</p> <p>2. Одеваясь в гардеробе, после семинара по административному праву, студент Растеряев обнаружил подмену плаща. В кармане она нашел следующую записку: “04.03.95. (25.09.96). Все везде, что не ограничено. Устро, письменно. Один, много (но не в армии), 5 дней, 15 дней, месяц (+ месяц), 7 дней и 15 дней (+ 15 дней). г. “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан, расшифровываем записку следующим образом: Жалоба подана 25.09.96 г. (событие имело место 04.03.95 г.). Не ограничивается круг лиц, имеющих право подачи жалобы; их количеству, содержание и способ подачи жалобы. Жалоба может быть изложена как устно так и письменно. Число жалобщиков возможно как в единственном числе, так и много (в Вооруженных Силах жалобы подаются лично); в течении 5 дней жалоба направляется по подведомственности, в Вооруженных Силах – 15 дней. Общий срок рассмотрения жалобы – 1 месяц. Жалобы военнослужащих и членов их семей разрешаются в Центральных органах в 15-ти дневный срок, в местных – 7-ми дневный, возможно продление не более чем на 15 дней. Ответ обязанителен, при необходимости направляется почтой.”</p>	<p>1. Органами государственного управления являются: Президиума Рады, Прокуратура РФ; администрация Засвияжского района; отдел социального обеспечения той же администрации; УВД Ульяновской области; Ленинское РУВД. Остальные – таковыми не являются.</p> <p>2. Руководствуемся положениями Конституции РФ, Указа ПВС СССР “О порядке рассмотрения предложений, заявленных и жалоб граждан” от 12 марта 1968 г.(в ред.от 4 марта 1980 г., от 2 февраля 1988 г.), законом РФ от 27 апреля 1993 г. “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан, расшифровываем записку следующим образом: Жалоба подана 25.09.96 г. (событие имело место 04.03.95 г.). Не ограничивается круг лиц, имеющих право подачи жалобы; их количеству, содержание и способ подачи жалобы. Жалоба может быть изложена как устно так и письменно. Число жалобщиков возможно как в единственном числе, так и много (в Вооруженных Силах жалобы подаются лично); в течении 5 дней жалоба направляется по подведомственности, в Вооруженных Силах – 15 дней. Общий срок рассмотрения жалобы – 1 месяц. Жалобы военнослужащих и членов их семей разрешаются в Центральных органах в 15-ти дневный срок, в местных – 7-ми дневный, возможно продление не более чем на 15 дней. Ответ обязанителен, при необходимости направляется почтой.”</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.2.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>2. Глава областной администрации издал постановление об освобождении от должности начальника УВД и назначил на нее другое лицо.</p> <p>Однако освобожденный начальник УВД не согласился с постановлением, заявив, что его назначил министр внутренних дел России, и поэтому он будет продолжать исполнение служебных обязанностей до приказа министра ВД РФ о его освобождении.</p> <p>Законны ли действия главы администрации и начальника УВД?</p> <p>Каким образом необходимо решить дело?</p>	<p>3. Согласно Указа Президента РФ от 3 октября 1994 г. (Положение о главе администрации края, области ..., закона РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. и Положения "О прохождении службы в ОВД" – 1993 г., начальник УВД назначается Министром внутренних дел России по согласованию в областной администрации, поэтому решение главы областной администрации, как неправомерное, может быть обжаловано в суде.</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.3.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>1. В парке “Победы” инспектор уголовного розыска, в гражданской одежде и с табельным оружием услышал крики о помощи. Прибежав на крики он увидел, что двое парней с овчаркой грабят молодую девушку.</p> <p>Сотрудник милиции, назвав себя, потребовал прекратить неправомерные действия, на что нападавшие спустили на него собаку, а затем набросились с арматурными прутьями.</p> <p>Крикнув девушки вызвать по телефону “02” милицию, он сделал выстрел в воздух, затем пристрелил собаку и ранил в ногу одного из нападавших.</p> <p>Дайте анализ ситуации.</p> <p>Правомерны ли действия сотрудника милиции?</p>	<p>1. Согласно Закону РФ “О милиции” – 1991 г. (ст.ст.10,11,15) сотрудник милиции действовал правомерно в условиях защиты потерпевшей и собственной, а также необходимой обороны от нападения правонарушителей и опасного животного.</p>
<p>2. 20 сентября 1997 года было возбуждено уголовное дело по факту совершения хулиганства безработным Борзым и студентом Сладким (17 лет) Сладким.</p> <p>Установлено, что 8 сентября с.г. в комнате общежития Борзым предложили Сладким расплить две бутылки вина. Находясь в нетрезвом состоянии в коридоре общежития они приставали к студенткам, нецензурно выражались в адрес коменданта, кричали, угрожали всем физической расправой, а затем уснули в душевой.</p> <p>Дайте юридическую оценку этой ситуации в целом.</p> <p>Какую ответственность должны нести правонарушители Борзым и Сладкий?</p>	<p>2. Безработным Борзым и студентом Сладким совершено мелкое хулиганство (ст.158 КоАП РСФСР), а также действия, предусмотренные ст.162 КоАП РСФСР – распитие спиртного и появление в пьяном виде в общественных местах, кроме того Борзым будет привлечен к ответственности за вовлечение в пьянство несовершеннолетнего Сладких.</p> <p>Оба понесут административную ответственность</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.3.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>3. Абитуриент Матроскин не сдал в приемную комиссию аттестат о среднем общем образовании, которая не обратила на это внимание при обработке документов.</p> <p>Нарушение было обнаружено лишь после успешной сдачи экзаменов абитуриентом.</p> <p>На требование председателя приемной комиссии представить необходимый документ Матроскин заявил об утрате им аттестата.</p> <p>Как в данной ситуации должен поступить ректор?</p>	<p>3. Согласно Конституции РФ, Федерального закона “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” от 22 августа 1996 г. (изданном на его основе приказе Министерства общего и профессионального образования РФ от 24 февраля 1998 г. - п.п. 2,10,21, абитуриент Матроскин обязан за 10 дней до начала учебных занятий представить оригинал документа государственного образца об образовании. За оплошность сотрудники приемной комиссии могут быть наказаны ректором в дисциплинарном порядке.</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.4.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>1. 21 ноября 993 г. студент Задорнов М. пришел на семинар в нетрезвом виде, со следами побоев. На замечание старосты Несковой О. ответил ей бранью, поругался с сокурсниками, отвлекал преподавателя вопросами неучебного характера, затем уснул.</p> <p>К какой ответственности возможно привлечение студента Задорнова М. за его действия?</p>	<p>1. Студентом Задорновым совершены административные правонарушения, предусмотренные ст.158 КоАП РФСР - мелкое хулиганство и ст.162 КоАП РФСР - появление в общественном месте в пьяном виде, за что он понесет административную ответственность. Руководством учебного заведения за нарушение Устава и Правил внутреннего распорядка на студента возможно наложение дисциплинарного взыскания.</p>
<p>2. По указанию директора совхоза рабочие сожгли на полях сухую траву, от чего возник лесной пожар.</p> <p>В соответствии со ст.169 КоАП начальник государственной противопожарной службы подверг рабочего штрафу. Одновременно своим постановлением он запретил директору совхоза давать такого рода распоряжения и послал соответствующее предписание в администрацию района.</p> <p>Дайте юридический анализ компетенции действующих лиц, подведомственности дел о нарушении противопожарных правил?</p>	<p>2. В данном случае грубо нарушены компетенция и подведомственность дел (см.ст.204 КоАП РФСР) начальником Государственной противопожарной службы, равно как и незаконно применена ст.169 КоАП РФСР - о нарушении или невыполнении правил пожарной безопасности. Наиболее точным с юридической точки зрения должно было быть применение ст.76 ч.2 КоАП РФСР органами лесного хозяйства(см.ст.221 КоАП РФСР) с наложением штрафов на рабочего и директора совхоза, как должностное лицо за нарушения требований пожарной безопасности в лесах.</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.4.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>3. Милиционеры задержали Гагауллина в состоянии опьянения и доставили в ОВД, где дежурный стал составлять протокол по ст. 162 КоАП.</p> <p>Гагауллин заявил, что не понимает причин задержания, плохо владеет русским языком, просит сообщить о нем другу Садыкову, к которому приехал в гости. Дежурный по паспорту задержанного внес необходимые данные в протокол, не смотря на отказ задержанного от объяснения и подпись, предложил милиционерам подписать протокол и направил Гагауллина в медицинский вытрезвитель.</p> <p>Утром с задержанного удержали 1200 рублей за услуги медицинского вытрезвителя и оштрафовали.</p> <p>Какие нарушения были допущены?</p>	<p>3. Руководствуясь положениями ст.ст.162, 234, 242 ч.4, Гагауллину должна была быть предоставлена возможность сообщить о месте нахождения другу Садыкову, пользоваться услугами переводчика (см.ст.247 КоАП РСФСР). Кроме того, дежурный обязан был, руководствуясь ч.4 ст.242 КоАП РСФСР, направить Гагауллина в медицинский вытрезвитель и составлять протокол об административном задержании со временем его вытрезвления. Органами внутренних дел (сотрудниками медицинского вытрезвителя и милиции) могли быть наложены денежные штрафы за оказание медицинских услуг по вытрезвлению и нарушение ст.162 КоАП РСФСР.</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.5.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>1. В одной из автономий РФ возникли массовые беспорядки, вызванные конфликтом между коренным населением и беженцами, в т.ч. с Кавказа.</p> <p>К сожалению, действия коренных жителей получили фактическую поддержку местной администрации, принявший несколько решений, усугубляющих конфликт.</p> <p>Указом Президента РФ в области введен режим ЧП, с созданием временной администрации. Глава этой администрации, с учетом обстановки и полноценный, издал постановление о временном приостановлении деятельности областной администрации, непосредственном подчинении главе временной администрации всех исполнительных органов и городской, и районной администрации.</p> <p>Отдельным распоряжением был отстранен от должности мэр города, руководителем государственных предприятий и организаций запрещалось на весь период ЧП увольнять работников по собственному желанию.</p> <p>Дайте юридический анализ дела.</p>	<p>1. Руководствуясь ст.88 Конституции РФ, Законом РФ “О чрезвычайном положении” - 1991 г., Президент РФ вправе издать Указ о введении режима чрезвычайного положения с созданием временной администрации и временном приостановлении деятельности местной администрации на период срока “ЧП”, с немедленным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.</p>
<p>2. В аэропорту произошел захват самолета с пассажирами.</p> <p>Сотрудники УВД Михайлова и Стожаров действовали во исполнение Закона РФ “О чрезвычайном положении”, “О милиции” - 1991 г. (ст.10 п.13, ст.11 п.28) и были вправе воспользоваться автомобилем “Жигули” с отстранением от управления водителя Сенькина для экстренного прибытия к месту происшествия, т.е. действовали lawfully.</p> <p>В связи с этим, у Сенькина нет основания обрашения с жалобой в суд.</p>	<p>2. Сотрудники УВД Михайлова и Стожаров действовали во исполнение Закона РФ “О чрезвычайном положении”, “О милиции” - 1991 г. (ст.10 п.13, ст.11 п.28) и были вправе воспользоваться автомобилем “Жигули” с отстранением от управления водителя Сенькина для экстренного прибытия к месту происшествия, т.е. действовали lawfully.</p> <p>Дайте оценку действий участников ситуации. Есть ли основания подачи жалобы Сенькиным в суд?</p>

### **3. Решения тренировочных заданий**

<b>Тренировочные задания к разделу 1.5.</b>	<b>Ответ/Решение</b>
<p>3. Миловидная особа по телефону вызвала наряд милиции с целью помещения мужа в медицинский вытрезвитель, поскольку он устраивал “пьяный дебош” в квартире.</p> <p>Наряд просьбу выполнил, но муж подал жалобу и на жену и на милиционеров.</p> <p>Дайте юридический анализ ситуации.</p>	<p>3. Наряд милиции мог действовать, в соответствии с положениями п.п.1,3 ст.10 и п.11 ст.11 Закона “О милиции” - 1991 г., лишь при условии письменного заявления проживающих там граждан, если есть основания полагать, что поведение “пьяного дебошира” в квартире представляют опасность для их здоровья, жизни и имущества.</p> <p>В противном случае, муж мог подать жалобу в административный орган или суд на неправомерные, с его точки зрения и Закона, действия жены и милиционеров.</p>

<b>4. Вопросы для повторения</b>	<b>Для замечаний</b>
<p style="text-align: center;"><b>4. Вопросы для повторения</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие государственного управления, его место и роль в системе социального управления.</li> <li>2. Понятие, содержание, основные принципы исполнительной власти.</li> <li>3. Метод административного права.</li> <li>4. Понятие и содержание науки административного права.</li> <li>5. Механизм административно-правового регулирования.</li> <li>6. Понятие и виды субъектов административного права. Административная правосубъектность.</li> <li>7. Понятие государственной службы, государственной должности, государственного служащего.</li> <li>8. Прохождение государственной службы.</li> <li>9. Понятие органа исполнительной власти, его признаки, структура.</li> <li>10. Роль Президента РФ в осуществлении исполнительной власти.</li> <li>11. Понятие, виды и правовое значение актов управления.</li> <li>12. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.</li> <li>13. Контрольные полномочия Президента РФ.</li> <li>14. Обращения граждан; понятие, виды, значение для совершенствования государственного управления.</li> <li>15. Понятие, основания и виды ответственности по административному праву.</li> <li>16. Понятие, основания применения и классификация мер административного принуждения.</li> <li>17. Административное правонарушение, понятие и его конститутивные признаки.</li> <li>18. Понятие и элементы состава административного проступка.</li> <li>19. Понятие, виды и порядок наложения административных взысканий.</li> <li>20. Понятие, субъекты и стадии административного процесса.</li> <li>21. Развитие системы функций, методов и форм управления в современных условиях.</li> <li>22. Государственное управление в области иностранных дел.</li> <li>23. Государственное управление в области юстиции. Нотариат. Адвокатура.</li> <li>24. Особенности государственного управления в области финансов и кредита.</li> <li>25. Организация таможенного дела.</li> <li>26. Управление обороной. Законодательные основы и особенности военной службы.</li> <li>27. Управление в области государственной безопасности.</li> <li>28. Управление в области внутренних дел: система органов, компетенция.</li> <li>29. Управление промышленностью: система органов, компетенция.</li> <li>30. Организация государственного управления в области здравоохранения.</li>   <li>1.</li> </ol>	

<b>5. Вопросы к экзамену</b>	<b>Для замечаний</b>
<p style="text-align: center;"><b>5. Вопросы к экзамену</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Предмет, система и источники административного права.</li> <li>2. Механизм административно-правового регулирования.</li> <li>3. Административно-правовые нормы; понятие, структура.</li> <li>4. Административно-правовые отношения; понятие, виды.</li> <li>5. Понятие и виды субъектов административного права.</li> <li>1. Административная правосубъектность.</li> <li>6. Роль Президента Российской Федерации в осуществлении исполнительной власти.</li> <li>2. Правительство Российской Федерации. Компетенция.</li> <li>8. Понятие и виды административно-правовых методов.</li> <li>9. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.</li> <li>10. Контроль органов законодательной власти.</li> <li>11. Судебный контроль за деятельностью органов исполнительной власти.</li> <li>12. Прокурорский надзор.</li> <li>13. Понятие, виды и порядок наложения административных взысканий.</li> <li>14. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством; система органов, компетенция.</li> <li>15. Управление образованием; система органов, компетенция.</li> <li>16. Организация государственного управления в области здравоохранения.</li> <li>17. Управление культурой; система органов, компетенция.</li> <li>18. Управление обороной. Законодательные основы и особенности военной службы.</li> <li>19. Управление в области государственной безопасности.</li> <li>20. Управление в области внутренних дел; система органов, компетенция.</li> <li>21. Государственное управление в области юстиции.</li> <li>22. Особенности государственного управления в области экономики, финансов и кредита.</li> <li>23. Государственная налоговая служба.</li> <li>24. Организация государственного управления в области охраны окружающей природной Среды.</li> <li>25. Организационно-правовая основа местного самоуправления в РФ.</li> <li>26. Состав административного проступка; понятие и элементы.</li> <li>27. Метод административного права.</li> <li>28. Административная и судебная жалоба; понятие, основания и сроки их разрешения полномочными органами государственного управления.</li> <li>29. Административный надзор. Виды и задачи органов, осуществляющих этот надзор.</li> <li>30. Понятие, основания применения и классификация мер административного принуждения.</li> <li>1.</li> </ol>	

<b>6. Толковый словарь</b>	<b>Для замечаний</b>
	<b>6. Толковый словарь</b>
<b>Административное право</b>	- система юридических норм, регулирующих общественные отношения, в сфере государственного управления и отношения, управленического характера, возникающие при осуществлении иных форм государственной деятельности (законотворчества, правосудия, а также отношения, которые возникают в сфере негосударственного управления в связи с осуществлением общественными объединениями некоторых функций органов государственного управления, исполнительной власти.
<b>Акты реализации норм права</b>	- действия субъектов, которыми воплощаются в жизнь требования правовых норм.
<b>Аналогия права</b>	- решение конкретного дела (споря) на основании общих принципов правового регулирования.
<b>Аутентическое толкование</b>	- толкование, даваемое тем органом, который сам издал разъясняемый нормативный акт.
<b>Гарантии законности</b>	- система материальных и нематериальных условий и средств, обеспечивающих реальность законности. Гарантии бывают экономические, политические, идеологические, специальные (правовые).
<b>Государственное принуждение в праве</b>	- совокупность специфических методов (средств), при помощи которых обеспечивается подавление неправомерного поведения и подчинения личности велениям государства в виде системы общеобязательных правил поведения (правовых норм).
<b>Государственный аппарат</b>	- (механизм государства) - совокупность исполнительных органов государства, практически осуществляющих государственную власть и функции государства, т.е. выполняющих повседневную текущую работу по управлению государством.
<b>Гражданин</b>	- личность, наделенная государством юридическими правами и обязанностями.
<b>Дееспособность</b>	- способность лица своими действиями осуществлять права и нести соответствующие обязанности.

6. Толковый словарь		Для замечаний
<b>Закон</b>	- принятый в особом порядке, обладающий высшей юридической силой нормативно-правовой акт высшего органа государственной власти.	
<b>Законодательная инициатива</b>	- право внесения определенными субъектами проекта закона на рассмотрение законодательного органа.	
<b>Инкорпорация</b>	- объединение в едином сборнике различных законодательных и других нормативных актов в хронологическом или алфавитном порядке.	
<b>Казуальное толкование</b>	- дается тем органом, который рассматривает конкретное дело, применяя право и имеет силу только для данного случая.	
<b>Кодекс РСФСР об административных правонарушениях (КоАП РСФСР)</b>	- систематизированный законодательный акт, содержащий нормы административного права	
<b>Кодификация</b>	- форма систематизации действующего законодательства, которая завершается созданием единого правового акта, проникнутого внутренним единством.	
<b>Личность</b>	- человек, выступающий носителем (субъектом) различных общественных отношений (экономических, политических и т.п.).	
<b>Метод регулирования</b>	- совокупность приемов и методов, с помощью которых регулируются общественные отношения определенного вида.	
<b>Механизм государства</b>	- система органов, при помощи которых практически осуществляются государственные задачи и функции.	
<b>Мораль</b>	- социальные правила поведения, сложившиеся в обществе в соответствии с представлениями людей, классов о добре, зле, долге, справедливости, чести и т.д. и обеспечиваемые в своем действии внутренним убеждением, силой общественного мнения.	
<b>Неофициальное толкование</b>	- разъяснение смысла правовых норм, не носящее обязательного характера, оно может даваться любым гражданином или общественной организацией в форме рекомендаций или советов.	

6. Толковый словарь		Для замечаний
<b>Норма права</b>	- общебязательное правило поведения общего характера, установленная или санкционированная государством.	
<b>Нормативный акт</b>	- акт правотворческой деятельности компетентных государственных органов или, по их поручению, общественных организаций, содержащий нормы права и являющийся формой (источником) права.	
<b>Общественные организации</b>	- добровольные объединения трудящихся, созданные в соответствии с их интересами и волей, на принципах равенства и самоуправления.	
<b>Основные функции государства</b>	- Главные направления деятельности государства, выражающие его классовую природу и назначение в обществе.	
<b>Отрасль права</b>	- совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения определенного вида.	
<b>Официальное толкование</b>	- имеет обязательную силу,дается уполномоченными на то органами государства, а также теми общественными организациями, которым это право делегировано.	
<b>Подзаконный акт</b>	- изданный на основе и во исполнение закона нормативно-правовой акт органов государства (обычно исполнительно-распорядительных).	
<b>Право</b>	- система общеобязательных, формально- определенных, гарантированных государством норм, выражают возвещенную в закон государственную волю (класса, нации, общества) и выступающих в качестве регулятора общественных отношений.	
<b>Правовая деятельность</b>	- социальная активность индивида, направлена на достижение опосредованного правом результата. Посредством правовой деятельности личность адаптируется (приспособливается) к правовой среде, “осваивает ее и изменяет сообразно своим потребностям. Правовая деятельность характеризует способ жизнедеятельности личности в политico-правовой сфере общества, а, следовательно, выступает одной из важнейших форм ее (личности) образа жизни”.	
	Различают правовоспитательную, право-	

6. Толковый словарь	Для замечаний
	<p>творческую и правореализующую деятельность.</p> <p>Последняя включает деятельность граждан по реализации адресованных им правовых предписаний и деятельность служащих государственного аппарата по осуществлению их полномочий. Она выступает в форме правоприменительной, правоохранительной и правопредупредительной деятельности.</p>
<b>Правовая основа государственной и общественной жизни</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- система взаимосвязанных правовых явлений (право, законность, правопорядок), присущая обществу и обеспечивающая нормальное функционирование государственной и общественной жизни.</li> </ul>
<b>Правовое регулирование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществляемое при помощи права воздействие на общественную жизнь, на общественные отношения.</li> </ul>
<b>Правовой статус личности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- правовое положение личности по отношению к обществу и государству, определяемое тем кругом юридических прав и обязанностей, которыми государство наделяет личность.</li> </ul>
<b>Правовые отношения</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- специфические общественные отношения, участники которых выступают как носители прав и обязанностей, установленных нормами права.</li> </ul>
<b>Правомерное поведение</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- нормальное поведение членов общества, которое соответствует нормам права и носит общественно-полезный характер.</li> </ul> <p>Правомерное поведение, допустимое и одобряемое правом.</p> <p>Средство удовлетворения экономических, политических, культурных и др. интересов членов общества.</p>
<b>Правонарушения в обществе</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- виновное противоправное действие (действие или бездействие), имеющее общественно опасный характер, наносящий вред правопорядку и влекущее за собой юридическую или иную (общественную, нравственную) ответственность</li> </ul>
<b>Правоохранительная деятельность</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- государственно-властная деятельность компетентных государственных органов, содержанием которой является предупреждение и предотвращение правонарушений, контроль за правомерностью поведения субъектов правоотношений, разрешение возникающих юридических споров</li> </ul>

6. Толковый словарь	Для замечаний
	между субъектами права, возложение юридической ответственности на лиц, совершивших правонарушение, и обеспечение их реализации.
<b>Правоспособность</b>	- способность лица иметь права и обязанности.
<b>Правотворчество</b>	- особый вид деятельности государственных органов или общественных организаций с санкции государства по созданию нормативно-правовых актов. Различаются: 1. Правотворчество государственных органов. 2. Правотворчество общественных организаций 3. Непосредственное правотворчество народа.
<b>Предмет правового регулирования</b>	- совокупность общественных отношений, регулируемых определенной отраслью права.
<b>Применение норм права</b>	- одна из форм реализации права, состоящая во властно-организующей деятельности компетентных государственных органов и должностных лиц (в отдельных случаях - общественных организаций) по практическому претворению в жизнь предписаний норм права; в процессе применения государственные органы выносят акты применения норм права, которые являются индивидуальными актами, порождающими конкретные правовые отношения. Эти акты представляют собой одностороннее волеизъявление полномочного органа и носят категоричный характер. Процесс применения норм права включает следующие основные стадии, под которыми понимаются имеющие самостоятельное значение этапы рассмотрения дела: - анализ фактических обстоятельств дела; - правовая квалификация обстоятельств дела; - толкование правовой нормы; - вынесение решения по существу дела.
<b>Принцип права</b>	- основополагающее начало, идея, лежащая в основе права (всей системы или отдельной отрасли).
<b>Реализация права</b>	- претворение (воплощение) в жизнь предписаний правовых норм в деятельности субъектов права.

<b>6. Толковый словарь</b>	<b>Для замечаний</b>
<b>Система права</b>	- внутреннее строение (структура) права, характеризующееся единством и согласованностью правовых норм с одновременным подразделением их на отрасли и институты права.
<b>Систематизация правовых норм</b>	- целенаправленное упорядочение правовых норм с целью выявления устаревших норм, совершенствования имеющихся, обеспечение удобного пользования ими. Различают два вида: инкорпорация и кодификация.
<b>Социальная норма</b>	- выработанное обществом или установленное государством правило поведения, регулирующее отношения между людьми.
<b>Структура правовой нормы</b>	- внутреннее строение правовой нормы. Состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.
<b>Субъект права</b>	- граждане и организации, которые могут быть носителями субъективных прав и юридических обязанностей.
<b>Толкование право- вых норм</b>	- уяснение и разъяснение смысла правовых норм.
<b>Формы(источники) права</b>	- способы выражения и закрепления его норм, признания им общеобязательного юридического значения (правовые обычаи, прецеденты: судебные или административные, нормативно-правовые акты).
<b>Функции права</b>	- основные направления юридического воздействия на общественные отношения, определяемые сущностью и социальным назначением права в жизни общества (регулятивная, охранительная, идеологическая).
<b>Юридическая обязанность</b>	- установленная нормами права необходимость действия (поведения) лица, на которое эта обязанность возложена.
<b>Юридическая ответственность</b>	- государственно-правовая реакция на совершенное правонарушение, выражаяющаяся: а) в обязанности правонарушителя дать ответ перед компетентным государственным органом о содеянном; б) в правовом упреке правонарушителю, который одновременно является и нравственным упреком; в) в применении к правонарушителю мер государственного принуждения.

6. Толковый словарь	Для замечаний
<b>Юридическая техника</b>	- совокупность средств и приемов разработки оформления, публикации и систематизации нормативно-правовых актов.
<b>Юридические лица</b>	<p>- организации, которые обладают обособленным имуществом, от своего имени приобретают имущественные права и обязанности, могут быть истцами и ответчиками в суде, арбитраже или в третейском суде.</p> <p>Юридические лица обладают следующими признаками:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организационное единство;</li> <li>- имущественная обособленность;</li> <li>- самостоятельная имущественная ответственность;</li> <li>- выступление в гражданском обороте от своего имени.</li> </ul>
<b>Юридический факт</b>	- конкретное жизненное обстоятельство, предусмотренное нормой права и влекущее за собой возникновение, изменение и прекращение правовых отношений.
<b>Юрисдикция</b>	- полномочие давать правовую оценку фактам, назначать санкции, разрешать споры о праве решать какие-либо правовые вопросы.

<b>Список рекомендуемой литературы</b>	<b>Для замечаний</b>
<b>Список рекомендуемой литературы</b>	
<p style="text-align: center;"><b>1. Перечень нормативных актов</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Конституция Российской Федерации. 1993г.</li> <li>2. Комментарий к Конституции РФ. Изд-во “БЕК”, М.,1994г.</li> <li>3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.</li> <li>4. Комментарии к КоАП РСФСР “Проспект” М., 1997г.</li> <li>5. Таможенный кодекс РФ.</li> <li>6. Декларация прав и свобод человека и гражданина // ВВС, 1991 г., №52, ст.1365</li> <li>7. ФКЗ “О Конституционном суде РФ” от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.</li> <li>8. ФКЗ “Об арбитражных судах РФ” от 28 апреля 1995 г.</li> <li>9. ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" от 31 декабря 1996г. №1-ФКЗ</li> <li>10. ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях” от 14 марта 1991г № 33-ФЗ.</li> <li>11. Закон РФ “О государственной налоговой службе РФ” от 21 марта 1991г</li> <li>12. Закон РФ “О милиции” от 18 апреля 1991 г.</li> <li>13. Закон РФ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” от 19 апреля 1991 г.</li> <li>14. Закон РФ “О чрезвычайном положении” от 17 мая 1991 г.</li> <li>15. Закон РФ “О гражданстве” от 28 ноября 1991 г.</li> <li>16. Закон РФ “Об охране окружающей природной среды” от 19 декабря 1991 г.</li> <li>17. ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992г. №2202-1(в редакции Федеральных Законов от 17.11.95г. №168-ФЗ, от 10.02.99г. №31-ФЗ)</li> <li>18. Закон РФ “О частной детективной и охранной деятельности” от 11 марта 1992г.</li> <li>19. Закон РФ “О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании” от 2 июля 1992 г.</li> <li>20. . Закон РФ “О воинской обязанности и военной службе” от 11 февраля 1993</li> <li>21. Закон РФ “О беженцах” от 19 февраля 1993 г.</li> <li>22. Закон РФ “Об обороне” от 1 апреля 1993 г.</li> <li>23. Закон РФ “О государственной границе РФ” от 1 апреля 1993 г.</li> <li>24. Закон РФ “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих свободы граждан” от 27 апреля 1993 г.</li> <li>25. Закон РФ “О государственной тайне” от 12 июля 1993 г.</li> <li>26. ФЗ “О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания” от 14 июня 1994 г.</li> <li>27. ФЗ “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”. Принят Государственной Думой 11 ноября 1994 г.</li> </ol>	

<b>Список рекомендуемой литературы</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>28. ФЗ “О пожарной безопасности” от 21 декабря 1994 г.</p> <p>29. ФЗ РФ от 12 января 1995 г. “О ветеранах”.</p> <p>30. ФЗ “Об органах ФСБ в РФ” от 3 апреля 1995 г.</p> <p>31. ФЗ “О Центробанке РСФСР (банке России)” от 12 апреля 1995 г.</p> <p>32. ФЗ “Об общественных объединениях” от 19 мая 1995 г.</p> <p>33. ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" от 21 июня 1995г. №91-ФЗ</p> <p>34. ФЗ “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей” от 14 июля 1995 г.</p> <p>35. ФЗ “Об основах государственной службы РФ” от 31 июля 1995 г.</p> <p>36. ФЗ “Об оперативно-розыскной деятельности” от 12 августа 1995 г.</p> <p>37. ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ.</p> <p>38. ФЗ “О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности” от 8 декабря 1995 г.</p> <p>39. ФЗ “О внешней разведке” от 8 декабря 1995 г.</p> <p>40. ФЗ РФ “Об основах социального обслуживания населения” от 10 декабря 1995 г.</p> <p>41. Закон “Об образовании” от 12 января 1996 г. № 12-ФЗ.</p> <p>42. ФЗ “О порядке выезда из РФ и порядке въезда в РФ” от 18 июля 1996 г</p> <p>43. ФЗ “Об исполнительном производстве” от 21.07.97 г.</p> <p>44. ФЗ “О судебных приставах” от 21.07.97 г.</p> <p>45. ФЗ “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ.</p> <p>46. ФЗ “О свободе совести и о религиозных объединениях” от 26 сентября 1997г. № 125-ФЗ.</p> <p>47. ФЗ “О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации” от 24 декабря 1997 г.</p> <p>48. ФЗ “Об основах муниципальной службы в Российской Федерации” от 8 января 1998г. №8-ФЗ.</p> <p>49. ФЗ “О статусе военнослужащих” от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ.</p> <p>50. ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” от 25.09.98, № 158-ФЗ.</p> <p>51. ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" от 17 декабря 1998г. №188-ФЗ.</p> <p>52. Положение “О материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству”. Утверждено Указом ПВС СССР от 13 января 1984 г.</p> <p>53. Указ “О внесении изменения в Указ Президента РФ о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан” от 20 июня 1991 г. № 603.</p> <p>54. Положение “О главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа РФ”. Утверждено Указом Президента РФ от 3 октября 1994 г. № 1969.</p> <p>55. Указ Президента РФ “О государственных должностях РФ” от 11 января 1995 г.</p> <p>56. Указ Президента РФ “О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих” от 11 января 1995 г. № 33.</p>	

<b>Список рекомендуемой литературы</b>	<b>Для замечаний</b>
<p>57. Указ Президента РФ “О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан” от 22 апреля 1995 г. № 430.</p> <p>58. Указ Президента РФ “О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых федеральных органов исполнительной власти” от 23 мая 1996 г. № 763.</p> <p>59. Указ Президента РФ “Структура Совета безопасности РФ” от 10 июля 1996 г. (в ред. от 18 ноября 1998 г.).</p> <p>60. Указ Президента РФ “Вопросы Совета безопасности Российской Федерации” от 10 июля 1996 г. № 1024 (ред. от 18.11.98 г.)</p> <p>61. Указ Президента РФ “О Министерстве государственного имущества РФ” от 30 сентября 1997 г., № 1063.</p> <p>62. Указ Президента РФ “О государственном комитете РФ по обеспечению монополии на алкогольную продукцию” от 10 января 1998, № 14. //“Собрание законодательства РФ”, 19.01.97, № 3, ст.309.</p> <p>63. Указ Президента РФ “Об утверждении положения о федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуры” от 6 июля 1998 г. № 806 (ред. от 05.10.98).</p> <p>64. Указ Президента РФ “О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации”, от 28 июля 1998г. № 904.</p> <p>65. Указ Президента РФ “О структуре федеральных органов исполнительной власти” от 22 сентября 1998г. № 1142.</p> <p>66. Указ Президента РФ “Вопросы Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации” от 11 ноября 1998 г. № 1357.</p> <p>67. Указ Президента РФ “О Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам” от 23 декабря 1998 г.</p> <p>68. Указ Президента РФ “Вопросы прохождения военной службы” от 4 января 1999 г. №4.</p> <p>69. Постановление Правительства РФ “О порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот, предусмотренных ФЗ “О внесении изменений и дополнений в статьи 15 и 23 Закона Российской Федерации “О статусе военнослужащих” от 11.10.97.</p> <p>70. Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о воинском учете" от 25 декабря 1998г. №1541.</p>	

## ***2. Специальная юридическая литература***

1. Алехин А.П., Кармалицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право РФ. Учебник, М.: Тейс, 1997 г.
2. Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. Изд-во БЕК, М.,1993.
3. Бельский К.С. Феноменология Административного права. Смоленск, 1995 г.
4. Комментарий к КоАП РСФСР. Отв.редактор Веремеенко М., Юридическая литература, М., 1996 г.
5. Комментарий к Конституции РФ. Изд-во БЕК, М., 1994 г.

Список рекомендуемой литературы	Для замечаний
<ol style="list-style-type: none"><li data-bbox="180 211 1234 280">6. Основы государства и права. Учебное пособие под ред.Кутафина О.Е., М., Юрист, 1996 г.</li><li data-bbox="180 280 1234 350">7. Манохин В.М., Адушкин Ю.С., Багишев З.А. Российское административное право. Учебник М., Юрист, 1996 г.</li><li data-bbox="180 350 1234 420">8. Овсянко Д.М. Административное право. Учебное пособие. М., Юрист, 1995 г.</li><li data-bbox="180 420 1234 489">9. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса. М., 1998 г.</li></ol>	

**Геннадий Федорович Ярош**

**Административное право РФ**

Учебно-практическое пособие

Редактор

ЛР № 020563 от 03.06.92

Подписано к печати

Формат издания 62x90/8

Печ.л.

Бум. офс. №1

Уч.-изд.л.

Тираж 3000 экз.

Печать офсетная

Авт. л.