Российское юридическое образование

Уголовно-исполнительное право Российской Федерации

Учебник

Под редакцией доктора юридических наук,
кандидата экономических наук, академика РАЕН,
профессора, почетного адвоката России,
вице-президента Федерального союза адвокатов России
И.Л. Трунова

Рекомендован Министерством юстиции Российской Федерации
в качестве учебника для образовательных учреждений
по специальности «Юриспруденция»

EKSMO EDUCATION
МОСКВА
Эксмо
издательство

2005

УДК 343
ББК 67.408
У 26

Предисловие начальника Научно-исследовательского института уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, доктора юридических наук, профессора О.Г. Ковалева

Авторский коллектив:

Айвар Л. К. — *доктор юридических наук, профессор МП И ФСБ России, член-корреспондент РАЕН, почетный адвокат России, главный научный сотрудник НИИ УИС Минюста России (руководитель авторского коллектива; гл. 6 — в соавт.* с И.Л. Труновым)
Трунов И.Л. — *доктор юридических наук, профессор, кандидат экономических наук, академик РАЕН, почетный адвокат России, вице-президент Федерального союза адвокатов, председатель Московской «Центральной» коллегии адвокатов (общая редакция; гл. 6 — в соавт. с* Л.К. Айвар)
Михлин А.С. — *заслуженный деятель науки России, доктор юридических наук, профессор (гл. 10 и 11)*
Толкаченко А.А. — заслуженный юрист России, доктор юридических наук, профессор (гл. 1 и 13)
Лобов Я.В. — кандидат юридических наук, профессор кафедры (гл. 7; гл. 3—5 и 8 — в соавт. с Ф.С. Бражник)
Бражник Ф.С. — заслуженный юрист РСФСР, доктор юридических наук, профессор (гл. 3—5 и 8 — в соавт. с Я. В. Лобовым)
Зателепин О.К. — кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры (гл. 9)
Шарапов С.Н. — кандидат юридических наук (учебно-метод. комплекс)
Трунцевский Ю.В. — доктор юридических наук, профессор (гл. 2-е соавт. с А. С. Самойловым; § 1 гл. 2)
Детков М.Г. — доктор юридических наук, профессор (гл. 14)
Самойлов А.С. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист России, академик РАЕН, заместитель директора департамента правового регулирования, анализа и контроля деятельности федеральных служб Минюста России (§ 1 гл. 2 — в соавт. с Ю.В. Трунцевским)

У 26 **Уголовно-исполнителыюе** право Российской Федерации: Учебник/Под ред. И. Л. Трунова. — М.: Изд-во Эксмо, 2005. — 768 с. — (Российское юридическое образование).

ISBN 5-699-10632-4

Учебник подготовлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению 521400 и специальности 021100 «Юриспруденция».

В нем отражены внесенные по состоянию на май 2005 г. изменения и дополнения в Уголовно-исполнитсльный кодекс РФ и в иные нормативные акты, регулирующие исполнение уголовных наказаний.

Предлагаемый учебник отличается от аналогичных изданий выраженной правозащитной направленностью, наличием учебно-методического комплекса. В нем более подробно раскрываются специальные военно-правовые аспекты уголовио-исполнительного права и вопросы применения принудительных мер медицинского и воспитательного характера.

Адресуется студентам юридических вузов и вместе с тем ориентировано на студентов вузов, получающих юридическую подготовку в рамках других направлений и специальностей.

Рекомендуется аспирантам, адъюнктам, преподавателям, практикующим юристам, а также практическим работникам правоохранительных органов и судов общей юрисдикции, юристам органов управления и должностным лицам, на которых законом возложено исполнение уголовных наказаний в качестве дополнительной функции к их основной деятельности.

УДК 343
ББК 67.408

© Авторский коллектив, 2005
© 000 «Издательство «Эксмо», 2005

ISBN 5-699-10632-4

Начальник НИИ УИС Минюста России,
доктор юридических наук, профессор
О.Г. Ковалев

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина является неотъемлемым элементом полноценного профессионального высшего юридического образования. Знание основ уголовно-исполнительного права, использование их для целей борьбы с преступностью, общей и индивидуальной профилактики преступлений, защиты интересов личности, общества и государства необходимо не только курсантам и слушателям, которые решили избрать своей работой Федеральную службу исполнения наказаний. Не меньше в этих знаниях нуждаются юристы, работающие как в правоохранительных органах, так и в органах законодательной, исполнительной власти, в судебных органах, — везде, где требуются квалифицированные специалисты.

Издание учебника «Уголовно-исполнительное право Российской Федерации» вызвано необходимостью обеспечения преподавания учебного курса и соответствует установленной Министерством образования Российской Федерации программе по данной дисциплине.

Как известно, более восьми лет действует Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. Качественные изменения в динамике и особенно в структуре преступности обусловили необходимость внесения в него значительных новелл. В целях совершенствования порядка и условий исполнения наказаний за истекшие годы принят ряд Федеральных законов от 8 января 1998 г. № 11-ФЗ, от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ, от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ, от 16 марта 1999 г. № 49-ФЗ, от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ, от 20 марта 2001 г. № 26-ФЗ, от 19 июня 2001 г. № 85-ФЗ, от 11 июня 2003 г. № 75-ФЗ, от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ, которые направлены в основном на дальнейшую гуманизацию условий отбывания наказаний осужденными. Поправки, внесенные в Уголовно-исполнительный кодекс РФ, учтены в данном издании.

Одновременно с перестройкой законодательства осуществляется реформа уголовно-исполнительной системы и организации деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание. Уголовно-исполнительная система вступает в новый этап развития, который связан с созданием Федеральной службы исполнения наказаний, реализацией административной реформы, исполнением наказаний в виде обязательных работ, изменениями социально значимых характеристик личности осужденных, последовательным выполнением международных обязательств Российской Федерации. Поэтому авторами учебника широко используются международные акты о правах человека в обращении с осужденными при рассмотрении институтов уголовно-исполнительного права. С новой позиции изложены многие разделы учебника, касающиеся организационных основ деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, правового статуса осужденных и персонала, порядка и условий исполнения наказаний.

Современным уголовно-исполнительным законодательством расширен перечень осужденных, которые должны отбывать наказание в виде лишения свободы в колониях-поселениях. Так, лица, совершившие преступления по неосторожности, отбывают наказание в этих учреждениях независимо от продолжительности назначенного судом срока наказания. В этих же колониях теперь содержатся лица, осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишение свободы.

Сокращены сроки наказания в виде лишения свободы, по истечении которых осужденные могут быть освобождены условно-досрочно с заменой неотбытой части наказания более мягким наказанием, переведены в колонии поселения из колоний общего и строгого режима. В отношении осужденных женщин, имеющих детей, кроме тех, которые осуждены к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, теперь может применяться отсрочка отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего, а не восьмилетнего возраста, как было ранее.

Значительно расширены права осужденных по расходованию средств, имеющихся на их лицевых счетах, на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Для некоторых категорий осужденных вообще отменены ограничения. Сняты ограничения в получении посылок, передач и бандеролей женщинами и лицами, отбывающими наказание

в воспитательных колониях. Существенно расширены права осужденных на телефонные разговоры. Женщинам, осужденным к лишению свободы, не назначается отбывание наказания в тюрьме.

При наличии имеющихся возможностей предусмотрено оказание содействия осужденным, содержащимся в исправительных учреждениях, в получении высшего профессионального образования. Закреплено в законе право осужденных на получение психологической помощи, оказываемой сотрудниками психологических служб, созданных во всех исправительных учреждениях.

В связи с изменениями, внесенными в Уголовный кодекс РФ, приведены в соответствие с ним нормы Уголовно-исполнительного кодекса, в части порядка и условий исполнения таких наказаний, как штраф, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы. Существенно дополнен перечень нарушений режима, которые признаются злостными. Тем самым усиливается взыскательность к осужденным, характеризующимся отрицательно.

Расширен круг лиц, имеющих право при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения. Наряду с другими лицами таким правом в настоящее время наделен Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Министерством юстиции РФ принят важнейший нормативный правовой акт — Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные Министерством юстиции РоссийскойФедерации приказом от 30 июля 2001 г. № 224 и согласованные с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Этот документ без преувеличения можно назвать основным ведомственным актом, регламентирующим деятельность исправительных учреждений.

Утвержден целый ряд инструкций по отдельным направлениям работы исправительных учреждений. Наиболее значимыми из них являются Инструкция по охране исправительных учреждений и Инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях. Данные нормативные правовые акты были использованы при подготовке соответствующих разделов данного издания.

С созданием Федеральной службы исполнения наказаний утверждено ее положение, несколько изменены структура и функции подразделений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, а также альтернативные им.

В предлагаемом читателю издании учтены все изменения, внесенные в УИК РФ, правительственные и ведомственные нормативные правовые акты, а также новейшая литература по уголовно-исполнительной проблематике. Помещенный в этом издании учебный материал предназначен для широкого круга читателей, интересующихся проблемами уголовно-исполнительного права. Вместе с тем он может быть полезен для научных и практических работников правоохранительных органов, органов юстиции и суда.

Юридическое издание

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебник

Ответственный редактор И. Федосова
Научный редактор А Шахова
Художественный редактор Л. Брынчик
Технический редактор Н. Тростянская
Компьютерная верстка Н. Журавлева
Корректор В. Викулкина

000 «Издательство «Эксмо»
127299, Москва, ул. Клары Цеткин, д. 18/5. Тел.: 411-68-86,956-39-21.
Home page: www.eksmo.ru E-mail: infoeeksmo.ru

По вопросам размещения рекламы в книгах издательства «Эксмо» обращаться в рекламный отдел. Тел. 411-B8-74.

Оптовая торговля книгами «Эксмо» м товарами чЭксмо-канц»:
000 <ТД «Эксмо». 142700, Московская обл., Ленинский р-н, г. Видное,
Белокаменное ш., д. 1. Тел./факс: (095) 378-84-74,378-82-61,745-89-18,
многоканальный тел. 411-50-74.
E-mail: receptlonOeksmo-sale.ru

Мелкооптовая торговля книгами «Эксмо» и товарами «Эксмо-камц»:
117192, Москва, Мичуринский пр-т, д. 12/1. Тел./факс: (095) 411-50-76.
127254, Москва, ул. Добролюбова, д. 2. Тел.: (095) 745-89-15,780-58-34.
www.elamo-kanc.ru e-mail: kancOeksmo-sale.ru

Полный ассортимент продукции издательства •Эксмо» в Москве в сети магазинов «Новый книжный»:
Центральный магазин — Москва, Сухаревская пл., 12
(м. «Сухаревская»,ТЦ «Садовая галерея»). Тел. 937-85-81.
Москва, ул. Ярцевская, 25 (м. «Молодежная», ТЦ «Трамплин»). Тел. 710-72-32.
Москва, ул. Декабристов, 12 (м. «Отрадное», ТЦ «Золотой Вавилон»). Тел. 745-85-94.
Москва, ул. Профсоюзная, 61 (м. «Калужская», ТЦ «Калужский»). Тел. 727-43-16.
Информация о других магазинах «Новый книжный» по тел. 780-58-81

В Санкт-Петербурге в сети магазинов «Буквоед»:
«Книжный супермаркет» на Загородном, д. 35. Тел. (812) 312-67-34
и «Магазин на Невском», д. 13. Тел. (812) 310-22-44.

Полный ассортимент книг издательства •Эксмо»:
В Санкт-Петербурге: 000 СЗКО, пр-т Обуховской Обороны, д. 84Е.
Тел. отдела реализации (812) 265-44-80/81/82/83.
В Нижнем Новгороде: 000 ТД «Эксмо НН», ул. Маршала Воронова, д. 3.
Тел.(8312)72-36-70.

В Казани: 000 «НКП Казань», ул. фрезерная, д. 5. Тел. (8432) 70-40-45/46.
В Киеве: 000 ДЦ «Эксмо-Украина», ул. Луговая, д. 9.
Тел. (044) 531-42-54, факс 419-97-49; e-mail: **salaeeksmo.com.ua**

Подписано в печать 30.08.2005
Формат 60x90 Vie. Гарнитура «Петербург». Печать офсетная.
Бумага тип. Усл. печ. л. 48,0.
Тираж 3000 экз. Заказ 5061
Отпечатано во ФГУП ИПК «Ульяновский Дом печати»
432980, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современный период государственного строительства в России характеризуется активным и объективно необходимым процессом совершенствования отечественного законодательства и практики его применения, в том числе в сфере борьбы с правонарушениями.

В комплексе взаимосвязанных отраслей законодательства, регламентирующего системное воздействие на преступность, существенное место принадлежит федеральному уголовно-исполнительному законодательству, которое в условиях новой российской государственности кардинально изменило свои сущностные характеристики: предмет, метод, цели и задачи, источниковую базу, механизм реализации.

Ныне уголовно-исполнительное право, оправданно расширив свой предмет, исследует многочисленные закономерности борьбы с преступностью посредством уголовных наказаний и иных уголовно-правовых мер.

К ним относятся: отношения государства в лице органов, исполняющих наказания, с осужденными; место и роль исправительных (пенитенциарных) учреждений в борьбе с преступностью; принципы уголовно-исполнительной политики государства; история законодательства об исполнении уголовных наказаний; действующие нормы уголовно-исполнительного права и практика их применения; функционирование как государственных, так и негосударственных учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера; международные стандарты и пенитенциарный опыт ведущих цивилизованных стран; роль и место общественности в уголовно-исполнительной сфере; современные отечественные проблемы исполнения уголовных наказаний и основные направления их разрешения в системе отраслей права «криминального» цикла.

Реформирование любой отрасли законодательства, в том

числе уголовно-исполнительного, не может осуществляться вне связи с социальными изменениями, без учета политических и социальных факторов, состояния общественной идеологии, восприятия населением нравственных ценностей, тенденций в изменении общественных и государственных институтов.

В процессе формирования и дальнейшего совершенствования нового уголовно-исполнительного законодательства учитывались современные тенденции уголовной политики, состояние, динамика и структура преступности и судимости в России, предшествующий опыт формирования законодательства в рассматриваемой области, сложившийся уровень правового сознания населения, положения ратифицированных Россией международных актов о правах человека, об обращении с осужденными, достижения исторической и юридической науки.

Уголовно-исполнительное право, изучающее конечный результат всей правоохранительной деятельности государства, тесно связано с другими юридическими дисциплинами: теорией государства и права, конституционным, международным правом, правоохранительными органами, организацией судебной деятельности, а также мировой и отечественной историей.

Оно исходит из основных положений уголовного права, уголовного процесса и криминологии, юридической (судебной) психологии и этики[1]. Поэтому успешное усвоение курса уголовно-исполнительного права предполагает предварительное или параллельное изучение названных учебных дисциплин.

Изложенные обстоятельства учтены в настоящем издании. Их следует принимать во внимание при изучении уголовно-исполнительного права студентами всех специальностей и специализаций, в том числе обучающихся в Российской академии правосудия.

Предлагаемый учебник подготовлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению 521400 и спе-

[1] Отмечая взаимосвязь уголовного и «тюремного» права, известный российский юрист XIX в., профессор И.Я. Фойницкий ту часть уголовного права, которая занимается наказанием, называл пенологией, или учением о наказании, содержание которого образуют вопросы о праве наказания, о применении наказания и о мерах наказания. *Фойницкий И.Я.* Учение о наказании в связи с тюрьмоведением. М., 2000. С. 7.

циальности 021100 «Юриспруденция», утвержденного Министерством образования в 2000 г.

Издание ориентировано, прежде всего, на студентов образовательных учреждений, готовящих юристов широкого профиля и изучающих уголовно-исполнительное право на основе типовой программы, в ограниченном объеме.[1] Поэтому в учебнике последовательно, но компактно, с учетом небольшого бюджета времени, отводимого на изучение Уголовно-исполнительно права в Вузах, не специализирующихся на подготовке кадров для уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, раскрываются все темы учебного курса.

Настоящий учебник также может быть полезен студентам, получающим юридическую подготовку в рамках других направлений и специальностей, аспирантам, адъюнктам, преподавателям, практикующим юристам.

В издании раскрываются положения, предлагаются источники, знание которых необходимо не только практическим работникам правоохранительных органов и судов общей юрисдикции, но и юристам органов управления, а также должностным лицам, на которых законом возложено исполнение уголовных наказаний в качестве дополнительной функции к их основной деятельности.

Нормативную основу и методическую базу курса составляют: Конституция Российской Федерации; Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы РФ с учетом вносимых в них изменений и дополнений, комментарии к ним; иные федеральные законы уголовно-исполнительного и комплексного характера; Постановления Пленума Верховного Суда РФ; монографии, учебные пособия, диссертации и научные статьи по отдельным темам и учебным вопросам; международные стандарты в рассматриваемой области; альбомы схем и другие методические материалы, основные из которых приведены в настоящем издании.

В издании отражено содержание изменений и дополнений в УИК РФ, а также иных нормативных актов, регулирующих исполнение уголовных наказаний, по состоянию на январь 2005 г.

[1] См., например: Учебные программы по специальности «Юриспруденция». Общие курсы: Учебно-методическое пособие/Под ред. Е.А. Суханова, Н.И. Побежимовой. М., 2001. С .614—632.

Предлагаемый учебник выгодно отличается от аналогичных изданий выраженной правозащитной направленностью, а также тем, что в нем раскрываются ранее не рассматриваемые в курсе уголовно-исполнительного права специальные военно-правовые вопросы и вопросы применения и исполнения принудительных мер медицинского и воспитательного характера (глава 11).

Более глубокому усвоению дисциплины и повышению эффективности учебного процесса способствует прилагаемый учебно-методический комплекс, позволяющий использовать на занятиях технические средства обучения, тестирование, проблемный и диалоговый подходы, просмотр художественных и учебных видеофильмов, а также применение других дидактических материалов и рекомендуемых литературных источников[1].

Разрешая учебные вопросы курса, следует иметь ввиду ценное методическое замечание о том, что «государство должно видеть в правонарушителе человека, живую частицу государства, в которой бьется кровь его сердца, солдата, который должен защищать Родину, свидетеля, к голосу которого должен прислушиваться суд, члена общины, исполняющего общественные функции, главу семьи, существование которой священно и, наконец, самое главное — гражданина государства»[2].

Авторский коллектив

[1] См., например: *Бекузаров Г.О., Селиверстов В.И.* Уголовно-исполни тельное право. Схемы и таблицы. М., 1998; *Бражник Ф.С., Толкаченко А.А., Лобов Я.В., Сидоренко В.Н.* Уголовно-исполнительное право Российской Фе дерации. Учебное пособие. М., 1998; *Бражник Ф.С.,., Лобов Я.В., Толкаченко А.А.* Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. Учебное пособие для студентов заочной (дистанционной) формы обучения. М., 2001; *Михлин А.С., Селиверстов В.И.* Уголовно-исполнительное право: Вопросы и ответы. 2-е изд., испр. и доп. М., 2001; *Стеничкин Г.А.* Альтернативы лише нию свободы: уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты. М., 2003; Тюрьмы и колонии России / Под ред. Г.Б.Мирзоева. М., 1998 и др.

[2] *Маркс К.* Дебаты шестого рейнского Ландстага (Статья третья. Дебаты закона о краже леса)// *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд. Т.1. С .132.

Глава 1. ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и принципы уголовно-исполнительного права

Исполнение уголовных наказаний — фундаментальная современная социально-правовая проблема, имеющая несомненную актуальность и все возрастающее значение.

Уголовно-исполнительная деятельность — это конечный этап правоприменения, подводящий своеобразный итог всему функционированию уголовной юстиции. От ее эффективности во многом зависит действенность многих органов государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной. Уголовно-исполнительная система и сегодня призвана выполнять множество социально необходимых, оправданных задач, включая «санитарную» функцию. Недаром в старину говорили: «Худое дело тюрьма, а без нее нельзя», «от сумы да от тюрьмы не зарекайся, с тюрьмой да сумой не бранись...»

Уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения являются одним из общепризнанных и реально действующих в современных условиях средств воздействия на преступность и контроля за ее состоянием.

В современных условиях Российской государственности, когда роль иных средств воздействия на преступность может утрачиваться, снижаться или изменяться, значение основанного на законе уголовно-исполнительного фактора неизбежно возрастает.

В процессе демократизации, гуманизации общества, формирования правового государства и в то же время ухудшения статистических показателей преступности, в том числе террористической направленности, важно избежать чрезвычайных мер и обеспечить верховенство закона во всех сферах, связанных с правами человека и гражданина, а также в уголовно-исполнительной сфере. Обеспечение естественных прав, свобод и безопасности че-

ловека, в пенитенциарной сфере - одно из приоритетных совре- // менных направлений деятельности международного сообщества.

Современный период государственного строительства в Рос- . сии характеризуется объективно необходимым процессом совер- I шенствования законодательства и практики его применения, в том числе в сфере борьбы с правонарушениями. Единство и взаимосвязь отраслей законодательства, регламентирующего системное воздействие на преступность, основаны на соответствующих политических воззрениях, господствующих идеях и установках в этой области как части внутренней социальной политики современного Российского государства.

Под социальной политикой принято понимать принципы, стратегию, основные направления и формы достижения социальных целей, которые ставит перед собой общество, политические и государственно-властные структуры, его представляющие. Эти цели в общем виде закреплены в Конституции 1993 г., согласно которой Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Выработка и реализация политики в сфере борьбы с преступностью как одно из актуальных современных направлений деятельности государства включает формулирование задач, обоснование принципов, стратегии, основных направлений и форм воздействия на преступность и контроль над нею.

Политика государства в рассматриваемой сфере многопланова, ее можно условно разделить на политику в сфере профилактики преступности, уголовную (уголовно-правовую) политику, политику в сфере исполнения наказаний (т.е. уголовно-исполнительную). Все направления этой политики едины с точки зрения целей, принципов и стратегии и тесно связаны между собой[1].

Наиболее тесная взаимосвязь существует между уголовно-правовой политикой и политикой в сфере исполнения наказаний.

При всей самостоятельности уголовно-исполнительной (а пре-

[1] См.: *Звечаровский И.Э.* Современное уголовное право России. СПб., 2001. С .73—85; *Кирин В.А.* Законодательство о борьбе с преступностью: отрасли и их взаимосвязь. М., 1978. С .250; *Тер-Акопов А.А.* Уголовная политика Российской Федерации. М., 1999. С .6; *Толкаченко А.А.* Научные основы квалификации преступлений. М., 2004. С .22 — 25 и др.

 жде, в СССР — исправительно-трудовой) политики, которая имеет единую социальную задачу с уголовно-правовой политикой, она является производной, выделившейся из последней.

Лидирующая роль уголовно-правовой политики в комплексе направлений борьбы с преступностью состоит в том, что именно она определяет, а затем на законодательном уровне отражает уголовно-правовые меры воздействия на преступность: уголовную ответственность, ее основания и дифференциацию, криминализацию и декриминализацию общественно опасных деяний, цели, систему, виды наказаний, их содержание и индивидуализацию, а также освобождение от ответственности и наказания.

Политика в области исполнения наказаний имеет более узкое, специальное, но не менее важное содержание: она определяет цели, принципы, формы и методы деятельности государства при обеспечении исполнения мер уголовно-правового воздействия, достижении целей исправления осужденных, предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Ряд институтов уголовного права, будучи воспринятыми уголовно-исполнительным законодательством, становится одновременно и уголовно-исполнительными институтами, имеющими хотя и самостоятельное, но подчиненное и не противоречащее уголовно-правовым нормам содержание. Это методологическое положение необходимо учитывать при рассмотрении и изучении уголовно-исполнительного права в целом, его отдельных тем, институтов и норм.

Отечественная уголовно-исполнительная политика в настоящее время достаточно стабильна, так как базируется на выработанных мировым сообществом общепризнанных стандартах в этой области, закрепленных в соответствующих международных и конституционных актах, историческом опыте, положениях уголовного законодательства и выводах современной науки.

На стратегию деятельности любого государства в сфере исполнения наказаний и ее состояние оказывают естественное влияние (как позитивное, так и негативное) комплекс социально-политических факторов, экономическое и нравственное положение общества. Коренные преобразования в экономике, политике и идеологии России последних лет обусловили современное, адек-

ватное указанным детерминантам состояние уголовно-исполнительной политики и направления ее законодательной и правоприменительной реализации.

Однако в рассматриваемой сфере остается немало проблем, часть из которых отмечается практически ежегодно в Посланиях Президента Российской Федерации, в Докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации[1].»

Поскольку цели, принципы и содержание политики в сфере исполнения наказаний реализуются в уголовно-исполнительном праве и его конкретных институтах, они рассматриваются подробно в соответствующих темах, освещаемых в последующих главах учебника.

Уголовно-исполнительное право представляет собой самостоятельную отрасль российского права, относящуюся к ведению Федерации, которая характеризуется собственными предметом, методом, а также обособленной системой норм, закрепляющих цели, принципы, направления, основные формы и средства реализации политики государства в сфере исполнения уголовных наказаний.

В основе разграничения отраслей права лежит, прежде всего, их предмет, т.е. круг регулируемых общественных отношений. Каждая отрасль права имеет специфический, только ей присущий предмет регулирования.

В современных условиях действия УК РФ 1996 года (с последующими изменениями и дополнениями) и соответствующего

[1] «В местах лишения свободы и предварительного заключения содержатся у нас, вдумайтесь в эту цифру, более миллиона человек. Причем существенная часть этих людей изолирована от общества по статьям Уголовного кодекса, которые предусматривают и иные наказания, а не только лишение свободы. Тем более, что государство не в состоянии обеспечить этим людям ни нормальные условия содержания, ни последующую социальную реабилитацию. Следствием этого становится разрушение семей, ухудшение здоровья населения и морального климата в обществе. Проблема из юридической уже переросла в социальную...»// Ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации» // «Российская газета» от 4 июля 2001 г. Об этом также см.: Восстановление нарушенных прав граждан Примеры правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека/ Под общ. Ред. О.О.Миронова. М., 2002; Защита прав человека. Сборник документов. 1998-2000. М., 2001; О выполнении Россией обязательств, принятых при вступлении в Совет Европы. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. М., 2002.

 ему УИК РФ произошло расширение предмета уголовно-исполнительного права. В силу ст. 2 УИК РФ к нему можно отнести регулирование общественных отношений, связанных:

а) с исполнением всех видов наказаний (включая специаль ные воинские) и иных мер уголовно-правового воздействия, пре дусмотренных УК РФ (принудительных мер медицинского и воспитательного характера), на основе установленных законода тельством принципов, правил и порядка;

б) применением к осужденным предусмотренных средств ис правительного воздействия;

в) регламентацией деятельности учреждений и органов, ис полняющих наказания;

г) порядком участия органов государственной власти и орга нов местного самоуправления, иных организаций, обществен ных объединений, а также граждан в исправлении осужденных;

д) процедурой освобождения от наказаний и оказания помо щи освобождаемым лицам.

Самостоятельность отрасли права характеризуется наличием собственного метода правового регулирования отношений.

Поскольку уголовное наказание представляет собой наиболее строгую форму государственного принуждения, его исполнение характеризуется основным методом императивного, властного приказа, предполагающего неравенство субъектов правоотношения («властеотношения»).

Впрочем, это не исключает применение и других известных праву методов между различными участниками уголовно-исполнительных отношений — диспозитивного, поощрения и т.д.

В зависимости от применяемых методов и исходя из иных критериев осуществляется разнообразная классификация норм уголовно-исполнительного права[1].

В качестве признака самостоятельной отрасли права также выделяется наличие особой комплексной, иерархически подчиненной системы правовых норм (источников) различной юридической силы, создающихся для регулирования уголовно-исполнительных отношений.

Исходной базой законодательства об исполнении наказаний

[1] См., например: *Бекузаров Г.О., Селиверстов В.И.* Уголовно-исполнительное право. Схемы и таблицы. М., 1998, схемы 2.7—2.8 и др.

выступают общепризнанные принципы и нормы международно- **15** го права (на уровне имеющих юридическую силу конвенций, пактов, договоров). Всего их насчитывается более 20[1].

Поэтому уголовно-исполнительное законодательство и прак- **I** тика его применения основываются на строгом соблюдении гарантий защиты от жестокого или унижающего человеческое достоинство обращение с осужденными.

Рекомендации (декларации) международных организаций в рассматриваемой области[2] реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации и практике его применения при наличии необходимых экономических и социальных возможностей (ст. 3 УИК РФ).

На втором месте по юридической силе в рассматриваемой системе источников находится отечественное федеральное законодательство и, прежде всего, Конституция РФ, Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы РФ.

В соответствии с ст. 2 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из указанного кодекса и других федеральных законов[3]. В общей сложности в настоящее время имеется более 20 федеральных законов уголов-

[1] Например: Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчело вечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания// Ведо мости Верховного Совета СССР. 1987. № 45. Ст. 747, Российская юстиция. 1995. № 49. Конвенция вступила в силу для СССР 26 июня 1987 г. Согласно Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных дого ворах Российской Федерации» Российская Федерация в качестве государст ва — продолжателя СССР осуществляет права и выполняет обязательства, вытекающие из международных договоров, заключенных СССР. Более под робно об этом см.: Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных ак тов/*Пономарев П.Г., Радкевич В.С., Селиверстов В.И.* М.: Новый Юрист, 1997; Комментарий к УИК РФ/ Под общей ред. О.О. Миронова; науч. ред. А.С. Михлин, В.И. Селиверстов. М.: ИД Юриспруденция, 2003.

[2] См., например: Минимальные стандартные правила обращения с заклю ченными. Утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.// Со ветская юстиция. 1992. № 2.

[3] См., например: Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждени ях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с изм. и доп. 1996, 1998, 2000, 2001 г.) // Ведомости Съезда народных депута тов и Верховного Совета Российской Федерации от 19 августа 1993 г. № 33. Ст. 1316; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2964, 1998. № 30. Ст. 3613; от 22 июня 2000; 2001. № 52.

 но-исполнительного, а также комплексного, междисциплинарного характера[1].

Статья 4 УИК РФ к источникам уголовно-исполнительного права относит также основанные на законе нормативные правовые акты высших федеральных органов исполнительной власти (подзаконные акты). К их числу принадлежат указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ в области борьбы с преступностью в целом и в уголовно-исполнительной сфере, в частности, в том числе с учетом проводимой в настоящее время административной реформы [2].

В соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса РФ»[3] Правительство РФ принимает необходимые нормативные акты по реализации положений Уголовно-исполнительного кодекса; обеспечивает пересмотр и отмену органами исполнительной власти нормативных правовых актов, противоречащих названному Кодексу; готовит и утверждает ряд конкретных нормативных актов уголовно-исполнительного характера[4]. Четвертым уровнем источников

[1] См., например: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об ис полнительном производстве» // Российская газета. 1997., СЗ РФ от 28 июля 1997 г. № 30. Ст. 3591; Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах», с изменениями 2000 г.) // Российская газета 1997.; СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591; Российская газета 2000.; СЗ РФ. 2000. № 46. Ст. 4537; и др.

[2] См., например: Указ Президента РФ от 30 декабря 1999 г. № 1747 «Во просы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»// СЗ РФ. 2000. № 1 (ч. II). Ст. 105; Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Феде рации»// Российская газетаэ. 19 окт. 2004.; Указ Президента РФ от 13 ок тября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний // Российская газета. 2004. 19 окт. Постановление Правительства РФ от 29 августа 2001 г. № 636 «О федеральной целевой программе «Реформирование уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Феде рации на 2002—2006 гг.»// СЗ РФ. 2001. № 38. Ст. 3743 и др.

[3] См.: Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ «О введении в дей ствие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (с изм. и доп.) // СЗ РФ от 13 января 1997 г. № 2. Ст. 199.

[4] См., например: Постановление Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» (с изменениями от 20 февраля 1999 г.) // Российская газета. 1997. 25 июня; СЗ РФ. 1997. 23 июня, № 25. Ст. 2947; СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1228; Постановление Правительства РФ от 4 июня 1997 г. № 669 «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской час ти» // СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2697 и др.

в системе нормативных актов уголовно-исполнительного характера является ведомственная и межведомственная нормативная база: совместные приказы, инструкции Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры РФ, Минюста и Минобразования (по вопросам обучения осужденных в местах лишения свободы), Минюста и Минздрава (по вопросам медицинского обеспечения в учреждениях уголовно-исполнительной системы), ведомственная нормативная база Минюста и входящая в него уголовно-исполнительная система (в виде Федеральной службы исполнения наказаний)[1].

В равной мере это относится и к источникам, регламентирующим исполнение специальных уголовных наказаний осужденными военнослужащими в условиях дальнейшего прохождения ими службы. На основании и в развитие уголовно-исполнительного законодательства (ст. 5 УИК РФ) федеральными органами исполнительной власти разрабатываются отдельные военные уголовно-исполнительные нормативные акты[2].

Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих (например, в дисциплинарных частях) осуществляется также с привлечением актов военно-административного характера, в том числе общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ[3].

Все подзаконные акты в соответствии с полномочиями, делегированными Уголовно-исполнительным кодексом федеральным органам исполнительной власти, конкретизируют положения зако-

[1] См., например: Приказ Минюста РФ от 12 мая 2000 г. № 148 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 12 июня 2000 г. № 24, Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. — 2000. № 7.; Приказ Минобразования РФ и МВД РФ от 22 ноября 1995 г. № 592, 446 «Об утверждении Инструкции по организации начального профессионального образования осужденных в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Российские вести. 1996. № 20 и др.

[2] См., например: Приказ Министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302 «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» (с изменениями от 16 января 2001 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1998. № 1; Российская газета 2001. № 42 и др.

[3] Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140 с изм. и доп. 1997, 2002 г.) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 51. Ст. 4931; СЗ РФ. 1997. № 11. Ст. 1298.

 нодательства, детализируют его предписания, определяют организационно-технические возможности выполнения его требований.

Согласно ст. 71—72 Конституции страны уголовно-исполнительное законодательство (как и все законодательство в сфере воздействия на преступность) находится в ведении Российской Федерации. В соответствии с разграничением предметов ведения это означает, что постановления и другие решения субъектов Федерации по пенитенциарным вопросам не являются источниками уголовно-исполнительного права, а могут рассматриваться лишь как акты о применении норм права.

Локальные нормативные акты, издаваемые, например начальниками конкретных учреждений уголовно-исполнительной системы, также не принадлежат к числу источников уголовно-исполнительного права, а представляют собой акты о применении норм права. Например, издаваемые в соответствии с типовыми правила внутреннего распорядка в конкретном учреждении, приказы, постановления о наложении взысканий на осужденных и т.д.

Таким образом, самостоятельность уголовно-исполнительного права как отрасли отечественного права определяется специфическим предметом регулирования, методами правового регулирования и самостоятельной, частично кодифицированной, иерархически выстроенной системой нормативных актов.

В качестве руководящих и основополагающих идей уголовно-исполнительного права, вырабатываемых внутренней социальной политикой государства и реализуемых в законодательстве, выступают определенные принципы исполнения уголовных наказаний.

Принципы уголовно-исполнительного права базируются на общих положениях о праве и устойчивых идеях отраслей законодательства в сфере борьбы с преступностью, прежде всего уголовного. Особую значимость они приобретают в период продолжающегося проведения судебно-правовой реформы.

Принципы права объективны по своему характеру. Это определяется тем, что основные идеи отражают объективную потребность в сфере борьбы с преступностью и подлежат обязательному воплощению как в конкретных нормах права, так и при их реализации в правоприменительной деятельности.

Система принципов уголовно-исполнительного права тесно связана с принципами отраслей права, призванных обеспечивать

ведение борьбы с преступностью, обнаруживает единство и взаимосвязь с ними. Некоторые принципы даже совпадают по названию.

Принципы уголовно-исполнительного права основываются прежде всего на Конституции Российской Федерации, имеющей прямое действие; на международных актах и стандартах в рассматриваемой области; на основополагающих институтах уголовного права.

Так, Уголовный кодекс России к числу уголовно-правовых принципов относит законность, равенство граждан перед законом, виновность, справедливость, гуманизм (ст. 3 — 7 УК РФ).

С учетом изложенных обстоятельств действующее уголовно-исполнительное законодательство (ст. 8 УИК РФ) называет следующие общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы: законность; гуманизм; демократизм; равенство осужденных перед законом; дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний; рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения; соединение наказания с исправительным воздействием.

Включенные в уголовно-исполнительное законодательство, сходные с основами других отраслей права указанные принципы, в целом сохраняют свое сущностное содержание, но вместе с тем приобретают специфику, которая обусловливается предметом и необходимостью обеспечить особенности правового регулирования общественных отношений при исполнении наказания. Это относится к принципам законности, гуманизма, демократизма.

Ряд отраслевых принципов является производным от соответствующих уголовно-правовых базисных положений. Это касается равенства осужденных перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний.

Истоком первого является положение о равенстве всех перед законом, не допускающем дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального, социального или семейного происхождения, имущественного либо социального положения. Анализ нового уголовно-исполнительного законодательства показывает, что оно не устанавливает каких-либо преимуществ или ограничений для осужденных в зависимости от перечисленных признаков.

Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения

 наказания углубляет соответствующие уголовно-правовые установления.

Так, дифференциация исполнения (отбывания) наказания применительно к уголовно-исполнительному праву означает, что к различным категориям осужденных в зависимости от тяжести совершенного преступления, прошлой преступной деятельности (в частности, судимости), частично формы вины, поведения в процессе отбывания наказания, состояния здоровья и иных законодательно определенных признаков применяется карательное воздействие различного объема[1].

Индивидуализация исполнения наказания базируется на учете не групповых, а конкретных, персонифицированных особенностей осужденных при отбывании ими наказаний. Так, ст. 9 УИК РФ указывает, что средства исправления осужденных применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения.

Соединение наказания с исправительным воздействием как специальный отраслевой принцип предполагает, что исполнение всех без исключения наказаний должно сопровождаться применением к осужденным разнообразных мер воздействия (воспитательных, трудовых и др.)

Согласно уголовно-исполнительному законодательству исправление осужденных — это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирования правопослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК РФ).

Основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок (режим) отбывания наказания, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие на них (ч. 2 ст. 9 УИК РФ).

Правовым основанием для применения этих мер исправительного воздействия является вступивший в законную силу приговор суда[2].

Из рассмотренных положений вытекает законодательно опре-

[1] См., например, ст. 74 — 78 УИК РФ.

[2] В соответствии с п. 28 ст. 5 УПК РФ приговор — решение о виновности или невиновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобожде нии его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции.

деленный принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения. Это требование предполагает целесообразный подход к вопросам исполнения наказаний, экономию мер принудительного воздействия с учетом конкретных объективных и субъективных факторов.

Таким образом, рассмотренные принципы уголовно-исполнительного права призваны предопределить стратегию и направления развития конкретных институтов, норм и практики их применения, обеспечить системность правового регулирования пенитенциарных отношений. Все они взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга, поэтому и их реализация при исполнении наказаний является комплексной.

§ 2. Задачи уголовно-исполнительного права и система курса

Задачи уголовно-исполнительного права как самостоятельной отрасли права и направления науки базируются на целях и задачах уголовного и вытекающего из него уголовно-исполнительного законодательства[1].

В соответствии со ст. 1 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Для достижения этих целей определяются следующие задачи: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана их прав, свобод и законных интересов, оказание осужденным помощи в социальной адаптации (ч. 2 ст. 1 УИК РФ).

Содержащиеся в приведенном определении общие задачи направлены на достижение целей наказания путем надлежащего его исполнения.

Общие задачи уголовно-исполнительного права опосредуются в более конкретных, которые реализуются учреждениями и органами, исполняющими наказания и обеспечивающими таким

[1] См. об этом, например: Уголовно-исполнительное право: Курс лек-ций/Отв. ред. А.А. Толкаченко. СПб., 2004. С .45 и др.

 образом одну из важных государственных функций — исполнение приговора суда.

Детализация задач учреждениям и органам государства, исполняющим отдельные виды уголовных наказаний, может осуществляться в других нормативных актах, регламентирующих их деятельность.

Таким образом, задачи уголовно-исполнительного права образуют определенную систему, состоящую из общих и конкретных положений и реализуемую в деятельности специальных органов путем применения комплексных мер карательно-исправительного воздействия к осужденным.

Система учебного курса уголовно-исполнительного права традиционно включает общую и особенную части, что соответствует структуре построения Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

В первой (общей) части изучаются концептуальные вопросы теории уголовно-исполнительного права: пенитенциарное законодательство России, его характеристика, история; в информационно-ознакомительном плане освещаются вопросы исполнения наказаний в зарубежных государствах; международные акты и стандарты в рассматриваемой области; правовое положение лиц, отбывающих наказания; система учреждений и органов, исполняющих наказания[1].

Вторая часть курса соответствует особенной части Уголовно-исполнительного кодекса РФ, состоящей из разделов II — VIII.

Начинается особенная часть с разд. II, посвященного правовой регламентации исполнения основных и дополнительных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества (гл. 4 — 9 УИК РФ). Непосредственно к данному разделу относится приложение к Уголовно-исполнительному кодексу: перечень имущества, не подлежащего конфискации по приговору суда.

В разд.III впервые рассматривается исполнение нового вида уголовного наказания в виде ареста (гл. 10 УИК РФ).

Раздел IV традиционен и посвящен подробной регламентации исполнения лишения свободы (гл. 11—17 УИК РФ).

В разд. V по новому и впервые на законодательном уровне решаются военно-пенитенциарные вопросы: содержится процедура

[1] См., например, разд. I УИК РФ: Основные положения уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

отбывания специальных наказаний в условиях дальнейшего прохождения осужденными военной службы (гл. 18—20 УИК РФ).

Раздел VI посвящен освобождению от наказания и регламентации помощи освобождаемым лицам (гл. 21—22 УИК РФ).

Седьмой — впервые в открытом законодательном акте регламентирует исполнение наказания в виде смертной казни (гл. 23 УИК РФ).

Восьмой, заключительный раздел посвящен контролю за условно осужденными (гл. 24 УИК РФ).

Система исполнения отдельных видов уголовных наказаний нормативно урегулирована по единой схеме, уяснение которой способно оказать помощь обучаемым: порядок и условия исполнения конкретного вида наказания; обязанности и права осужденных, отбывающих наказание; права и обязанности администрации учреждений и органов, исполняющих наказания; применение средств исправления осужденных и меры обеспечения их реализации.

§ 3. Краткий очерк истории развития уголовно-исполнительного права в России

Исследование прошлого может и должно служить средством познания настоящего, предвидения будущего и осмысления на этой основе развития любой науки как отражения целенаправленного исторического процесса.

Во все времена одним из показателей уровня культуры, духовного здоровья общества было отношение его членов к историческому наследию своей страны.

Характерный для социально-правовых наук принцип историзма означает необходимость изучения заявленных проблем в развитии, с учетом правил конкретности, взаимозависимости с иными родственными проблемами, в связи с практическим опытом. Историзм включает и прогнозирование, т.е. определение основных тенденций развития явления в будущем, предсказание его исторических перспектив. «Предвидение и история неотделимы, поскольку должны быть основаны на знании законов, которые увязывают прошлое, настоящее и будущее»[1].

[1] Уголовное право. История юридической науки/ под ред. В.Н. Кудрявцева. М .1978. С.8; Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации. М., 1984. С.18.

Изучение истории уголовно-исполнительного права призвано способствовать более плодотворному определению перспектив дальнейшего движения теоретической мысли, а также эффективных путей совершенствования законодательства об исполнении наказаний и социальной практики его применения.

Вопросам становления и развития пенитенциарного законодательства и практики посвящен целый ряд фундаментальных и современных работ. В настоящее время имеются все благоприятные условия для объективной оценки истории[1].

Эволюция отечественных отраслей права в области борьбы с преступностью, как и всего законодательства в целом, по общему признанию отражает основные особенности развития Российского государства, экономические, социальные, политические изменения, происходившие в нем. Поэтому для Российской Федерации известное изречение о том, что о состоянии государства и общества можно судить по его тюрьмам, всегда являлось и продолжает оставаться, безусловно, актуальным.

Многие правоведы первым наказанием в истории человечества считают изгнание из рая ослушников Адама и Евы: «И сказал Адаму (Господь Бог): проклята земля за тебя; со скорбию будешь питаться от нее во все дни жизни твоей»

Рассмотрение истории вопроса связано с определенной периодизаций, отражающей коренные вехи развития Российского государства и его права.

В качестве первого этапа выделяется пенитенциарное законодательство и право России допетровского периода (X — XVII вв.)

Формирование уголовно-исполнительного законодательства

[1] См., например: *Гернет М.Н.* История царской тюрьмы. 2-е изд., Т .1—5. М., 1951—1963; Криминология. Исправительно-трудовое право. История юридической науки / Под ред. В.Н.Кудрявцева. М., 1977; *Детков М.Г.* Исполнение наказания в дореволюционной России. М., 1990; *Кудрявцев В.Н., Трусов А.И.* Политическая юстиция в СССР. М., 2000; *Михлин А.С.* Высшая мера наказания: история, современность, будущее. М., 2000; *Рент Ю.А.* История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России. Монография. Рязань, 2002; *Стецовский Ю.И.* История советских репрессий. В 2-х т. М., 1997; *Толкаченко А.А.* Исполнение уголовных наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим в России (исторический и сравнительный анализ). М., 1997; *Толкаченко А.А.* Становление и развитие системы исполнения уголовных наказаний в России. М .1997; *Безнасюк А.С., Толкаченко А.А.* Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. М., 1999; *Фуко М.* Надзирать и наказывать. Рождение тюрьмы. М., 1999 и др.

началось при становлении государственности Древней Руси. Самый известный памятник древнерусского права, содержащий нормы об уголовных наказаниях и их исполнении, — «Русская Правда» — комплексно рассматривается в курсе истории государства и права России.

Предписания Русской Правды и ее ранней редакции — Краткой Правды основывались на обычаях и сложившейся практике наказания за опасные деяния.

Так, в качестве наказания за совершение убийства допускалась кровная месть, т.е. разновидность смертной казни, приводимой в исполнение родственниками убитого. Вместе с тем кровная месть могла быть заменена значительным штрафом (в 40 гривен). Кровная месть либо альтернативная мера в виде штрафа в 3 гривны предусматривались также за нанесение телесных повреждений. Сурово относился законодатель и к воровству. Так, любому предоставлялось право убить застигнутого на месте преступления ночного вора или вора, убившего собственника около его дома или во время кражи его имущества. В большинстве статей Правды предусматривался денежный штраф, размер которого зависел от тяжести преступления, сословного положения потерпевшего и преступника.

Правоустановления об уголовных наказаниях и их исполнении носили в то время единый характер и получили дальнейшее развитие в период образования и укрепления Русского централизованного государства, в комплексных законодательных источниках: Судебниках 1497 и 1550 гг., в которых были объединены видоизмененные предписания Русской Правды, обычного права и судебно-прецедентной практики. Источник 1550 г. именовался Судебником Царя и Великого Князя Иоанна IV (Грозного), («Царским судебником») и действовал длительное время с учетом последующих изменений и дополнений.

Система наказаний и процесс их исполнения по Судебникам приобретают все более суровый характер, направленный на устрашение населения.

Значительная часть применявшихся ранее штрафов вытесняется разновидными по жестокой процедуре исполнения смертными казнями, телесными наказаниями, лишением свободы путем помещения в тюрьму. Широкое распространение получило телес-

 ное наказание в виде торговой казни — публичного битья кнутом на торговой площади.

Как видно, существенной особенностью процесса исполнения наказаний, призванной усилить их превентивное воздействие, был его публично-позорящий характер, «чтобы на то смотря иным не повадно было так делать».

Новым этапом в формировании предписаний об уголовных наказаниях и их исполнении было состоявшее из 25 глав и 967 статей Соборное Уложение Царя и Великого Князя Алексея Михайловича 1649 г., включающее в частности, такие положения: гл. 7 «О службе всяких ратных людей Московского государства»; гл. 10 «О суде»; гл. 21 «О разбойных и шашиных делах»; гл. 22 «За какие вины казниши»; гл. 23 «О стрельцах». Тюрьма становится неотъемлемой принадлежностью русских городов.

Соборное Уложение пошло по пути дальнейшего наращивания устрашающего, превентивного и сословного начал наказания и его исполнения. Более пятидесяти разновидностей преступных деяний могли быть наказаны по Уложению смертной казнью: простой либо квалифицированной. Широкое распространение получили различные виды телесных наказаний: болезненных, членовредительских, позорящих и др. Наметилась тенденция к расширению применения тюремного заключения: на определенный либо неопределенный сок. Новым видом наказания была ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости, имения. При применении уголовно-правовых мер широко действовали принципы талиона и неопределенности наказаний.

Важным историческим этапом становления уголовно-исполнительного законодательства на базе предшествовавшего отечественного и зарубежного опыта являлся период правления Петра I (1699 — 1725 гг.)

Во время его царствования было принято более 100 специальных актов уголовно-исполнительного, в том числе военно-пенитенциарного характера и создан прообраз основ цивилизованной регламентации уголовно-исполнительных отношений. Об этом свидетельствует тот факт, что наиболее важные из них действовали без значительных изменений около 100 лет[1].

Основным комплексным источником предписаний о системе наказаний и их исполнении стали Артикул воинский и Краткое изображение процессов или судебных тяжб 1716 г., в котором при

непосредственном участии Петра, наряду с другими вопросами, была произведена первая систематизация уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм. Творец русской армии и ее военного могущества оказался также соавтором важнейших источников общего, военного и пенитенциарного права. По своей юридической природе и законодательной технике они стояли значительно выше аналогичных зарубежных памятников права того времени.

Артикул и приложение к нему как часть Воинского устава предназначались вначале для военнослужащих, однако вскоре после их принятия были распространены на все население страны.

Этот акт с учетом экономических и политических реалий того времени предусматривал усиление суровости наказаний, их разнообразие и построение в определенной последовательности, т.е. системе (лестнице).

Более ста видов преступлений могли влечь обычную или квалифицированную смертную казнь. Справедливости ради следует заметить, что в то же время в Западной Европе смертная казнь имела несравненно больший размах, а неопределенность и альтернативность российских санкций позволяла приговоры о лишении жизни заменять различными каторжными работами, исходя из потребностей строящегося государства в рабочих руках.

Широко применялись известные и новые разновидности членовредительных и болезненных наказаний. Расширилось применение публичных позорящих мер по типу лишения чести, достоинства, шельмования и т.п.

Значительное распространение получила ссылка на каторжные, крепостные работы или на галеры на определенный срок либо бессрочно. Сохранялись лишение свободы в виде заключения в тюрьму (крепость), под караул, высылка в окраинные города, в Сибирь: на время или пожизненно.

На основе проведенных реформ активизировалось дальнейшее развитие и правовая корректировка уголовно-исполнительных отношений в послепетровский период отечественной истории (в XVIII — XIX вв.)

Большое внимание к решению этой государственной задачи проявила Екатерина II, ко времени правления которой относится создание системы уголовно-исполнительных учреждений, организация приказов общественного призрения, учреждение работных и смирительных домов. Существенный вклад в развитие пенитен-

 циарного права внесли ее проект об устройстве тюрем (Наказ Екатерины II 1782 г.), а также другие просветительские идеи и взгляды, многие из которых реально были востребованы к жизни, но позднее.

В 1819 г. под покровительством Александра I в Петербурге было образовано Попечительское общество о тюрьмах, а к 30-м годам XIX в. в России уже действовала целая система новых общих и специальных военных пенитенциарных актов: Устав о ссыльных 1822 г., Положение для крепостных арестантов 1823 г., Устав об этапах в Сибирских губерниях 1824 г., Положения об арестантских ротах 1834 г. и об исправлении порочных людей 1835 г., тюремная инструкция 1831 г. Последняя по объему и существу содержащихся в ней предписаний являлась важным шагом к созданию общетюремного кодекса России.

Первым систематизированным законодательным актом об исполнении лишения свободы стал Свод учреждений и уставов о содержании под стражей и ссыльных 1832 г., за которым последовали: Положение об исправительном заведении в Петербурге 1839 г., Военно-уголовный Устав 1839 г., Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. с приложениями (дополнительными постановлениями о распределении и употреблении осужденных в каторжные работы; дополнительными правилами к Уставу о содержащихся под стражей).

В соответствии с принятым при Николае I Уложением 1845 г. все наказания делились на два разряда: уголовные и исправительные.

К наказаниям уголовным, например, были отнесены (ст. 19): лишение всех прав состояния и смертная казнь; лишение всех прав состояния и ссылка в каторжные работы, на поселение в Сибирь или на Кавказ; для людей, не изъятых от наказаний телесных — публичное наказание от 10 до 100 ударов плетьми через палачей с наложением или без наложения клейма. Применение каторжных работ и плетей разделялось по своей тяжести на семь степеней (ст. 21).

К исправительным мерам относились: временное заключение в крепости, в смирительном доме, в тюрьме с лишением некоторых особенных прав и преимуществ либо без оного; краткосрочный арест; денежные взыскания; выговоры, замечания, внушения в присутствии суда.

Кроме того, за преступления по службе могли последовать: исключение из службы (с лишением права вновь поступать на государственную службу); отрешение от должности; вычет из времени службы (дающего право на пенсию, награду) до одного года; перемещение на низшую должность; вычет из жалованья (до 1/3 годового оклада).

В целом сложившаяся система наказаний и их исполнения в сравнении с Соборным Уложением и Артикулом воинским стала менее жесткой, однако назвать ее гуманной также нет достаточных оснований.

Формирование уголовной и пенитенциарной политики России XIX столетия происходило под влиянием прогрессивных взглядов и идей отечественных и зарубежных ученых и писателей, активной позиции передовой российской общественности, что сказалось в ходе проведения прогрессивных судебной и тюремной реформ 1863-1864 гг.

В 1864 году в контексте буржуазных реформ принимается Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. К этому времени были отменены клеймение, телесные наказания для женщин, шпицрутены в армии, ограничивалось (а с 1885 г. — отменялось вовсе) применение розг. Устав получил высокую оценку современников за гуманность, демократизм и простоту применения. Он знаменовал собой качественно новый этап в формировании отечественной уголовной и пенитенциарной политики: этап окончательного оформления уголовно-исполнительного права в конце XIX — начале XX в.

В Вооруженных Силах с учетом известной преемственности в это время также появились новые военно-пенитенциарные акты, собранные в Своде военных постановлений: Положение о военно-исправительных ротах и Военно-судебный устав 1867 г., Указ «Заведения военно-тюремные», Воинский устав о наказаниях 1869 г., Дисциплинарный устав - 1869 г.

Дальнейшим развитием идей демократизма и гуманизма стало Уголовное Уложение 1903 г., предусматривающее следующую новую систему наказаний: смертная казнь, каторга, ссылка на поселение, заключение в исправительном доме, заключение в крепости, заключение в тюрьме, арест, денежный штраф.

Смертная казнь приводилась в исполнение путем непублич-

ного повешения. Такая процедура свидетельствовала об исключении цели публичного устрашения процессом казни.

Каторга могла быть применена бессрочно либо на срок от четырех до пятнадцати лет. Приговоренные содержались в каторжных тюрьмах или за ее пределами и подвергались тяжелым принудительным работам.

Заключение в исправительный дом применялось на срок от полутора до шести лет, заключение в крепости — на срок от двух до шести лет, а в тюрьме — от двух недель до одного года. Арест назначался на срок от одного до шести месяцев.

Исполнение денежного штрафа могло быть отсрочено или рассрочено на срок до одного года.

Развитие уголовно-исполнительного законодательства Российской империи продолжало осуществляться путем внесения изменений и дополнений в Уставы о содержащихся под стражей и ссыльных, в тюремные инструкции и иные источники.

Ко времени свержения монархии и Октябрьской революции 1917 г. пенитенциарная политика и право России получили дальнейшее развитие и впитали целый ряд прогрессивных демократических идей.

Таким образом, к началу советского периода истории была создана законченная отечественная теория и законодательная основа уголовно-исполнительного права.

Советский период уголовно-исполнительного права продолжался с 1917 по 1993 гг. и, безусловно, базировался на рассмотренных исторических корнях и преемственности.

Основными положениями, исходя из которых началась трансформация пенитенциарного права в исправительно-трудовое, были благородные идеи об исправлении осужденных — главной цели наказания и общественно полезном труде как ведущем средстве исправления.

Основные руководящие идеи советской уголовной и исправительно-трудовой политики того времени были отражены в разделе «О наказаниях» судебного пункта программы РКП(б), принятой VII съездом правящей коммунистической партии в 1919 г.

В этом документе, а также в ряде работ В.И. Ленина и его соратников предусматривались отказ от наказаний, не совместимых с достоинством человека; усиление воспитательной стороны наказания; введение общественного порицания; замена лишения

свободы принудительным трудом с проживанием на дому; заме- ***3/*** на тюрем воспитательными учреждениями; введение товарищеских судов для некоторых категорий рабочих и в армии[1].

Эти и другие принципы, программные установки ускорили **I** нормотворческую деятельность нового государства, в частности создание уголовного и исправительно-трудового законодательства. Такая деятельность отнюдь не находилась в стороне от развития пенитенциарного дела в мире, а вполне соответствовала международным тенденциям.

Первые нормы Советского государства в области определения и исполнения уголовных наказаний появились уже в конце 1917 — начале 1918 гг. Они содержались в ряде общих и специальных уголовно-правовых декретов и обращений Совета Народных Комиссаров, съездов Советов народных депутатов, ВЦИК РСФСР, Совета рабочей и крестьянской обороны (например, Временная инструкция о лишении свободы как о мере наказания и о порядке отбывания такового 1918 г., Декрет Совнаркома РСФСР «Об учреждении распределительных комиссий» 1919 г., «Положение об общих местах заключения» 1921 г. и др.)

Система мест лишения свободы состояла из общих мест заключения (тюрем), воспитательно-карательных реформаториев и земледельческих колоний (в основном для несовершеннолетних и молодежи), испытательных заведений для лиц, в отношении которых имеются основания для послабления режима или досрочного освобождения, карательно-лечебных заведений и тюремных больниц. В условиях развернувшейся в России гражданской войны и интервенции правительством определялась необходимость защитить Советскую республику от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях принудительных работ.

В 1922 г. был введен в действие Уголовный кодекс РСФСР, исходя из которого впоследствии был разработан и в 1924 г. принят первый в истории России единый кодифицированный акт уголовно-исполнительного характера — Исправительно-трудовой кодекс. В соответствии с его положениями места заключения трансформировались в направлении от тюрем к исправительно-трудовым учреждениям и подразделялись на три группы:

[1] См., об этом, например: Ленинские идеи в науке уголовного права. Сборник статей. М., 1973, а также: Уголовно-исполнительное право России. Учебник/ Под ред. А.И. Зубкова. М., 1997 и др.

а) учреждения для применения мер социальной защиты исправительного характера (дома заключения, исправительно-трудовые дома, трудовые колонии — сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные, изоляторы специального назначения, переходные исправительно-трудовые дома);

б) учреждения для применения мер социальной защиты ме дико-педагогического характера: трудовые дома для несовер шеннолетних и трудовые дома для несовершеннолетних право нарушителей из рабоче-крестьянской молодежи;

в) учреждения для применения мер социальной защиты ме дицинского характера: колонии для психически неуравновешен ных, туберкулезных и других больных заключенных, институты психиатрической экспертизы, больницы и т.п.

Подготовка и принятие открытых систематизированных документов, доступных для каждого гражданина, являлось величайшей заслугой отечественных юристов. Их мысль была на уровне передовых идей своего времени. Правовые акты такого уровня проработанности и цивилизованности имелись тогда далеко не в каждой из стран Европы.

Первые уголовно-исполнительные акты общего и военно-специального характера сформулировали идеи и принципы политики государства в области исполнения наказаний, которые не утратили своего значения до настоящего времени, дошли до нас и составляют методологическую основу современного пенитенциарного законодательства Российской Федерации.

Последующий этап охватывает время принятия и действия Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1924 г., исправительно-трудовых кодексов союзных республик, в том числе нового ИТК РСФСР 1933 г. В нем были закреплены новые прогрессивные идеи исполнения уголовных наказаний, к сожалению в силу политических причин того времени оставшиеся лишь декларациями.

Тридцатые годы характеризуются началом все более превалирующей тенденции к возрастанию уголовной репрессии и отступлению от основанного на законе судебного порядка их применения на основе политического тезиса об усилении классовой борьбы[1]

[1] Об этом см., например: *Кудрявцев В.Н., Трусов А.И.* Политическая юстиция в СССР. М., 2000; *Стецовский Ю.И.* Указ. соч.

Период с конца 30-х по начало 50-х годов отмечен детерминируемыми культом личности нарушениями законности: исправительно-трудовое право фактически перестает действовать, в особенности в период Великой Отечественной войны, законодательная регламентация исполнения наказаний оказалась заменена закрытыми для общественности ведомственными нормативными актами административного характера, а преподавание этого предмета было надолго исключено из учебных программ юридических учебных заведений.

Следующий исторический этап характеризуется восстановлением правовых начал регулирования отечественных уголовно-исполнительных отношений, возрождением исправительно-трудового права на базе мер по укреплению законности в деятельности правоохранительных органов страны.

В конце 50-х — начале 60-х гг. XX века принимается целый блок Основ законодательства Союза ССР и союзных республик в сфере борьбы с преступностью, вводятся в действие новые Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РСФСР.

На их основе принимаются меры по улучшению деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, разрабатываются и утверждаются новые законодательные акты пенитенциарного характера: общесоюзные, республиканские, военные: Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик 1969 г., Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970 г., Положение о дисциплинарном батальоне 1957, 1961, 1966, 1983 гг.

К середине 80-х годов в СССР образовались фактически две ветви законодательства, регулирующего исполнение уголовных наказаний: исправительно-трудовое законодательство и законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных[1]

Объективно встал вопрос о создании единой, кодифицированной, осовно-нованной на общей теоретической базе отрасли законодательства, — уголовно-исполнительного. Началась работа

[1] Подробнее об этом, например: *Рябинин А.А.* Исправительно-трудовое (уголовно-исполнительное) право Российской Федерации. М., 1995; Уголовно-исполнительное право России. Теория. Законодательство. Международные стандарты. Отечественная практика XX века. Учебник/ Под ред. А.И. Зубко-ва. М., 1997.

 по созданию соответствующих законопроектов, завершившаяся уже после распада Союза ССР и образования СНГ принятием и введением в действие с 1997 г. принципиально новых Уголовного и Уголисполнительного кодексов России, дальнейшей разработкой соответствующих модельных кодексов в рамках межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств.

С ликвидацией СССР и принятием Конституции Российской Федерации 1993 г. советский период истории отечественного права завершается.

Дальнейшее, современное нам развитие уголовно-исполнительного права продолжает осуществляться в рамках новой российской государственности.

После вступления России в Совет Европы формируется и с 1998 г. начинает реализовываться концепция совершенствования уголовно-исполнительной системы под эгидой Министерства юстиции России, продолжает расширяться нормативная база отрасли права[1]; для дальнейших научных исследований пенитенциарной проблематики принимаются соответствующие программы, в 1999 г. создано новое государственное учреждение НИИ уголовно-исполнительной системы Минюста РФ[2].

В 2004 г. в соответствии с проводимой в стране административной реформой изменилась структура федеральных органов исполнительной власти, а действующая уголовно-исполнительная система приобрела значение Федеральной службы наказаний, подведомственной Минюсту России[3]

[1] См. об этом: Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации с постатейными материалами/ Сост. А.С. Михлин, В.А. Казакова, Н.Д. Михлина. М., 1998; Комментарий к УИК РФ/ Под общ. ред. С.В.Степашина. 2-е изд. М.: Юристъ, 1999. С .17 — 19 и др.

[2] См.: Приказы Минюста РФ. 1999. № 150 и 202 Об этом также: Пенитен циарная система: настоящее и будущее. Материалы научно-практической кон ференции НИИ УИС 28 декабря 2000 г. М., 2001.

[3] Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями от 20 мая 2004 г., Указ № 649.)// СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945; 2004. № 21. Ст. 2023. Поло жение о Федеральной службе исполнения наказаний утверждено Указом Пре зидента РФ № 1314 от 13 октября 2004 г.// Российская газета. 2004. 19 окт.

II глава УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

§ 1. Система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, и их функции

Исполнение уголовных наказаний является одной из функций государственной исполнительной власти. Поскольку уголовное наказание назначается в целях восстановления социальной справедливости, исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений, их достижение является общей задачей учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Достижение целей наказания в процессе его исполнения относится к числу важных и сложных проблем и предполагает создание специальной системы уголовно-исполнительных государственных учреждений и органов, подлежащих комплектованию подготовленными кадрами, обладающими глубокими знаниями права, педагогики, психологии и хорошими организаторскими способностями.

К исполнению уголовных наказаний привлекаются также органы и должностные лица некоторых государственных и хозяйственных учреждений и организаций, основная деятельность которых связана с осуществлением иных функций. Они, как правило, реализуют возложенные на них обязанности по исполнению наказаний под контролем правоприменительных органов на основании норм уголовно-исполнительного права.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, перечень которых содержится в ст. 16 УИК РФ, делятся на две группы.

Первую группу составляют те, для которых исполнение уголовных наказаний является основной функцией:

а) учреждения уголовно-исполнительной системы: уголовно-исполнительные инспекции; исправительные центры; арестные дома; исправительные учреждения;

б) дисциплинарная воинская часть;

в) гауптвахты для осужденных военнослужащих или соответствующие отделения гарнизонных гауптвахт;

г) судебные приставы-исполнители.

Уголовно-исполнительная инспекция является учреждением в структуре органов Минюста РФ, исполняющим в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества. В своей деятельности уголовно-исполнительная инспекция руководствуется помимо УИК РФ Положением об уголовно-исполнительной инспекции[1].

Основными задачами инспекции являются:

а) исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, исправительных работ;

б) контроль за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказание;

в) предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях.

Исправительный центр предусмотрен для исполнения основного наказания в виде ограничения свободы (гл. 8 УИК РФ).

В своей деятельности администрация исправительного центра руководствуется Положением об исправительном центре, утверждаемым Правительством РФ[2].

Арестные дома — места отбывания наказания в виде ареста всеми осужденными к этому виду наказания, кроме осужденных, состоящих на военной службе на момент вынесения приговора. Порядок исполнения этого вида наказания администрацией арестного дома определен гл. 10 УИК РФ и Положением об арестных домах, утверждаемым Правительством РФ[3].

[1] См.: Положение об уголовно-исполнительных инспекциях, утв. постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 729 (с изм. от 20 февраля 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2947; 1999. № 10. Ст. 1228.

[2] См.: План подготовки решений Правительства Российской Федерации по реализации Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (утв. распоряжением Правительства РФ от 28 января 1997 г. № 128-р) // СЗ РФ. 1997. № 6. Ст. 776.

[3] См.: Там же.

Исправительные учреждения предназначены для дифференцированного размещения и раздельного содержания лиц, осужденных к лишению свободы.

Дифференциация осужденных к лишению свободы осуществляется по признакам пола, возраста, тяжести преступления, за совершение которого виновный осужден; опасности личности преступника, поведения осужденного во время отбывания наказания и по состоянию здоровья.

Дифференциация (классификация) осужденных имеет важное значение для групповой индивидуализации исполнения лишения свободы, предупреждения вредного влияния более опасных преступников на лиц, впервые осужденных к лишению свободы на непродолжительные сроки (совершеннолетних и лиц, не достигших 18-летнего возраста); предупреждения возможности распространения опасных инфекционных заболеваний. Предусмотренная УИК РФ классификация лиц, отбывающих наказания, создает благоприятную возможность для проведения индивидуальной воспитательной работы с осужденными, направленной на осознание ошибочности сформировавшихся у осужденного взглядов на принятые в обществе нормы, определяющие поведение человека.

Осознание осужденным справедливости назначенного наказания и применяемых к нему мер государственного принуждения — основное условие достижения целей наказания. К этому и сводится главная задача уголовно-исполнительной системы и других органов, исполняющих наказания. В основу дифференциации положены такие принципы уголовно-исполнительного права, как социальная справедливость, гуманизм, рациональное применение мер принуждения, средств исправления и стимулирования правопослушного поведения осужденных.

Исполнение наказания в виде лишения свободы регулируется разд. IV (гл. 11 — 17) УИК РФ и Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений[1] и другими нормативными актами федеральных органов управления.

Дисциплинарные воинские части (отдельные дисциплинарные батальоны и отдельные дисциплинарные роты) предназна-

 чены для отбывания осужденными военнослужащими наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

Содержание в дисциплинарной воинской части назначается военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву (ст. 55 УК РФ).

Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части осуществляется в соответствии с гл. 20 УИК РФ, Положением о дисциплинарной воинской части[1], а также общевоинскими Уставами в части, не противоречащей указанным нормативным актам.

В дисциплинарной воинской части также исполняется приговор суда в отношении военнослужащих, осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Дисциплинарные воинские части (ныне — отдельные дисциплинарные батальоны, а в истории — отдельные дисциплинарные роты) функционируют только в Министерстве обороны Российской Федерации, но в этих частях отбывают наказание также осужденные военнослужащие, входящие в состав воинских формирований и других ведомств (МВД, ФСБ, ФАПСИ, Федеральной службы охраны и др.).

Арест в отношении военнослужащих исполняется *командованием гарнизонов на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт* (ч. 12 ст. 16 УИК РФ).

Судебные приставы-исполнители осуществляют исполнение наказания в виде штрафа[2].

Ко второй группе относятся учреждения и органы, для которых исполнение наказаний является дополнительной функцией к их основной деятельности:

[1] См.: Положение о дисциплинарной воинской части (утв. постановлени ем Правительства РФ от 4 июня 1997 г. № 669) // СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2697.

[2] См.: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с изм. от 7 ноября 2000 г.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591; 2000. № 46. Ст. 4537.

а) суд;

б) администрация организации, в которой работает осужден ный;

в) командование воинских частей и учреждений;

г) орган, правомочный в соответствии с законом аннулиро вать разрешение на занятие соответствующей деятельностью;

д) должностное лицо, присвоившее звание, классный чин или **I** наградившее государственной наградой, либо соответствующий орган.

Основной функцией *суда* является осуществление правосудия по уголовным и гражданским делам, что создает правовые основания для исполнения уголовного наказания. Поэтому задачи правосудия и уголовно-исполнительной деятельности во многом совпадают. Суд, рассматривавший уголовное дело в первой инстанции, в соответствии со ст. 393 УПК РФ обращает приговор к исполнению, т.е. после вступления обвинительного приговора в законную силу посылает его копию в то учреждение или в тот орган, на которые возложено исполнение наказания. Суд, рассматривавший дело в первой инстанции, обязан следить за тем, чтобы его приговор, определение и постановление были приведены в исполнение. Это касается всех без исключения видов наказания.

Вместе с тем ст. 16 УИК РФ возлагает на суд, вынесший приговор, исполнение наказания в виде лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Администрация организации, по месту работы осужденного к наказанию, отбытие которого сопряжено с трудовой деятельностью в этой организации, осуществляет совместно с уголовно-исполнительной инспекцией исполнение наказания в виде: обязательных работ; исправительных работ; лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

Например, администрация организации, в которой работает осужденный к исправительным работам, обязана: исполнять предписания приговора суда, касающиеся удержания из заработной платы осужденного и перечисления удержанных сумм в установленном порядке в соответствующий бюджет; контролировать поведение осужденного на производстве и содействовать уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной рабо-

 ты с ним; соблюдать предусмотренные УИК РФ условия отбывания наказания (ст. 43 УИК РФ).

Ограничение по военной службе исполняется *командованием воинских частей*, в которых проходят службу осужденные к этому наказанию военнослужащие.

Помимо этого командование воинских частей исполняет приговор суда в отношении военнослужащих, осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также осуществляет контроль за условно осужденными военнослужащими.

Командование воинской части обязано сообщить в течение 10-дневного срока в уголовно-исполнительную инспекцию по месту дислокации воинской части о том, что названные осужденные, приговор в отношении которых вступил в законную силу, поставлены на учет и предписания приговора в отношении них приводятся в исполнение.

По окончании военной службы, если к этому времени не истек испытательный срок или запрет на занятие определенной должности или заниматься определенной деятельностью, командование воинской части направляет в уголовно-исполнительную инспекцию по месту избранного жительства осужденного копию приговора суда для продолжения исполнения наказания, указанного в приговоре суда. О выполнении этой обязанности командование части извещает уголовно-исполнительную инспекцию по месту дислокации части и суд, вынесший приговор.

Условно осужденный обязан отчитываться перед командованием о своем поведении, исполнении возложенных на него судом обязанностей (ст. 188 УИК РФ).

Орган, правомочный в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, исполняет предписание приговора суда о лишении права заниматься конкретно определенной в приговоре суда деятельностью. Речь идет об исполнении приговора как в отношении лиц, которые занимаются определенной индивидуальной трудовой или иной деятельностью, так и в отношении лиц, не являющихся должностными, которым после осуждения запрещено заниматься определенной деятельностью (например, материально ответственной) на предприятиях, в учреждениях независимо от форм собственности. Каким именно видом деятельности запрещается

заниматься осужденным, четко определяется приговором суда **41** (например, управлять автомобилем[1], заниматься охотой, воспитанием детей и т.п.).

Должностное лицо, присвоившее звание, классный чин или наградившее государственной наградой, либо соответствующий орган исполняют требования приговора суда о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград (ч. 3 ст. 16 УИК РФ).

§ 2. Виды исправительных учреждений и их задачи

Под исправительным учреждением понимается место отбывания наказания лицами, осужденными к лишению свободы. В соответствии со ст. 15 УК РФ наказание в виде лишения свободы может быть назначено за совершение разных по тяжести преступлений (за преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления). Преступления, входящие в перечисленные категории, отличаются друг от друга по характеру и степени общественной опасности. Осужденные к лишению свободы не в меньшей степени различаются по своим социальным, моральным и психологическим качествам. Другими словами, к лишению свободы осуждаются лица, у которых имеет место различная степень негативного отклонения от общепринятых в обществе норм во взглядах, убеждениях, навыках, привычках, в самооценке своей личности, в оценке личности других граждан, во взглядах на понятия зла и добра, дозволенного и запрещенного, в оценке правильного сочетания общественных и личных интересов и иных социальных ценностей. Поэтому возникает потребность дифференцировать осужденных, совершивших преступления, отличающиеся друг от друга по объекту посягательства, целям, мотивам, содержанию субъективной стороны, способам совершения преступления

[1] См.: Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 15 июля 1998 г. № 711) (с изм. от 2 июля 2002 г.) // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2897; 2002. № 27. Ст. 2679.

 и многим другим признакам, отражающим характер и глубину антиобщественной установки личности преступника.

Исправительными учреждениями являются: исправительные колонии; воспитательные колонии; тюрьмы; лечебные исправительные учреждения, лечебно-профилактические учреждения и медицинские части.

Следственные изоляторы (СИЗО) выполняют функции исправительных учреждений в отношении следующих категорий осужденных:

а) впервые осужденных к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, и оставленных с их письменного согласия в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК РФ);

б) осужденных на срок не свыше шести месяцев, и оставленных в следственных изоляторах с их согласия (ч. 1 ст. 74 УИК РФ);

в) осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьме и оставленных в СИЗО или переведенных в СИЗО из указанных исправительных учреждений при необходимости участия этих осужденных в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемого) (ст. 77.1 УИК РФ).

Исправительные колонии предназначены для отбывания осужденными, достигшими совершеннолетия, лишения свободы. По строгости условий отбывания лишения свободы исправительные колонии подразделяются на:

колонии-поселения;

исправительные колонии общего режима;

исправительные колонии строгого режима;

исправительные колонии особого режима.

В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима.

В *колониях-поселениях* отбывают наказания лица, осужденные к лишению свободы (п. «а» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 3 ст. 74 УИК РФ):

а) за преступления, совершенные по неосторожности;

б) за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, если ранее лицо не отбывало лишение свободы;

 в) переведенные из исправительных колоний общего и стро- гого режимов (ст. 78 УИК).

В *исправительных колониях общего режима* отбывают наказание (п. «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 4 ст. 74 УИК РФ):

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы;

б) женщины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива;

в) лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности; а также за умышленные преступления небольшой и средней тяжести (если ранее они не отбывали лишение свободы), которым суд с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного мотивированно не назначил отбывание наказания в колониях-поселениях (п. «а» ч. 1 ст. 58 УК РФ);

г) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. «а», «б» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

д) осужденные за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления в несовершеннолетнем возрасте, которые на момент постановления приговора достигли совершеннолетия[1];

е) осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет, которые по решению суда были ввиду отрицательного поведения переведены из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима (ч. 1 ст. 140 УИК РФ);

ж) осужденные, достигшие возраста 21 года, которые были переведены для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо из изолированного участка воспитательной колонии, функционирующего как исправительная колония общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии (ч. 3 ст. 140 УИК РФ).

В *исправительных колониях строгого режима* отбывают наказание (п. «в» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 5 ст. 74 УИК РФ):

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение

[1] См.: п. 19 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. 2001. 5 дек.

 особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы;

б) мужчины при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы;

в) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

г) осужденные, переведенные из исправительной колонии особого режима, по отбытии ими в исправительной колонии особого режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда.

В *исправительных колониях особого режима* отбывают наказание мужчины (п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 6 ст. 74 УИК РФ):

а) осужденные к пожизненному лишению свободы;

б) при особо опасном рецидиве преступлений;

в) которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

В *тюрьмах* отбывают наказание мужчины (ч. 2 ст. 58 УК РФ, ч. 7 ст. 74 УИК РФ):

а) осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений. При этом суд засчитывает время содержания осужденного под стражей до вступления в законную силу обвинительного приговора в срок отбывания наказания в тюрьме. После отбытия указанного срока наказания в тюрьме осужденный оставшуюся часть срока лишения свободы должен отбывать в колонии строгого режима, если совершено особо тяжкое преступление, или в колонии особого режима при особо опасном рецидиве преступлений[1];

б) переведенные за злостные нарушения порядка отбывания наказания из исправительных колоний общего и строгого режимов на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида, из которой они были направлены в тюрьму. Осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат (п. «в» ч. 4 ст. 78 УИК РФ).

В уголовно-исполнительной системе для медицинского об-

[1] См.: Там же. п. 13.

служивания осужденных организуются *лечебно-профилактические учреждения* (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и *медицинские части*, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией *лечебные исправительные учреждения*[1].

Приемы и методы воздействия на несовершеннолетних правонарушителей с учетом степени их зрелости, завершенности формирования социально-психических качеств личности, характера совершенных преступлений, допреступного образа жизни и других факторов должны быть адекватными особенностям личности осужденных и совершенным ими деяниям. Это обстоятельство обусловило необходимость введения раздельного содержания осужденных к лишению свободы лиц, не достигших 18-летнего возраста, и взрослых преступников.

Раздельное содержание в местах лишения свободы преследует цель не только избавить несовершеннолетних от преступного воздействия на них совершеннолетних, но и организовать процесс исправления несовершеннолетних в местах лишения свободы на принципиально иных по сравнению со взрослыми преступниками началах. Это отличие проявляется во всех средствах воздействия на осужденных, в обобщенном же виде оно находит отражение в наименовании учреждений, в которых отбывают лишение свободы несовершеннолетние, — *воспитательные колонии*[2]. *В самом наименовании учреждения подчеркивается главное средство воздействия на осужденных к лишению свободы несовершеннолетних — воспитание, которому должно быть подчинено содержание остальных средств воздействия на осужденных. Эта сущностная сторона средств воздействия не всегда учитывается органами, исполняющими наказание в виде лишения свободы, назначенное судом несовершеннолетним.*

[1] См.: Инструкция о порядке направления осужденных в лечебно-профи лактические и лечебные исправительные учреждения УИС МВД России (утв. Приказом МВД РФ от 28 июля 1997 г. № 462) // СПС «Гарант».

[2] См.: Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголов но-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (утв. Приказом Минюста РФ от 29 июля 2002 г. № 210) // Российская газе та. 2002. 7 авг.

В воспитательных колониях для завершения процесса обучения или воспитания могут содержаться осужденные до достижения ими возраста 21 года. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Минюстом РФ (ч. 9 ст. 74 УИК РФ).

Задача всех исправительных учреждений единая — исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы, в процессе которого разными по содержанию средствами воздействия необходимо добиться исправления осужденных, предупреждения ими и другими гражданами совершения новых преступлений и восстановления социальной справедливости, на которую покушалось лицо, осужденное к лишению свободы за совершенное преступление. Порядок направления осужденных в исправительные учреждения определяется Минюстом РФ[1]. Администрация следственного изолятора по получении извещения суда о вступлении приговора в законную силу обязана: объявить его под расписку осужденному; сообщить ему когда, в какое исправительное учреждение он будет направлен; спросить у осужденного, кому из его родственников он желал бы, чтобы администрация сообщила, куда он направляется для отбывания наказания; а также поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания.

Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора суда в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на краткосрочное свидание с родственниками или иными лицами (ст. 75 УИК РФ).

Осужденные к лишению свободы отбывают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта РФ, в котором они проживали или были осуждены. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности либо с их согласия осуж-

[1] См.: Инструкция о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания и их перевода из одного исправительного учреждения в другое (утв. Приказом МВД РФ от 7 апреля 1997 г. № 207).

денные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее исправительное учреждение, расположенное на территории другого субъекта РФ.

При отсутствии по месту жительства или по месту осуждения исправительного учреждения соответствующего вида или невозможности размещения осужденных в имеющихся исправительных учреждениях (они могут быть переполнены, частично закрыты на ремонт и т.д.) осужденные направляются в ближайшие исправительные учреждения, расположенные на территории данного субъекта РФ, либо по согласованию с соответствующими вышестоящими органами управления уголовно-исполнительной системы в исправительные учреждения, расположенные на территории другого ближайшего субъекта РФ, в котором имеются условия для их размещения.

Исключение из данного правила сделано для:

осужденных при особо опасном рецидиве преступлений;

осужденных к пожизненному лишению свободы;

осужденных к отбыванию лишения свободы в тюрьме;

осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

осужденных женщин;

несовершеннолетних осужденных;

а также осужденных — иностранных граждан и лиц без гражданства, которые направляются для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений (ст. 73 УИК РФ).

Осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем. Порядок перемещения осужденных определяется нормативными правовыми актами[1], принимаемыми в соответствии с УИК РФ. В ст. 76 УИК РФ закреплены основные требования, характеризующие порядок перемещения осужденных к лишению свободы:

а) раздельное содержание: мужчин и женщин; несовершеннолетних и взрослых; приговоренных к смертной казни и других

[1] См.: Постановление Правительства РФ от 5 апреля 1999 г. № 366 «О порядке и условиях выполнения учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу» // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1818.

 категорий осужденных; осужденных за совершение преступления в соучастии;

б) раздельное и отдельное от здоровых осужденных (а необ ходимых случаях в сопровождении медицинского работника) пе ремещение осужденных: больных открытой формой туберкуле за; не прошедших полного курса лечения венерического заболе вания; осужденных, страдающих психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;

в) обеспечение: необходимых материально-бытовых и сани тарно-гигиенических условий; одеждой по сезону, а также пита нием по установленным для осужденных нормам на весь период следования[1];

г) перемещение осужденных за счет государства.

Соблюдение перечисленных требований должностными лицами, осуществляющими перемещение заключенных, является важным положительным фактором, влияющим на сознание осужденных в интересах их исправления. Ознакомление осужденного с названными выше правилами формирует в нем убеждение, что государство считает его полноценным гражданином, которому надо помочь искупить свою вину и встать на путь честной трудовой жизни, помогает осужденному обрести веру в возможность достижения этой цели.

Несоблюдение администрацией, исполняющей уголовные наказания, данных требований может породить у осужденных убеждение, что государство их более не считает достойными людьми, и неверие в возможность исправления.

Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана не позднее десяти дней со дня поступления осужденного в исправительное учреждение направить уведомление об этом одному из его родственников. Эта норма права является не только реализацией принципа гуманизма, но и важным средством воспитательного воздействия на осужденного. Воспитание вниманием к человеку — самое эффективное средство положительного воздействия на его сознание.

Важное значение имеет процедура приема осужденного к лишению свободы в исправительное учреждение. Отношение к

[1] См.: Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы (утв. постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 833) // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3447.

осужденному при его поступлении для отбывания наказания в исправительном учреждении может сформировать как положительную, так и отрицательную установки ко всему уголовно-исполнительному процессу.

Поэтому порядок приема осужденных к лишению свободы в исправительное учреждение детально регулируется Правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения[1]. Указанные правила на основании УИК РФ регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности учреждений в целях создания наиболее благоприятных возможностей для реализации предусмотренных законом порядка и условий исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы, охраны прав, законных интересов осужденных и исполнения ими своих обязанностей.

В ст. 79 УИК РФ закреплено важное положение, относящееся к размещению осужденных, прибывших в исправительное учреждение для отбывания лишения свободы, — помещение прибывшего в исправительное учреждение в карантинное отделение на срок до 15 суток, в котором установлены обычные условия отбывания наказания.

Нахождение заключенных в карантинном отделении преследует цель предупреждения возможности переноса вирусных заболеваний в исправительное учреждение, изучения в этот период личных дел осужденных и принятия решения о направлении их в соответствующие колонии, тюрьмы, а внутри колонии — в отряд (бригаду) с тем, чтобы обеспечить соблюдение принципа дифференцированного исполнения наказания с учетом личности осужденного и совершенных им преступлений, а также размера назначенного срока лишения свободы. В отношении лиц, осужденных к содержанию в тюрьме, а также исправительной колонии особого режима, принимается решение о покамерном их размещении с учетом перечисленных выше факторов.

В исправительных колониях устанавливается *раздельное* содержание осужденных к лишению свободы: мужчин и женщин;

[1] См.: Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. Приказом МВД РФ от 30 мая 1997 г. № 330) (с изм. и доп. от 30 июля 2001 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1997. № 14; Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. Приказом Минюста РФ от 30 июля 2001 г. № 224) // Российская газета. 2001. 29 августа.

 несовершеннолетних и взрослых. В соответствии с требованиями ст. 80 УИК РФ лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся *отдельно* от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы.

Изолированно от других осужденных должны содержаться: осужденные при опасном рецидиве; осужденные при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к пожизненному лишению свободы; осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок.

В отдельных исправительных учреждениях содержатся осужденные — бывшие работники судов и правоохранительных органов. В эти учреждения могут быть направлены и иные осужденные. Перечень таких осужденных в ст. 80 УИК РФ не раскрывается. Практика показывает, что в такие исправительные учреждения направляются бывшие адвокаты, служащие частных детективных служб и другие категории осужденных.

Перечисленные требования раздельного содержания осужденных не распространяется на лечебные исправительные учреждения, а также на исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка. Осужденные, направленные в указанные учреждения, содержатся на условиях, установленных законом для колоний того вида, который назначен судом.

Осужденные, больные различными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно между собой и отдельно от здоровых осужденных.

Требования, изложенные в ст. 80 УИК РФ, в первую очередь должны строго соблюдаться администрацией следственного изолятора, которая в соответствии с приговором суда направляет осужденных к лишению свободы в соответствующие исправительные учреждения, указанные в приговоре суда. Однако при поступлении осужденных к лишению свободы в соответствующее исправительное учреждение его администрация обязана установить в период нахождения осужденного в карантинном отделении правильность его направления в данное исправительное учреждение. Если окажется, что была допущена ошибка, то осужденный из карантинного отделения в установленном порядке препровождается к месту нахождения соответствующего исправительного учреждения.

§ 3. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания

Конституция РФ в гл. 2 провозглашает широкие права и свободы человека и гражданина, гарантирует их защиту от посягательства всей системой внутреннего права, общепринятыми принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, являющимися составной частью ее правовой системы. Вместе с тем в ст. 55 Конституции РФ записано, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Уголовное наказание представляет собой меру государственного принуждения, выражающегося в совокупности ограничений личных, имущественных и других прав и свобод граждан, которые применяются по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления.

Наказание есть форма ограничения прав человека и гражданина, посягнувшего на законом охраняемые интересы. Поэтому необходим жесткий и строгий контроль за установлением этих ограничений и их применением, т.е. за исполнением уголовных наказаний. Проблема контроля за соблюдением прав человека и гражданина и законности их ограничения носит международный характер.

Это подтверждается содержанием Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенции против пыток и других жестких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.) и др.

На основе Конституции УИК РФ устанавливает контроль за соблюдением законных прав осужденных. Контроль за исполнением уголовных наказаний можно классифицировать по субъектам, его осуществляющим, на международный и внутригосударственный. Внутригосударственный контроль по этому же признаку делится на виды: контроль органов государственной власти и

 органов местного самоуправления (ст. 19 УИК), судебный контроль (ст. 20 УИК), ведомственный контроль (ст. 21 УИК), прокурорский надзор (ст. 22 УИК) и общественный контроль, включая средства массовой информации (ст. 23 и 24 УИК).

Международный контроль за установлением уголовных наказаний, практикой их назначения виновным и исполнением приговоров судов осуществляется в трех формах.

Первая — анализ международными организациями по правам человека и комитетами ООН государственных докладов о соблюдении прав человека (в том числе и по исполнению наказаний) и проверка реагирования государства, допустившего нарушение прав человека и гражданина.

Вторая — обнародование другими государствами сведений о положении дел с охраной прав человека и гражданина в Российской Федерации, а иногда и реакция на них.

Третья форма вытекает из содержания ч. 3 ст. 46 Конституции — право каждого гражданина в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Перечисленные формы международного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются на всех граждан, в том числе и на лиц, отбывающих уголовные наказания. Особое место среди международных актов по правам человека занимают Минимальные стандартные правила обращения с заключенными[1], которые содержат стандарты условий содержания заключенных в области: размещения заключенных; питания; соблюдения норм гигиены, касающихся одежды и спальных принадлежностей; физических упражнений и спорта; медицинского обслуживания; дисциплины; наказаний и средств усмирения; информирования осужденных и предоставления ими жалоб; контактов с внешним миром; перемещения заключенных; и др. ООН рекомендует всем государствам закрепить в национальном уголовно-исполнительном законодательстве принципы

[1] Утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Советская юстиция. 1992. № 2.

и положения, закрепленные в Правилах. Исходя из этого положения в ч. 4 ст. 3 УИК РФ закреплено, что рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации при наличии необходимых экономических и социальных возможностей. К сожалению, по названным в УИК РФ причинам, рекомендации Правил в нашем законодательстве полностью не реализованы. Это обстоятельство отрицательно сказывается на достижении целей наказания в процессе его исполнения.

Контроль государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется за деятельностью расположенных на их территории учреждений и органов, исполняющих наказания. Порядок осуществления контроля регулируется законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 38 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, осуществляют: Федеральное Собрание РФ; Президент Российской Федерации; Правительство РФ; законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов федерации.

Данный вид контроля, прежде всего, выражается в анализе установленной отчетности о деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания; в обучении, подборе и расстановке кадров, исполняющих уголовные наказания; в устранении допускаемых нарушений в организации исполнения наказания и обеспечении законности в деятельности всего персонала органов и учреждений, исполняющих наказания, в проведении плановых и целевых проверок деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания.

Судебный контроль исполнения наказания осуществляется при обращении приговора к исполнению, решении вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, об освобождении от наказания в связи с болезнью осужденного,

 об освобождении от наказания беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, а также об изменении вида исправительного учреждения, при рассмотрении жалоб осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказание (ст. 396, 397 УПК РФ).

Во всех этих случаях суд обязан выявлять имеющиеся нарушения в деятельности администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, а также устанавливать конкретных сотрудников, виновных в данных нарушениях, выносить частные определения, в которых вскрывать причины нарушений порядка исполнения уголовных наказаний и определять вину конкретных лиц, допустивших их, требовать от администрации и органов, исполняющих наказания, устранения обнаруженных нарушений и наказания виновных. Должностные лица учреждений и органов, исполняющие наказания, обязаны в установленный срок сообщить суду об исполнении предписаний, изложенных в частном определении.

Суд, вынесший приговор, осуществляет контроль за исполнением наказания по поступающим из учреждений и органов, исполняющих наказания, уведомлениям о начале и месте отбывания наказания в виде ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части, лишения свободы и об исполнении наказаний в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе и смертной казни. Данные об исполнении наказания подшиваются в уголовное дело и заносятся в контрольный лист об исполнении приговора. При несвоевременном их поступлении суд обязан запросить эти сведения и принять меры к недопущению таких нарушений органами и учреждениями, исполняющими наказания, в будущем.

Ведомственный контроль[1] *за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, осуществляется вышестоящими органами и должностными лицами на основе специальных норма-*

[1] См.: Инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях (утв. Приказом Минюста РФ от 7 марта 2000 г. № 83) (с изм. от 24 декабря 2002 г.) // Российская газета. 2000. 13 сент.; 2003. 8 февр.

тивных актов, предусматривающих следующие формы контроля: получение отчета по установленной форме о всех сторонах деятельности органа или учреждения по исполнению уголовного наказания; проверки, ревизии деятельности исправительного учреждения; рассмотрение жалоб, личный прием и опрос осужденных и др.

Ведомственный контроль осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации, Федеральной службой исполнения наказаний и соответствующими территориальными органами уголовно-исполнительной системы.

Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется на основе Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»[1] методами, указанными в разд. 3 гл. 4 Закона «Надзор за исполнением законов администрацией органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражей».

Формами прокурорского надзора за исполнением уголовного наказания являются:

а) беспрепятственное посещение прокурором учреждений уголовно-исполнительной системы с целью непосредственной проверки соблюдения законов и других нормативных актов, ре гулирующих исполнение уголовных наказаний;

б) личный прием осужденных и рассмотрение их жалоб на нарушения порядка и условий исполнения наказаний администрацией органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания;

в) дача заключений в суде при рассмотрении представлений об условно-досрочном освобождении от наказаний, замене наказания на менее строгий вид, о переводе осужденного из одного исправительного учреждения в другое;

г) опротестование противоречащих закону судебных решений и актов органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания.

Постановления и требования прокурора относительно испол-

[1] См.: ФЗ от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

нения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Общественный контроль. Помимо содействия работе учреждений и органов, исполняющих наказания, общественные объединения, благотворительные организации вправе осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации[1]. Формой контроля, предусмотренной законодательством, является разрешительное посещение мест отбывания наказания в целях проверки жалоб, законности применения к осужденным мер воздействия, удовлетворения положенными видами снабжения (включая оказание медицинской помощи), организации труда, воспитательной работы и отдыха осужденных. Эта же форма используется представителями средств массовой информации, которым, с разрешения администрации органов и учреждений, исполняющих наказания, либо вышестоящих органов, позволяется посещать данные учреждения, производить кино-, фото- и видеосъемку, интервьюирование осужденных с их письменного согласия, а с письменного разрешения администрации осуществлять кино-, фото- и видеосъемку объектов, обеспечивающих безопасность и охрану осужденных.

В целях контроля за законностью деятельности администрации органов и учреждений, исполняющих наказания, ст. 24 УИК РФ предусматривает, что при исполнении служебных обязанностей имеют право посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения следующие лица:

а) Президент РФ, Председатель Правительства РФ, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Уполномоченные по правам человека в РФ;

[1] См., например: Примерное положение о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы (утв. постановлением Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295) // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4785.

б) президенты и главы правительств субъектов РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, главы органов местного самоуправления — в пределах соответствующей территории;

в) Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях;

г) должностные лица вышестоящих органов;

д) судьи судов, на территории которых расположены учреждения и органы, исполняющие наказания;

е) депутаты и члены общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, на соответствующей территории.

Эта норма права реально гарантирует названным лицам право осуществлять контроль за деятельностью администрации органов и учреждений, исполняющих наказания, и принимать меры к устранению вскрытых недостатков во всех сферах их деятельности.

Контроль за деятельностью военных органов, исполняющих наказания в отношении военнослужащих, проходящих военную службу, осуществляется военным судом, военной прокуратурой, вышестоящим военным командованием. Положение ст. 24 УИК РФ, относящееся к контролю за исполнением наказаний высшими должностными лицами государственной власти и управления, средств массовой информации и общественности, в полной мере распространяется и на военные органы, исполняющие уголовные наказания.

III глава ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ

§1. Понятие правового положения осужденных

Под правовым положением гражданина понимается совокупность, закрепленных законодательством РФ прав и обязанностей личности в среде ее существования. Правовым статусом гражданина охватываются также гарантии государства в предоставлении гражданину возможности пользоваться правами, закрепленными в законодательстве, и гарантии исполнения гражданином возложенных на него обязанностей. Одной из таких гарантий является наказание граждан, не исполняющих предписаний законов надлежащим образом.

По сфере социального общения личности ее правовой статус можно разделить на виды:

а) международный правовой статус человека и гражданина как совокупность закрепленных в международных нормах прав, которыми может пользоваться гражданин при пребывании на тер ритории любого государства, и обязанностей, которые он должен исполнять;

б) правовой статус гражданина Российской Федерации оп ределяется как совокупность прав, которыми пользуется любой гражданин России, и обязанностей, которые он должен испол нять, в пределах своего государства. Правовой статус граждани на Российской Федерации закреплен в гл. 2 Конституции Рос сии и соответствующих отраслях права;

в) специальный правовой статус гражданина России как со вокупность прав и обязанностей гражданина, определяющих его правовое положение в конкретной сфере деятельности (напри мер, в военной сфере).

Перечисленные виды правового статуса соотносятся между собой, как «общее», «особенное» и «единичное», т.е. представляют собой единую систему прав и обязанностей субъектов в раз-

ной сфере их социального общения. Объединяет в единую систему права и обязанности гражданина и человека категория «общее», представленная совокупностью прав и обязанностей, закрепленных в Конституции Российской Федерации и нормах международного права, а категории «особенного» и «единичного» (конституционные права и обязанности определенных групп населения и граждан в связи с выполнением ими определенной роли в обществе) конкретизируются специальными нормативными актами.

К категории лиц, обладающих специальным статусом, относятся лица, отбывающие уголовное наказание (правовой статус осужденного). Под *правовым статусом осужденного* понимается совокупность прав и обязанностей, которыми он наделен на период отбывания определенного вида уголовного наказания и на срок судимости. Правовой статус осужденного зависит от конкретного вида уголовного наказания, назначенного ему приговором суда. В науке уголовно-исполнительного права правовое положение лиц, отбывающих наказание, принято делить на два вида: правовой статус осужденных, отбывающих наказания, связанных с лишением или ограничением свободы, и правовой статус осужденных, отбывающих наказания, не связанных с изоляцией от общества.

Осужденный в период отбывания наказания выполняет в обществе специальную роль — искупителя своей вины, исправляющегося под воздействием особой меры государственного принуждения, цель которого — сформировать у него социально полезные качества, обеспечивающие правопослушное поведение, уважение интересов других граждан, общества и государства. Это обстоятельство потребовало четкого определения в законодательстве специального правового статуса осужденного, чему посвящается гл. 2 УИК РФ (ст. 10 - 15). В ней определяются права и обязанности осужденного, отбывающего любой из видов наказания. Правовой статус лица, отбывающего конкретный вид наказания, определяется в главах Особенной части УИК РФ, посвященных режиму исполнения и отбывания определенных видов наказаний.

Следует отметить, что правовой статус осужденного — категория социальная, исторически преходящая и его содержание

 меняется с изменением уровня развития цивилизации, государственного строя, уровня преступности, на него влияет наличие в обществе средств борьбы с ней. Поскольку преступность — явление всемирное, международное, международные органы и международная общественность стремятся выработать эталон правового статуса осужденных, отбывающих уголовное наказание. Пример тому — Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.).

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, соответствующие общепринятым принципам и нормам международного права и Конституции. Основные права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Неотчуждаемость прав и свобод человека предполагает строгую их охрану всей системой норм внутреннего (национального) и международного права. Осужденный во время отбывания наказания, назначенного ему приговором суда, не лишается гражданства и статуса гражданина Российской Федерации, а лица без гражданства и иностранные граждане, совершившие преступления на территории России, установленного для них положения в период их нахождения на территории Российской Федерации. Конституция России в полной мере согласуется со Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими международными актами о правах человека.

Уголовное наказание, применяемое к лицу, признанному судом виновным в совершении преступления, является мерой государственного принуждения. Принуждение не может быть выражено иначе как в лишении и ограничении личных и имущественных прав осужденного. Тех самых прав и свобод, которые гарантированы Конституцией для законопослушных граждан. Правовым основанием для частичного или полного лишения определенных прав и свобод человека и гражданина или их существенного ограничения является ч. 3 ст. 55 Конституции. В соответствии с ним права и свободы человека могут быть ограничены Федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Уголовное наказа-

ние является средством защиты общества от посягательства на **61** его интересы и обеспечения безопасности. Применяя наказание, общество преследует цели восстановить социальную справедливость, попранную виновным, исправить осужденного и предупредить возможность совершения нового преступления как осужденным, так и иными гражданами.

Ограничение в правах лиц, отбывающих уголовное наказание, выражается в одной из трех форм:

а) в лишении осужденного возможности пользоваться отдельными правами, предоставленными остальным гражданам;

б) в установлении ограничений, в рамках которых разрешается пользоваться отдельными правами;

в) в предписании выполнять обязанности, не возлагаемые на других граждан, в которых реализуются элементы государственного принуждения.

Лишение осужденного возможности пользоваться отдельными правами, предоставленными остальным гражданам, может, например, выражаться:

— в запрете для граждан, содержащихся в местах лишения свободы реализовывать право избирать и быть избранными (ст. 32 Конституции РФ);

— лишении права свободного передвижения (ст. 27 Конституции РФ);

— приостановлении права на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ), что выражается, например, в беспрепятственном посещении представителем администрации жилища лиц, отбывающих ограничение свободы;

— приостановлении реализации прав на неприкосновенность частной жизни, тайну переписки (ст. 23 Конституции РФ) — корреспонденция, получаемая осужденными и отправляемая из мест лишения свободы, подвергается цензуре, за исключением переписки осужденного с судом, прокуратурой, вышестоящим органом уголовно-исполнительной системы, с Уполномоченным по правам человека, с защитником или иным лицом, оказывающим юридическую помощь на законных основаниях; и т.д.

Установление ограничений, в рамках которых разрешается пользоваться отдельными правами выражается, например:

— в частичном запрете осужденным, отбывающим лишение свободы, пользоваться собственностью (ст. 35 Конституции РФ);

— в частичном запрете получать образование (ст. 43 Конституции РФ) — отбывающие лишение свободы не имеют права на обучение заочно в учреждениях высшего профессионального образования, им разрешается получение только начального профессионального образования и профессиональной подготовки (ст. 108 УИК) и т.д.

Обязанности, не возлагаемые на других граждан, в которых реализуются элементы государственного принуждения, состоят, например,:

— в привлечении в арестных домах к работам без оплаты труда (ст. 70 УИК);

— необходимости работать в том месте, куда осужденный к ограничению свободы будет направлен администрацией исправительного центра (ст. 50 УИК);

— запрещении носить гражданскую одежду в местах лишения свободы (ст. 133 УИК) и т.п.

Ограничения для лиц, отбывающих уголовные наказания, в пользовании конституционными или иными правами и принудительное возложение на них исполнения обязанностей, носящих карательный характер, могут устанавливаться федеральными законами, относящимися к различным отраслям права — конституционному, уголовно-исполнительному, административному, гражданскому, трудовому, семейному и т.д. Осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом.

Составной частью правового статуса осужденного является совокупность специальных прав, которыми он пользуется в процессе отбывания уголовного наказания.

Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности, установленные международными договорами, участником которых является Российская Федерация, законодательством РФ о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением ограничений, предусмотренных уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, правовой статус осужденных можно опреде-

лить как совокупность прав и обязанностей лиц, отбывающих 63 уголовное наказание, закрепленных нормами различных отраслей федерального законодательства Российской Федерации, на период отбывания наказания и срок судимости.

Обязанностям и правам лица, отбывающего уголовное наказание, корреспондируют соответствующие права и обязанности органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, образуя уголовно-исполнительные правоотношения. Это положение закреплено в ст. 10 УИК РФ: «Российская Федерация уважает и i охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказания».

§ 2. Содержание правового положения лиц, отбывающих уголовное наказание

Права и обязанности лиц, отбывающих наказание, уголовно-исполнительное законодательство делит на две группы: урегулированные в Общей части УИК (основные права и обязанности); права и обязанности, урегулированные Особенной частью УИК РФ (т.е. права и обязанности лиц, отбывающих конкретные виды наказания). Общая и Особенная части тесно связаны между собой и должны толковаться в теории и применяться на практике в диалектическом единстве.

Основные обязанности осужденных закреплены в ст. 11 УИК:

1. Исполнять установленные законодательством России обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе нормы поведения, требования санитарии и гигиены. Администрация или орган, исполняющий наказание, должны разъяснить осужденному обязанности, которые ему надлежит соблюдать в процессе исполнения наказания, отобрать у осужденного расписку об ознакомлении с ними и приобщить к в личному делу осужденного.

2. Соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания соответствующего наказания,

 а также принятых в соответствии с ними нормативных актов (например, Правил внутреннего распорядка).

3. Выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденным должно быть разъяснено содержание тех средств воздействия на них, которые администрация имеет право применять для обеспечения соблюдения осужденными возлагаемых на них обязанностей, а в необходимых случаях и порядок их применения.

4. Вежливо относиться к персоналу и иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным. УИК РФ не определяет форму обращения осужденного к представителю администрации учреждения и органа исполняющего наказания. В Правилах внутреннего распорядка содержится предписание осужденным здороваться при встрече с работниками исправительного учреждения и обращаться к ним на «Вы», называя «гражданин» или «гражданка», и далее по званию либо занимаемой должности, а в воспитательных колониях, кроме того, по имени и отчеству.

5. Являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора. В случае неявки осужденный может быть подвергнут приводу. Форма объяснений может носить устный или письменный характер в зависимости от важности объяснения для оценки отношения осужденного к исполнению наказания.

Осужденный должен знать, что невыполнение им возложенных на него обязанностей, а также неисполнение законных требований администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, влекут установленную ответственность. Администрация не имеет права оставлять без реагирования или наказания невыполнение осужденным возложенных на него обязанностей или нарушений законных требований администрации органа или учреждения, исполняющего наказания.

Основные права осужденных закреплены в ст. 12 — 15 УИК РФ:

1. Возможность получения информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Эта информация должна предоставлять-

ся осужденному с момента обращения приговора к исполнению и в случае внесения изменений в условия и порядок отбывания наказания. Объявление такой информации под расписку имеет воспитательное значение не только для осужденных, но и для представителей администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

2. Право на вежливое обращение со стороны персонала. При соблюдении указанного требования осужденный не утрачивает чувства собственного достоинства и стремится его поддерживать в общении с персоналом и иными лицами, посещающими учреждения уголовно-исполнительной системы. В Правилах внутреннего распорядка содержится предписание работникам учреждений обращаться к осужденным на «Вы» и называть их «осужденный», «осужденная», «гражданин», «гражданка» и по фамилии. В воспитательных колониях работники могут обращаться к осужденным на «ты» и называть их «воспитанник», «воспитанница», а также по имени.

Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство человека обращению или взысканию. Меры принуждения к осужденному могут вынужденно применяться только на основании и в пределах, указанных в законе.

3. Право на безопасное для жизни и здоровья отбывание наказания. Осужденные (независимо от их согласия) не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

4. Право обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления уголовно-исполнительной системой, в суд, в прокуратуру, в органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, а также межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Соблюдение этих прав осужденного имеет важное воспитательное значение, помогает ему осознать сущность справедливости, которая предполагает не только достойное отношение к осужденному, но и соответствующее отношение осужденного к окружающим. Игнорирование справедливых требований осужденных формирует у них враждебное отношение к администрации,

 порождает чувство безысходности и отчаяния, проявление негативизма и правового нигилизма в поведении.

Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказания направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно, на общих основаниях с остальными гражданами.

Предложения, заявления и жалобы, пересылаемые через администрацию в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности (ст. 15 УИК).

Органы и должностные лица, в компетенцию которых входит рассмотрение заявлений, предложений и жалоб осужденных, обязаны в установленные сроки рассмотреть их и принятое по ним решение довести до сведения осужденных. Решение по жалобам и письмам осужденных объявляется им под расписку, которая приобщается к личному делу осужденного.

5. Право давать объяснения, вести переписку, обращаться с жалобами, заявлениями на государственном (русском) языке, либо, по желанию осужденных, на государственном языке субъекта РФ по месту отбывания наказания. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, жалобами и заявлениями на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях — пользоваться услугами переводчика. Ответ осужденным дается на языке обращения. Если ответ исполнен на другом языке, то администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана обеспечить перевод ответа на соответствующий язык и вручить ответ под расписку, в которой указывается, на каком языке изложен текст.

6. Право на охрану здоровья, психологическую помощь, социальное обеспечение, получение юридической помощи через адвокатов и лиц, имеющих право на ее оказание.

7. Иностранные граждане, осужденные к аресту, ограничению или лишению свободы, имеют право поддерживать связи с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации или теми же учреждениями других государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися их защитой.

8. Осужденные имеют право на личную безопасность. В соответствии со ст. 13 УИК РФ осужденный при возникновении угрозы его личной безопасности вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, в котором может изложить просьбу об обеспечении личной безопасности. Этому праву корреспондирует обязанность начальника учреждения, исполняющего наказание, незамедлительно принять меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

9. Осужденному гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 14 УИК). Эта гарантия обеспечивается обязанностью: администрации исправительного центра разрешить в необходимых случаях осужденным посещать место богослужения, находящееся за пределами исправительного центра; приглашать священнослужителей, принадлежащих к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, к осужденным к аресту и лишению свободы по их просьбе и выбору; разрешать осужденным совершать религиозные обряды, пользоваться предметами культа и религиозной литературой.

Священнослужители допускаются к осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, в помещениях камерного типа при отсутствии угрозы личной безопасности священнослужителей. Тяжелобольным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые религиозные обряды с приглашением священнослужителей. Отправление религиозных обрядов не должно нарушать правила внутреннего распорядка и ущемлять права других лиц.

При осуществлении законных прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Необходимо отметить, что удовлетворение законных прав осужденных со стороны администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, является важным средством исправления осужденных. Обеспечение законных прав осужденных не только является способом создания условий для нормального отбывания наказания, но и служит средством формирования положительного психологического отношения осужденного к законным требованиям, предъявляемым к нему представителями администрации учреждения или органа, исполняющего наказания.

В правовой статус осужденного, отбывающего наказание, входят помимо указанных в гл. 2 УИК РФ дополнительные права и обязанности применительно к тому виду наказания, к которому приговорен виновный. Совокупность прав и обязанностей осужденного и составляет его правовой статус на период отбывания им соответствующего вида наказания.

§ 3. Правовое положение лиц, отбывающих наказания, соединенные с изоляцией осужденного от общества

К наказаниям, связанным с изоляцией от общества, в широком смысле, относятся ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части и лишение свободы (срочное и пожизненное). Исполнение этих видов наказания различается по степени изоляции осужденного от общества, строгости взысканий и характером поощрений. На содержание правового статуса осужденных, отбывающих виды наказаний, не соединенных с лишением свободы, самое непосредственное влияние оказывают основные средства исправления осужденных (режим, воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие) и способы их применения. Однако с учетом важности указанных средств исправления они рассматриваются в самостоятельных лекциях.

1. Правовой статус осужденных, отбывающих наказания в

виде *ограничения свободы,* характеризуется основными положе- **69**
ниями, изложенными в гл. 2 УИК, и конкретизируется нормами права, помещенными в гл. 8 УИК РФ.

Главными компонентами этого вида наказания являются полусвободный режим содержания без изоляции от общества, меры поощрения осужденных и их ответственность за нарушение порядка и условий его отбывания.

Мерами поощрения, применяемыми к осужденным к ограничению свободы, являются: благодарность; разрешение на прове- ***ш***
дение за пределами исправительного центра выходных и празд- '
ничных дней или отпуска; денежная премия; досрочное снятие ранее наложенного взыскания. Статья 57 УИК сохранила возможность представлять осужденных к ограничению свободы к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания. Вместе с тем ст. 79 УК РФ исключила такую возможность. Несогласованность указанных норм может привести к затруднениям в правоприменительной деятельности. Основаниями для применения перечисленных мер поощрения является хорошее поведение осужденных и их добросовестное отношение к труду.

Ответственность за нарушение порядка и условий отбывания ограничения свободы и за злостное уклонение от отбывания ограничения свободы предусмотрена ст. 58 УИК.

Нарушение порядка и условий отбывания ограничения свободы может проявляться

в: нарушении трудовой дисциплины, общественного порядка или установленных для осужденных правил проживания;

самовольном без уважительных причин оставлении осужденным территории исправительного центра;

невозвращении или несвоевременном возвращении к месту отбывания наказания;

оставлении места работы или места жительства на срок не более 24 часов и повлечь за собой одну из следующих *мер взысканий:* выговор; запрещение покидать общежитие в определенное время суток на срок до одного месяца; водворение в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительного центра в дисциплинарный изолятор на срок до 15 суток.

Злостным уклонением от отбывания ограничения свободы является самовольное без уважительных причин оставление осу-

 жденным территории исправительного центра, невозвращение или несвоевременное возвращение к месту отбывания наказания, оставлении места работы или места жительства на срок свыше 24 часов. В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от отбывания наказания, начальник исправительного центра или лицо, его заменяющее, направляет в суд представление о замене неотбытого срока ограничения свободы лишением свободы. Со дня направления соответствующего представления и до решения суда осужденный с санкции прокурора может быть водворен в дисциплинарный изолятор на срок до 30 суток. Осужденный, оставивший территорию исправительного центра на срок свыше 24 часов, объявляется в розыск и подлежит задержанию на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

2. К осужденным, отбывающим наказание в виде *ареста*, применяются поощрения и взыскания по правилам, установлен ным для осужденных к лишению свободы (ст. 114, 117 УИК).

Поощрения применяются за хорошее поведение осужденного к аресту в виде: благодарности; досрочного снятия ранее наложенного взыскания; разрешения на телефонный разговор.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания в виде ареста могут применяться *взыскания* в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

3. Более широкий спектр дисциплинарных мер, характери зующих правовой статус, применяется к лицам, отбывающим на казание в виде *лишения свободы*.

За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в работе самодеятельных организаций и воспитательных мероприятиях к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие меры *поощрения*:

а) благодарность;

б) награждение подарком;

в) денежная премия;

г) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи (до четырех в течение года);

д) предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания (до четырех в течение года);

е) разрешение дополнительно расходовать деньги в сумме до

одной четверти минимального размера оплаты труда на покупку питания и предметов первой необходимости;

ж) увеличение времени прогулки осужденным, содержащим ся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях, помещениях камерного типа, единых помещениях ка мерного типа и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца;

з) досрочное снятие ранее наложенного взыскания, до исте чения времени, указанного в ч. 3 ст. 114 УИК;

и) разрешение на проведение за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней (только для осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях);

к) изменение вида исправительного учреждения (ч. 2 ст. 78 УИК) или изменение условий отбывания наказания (ч. 3 ст. 87 УИК);

л) представление к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания после фактического отбытия указанной в ст. 80 УК РФ части срока наказания;

м) возбуждение ходатайства о помиловании.

Право на получение столь разнообразных поощрений, с одной стороны, существенно дополняет и индивидуализирует правовое положение осужденного, отбывающего лишение свободы, с другой — является действенным средством администрации для стимулирования исправления осужденного.

За нарушение установленного порядка отбывания лишения свободы УИК РФ в ст. 115 предусматривает применение разнообразных *взысканий,* к их числу относятся:

а) выговор;

б) дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей (только за деяния, перечисленные в ч. 1 ст. 116 УИК);

в) водворение осужденного, содержащегося в исправитель ных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;

г) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными на рушителями установленного порядка отбывания наказания, со держащихся в исправительных колониях общего и строгого ре жима, в помещения камерного типа, а в исправительных колони-

 ях особого режима — в одиночные камеры на срок до шести месяцев;

д) перевод осужденных мужчин, являющихся злостными на рушителями установленного порядка отбывания наказания, в единое помещение камерного типа на срок до одного года;

е) перевод осужденных женщин, являющихся злостными на рушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев;

ж) отмена права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней (только для лиц, отбывающих лишение свободы в колониях-поселениях);

з) изменение вида исправительного учреждения (ч. 4 ст. 78 УИК) или изменение условий отбывания наказания (ч. 3 ст. 87 УИК) только для осужденных, признанных злостными наруши телями установленного порядка отбывания наказания в соответ ствии со ст. 116 УИК РФ (например, за употребление спиртных напитков, мелкое хулиганство, организацию забастовок или от каз от работы или прекращение работы без уважительных при чин).

К осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях, не подлежат применению взыскания в виде перевода за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания в помещения камерного типа.

К осужденным, переведенным в помещение камерного типа, могут применяться любые взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа.

К осужденным, переведенным в единое помещение камерного типа, могут применяться любые взыскания, кроме перевода в помещения камерного типа и единые помещения камерного типа.

Осужденные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет в доме ребенка исправительного учреждения, и осужденные женщины, освобожденные от работы по беременности и родам, а также осужденные, являющиеся инвалидами I группы, в штрафной изолятор, помещения камерного типа и единые помещения камерного типа не переводятся.

Взыскание, применяемое к осужденному, должно соответствовать тяжести и характеру нарушения и накладываться с уче-

том обстоятельств совершения нарушения, личности осужденного и его предыдущего поведения.

Взыскание налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка — со дня ее окончания, но не позднее трех месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в исключительных случаях (при заболевании, завершении не терпящей отлагательства работы, отсутствии мест в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа, одиночных камер и т.п.) — не позднее 30 дней со дня его наложения. Запрещается за одно и то же нарушение налагать несколько взысканий. Возмещение причиненного ущерба взысканием не является, поэтому оно может быть применено наряду с наложенным дисциплинарным наказанием.

В устной или письменной форме может объявляться только выговор, остальные взыскания объявляются только в письменном виде — постановлением начальника исправительного учреждения или лица, замещающего его по письменному приказу. Если в течение года со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания.

Правовой статус осужденного характеризуется и его положением во время содержания в штрафном изоляторе (несовершеннолетних — в дисциплинарном изоляторе), помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере (ст. 118 УИК).

Осужденным к лишению свободы, водворенным в *штрафной изолятор*, запрещаются свидания, телефонные переговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей. Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Осужденные, переведенные в *помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или одиночные камеры* в порядке взыскания, пользуются правом: ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, имеющиеся на их лицевых счетах, в размере 50% установленного законом минимального размера оплаты труда; получать в течение шести месяцев одну посылку или переда-

чу, одну бандероль; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа; иметь одно краткосрочное свидание с разрешения администрации исправительного учреждения.

Лица, водворенные в штрафной изолятор, переведенные в помещения камерного типа, единые помещения камерного типа или одиночные камеры, работают отдельно от других осужденных. К указанной категории осужденных по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

Правовой статус осужденных во многом определяется всем многообразным содержанием средств исправления, применяемых при исполнении конкретных видов уголовного наказания. Но в учебных целях средства воздействия (режим, воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие) изучаются в самостоятельных темах.

§ 4. Правовое положение осужденных, отбывающих наказания в процессе прохождения военной службы

Наказания, исполнение которых в отношении военнослужащих может совмещаться с оставлением осужденных на военной службе, можно разделить на две группы.

Первую группу составляют: штраф и обязательные работы. В период исполнения этих видов наказаний не требуется введения каких-либо ограничений и запретов в порядок прохождения осужденными военной службы. Правовой статус осужденных военнослужащих, отбывающих эти виды наказания, не отличается от правового статуса остальных граждан, т.е. они пользуются всеми правами и обязанностями гражданина в соответствии с Конституцией РФ и другими законами, за исключением ограничений, вытекающих из содержания наказаний, назначенных им судом.

Ограничения, вытекающие из содержания наказаний в виде штрафа и обязательных работ, существенного влияния на правовой статус военнослужащих не оказывают, т.е. не препятствуют

осужденным в период отбывания упомянутых наказаний испол- ***"]%*** нять обязанности военной службы в полном объеме при условии, что приоритет при одновременном исполнении двух обязанностей должен отдаваться исполнению обязанностей военной службы, а не исполнению обязательных работ. Это положение закреплено в ст. 49 УИК РФ, устанавливающей, что обязательные работы выполняются осужденным «в свободное от основной работы или учебы время». Поскольку военная служба отличается спецификой нормирования занятости военнослужащего на службе, то **4** сочетание исполнения обязанностей по военной службе с испол- **'** нением наказания может быть успешно осуществлено лишь военным командованием. Поэтому представляется, что исполнение обязательных работ, назначенных военнослужащему в качестве уголовного наказания, не должно полностью возлагаться на уголовно-исполнительную инспекцию. За последней целесообразно сохранить лишь функцию оказания содействия командованию в исполнении этого вида наказания.

Вторую группу составляют наказания, которые связаны с существенным изменением порядка прохождения военной службы в период их исполнения. К ним относятся лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (основное и дополнительное), ограничение по военной службе, арест и содержание в дисциплинарной воинской части. Ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части относятся к специальным наказаниям, которые могут применяться только к военнослужащим без исключения их из сферы военной службы после вступления приговора в законную силу. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и арест к специальным наказаниям не относятся, так как могут применяться как к военнослужащим, так и к иным гражданам, в том числе уволенным с военной службы после совершения преступления.

Исполнение специальных наказаний предполагает дальнейшее прохождение осужденным военной службы, но в иных условиях, поэтому имеются основания специально выделить правовой статус военнослужащего, отбывающего наказание. Его содержание определяется теми же положениями, что и содержание статуса остальных осужденных, но эти общие положения реали-

 зуются через специфические ограничения, вносимые в порядок прохождения осужденным военной службы в период отбывания уголовного наказания.

Поэтому *правовой статус военнослужащего, отбывающего уголовное наказание без исключения из сферы военно-служебных отношений*, можно определить как закрепленную федеральным законодательством, воинскими уставами и специальными нормативными актами совокупность его прав и обязанностей, определяющих порядок прохождения военной службы в период отбывания наказания.

Правовое положение военнослужащих, отбывающих в условиях военной службы уголовное наказание, характеризуется тем, что они:

а) являются лицами, одновременно проходящими военную службу и отбывающими уголовное наказание, пользующимися правами и исполняющими обязанности военнослужащих в по рядке, установленном федеральным законодательством, норма тивными актами Правительства и военного ведомства в пределах их компетенции;

б) проходят военную службу с ограничениями, указанными в положениях об отбывании соответствующего вида наказания, назначенного им приговором суда;

в) несут дополнительные обязанности и подвергаются огра ничениям в правах, составляющих сущность воздействия на осу жденных, предусмотренных как условиями прохождения воен ной службы, установленными для них, так и нормами уголовно го и уголовно-исполнительного права.

Пребывание на военной службе осужденного в период отбывания наказания означает, что военнослужащий не увольняется из Вооруженных Сил или других воинских формирований и период отбывания наказания засчитывается в общий стаж военной службы; военнослужащий в период отбывания наказания обеспечивается всеми видами довольствия: продовольственным, вещевым, денежным, медицинским, квартирным с исключениями, предусмотренными порядком и условиями исполнения соответствующих видов наказания.

В одних случаях наказания исполняются по месту прежней службы осужденного военнослужащего, в других — военнослу-

жащие перемещаются в соответствующие воинские части, учре- ***JJ*** ждения для отбывания наказания, которое сопряжено с прохождением военной службы в особом порядке. Перевод может быть как осуществлен по месту прежней службы, так и связан с перемещением в другую часть, другое соединение, округ. Например, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, независимо от воинского звания и занимаемой должности до осуждения, проходят военную службу в качестве рядовых. Лица, осужденные к лишению права занимать определенные должности и **i** заниматься определенной деятельностью, переводятся на долж- **'** ности, исполнение которых не запрещено приговором суда и не связано с выполнением запрещенной приговором суда деятельности.

Судебная практика не знает случаев применения к осужденным военнослужащим лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания. Эта мера применяется крайне редко в качестве дополнительного наказания к военнослужащим, осужденным за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК) или нарушение правил вождения или эксплуатации машин (ст. 350 УК) и в некоторых других случаях.

Однако возможность применения этого вида наказания в качестве как основного, так и дополнительного при реальном и условном осуждении военнослужащих может значительно возрасти. Если высказанный прогноз осуществится, то исполнение наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в условиях военной службы приобретет большую актуальность.

IV глава РЕЖИМ КАК ОСНОВНОЕ СРЕДСТВО ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ, ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ И АРЕСТУ

§ 1. Понятие, содержание, функции и средства обеспечения режима

Режим является основным средством воздействия на лиц, отбывающих уголовные наказания в виде лишения свободы, ограничения свободы и ареста. В нем отражается отношение общества и государства к лицам, поправшим закон, мораль и нравственность общества, противопоставившим себя правопослушным гражданам. Режим в местах отбывания наказаний — категория общественная, социальная, правовая. Предметом перманентного спора политиков, социологов, психологов является содержание режима, в котором выражается отношение государства к осужденным.

«Целью и обоснованием приговора — к тюремному заключению или вообще к лишению свободы, — говорится в ст. 58 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными 1955 г., — является в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если срок заключения используется для обеспечения того, чтобы по возможности по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказался не только готовым, но и способным подчиняться законам и обеспечить свое существование». Таким образом, продолжительность срока изоляции и содержание режима на этот период призваны обеспечить восстановление социальной справедливости и исправления осужденного. Этими целями определяется режим в местах лишения свободы во всех цивилизованных государствах мира.

Статья 82 УИК РФ содержит *понятие режима* в исправительном учреждении, которое отвечает основным требованиям

международного стандарта: «Режим в исправительных учреждениях — установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания».

Данное в ст. 82 УИК понятие режима отражает принципы уголовно-исполнительного законодательства (ст. 8 УИК), конкретизирует задачи уголовно-исполнительного права (ч. 2 ст. 1 УИК), определяет характер уголовно-исполнительных отношений, возникающих в процессе исполнения наказания.

Содержание режима исполнения и отбывания наказания таким образом составляют:

а) порядок исполнения лишения свободы, т.е. права, обязанности должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы, формы и методы их исполнения;

б) права и обязанности лиц, отбывающих лишение свободы;

в) права и обязанности лиц, общающихся с осужденными в процессе отбывания ими лишения свободы (сотрудников ИУ, не обладающих властными полномочиями, и граждан, не относящихся к сотрудникам ИУ);

г) права и обязанности лиц, осуществляющих контроль за законностью исполнения и отбывания лишения свободы.

Режим исполнения и отбывания наказания *должен обеспечить*:

а) охрану и изоляцию осужденных[1], т.е. не допускать их несанкционированного общения как с лицами, не имеющими отношения к исполнению наказания, так и между собой внутри ИУ, когда это необходимо в интересах достижения целей наказания (колония особого режима, тюрьма, карцер, штрафной изолятор, одиночная камера);

б) постоянный надзор за соблюдением осужденными уста-

[1] См.: Инструкция по охране исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (утв. приказом Минюста РФ от 6 августа 1999 г. № 236).

 новленного порядка[1], чтобы не допустить совершение ими правонарушений и преступлений, в том числе путем проведения личного обыска или обыска помещения, в котором они проживают; досмотра вещей, изъятия у них неположенных предметов и вещей[2] (ст. 82 УИК), проведения оперативно-розыскной работы[3] (ст. 84 УИК), использования технических средств надзора и контроля (ст. 83 УИК);

в) исполнение осужденными возложенных на них УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка обязанностей;

г) реализацию осужденными их прав и интересов: получение одежды установленного образца (ч. 4 ст. 82 УИК); обжалование действий администрации (ст. 15, ч. 4 ст. 87 УИК и др.); приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости[4] (ст. 88 УИК РФ); получение свиданий (ст. 89 УИК) ; телефонные переговоры, прогулки (ст. 93 УИК), просмотр кинофильмов, телепередач, прослушивание радио (ст. 94 УИК); приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей (ст. 95 УИК), а также и иных прав и интересов, которые гарантированы Конституцией РФ и другими законами и на которые не установлены ограничения уголовно-исполнительным законодательством (ст. 14 УИК и др.);

д) личную безопасность осужденных (ст. 13 УИК) и персонала (ст. 86 УИК);

е) раздельное содержание разных категорий осужденных, разные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, продиктованное необхо-

[1] См.: Инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях (утв. приказом Минюста РФ от 7 марта 2000 г. № 83) (с изм.) // Российская газета. 2000. 13 сент.; 2003. 8 февр.

[2] См.: Положение о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества (утв. постановлением Правительства РФ от 7 июля 1998 г. № 723) // СЗ РФ. 1998. № 28. Ст. 3362.

[3] См.: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изм.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

[4] См.: Нормы суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах, лечебно-трудовых, восстановительно-трудовых и лечебно-воспитательных профилакториях МВД РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 1 декабря 1992 г. № 935) // СПС «Гарант»; Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы (установлены постановлением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 833) // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3447.

димостью обеспечения режима, адекватного опасности осужденного и содержания его антиобщественной установки.

Режим исполнения и отбывания наказания выполняет следующие *функции*:

а) реализация кары, т.е. восстановление социальной справедливости, поскольку режим представляет совокупность ограничений прав и свобод личности (изоляция, ограничения свободы передвижения внутри исправительного учреждения, права пользования имуществом, расходования денег, права распоряжения временем по своему усмотрению, права общения с внешним миром и т.п.). Вместе с тем кара не является конечной целью исполнения наказания, а выступает в качестве побудительного средства, помогающего виновному осознать, что кара, которая переносится и физически, и морально очень тяжело, есть следствие причиненного им другим гражданам, обществу или государству вреда преступлением, за которое он наказан, и что единственный способ не навлечь на себя кару вновь — отказаться от совершения в будущем преступлений;

б) воспитание в осужденном сознания необходимости соблюдать установленный порядок, уважать интересы других граждан, общества и государства путем кары, т.е. средствами режима, установленного в исправительном учреждении. Эта функция должна реализовываться в тесной связи с применением чисто воспитательных средств (ч. 2 ст. 9 УИК) — разъяснительной работой, помогающей осужденному осознать, что кара есть плата за страдания, причиненные преступлением невинным людям, которые ими переносились незаслуженно и потому более тяжело, чем виновным;

в) ресоциализация — привитие осужденному социально полезных качеств, навыков и убеждений, необходимых для адаптации после отбытия наказания: стремление к полезному труду, приобретению трудовых навыков, специальностей, формирование понимания, что только честный труд служит источником нормальной жизни человека. В ст. 9 УИК общественно полезный труд не случайно отнесен к средствам исправления осужденного, так как при отсутствии строгого режима труд в условиях исправительного учреждения либо вообще невозможен, либо не способен сформировать у осужденного полезные трудовые навыки;

г) создание условий для применения других средств исправ-

 ления (ч. 2 ст. 82 УИК). Эта обеспечивающая функция объединяет все средства исправления осужденного, делает их реально осуществимыми.

Строгое соблюдение режима в исправительном учреждении является залогом успеха в достижении целей наказания, в процессе его исполнения. Администрация учреждений и органов, исполняющих наказание, имеет право требовать исполнения осужденными возложенных на них УИК РФ, Правилами внутреннего распорядка и другими нормативно-правовыми актами обязанностей и призвана обеспечить их соблюдение средствами, предусмотренными этими нормами права: требование исполнения запретов и ограничений, надзор, меры взыскания и поощрения (ст. 114 — 115 УИК), пресечение нарушений силой или применением оружия (ст. 86 УИК), использование возможностей оперативно-розыскной деятельности (ст. 84 УИК), пресечение злостных нарушений установленного порядка отбывания осужденных к лишению свободы (ст. 116 УИК), материальная ответственность осужденных к лишению свободы (ст. 102 УИК), введение режима особых условий в исправительных учреждениях (ст. 85 УИК) и др.

В то же время администрация обязана обеспечить права осужденных: на свидания (ст. 89 УИК РФ), приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 88 УИК), получение посылок, передач и бандеролей (ст. 90 УИК), на переписку и отправление денежных переводов (ст. 91 УИК), на телефонные разговоры (ст. 92 УИК), на получение прогулки (ст. 93 УИК), просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач, получение медицинской помощи (ст. 101 УИК) и др.

Администрация органов и учреждений, исполняющих лишение свободы, не может отказать в удовлетворении прав осужденных, если законом не предусмотрено их ограничение.

Средствами соблюдения режима являются также предусмотренные законом формы контроля, которые рассмотрены в предыдущих главах.

Одним из способов обеспечения режима отбывания лишения свободы является регулирование администрацией исправительного учреждения в соответствии с Правилами внутреннего распорядка отношений между осужденными и лицами, работающими в исправительных учреждениях по трудовым соглашениям, а также с лицами, находящимися на территории исправительного

учреждения и прилегающей к нему территории. Администрация **J5** вправе осуществлять досмотры лиц, входящих на территорию исправительного учреждения и выходящих из него, а также во время нахождения на территории ИУ, четко регулировать отношения осужденных с иными лицами в процессе трудовой деятельности, свиданий. В соответствии со ст. 87 УИК РФ администрация вправе проводить досмотры на прилегающих к исправительному учреждению территориях, на которые распространяются режимные требования, любых лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации, Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

В соответствии с требованиями ст. 85 УИК в случае стихийного бедствия (пожара, наводнения, урагана и т.п.), введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного, особого или военного положения (по внешним причинам по отношению к деятельности исправительного учреждения), при массовых беспорядках (захват заложников), а также при групповых неповиновениях осужденных (по внутренним причинам) в исправительном учреждении может быть введен режим особых условий. Режим особых условий дает основания при необходимости приостановить осуществление некоторых прав осужденных (свидания, прогулки, просмотр кинофильмов и телепередач, прослушивание радиопередач, передвижение осужденного без конвоя, приобретение и хранение литературы и письменных принадлежностей, выезды осужденных за пределы исправительных учреждений), вводить усиленный вариант охраны исправительных учреждений и надзора за осужденными, устанавливать особый порядок допуска на объект, изменять распорядок дня, ограничивать деятельность производственных, коммунально-бытовых, культурно-просветительных и иных служб, за исключением медико-санитарных.

Режим особых условий, введенный по внешним причинам, используется для предупреждения массовых нарушений порядка со стороны осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, принятия мер в необходимых случаях для эвакуации осужденных в безопасные зоны. Режим особых условий, необходимость введения которого вызвана внутренними причинами, используется для устранения причин, повлекших особо опасные нарушения

порядка, и обеспечения условий для нормального исполнения наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Режим особых условий вводится на срок до 30 суток по решению министра юстиции РФ либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта Федерации, согласованному с Генеральным прокурором РФ либо соответствующим прокурором субъекта РФ. В исключительных случаях действие режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток, если не устранены основания, по которым он введен. Под исключительные случаи подпадают: ухудшение внешних и внутренних факторов, приведших к введению режима особых условий; не устраненные последствия, вызванные обстоятельствами, послужившими по внутренним причинам введению режима особых условий (бунт, освобождение заложников и т.п.).

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала и иных лиц начальник исправительного учреждения может вводить меры, входящие в режим особых условий, самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение. Начальник, получивший доклад о введении в исправительном учреждении мер, относящихся к режиму особых условий, обязан в течение трех суток с момента получения доклада принять решение о введении режима особых условий или об отмене введенных мер.

§ 2. Порядок и условия отбывания наказания в исправительных колониях. Изменение режима и условий отбывания наказания в период его исполнения

Места отбывания наказания осужденными к лишению свободы различаются по строгости и характеру средств воздействия на осужденных, в которых реализуется кара. Это объясняется опасностью лиц, осужденных к лишению свободы, и совершенных ими преступлений. В соответствии с ч. 2 ст. 74 УИК РФ исправительные колонии подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего, строгого и особого режима. В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима.

В колониях-поселениях раздельно отбывают лишение свобо- ды лица (ст. 128 УИК):

а) осужденные за преступления, совершенные по неосторож ности;

б) впервые осужденные за совершение умышленных престу плений небольшой или средней тяжести;

в) положительно характеризующиеся осужденные, переве денные в порядке поощрения из колоний общего и строгого ре жима в порядке, предусмотренном ст. 78 УИК.

Во всех колониях-поселениях осужденные отбывают лишение свободы в одних и тех же условиях. Однако, для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, а также для впервые осужденных за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести колония-поселение является средством предупреждения новых преступлений, а для переведенных из колоний общего и строгого режима — средством адаптации к условиям свободной жизни, которую осужденный должен начать после освобождения из мест лишения свободы.

В колонии-поселении отбывают наказание лица мужского и женского пола, достигшие совершеннолетия. Лишь осужденные, совершившие преступления в соучастии, как правило, в одну и ту же колонию-поселение для отбывания наказания, не направляются (ч. 3 ст. 128 УИК).

В колониях-поселениях осужденные:

а) содержатся без охраны, но под надзором администрации колонии-поселения;

б) пользуются правом свободного передвижения в пределах территории колонии от подъема до отбоя;

в) с разрешения администрации колонии-поселения могут передвигаться без надзора вне территории колонии-поселения, но в пределах соответствующего административно-территори ального образования;

г) если это необходимо для выполнения возложенной на них работы, либо в связи с обучением;

д) могут носить гражданскую одежду;

е) могут иметь при себе деньги и ценные вещи, пользуются деньгами без ограничения;

ж) получают посылки, передачи и бандероли;

з) могут иметь свидания без ограничения.

Проживают отбывающие наказание в колониях-поселениях, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях, а лица, не допускающие нарушений установленного порядка и имеющие семьи, по постановлению начальника колонии-поселения могут проживать с семьями на арендованной или собственной площади на территории колонии-поселения или за ее пределами, но четыре раза в месяц являться в колонию-поселение для регистрации.

Жилые помещения, в которых проживают осужденные, включая и семейных, могут посещаться в любое время представителями администрации в целях осуществления контроля за соблюдением ими режима.

Труд осужденных регулируется законодательством о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и перевода на другую работу. Осужденным разрешается заочно обучаться в высших и средних специальных учебных заведениях, расположенных в пределах соответствующего административно-территориального образования.

На время отбывания наказания в колонии-поселении осужденным выдается установленного образца документ, удостоверяющий личность. Паспорт и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах и выдаются им на руки при освобождении из колонии-поселения наказания с соответствующим документом об основании освобождения от наказания.

Условия отбывания лишения свободы в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов делятся на обычные, облегченные и строгие.

Дифференциация осужденных, отбывающих лишение свободы в указанных исправительных колониях, в зависимости от строгости условий в исправительном учреждении имеет весьма важное значение. Она позволяет администрации колонии своевременно и предметно реагировать на поведение лиц, отбывающих лишение свободы, путем перевода их с одних условий отбывания наказания на другие. Перспектива быть переведенным на более легкие условия отбывания наказания является стимулирующим фактором к исправлению осужденных. Наконец, дифференциация условий отбывания лишения свободы в рамках каждого вида исправительной колонии помогает подготовить лиц, заканчивающих отбывание наказания, к адаптации в обществе после

освобождения из мест лишения свободы. Таким образом, реализу- **#7** ются принципы «...дифференциации и индивидуализации исполнения наказаний, рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения...» уголовно-исполнительного законодательства РФ (ст. 8 УИК).

Отбывание наказания в *исправительной колонии общего режима* регулируется ст. 120 — 121 УИК.

В *обычных условиях* в исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы осужденные:

а) поступившие в нее после вступления приговора в закон- . ную силу;

б) переведенные из колоний-поселений и воспитательных ко лоний, а также с облегченных и строгих условий отбывания на казания исправительной колонии общего режима.

В *облегченных условиях* в исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы осужденные, переведенные в порядке поощрения с обычных условий отбывания наказания в этой колонии по отбытии там не менее шести месяцев срока наказания, в течение которого они не имели взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *строгих условиях* исправительной колонии общего режима отбывают лишение свободы переведенные из обычных условий осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания в соответствии со ст. 116 УИК являются:

а) употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ;

б) мелкое хулиганство;

в) угроза, неповиновение представителям администрации ис правительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления;

г) изготовление, хранение или передача запрещенных пред метов;

д) уклонение от исполнения принудительных мер медицин-

 ского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии;

е) организация забастовок или иных групповых неповинове ний, а равно активное участие в них;

ж) мужеложство, лесбиянство;

з) организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных правонарушений, а равно активное уча стие в них;

и) отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение в течение одного года повторного нарушения установленного порядка отбывания наказания, если за каждое нарушение осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор.

Осужденный признается злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания постановлением начальника исправительного учреждения по представлению администрации исправительного учреждения одновременно с наложением взыскания, предусмотренного п. «в», «г», «д», «е» ст. 115 и п. «б» ст. 136 УИК РФ.

Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания.

Повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные или из обычных в облегченные производится по тем же основаниям, что и первичный перевод на соответствующие условия отбывания наказания.

Осужденные, переведенные из другой исправительной колонии общего режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые им были определены до перевода.

Лица, отбывающие наказания в исправительной колонии общего режима в обычных и облегченных условиях, размещаются в общежитиях.

Осужденные, отбывающие наказания в облегченных условиях, в целях успешной социальной адаптации постановлением начальника исправительной колонии за шесть месяцев до окончания срока наказания могут быть освобождены из-под стражи.

В этом случае им разрешается проживать и работать под надзо- **89** ром администрации исправительной колонии за ее пределами. Они могут проживать совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения.

Лица, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в запираемых помещениях.

Условия содержания в исправительной колонии общего режима различаются по таким показателям как: место проживания; норма жилой площади в расчете на одного осужденного; ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости; количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года; количество получаемых посылок или передач и бандеролей в течение года; количество телефонных разговоров в год; продолжительность ежедневной прогулки.

Наглядное различие режима в различных условиях отбывания наказания в исправительной колонии общего режима можно проследить, проанализировав таблицу № 1.

Таблица № 1.

Условия отбывания наказания в исправительных колониях общего режима

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития или за пределами ИК	общежития	запираемые помещения
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв.м.)	мужчины — не менее двух		

	женщины — не менее трех		

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	средства на лицевых счетах без ограничения	средства на лицевых счетах в размере 3 МРОТ	средства, заработанные в период отбывания л/с
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	6+6	6+4	2+2
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	мужчинам		
	12 + 12	6+6	3+3
	женщинам — без ограничения		
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин.)	без ограничения (при отсутствии техн. Воз-можн. — до 6)	0	
Продолжительность ежедневной прогулки (час.)	без ограничения	1,5	

В *исправительных колониях строгого режима* в зависимости от степени строгости режима также предусмотрено отбывание лишения свободы в обычных, облегченных и строгих условиях (ст. 122 — 123 УИК).

В *обычных условиях* исправительной колонии строгого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы:

а) поступившие в данное исправительное учреждение, кроме осужденных за совершение во время отбывания лишения свободы умышленных преступлений;

б) переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания.

В *облегченных условиях* исправительной колонии строгого режима отбывают лишение свободы осужденные, переведенные в порядке поощрения с обычных условий отбывания наказания в этой же колонии после истечения не менее девяти месяцев срока наказания, в течение которого осужденные не имели взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *строгих условиях* исправительной колонии строгого режима отбывают лишение свободы осужденные:

а) переведенные из обычных или облегченных условий отбывания наказания в этой же колонии в связи с признанием их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания;

б) прибывшие в исправительную колонию строгого режима за умышленные преступления, которые они совершили в период отбывания лишения свободы, т.е. с момента вступления приговора в законную силу во время нахождения в изоляторе временного содержания под стражей, в пути следования к месту отбывания наказания и в местах лишения свободы.

Как первичный, так и повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные осуществляется не ранее чем через девять месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду.

В случае поступления осужденного из другой колонии строгого режима для продолжения отбывания лишения свободы наказания он помещается для отбывания наказания в те условия, которые ему были определены по прежнему месту отбывания наказания.

Наглядное различие режима в различных условиях отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима можно проследить, проанализировав таблицу № 2.

Таблица № 2.

Условия отбывания наказания в исправительных колониях строгого режима

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития	запираемые помещения	
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв.м.)	мужчины — не менее двух		
	женщины — не менее трех		
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	средства на лицевых счетах в размере 3 МРОТ	средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ	средства, заработанные в период отбывания л/с
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	4+4	3+3	2+1
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	мужчинам		
	6+6	4+4	2+2

	женщинам — без ограничения		

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Количество телефонных разговоров в год(по 15 мин.)	без ограничения (при отсутствии техн. воз-можн. — до 6)	0	
Продолжительность ежедневной прогулки (час.)	без ограничения	1,,5	

В *исправительной колонии особого режима* условия отбывания лишения свободы осужденными делятся также на обычные, облегченные и строгие (ст. 124-127 УИК РФ).

В *обычных условиях* исправительной колонии особого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы:

а) поступившие в данное учреждение в соответствии с предпи санием, за исключением лиц, осужденных за умышленные престу пления, совершенные в период отбывания лишения свободы;

б) переведенные из облегченных и строгих условий отбыва ния наказания.

В *облегченных условиях* исправительной колонии особого режима отбывают наказание осужденные к лишению свободы, переведенные в порядке поощрения с обычных условий этой же колонии после отбытия не менее одного года срока наказания, в течение которого осужденные не подвергались взысканиям за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относились к труду.

В *строгих условиях* исправительной колонии особого режима отбывают лишение свободы осужденные:

а) переведенные из обычных условий отбывания наказания в этой же колонии в связи с признанием их там злостными нару шителями установленного порядка отбывания наказания;

б) прибывшие в колонию особого режима за умышленные пре ступления, совершенные в период отбывания лишения свободы.

Первичный и повторный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные может быть произведен не ранее чем

 через один год при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания.

По тем же основаниям может быть осуществлен и повторный перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные.

Осужденные, переведенные из другой колонии особого режима, отбывают наказание в тех же условиях, которые были им определены до переводы.

Наглядное различие режима в различных условиях отбывания наказания в исправительной колонии особого режима можно проследить, проанализировав таблицу № 3.

*Таблица **№** 3.*

Условия отбывания наказания в исправительных колониях особого режима

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития	помещения камерного типа	
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв.м.)	мужчины — не менее двух	женщины — не менее трех	
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	средства на лицевых счетах в размере 2 МРОТ	средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ	средства, заработанные в период отбывания л/с
Количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года	3+3	2+2	2+0

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания		
	Облегченные	Обычные	Строгие
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	Мужчинам		
	4+4	3 + 3	1+1
	женщинам — без ограничения		
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин.)	без ограничения (при отсутствии техн. воз-можн. — до 6)	0	
Продолжительность ежедневной прогулки (час.)	без ограничения	1,5	

В исправительных колониях особого режима отдельно от других осужденных отбывают наказания лица, приговоренные судом к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы (ст. 127 УИК). Осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии при возникновении угрозы личной безопасности они могут содержаться в одиночных камерах.

Осужденные к пожизненному лишению свободы привлекаются к труду, который организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах, т.е. с сохранением режима изоляции и с обеспечением безопасности в процессе выполнения определенных работ для осужденных и персонала исправительной колонии.

Осужденные пользуются правом на ежедневную прогулку в течение полутора часов. При хорошем поведении и наличии воз-

 можности продолжительность прогулки может быть увеличена до двух часов.

Как и в остальных исправительных колониях, в колониях особого режима, в которых отбывают наказание осужденные к пожизненному лишению свободы, предусмотрено отбывание наказания в строгих, обычных и облегченных условиях.

В *строгих условиях* отбывают наказания по прибытии в исправительную колонию особого режима все осужденные с самого начала срока отбывания наказания в виде пожизненного лишения свободы. В этих условиях осужденные отбывают не менее 10 лет лишения свободы.

На *обычные условия* отбывания наказания могут быть переведены осужденные к пожизненному лишению свободы, отбывшие не менее 10 лет в строгих условиях, не имеющие взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и добросовестно относящиеся к труду.

На *облегченные условия* могут быть переведены осужденные, отбывшие не менее 10 лет лишения свободы в обычных условиях, если в течение этого времени они не подвергались взысканиям за нарушение режима и добросовестно относились к труду.

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и содержащиеся в облегченных условиях, в зависимости от характера нарушений, в связи с совершением которых они признаны злостными нарушителями, переводятся либо в обычные, либо в строгие условия отбывания наказания. При наличии тех же оснований в отношении осужденных, отбывающих наказания в обычных условиях, они переводятся в строгие условия содержания. Повторный перевод осужденных в более благоприятные условия отбывания наказания допускается при наличии тех же оснований, по которым возможен первичный перевод из более строгих в менее строгие условия содержания.

Порядок отбывания наказания осужденными к пожизненному лишению свободы в обычных, облегченных и строгих условиях в части, касающейся расходования средств, приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, количества и видов свиданий, количества посылок или передач и бандеролей, установ-

лен такой же, как и для отбывающих наказания в колонии особого ^7
режима лиц, осужденных к срочному лишению свободы.

К осужденным, отбывающим лишение свободы в любом исправительном учреждении, применяются меры взыскания и поощрения в соответствии со ст. 113 — 119 УИК РФ.

По общему правилу отбывание осужденным всего срока лишения свободы осуществляется в одном и том же исправительном учреждении, что создает благоприятные условия для более успешного достижения целей наказания (ст. 81 УИК).

Вместе с тем закон допускает перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания из одного исправительного учреж- л
дения в другое того же вида в случае болезни осужденного либо у
для обеспечения его личной безопасности, при реорганизации или ликвидации исправительного учреждения, а также при иных исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению в данном исправительном учреждении. К иным исключительным обстоятельствам, например, можно отнести создание осужденными группировки внутри исправительного учреждения, препятствующей проведению эффективной работы администрации по исправлению осужденных, требующей от осужденных подчинения неформальному лидеру, «тюремным законам» и т.п.

Перевод из одного вида учреждения в другой предусмотрен ст. 78 УИК как средство, стимулирующее исправление осужденного. В зависимости от поведения и отношения к труду суд по представлению администрации исправительного учреждения может принять решение о переводе для дальнейшего отбывания лишения свободы из более строгого в менее строгое по режиму учреждение.

Закон допускает возможность *перевода осужденного на менее строгий режим отбывания наказания* в виде лишения свободы при наличии двух условий:

—при положительной характеристике осужденного, отражающей его исправление до такой степени, что продолжение воздействия на него режимом исправительного учреждения, в котором он отбывает лишение свободы, становится нецелесообразным;

—только по отбытии указанной в законе части срока назначенного наказания, являющейся достаточной для справедливой

 кары осужденного за вред, причиненный преступлением личности, обществу или государству.

1) Перевод *в колонию-поселение* допускается:

— из исправительных колоний общего режима — по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее 1/4 срока наказания (п. «в» ч. 2 ст. 78 УИК);

— из исправительных колоний строгого режима — по отбытии осужденными не менее 1/3 срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, — по отбытии не менее 1/2 срока наказания; осужденными за совершение особо тяжких преступлений — по отбытии не менее 2/3 срока наказания (п. «г» ч. 2 ст. 78 УИК).

Не могут быть переведены в колонию-поселение (ч. 3 ст. 78 УИК):

— осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;

— осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;

— осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;

— осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;

— осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

2) Перевод *в исправительную колонию строгого режима* из исправительной колонии особого режима допускается по отбытии осужденными в указанной исправительной колонии не менее 1/2 срока, назначенного по приговору суда.

3) Перевод *в исправительную колонию* из тюрьмы возможен по отбытии осужденными в тюрьме не менее 1/2 срока, назначенного по приговору суда.

Перевод названных категорий осужденных является своего рода поощрением и оказанием им доверия. Однако если осужденные не оправдали оказанного им доверия — проявили себя как злостные нарушители установленного порядка отбывания

наказания, то они могут быть *переведены на более строгий ре-*
жим (ч. 4 ст. 78 УИК):

— из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определен судом;

— из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима;

— из исправительных колоний общего и строгого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму. Осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат.

§ 3. Порядок отбывания наказания в тюрьмах

Тюрьмы относятся к одному из видов исправительных учреждений, предназначенному для содержания наиболее опасных преступников, нуждающихся в более суровой каре за совершенные преступления или не поддающихся исправлению в других исправительных учреждениях, предназначенных для отбывания лишения свободы. Необходимостью достижения названных целей обусловлены основания направления осужденных к лишению свободы для отбывания назначенного наказания в тюрьмы.

В соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ, мужчинам, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме. Срок, назначенный по приговору суда для отбывания в тюрьме, исчисляется со дня прибытия осужденного в тюрьму. Если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения на строгом режиме исчисляется со дня заключения под стражу.

Уголовно-исполнительное законодательство дополняет перечень осужденных к лишению свободы, которые могут отбывать наказания в тюрьме. К ним относятся осужденные, переведенные в тюрьму на срок до трех лет за нарушение установленного порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов.

Кроме того, в тюрьмах содержатся впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание лишения свободы назначено в исправительной колонии общего режима и которые согласились остаться в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК).

В тюрьмах установлен общий и строгий режим. На *строгом режиме* содержатся осужденные:

а) направленные для отбывания наказания по приговору суда;

б) являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные с общего режима.

Запрещается содержание на строгом режиме осужденных, являющихся инвалидами первой и второй группы.

Осужденные к лишению свободы, переведенные в тюрьму за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из исправительных колоний общего, строгого и особого режима, отбывают наказание в тюрьме на общем режиме.

Оставленные для работы по хозяйственному обслуживанию осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в других исправительных учреждениях содержатся в тюрьме на режиме, соответствующем тому виду исправительного учреждения, в котором они должны отбывать назначенное им судом наказание.

По отбытии не менее одного года срока наказания на строгом режиме осужденные могут быть переведены на общий режим, а осужденные, отбывающие наказание на общем режиме, могут быть переведены на строгий режим при признании их злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания. Повторный перевод этих лиц на общий режим допускается после отбытия или не менее одного года наказания на строгом режиме.

В тюрьмах осужденные содержатся в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах. Под необходимыми случаями имеются в виду, например, возникновение угрозы жизни или причинения вреда здоровью осужденного, наличие ходатайства осужденного о переводе в одиночную камеру и т.п.

Размещение осужденных по камерам осуществляется с соблюдением требований ст. 80 УИК РФ. Кроме того, раздельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режи-

мах. Изолированно от других осужденных и раздельно содер- /0/ жатся осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое и оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 131 УИК).

В целях сохранения здоровья по распорядку дня проводится покамерная прогулка осужденных на свежем воздухе в дневное время на специально оборудованной для этой цели части территории тюрьмы. Продолжительность прогулки установлена на общем режиме полтора часа, на строгом — один час. Во время прогулки осужденные обязаны строго соблюдать установленный порядок ее проведения, в случае нарушения которого прогулка может быть досрочно прекращена.

Наглядное различие общего и строгого режима отбывания " наказания в тюрьмах можно проследить, проанализировав таблицу № 4.

Таблица № 4.

Условия отбывания наказания в тюрьмах

Показатели условий содержания	Режим отбывания наказания	
	Общий	Строгий
Место проживания	запираемые общие камеры или одиночные камеры	
Норма жилой площади в расчете на одного осужденного (кв. м.)	не менее 2,5	
Ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	средства на лицевых счетах в размере 1 МРОТ	средства на лицевых счетах в размере 60 % МРОТ

Количество кратко-срочных и длительных свиданий в течение года	2+2	2+0

Показатели условий содержания	Режим отбывания наказания	
	Общий	Строгий
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	2+2	1+1
Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин.)	без ограничения (при отсутствии техн. возможн. — до 6)	0
Продолжительность ежедневной прогулки (час.)	1,5	1

К осужденным, содержащимся в тюрьме, применяются меры поощрения и взыскания в соответствии со ст. 113 — 119 УИК. Это позволяет администрации активно воздействовать на сознание осужденных и добиваться достижения целей, стоящих перед наказанием.

Правовое положение лиц, осужденных к смертной казни, отличается особыми условиями их содержания до вступления приговора в законную силу и его исполнения. В соответствии со ст. 184 УИК осужденный к смертной казни подлежит содержанию в одиночной камере в условиях, обеспечивающих его усиленную охрану и изоляцию. Ему обеспечивается возможность воспользоваться правом на кассационное обжалование приговора суда, а равно для обращения с просьбой о помиловании с участием адвоката или лица, имеющего права осуществлять функции защитника по уголовным делам.

Как до, так и после вступления приговора в законную силу до его исполнения осужденный к смертной казни вправе:

а) в предусмотренном законом порядке оформлять необходи мые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения;

б) получать необходимую медицинскую помощь;

в) получать юридическую помощь и иметь свидания без огра ничения их продолжительности и количества с адвокатами и ины ми лицами, имеющими право оказывать юридическую помощь;

г) получать и отправлять письма без ограничения;

д) иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с близкими родственниками;

е) иметь свидание с священнослужителем;

ж) пользоваться ежедневно прогулкой продолжительностью 30 минут;

з) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства в размере, установленном для осужденных, содержащихся в тюрьме на строгом режиме.

Осужденные к смертной казни, в отношении которых ходатайство о помиловании отклонено или принято решение о неприменении помилования, до направления в соответствующие учреждения для исполнения приговора содержатся в условиях, установленных для отбывания лишения свободы осужденными в тюрьме на строгом режиме. Пребывание осужденного к смертной казни на строгом режиме в тюрьме с учетом введения моратория на исполнение смертной казни может осуществляться в течение значительного периода времени.

§ 4. Отбывание наказания в воспитательных колониях

Воспитательные колонии предназначены для отбывания в них наказания несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы. В системе мест лишения свободы воспитательные колонии имеют особое значение. Задача их — возвращение несовершеннолетних, совершивших преступления, на путь правопослушания, уважения установленного в обществе правопорядка, интересов других граждан, общества и государства.

В рассматриваемых колониях в процессе исполнения лишения свободы главное внимание должно быть сосредоточено на воспитании осужденных. Это находит отражение в штатной численности персонала воспитательной колонии, которая составляет 48% от среднегодовой численности осужденных, тогда как в исправительных колониях она равна всего 17%[1]. Тем не менее из арсенала воспитательных средств не исключена кара как средство воздействия на лиц, осужденных за умышленные тяжкие и

 особо тяжкие преступления, а также на лиц, не поддающихся исправлению в процессе исполнения наказания.

В воспитательных колониях отбывают наказания несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 21 года. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Минюстом РФ (ч. 9 ст. 74 УИК).

В воспитательных колониях устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания.

В *обычных условиях* отбывают наказание несовершеннолетние осужденные:

а) поступившие в воспитательную колонию, кроме ранее от бывавших лишение свободы и осужденных за умышленные пре ступления, совершенные в период отбывания наказания;

б) переведенные из облегченных, льготных или строгих ус ловий отбывания наказания.

Если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения его под стражу.

В *строгих условиях* отбывают наказание несовершеннолетние осужденные:

а) за совершение умышленных преступлений в период отбы вания лишения свободы;

б) ранее отбывавшие лишение свободы;

в) признанные злостными нарушителями установленного по рядка и по этой причине переведенные из обычных и облегчен ных условий отбывания наказания.

Из строгих условий в обычные условия отбывания наказания осужденные переводятся по истечении шести месяцев при отсутствии у них взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе.

Из обычных в *облегченные условия* отбывания наказания при

отсутствии взысканий за нарушение порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе переводятся осужденные:

а) лица мужского пола, впервые отбывающие лишение свободы, а также все осужденные несовершеннолетние женщины по отбытии трех месяцев;

б) лица мужского пола, ранее отбывавшие лишение свободы, — по отбытии шести месяцев.

В *льготные условия* из облегченных условий переводятся осужденные для подготовки к освобождению.

В случае допущения нарушений установленного порядка отбывания наказания осужденными, отбывающими лишение свободы *(* в льготных условиях воспитательной колонии общего режима, дающих администрации колонии право признать осужденных злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, они переводятся в обычные условия отбывания наказания.

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета данной колонии. Перевод из обычных условий отбывания наказания в облегченные производится по представлению совета воспитателей отряда.

Наглядное различие условий отбывания наказания в воспитательных колониях можно проследить, проанализировав таблицу № 5.

Таблица № 5.

Условия отбывания наказания в воспитательных колониях

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания			
	Льготные	Облегченные	Обычные	Строгие
Место проживания	общежития	изолированные жилые помещения		

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания			
	Льготные	Облегченные	Обычные	Строгие
Норма жилой площади на одного осужденного (кв. м.)	не менее 3,5			
Ежемесячный расход средств на приобрете-ние продуктов питания и предметов первой необ-ходимости	средства на лицевых счетах в размере			
	без ограни-чения	7 МРОТ	5 МРОТ	3 МРОТ
Количество краткосроч-ных и дли-тельных сви-даний в те-чение года	без ограни-чения + 6	1 2 + 4	8+4	6+0
Количество посылок (передач) и бандеролей в течение года	без ограни-чения			

Количество телефонных разговоров в год (по 15 мин.)	без ограничения (при отсутствии техн. возможн. — до 6)	0		

Показатели условий содержания	Условия отбывания наказания			
	Льготные	Облегченные	Обычные	Строгие
Продолжительность ежедневной прогулки (час.)	без ограничения			

Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае им также разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду.

Осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, проживают в изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы и работы время.

К несовершеннолетним за хорошее поведение, добросовестное отношение к обучению и труду, активное участие в самодеятельных организациях осужденных и воспитательных мероприятиях могут применяться те же меры поощрения, что и к остальным осужденным к лишению свободы. Они предусмотрены ст. 113 УИК РФ.

Вместе с тем ст. 134- 135 УИК предусматривают возможность применения в качестве поощрения к осужденным, отбывающим наказание в воспитательных колониях, дополнительных мер поощрения, отражающих чисто молодежные потребности. К ним относятся такие меры, как:

а) предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в гражданской одежде в сопровождении сотрудников данной ко лонии на срок до восьми часов;

б) предоставление права выхода за пределы колонии в граж данской одежде в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников на срок до восьми часов;

в) досрочное освобождение из дисциплинарного изолятора;

г) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

Меры взыскания, применяемые к несовершеннолетним за нарушение порядка отбывания наказания, значительно мягче по сравнению с теми, которые применяются к совершеннолетним лицам, лишенным свободы. К ним относятся:

а) выговор;

б) дисциплинарный штраф в размере до двух минимальных размеров оплаты труда;

в) лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;

г) водворение в дисциплинарный изолятор до семи суток с выводом на учебу.

Лицу, находящемуся в дисциплинарном изоляторе, запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Находящиеся в дисциплинарном изоляторе имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа. В порядке поощрения или по медицинским показаниям осужденный может быть досрочно освобожден начальником колонии или лицом, его заменяющим, из дисциплинарного изолятора.

Особое внимание УИК РФ придает организации учебно-воспитательного процесса осужденных несовершеннолетних (ст. 141 и 142 УИК). Этот процесс преследует цель добиться исправления осужденных и подготовить их к самостоятельной жизни путем формирования у них законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получения начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышения образовательного и культурного уровня. Первоочередная задача административного и педагогического состава колонии — сформировать убеждение у осужденных в жизненной необходимости достижения данной цели. Без решения этой психолого-педагогической задачи деятельность по исполнению уголовного наказания может оказаться неэффективной.

В целях повышения качества эффективности воспитательного воздействия на осужденного и оказания помощи администрации воспитательной колонии при отрядах колонии могут созда-

ваться родительские комитеты из числа родителей, лиц, их замещающих, и других близких родственников осужденных, которые действуют под непосредственным руководством начальника колонии. В положительном решении задач воспитательных колоний заинтересованы не только родственники, но и общество и государство. В связи с этим ст. 142 УИК РФ предписывает создавать при воспитательной колонии попечительский совет из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан, целью которого является оказание помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освободившихся из мест лишения свободы лиц[1].

§ 5. Порядок и условия исполнения наказания в виде ограничения свободы

Наказание в виде ограничения свободы является основной альтернативой наказаниям, связанным с изоляцией осужденного от общества. О необходимости существования и развития непенетенциарных мер, говорится в Стандартных минимальных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила 1990 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 53 УК РФ и ч. 1 ст. 47 УИК РФ лица, осужденные к ограничению свободы, отбывают наказание в специальном учреждении — исправительном центре без изоляции от общества в условиях осуществления за ними надзора. Закон предусматривает отбывание данного вида наказания осужденными, как правило, в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. Поэтому введение в действие данного наказания потребует повсеместного создания указанных выше учреждений во всех или в большинстве субъектов Российской Федерации, что потребует существенных материальных затрат. Ввиду схожести порядка и

[1] См.: Примерное положение о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы (утв. постановлением Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295) // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4785.

 условий отбывания лишения свободы в колониях-поселениях и наказания в виде ограничения свободы по всем основным параметрам (обеспечение режима содержания и охраны, раздельное содержание определенных категорий осужденных, организация труда и обучения осужденных) во избежание дополнительных бюджетных расходов представляются обоснованными предложения научных и практических работников о возможности организации исполнения лишения свободы на базе колоний-поселений, с реорганизацией последних в исправительные центры[1].

Границы территории исправительного центра будут определяться, а правила поведения населения на этой территории будут устанавливаться органом местного самоуправления по представлению территориального органа уголовно-исполнительной системы, согласованному с органом внутренних дел. Органы местного самоуправления обязаны будут также содействовать органам, исполняющим наказание в виде ограничения свободы, в трудовом и бытовом устройстве осужденных, направленных для отбывания наказания.

Срок ограничения свободы исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр. В этот срок не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или по месту жительства свыше одних суток.

Для функционирования исправительных центров Министерством юстиции РФ по согласованию с Генеральной прокуратурой РФ должны быть утверждены Правила внутреннего распорядка исправительных центров.

Осужденные к ограничению свободы находятся в исправительном центре под надзором и обязаны (ч. 3 ст. 50 УИК):

а) выполнять Правила внутреннего распорядка исправитель ных центров;

б) работать там, куда они направлены администрацией ис правительного центра;

в) постоянно находиться в пределах исправительного цент ра, не покидать его без разрешения администрации;

г) проживать, как правило, в специально предназначенных

[1] См.: *Филимонов О.* Токийские правила и российская практика применения наказаний, не связанных с лишением свободы // Российская юстиция. 2003. № 2.

для осужденных общежитиях и не покидать их в ночное время без разрешения администрации исправительного центра;

д) участвовать без оплаты труда в работах по благоустройст ву зданий и территории исправительного центра в порядке оче редности, как правило, в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;

е) постоянно иметь при себе документ установленного образ ца, удостоверяющий личность осужденного.

Осужденные, а также помещения, в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных — досмотру.

Для осужденных, не допускающих нарушений правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющих семью, предусмотрены определенные льготы — по постановлению начальника исправительного центра им может быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади. Эти осужденные обязаны являться для регистрации до четырех раз в месяц.

Иные существенные условия отбывания ограничения свободы, как уже говорилось, во многом совпадают с отбыванием лишения свободы в колонии-поселении. Следует лишь отметить, что ч. 2 ст. 57 УИК предусматривает в качестве меры поощрения возможность представления осужденных к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания. Хотя в ст. 79 УК ограничение свободы отсутствует в перечне видов наказаний, частичное отбытие которых может, при определенных условиях, повлечь условно-досрочное освобождение. Представляется, что законодатель должен устранить указанное несоответствие, включив ограничение свободы в ст. 79 УК или исключив указание на возможность условно-досрочного освобождения от ограничения свободы из ч. 2 ст. 57 УИК.

§ 6. Порядок и условия исполнения наказания в виде ареста

Арест — новый вид наказания, законодательно введенный УК РФ 1996 г. Он заключается в содержании осужденного *в условиях строгой изоляции от общества*. Это отличает его от условий отбывания лишения свободы в исправительных колониях, сводящихся только к изоляции осужденного от общества. Одна-

 ко следует признать, что лишение свободы является более строгим видом наказания, чем арест, поскольку строгость наказания определяется не только характером режима, но и продолжительностью воздействия режимом на осужденного.

Порядок и условия отбывания ареста определены в гл. 10 УИК РФ. Осужденные к аресту должны весь срок наказания отбывать по месту осуждения, как правило, в одном арестном доме. Арестные дома пока не построены. Поэтому норма права о применении ареста в качестве уголовного наказания должна вводиться в действие федеральным законом РФ по мере создания необходимых условий для его исполнения, но не позднее 2006 г.[1]

Перевод осужденного из одного арестного дома в другой допускается только в случае его болезни либо для обеспечения его личной безопасности, а также при исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в арестном доме.

На осужденных к аресту распространяются условия содержания, установленные УИК для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме. Они должны содержаться в общих или одиночных камерах, изолированно от иных категорий лиц, содержащихся под стражей. Раздельно размещаются осужденные: мужчины, женщины, несовершеннолетние, ранее отбывавшие наказания в исправительных учреждениях и осужденные впервые.

Осужденным, находящимся в условиях строгой изоляции, не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатом и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости и одежды по сезону, передвижение без конвоя; не осуществляется их общее и профессиональное образование, профессиональная подготовка. Осужденные могут привлекаться к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты продолжительностью не более четырех часов в неделю. Материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных, нахо-

[1] См.: ст. 5 Федерального закона от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (в редакции от 10 января 2002 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 199; 2002. № 2. Ст. 130.

дящихся в условиях строгой изоляции, такое же, как у осужден- //3 ных, отбывающих лишение свободы в тюрьме на общем режиме.

Осужденные *имеют право:* на ежемесячное приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости на сумму, не превышающую 20% минимального размера оплаты труда; на ежедневную прогулку не менее одного часа, а несовершеннолетние — не менее полутора часов. Несовершеннолетним предоставляются краткосрочные свидания один раз в месяц продолжительностью до трех часов с родителями или лицами, их замещающими. При исключительных обстоятельствах осужденным к аресту может быть разрешен телефонный разговор с близкими.

В целях стимулирования исправления к осужденным к аре- 4 сту за хорошее поведение применяются *поощрения* в виде благо- ' дарности, досрочного снятия ранее наложенного взыскания или разрешения на телефонный разговор.

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным могут применяться *меры взыскания* в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

Администрация арестного дома в соответствии со ст. 110 УИК РФ в процессе исполнения наказания в виде ареста обязана систематически проводить воспитательную работу с осужденными, создавать возможность для реализации осужденными прав и свобод, не допускать запретов и ограничений, которые не предусмотрены законодательством, и принимать иные меры, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством и иными нормативными правовыми актами, для достижения цели наказания.

В соответствии с ч. 3 ст. 54 УК РФ осужденные судом военнослужащие отбывают арест на гауптвахте. Часть 7 ст. 16 УИК РФ гласит, что военнослужащие могут отбывать арест в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт, но в настоящее время Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ такие отделения на гарнизонных гауптвахтах пока не предусмотрены.

На военнослужащих, осужденных к наказанию в виде ареста, распространяется действие гл. 10 УИК в части, относящейся к отбыванию этого вида наказания осужденными, достигшими 18-летнего возраста, кроме ст. 70 и 72 УИК (материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание и привлечение к труду, которое осуществляется по правилам, установленным для военнослужащих).

V глава ТРУД, ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА, МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОБУЧЕНИЕ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

§ 1. Правовое регулирование труда осужденных

Возникновение тюрем относится, несомненно, к первому периоду государственной системы наказаний; оно обусловливалось простой необходимостью иметь особые помещения для тех преступников, которых считали почему-либо необходимым не оставлять на свободе уже во время производства о них суда, или для тех, которые ждали применения к ним казни, назначенной по приговору. Задачей тюрьмы было сохранение преступника впредь до востребования, поп ad puniendos, как говорит Ульпиан, sed ad continendos homines[1].

Гораздо позднее тюрьма из подследственной обращается в карательную и занимает определенное место среди других наказаний — во Франции в XVI и XVII столетиях, да и то в виде исключения, в Германии в эпоху Каролины, у нас в эпоху Уложения Алексея Михайловича. Но и в этом виде ее первоначальный тип характеризовался тем же признаком хранения арестанта. Тюрьма должна была служить охраной общества, удаляя из него на долгий срок преступника и в то же время тяжестью своих порядков причиняя виновному такое физическое и нравственное страдание, которое делало ее достойным подспорьем смертной казни, телесных бичеваний и пытки[2].

Разрушая здоровье, делаясь гнездилищем заразы, тюрьмы еще губительнее действовали на нравственность заключенных. В редких тюрьмах существовало разделение по полам; вместе с несостоятельными должниками в тюрьмах Англии обыкновенно

[1] Не для наказания, но для непрерывного продолжения (лат.).

[2] Ср. интересные исторические данные по тюремному вопросу у Кроне, §2 и след.

сидели их жены и дети, помещавшиеся вместе с другими заклю- ***//5*** ченными, иногда по 14, по 15 человек в одной небольшой комнате. О разделении преступников по возрастам, об отделении тяжких закоренелых злодеев, ожидавших виселицы, от новичков, обвинявшихся в краже, мошенничестве, от малолетних, захваченных в нищенстве и бродяжестве, конечно, не было и речи. Праздное время наполнялось рассказами опытных тюремных сидельцев, игрой, кутежами, самыми непозволительными, разнузданными оргиями. В Англии нередко откупщики-тюремщики содержали в самих тюрьмах кабаки, игорные дома, притоны разврата, в которых вместе с зажиточными арестантами пировали и развратничали местные жители. Тюрьмы были действительно вертепами, в которых гнездились болезни и разврат; над их входными дверями была начертана рукою самого же общества скорбная надпись Дантонова ада: «Lasciate ogni speranza, voi ch'entrate»[1].

В большинстве тюрем нравственная порча обусловливалась полной праздностью, но не менее вредным являлся и другой тип лишения свободы - публичная тяжкая работа, так как и здесь не было и речи об интересах наказываемого, а всем руководил лишь один принцип извлечения возможно больших выгод из подневольного труда. Так, уже Рим эпохи императоров знал, как наказание, работы в рудниках, в каменоломнях и т. п., в цепях и работы при рудниках, а равно и простые публичные работы, при проведении дорог, постройках и т. д. (постоянные публичные работы (лат.).; но наибольшую распространенность карательные работы получили у новых народов, и притом как в виде работ сухопутных, в рудниках[2], так и в виде работ на галерах, бывших наиболее характерным представителем этого типа наказания.

Идея исправления трудом была впервые применена Папой

[1] «Оставь надежду всяк сюда входящий» (um.).

[2] В Германии о рудниковых работах впервые упоминается в саксонских конституциях 1572 г., где они полагаются за браконьерство. Ср. Kleinschrod, lieber die Strafe der цffentlichen Arbeiten, 1789 г.; относительно работ в Авст рии интересные данные можно найти в брошюре: Unterthдniges Flehen an Kaiser Joseph II die schwere Strafe des Schiffziehens in Ungarn etwas zu mildern, 1783 г. Ср. также *Maasburg F. N.* Die Strafe des Schiffziehens in Oesterreich (1783-1790), 1890 г.; *его же.* Die Galeerenstrafe in deutschen und bцhmischen Erblдndern Oesterreich, 1895 г.; Berard, Les galeriens et galeres royales au temps Louis XIV, Archives XI (1896 г.).

 Климентом XI в 1735 г. в тюрьме св. Михаила в Риме для исправления мальчиков, надпись над которой гласила: «Бесплодно укрощать падших наказанием, если не исправлять их строгим порядком», свидетельствуя тем самым о стремлении ввести в тюремное дело новые принципы, принципы исправления трудом. На отдельные тюрьмы в Голландии, Германии и даже в Англии, в которых помещение было чисто и светло, а заключенные занимались работами, доставлявшими им, хотя и небольшой, заработок. Но особый интерес представляла тюрьма в Генте, в австрийской Фландрии. В ней была не только сравнительная чистота и порядок, но и правильно организованная работа на 280 мужчин и 170 женщин. Правда, такой порядок продолжался недолго — уже в 1773 г. производство прекратилось, машины и инструменты были проданы, и сидевшие остались в совершеннейшей праздности, но это произошло не вследствие естественного течения вещей, а благодаря особому распоряжению императора Иосифа II, уступившего жалобам на вредную конкуренцию тюремной работы свободному труду. Во всяком случае, в самом факте подобного устройства тюрьмы проявлялись уже нововведения[1].

Исправление осужденных — это формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулирование правомерного поведения.

Основными средствами исправления осужденных являются: порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

«Средства исправления осужденных индивидуализированы и применяются с учетом вида наказания, характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденных и их поведения», — гласит ст. 9 УИК РФ.

Основные принципы, определяющие порядок, основания и формы привлечения к труду лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, регулируют Конституция РФ, Уголовно-ис-

[1] *См.: Таганцев Н.С.* Уголовное право (Общая часть). Часть 2. По нию 1902 г. Allpravo.ru. 2003. www.aiipravo.ru//library/doc101.

//волнительный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Закон РФ «Об *JfJ~* учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы», Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.), Меры, гарантирующие защиту пра-в тех, кто приговорен к смертной казни (1984 г.), Стандартные минимальные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, гр. 1985 г.), Свод принципов защиты всех лиц, подверженных задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989 г.), Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не . связанных с тюремным заключением (Токийские правила, гр. I 1990 г.), Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.) и др.

Каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Администрация исправительных учреждений обязана привлекать осужденных к общественно полезному труду. При привлечении осужденных к труду обязательно учитывается их пол, возраст, трудоспособность, состояние здоровья и, при наличии возможности, специальность. Так, осужденный, имеющий специальность каменщика, может быть привлечен к работе на строительстве объектов, ремонте и других работах, связанных со строительством; портниха — на швейном производстве и т.д.

Привлечение к труду осужденных к лишению свободы закреплено правовыми нормами, которые можно систематизировать как:

— обязанность каждого осужденного к лишению свободы трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений;

- обязанность администрации исправительных учреждений привлекать осужденных к общественно полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возможности, специальности;

—осужденные привлекаются к труду, при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных, на предпри-

 ятиях исправительных учреждений, на государственных предприятиях или предприятиях иных форм собственности;

— осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой деятельностью;

— осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет, осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы привлекаются к труду по их желанию, при соблюдении и в строгом соответствии с законодательством РФ о труде и законодательством РФ о социальной защите инвалидов;

— несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду, при соблюдении и в строгом соответствии с законодательством РФ о труде;

— труд осужденных, отбывающих лишение свободы в тюрьмах, организуется исключительно на территории тюрьмы;

— правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливается перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных;

— трудовая деятельность осужденных не должна воспрепятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений — исправлению осужденных;

— осужденным запрещается прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов;

— отказ от работы или прекращение работы лицами, отбывающими наказание, является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания, и может повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность.

Согласно Инструкции по организации индивидуальной трудовой деятельности осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, осужденные могут заниматься предпринимательской деятельностью в форме индивидуальной трудовой деятельности и путем создания общества с ограниченной ответственностью. Инструкция регулирует порядок, условия осуществления и виды индивидуальной трудовой деятельности осужденных, ограничения занятием такой деятельностью.

Помимо этого Правилами внутреннего распорядка устанавливается перечень работ и должностей, на которых запрещается использовать осужденных, а именно: на всех работах и должностях в управлениях, отделах (службах) территориальных органов управления Уголовно исполнительной системы; в структур-

ных подразделениях министерств и управлений внутренних дел //9 субъектов РФ; в помещениях штабов и других структурных подразделений (служб), в которых размещается личный состав, осуществляющий охрану учреждений, находится оружие, служебная документация, специальные технические средства.

Не допускается труд осужденных: по обслуживанию и ремонту технических средств охраны, а также размещенных во внутренней запретной зоне инженерных средств охраны; с множительной, радиотелеграфной, телефонной, телефаксной техникой; связанный с учетом, хранением и выдачей медикаментов, взрывчатых веществ; с подчинением им вольнонаемных работников; в качестве водителей оперативных машин; в качестве продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложными . и дорогостоящим оборудованием.

Трудовая деятельность осужденных помимо воспитательных целей, используется в качестве средства поддержания порядка и дисциплины в местах лишения свободы. Вместе с тем нельзя игнорировать экономический аспект трудовой деятельности осужденных. Экономическое значение хорошо организованного труда состоит в том, что он позволяет в современных условиях нормально функционировать исправительному учреждению, обеспечивать потребности самих осужденных, помогать семьям, накопить некоторые средства для устройства после отбытия наказания осужденным.

Требования нормативных актов, регулирующих исполнение лишения свободы, направлены на формирование и развитие производственной деятельности уголовно-исполнительных учреждений, подчинены достижению целей воспитательного, педагогического воздействия на осужденных, предполагающим привлечение осужденных к постоянному, систематическому и разнообразному участию в производительном труде, создание в исправительных учреждениях современной производственной базы и соответствующей профессиональной подготовки.

Можно сформулировать следующие основные положения привлечении осужденных к труду, имеющие целью исправления и достижения целей, поставленных государством перед пенитенциарными учреждениями:.

1. Подчинение производственно-хозяйственной деятельности

 мест лишения свободы их основной задаче — исправлению осужденных. Интересы исправления лишенных свободы не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда[1]. Производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений — исправлению осужденных (ч. 5 ст. 103 УИК).

2. Обязательность труда осужденных в соответствии с их фи зическими и психическими возможностями, с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и, по возмож ности, специальности (ч. 1 ст. 103 УИК). В соответствии с суще ствующими международными стандартами, в частности Конвен цией Международной организации труда №29 о принудитель ном и обязательном труде (Женева, 28 июня 1930 г.)[2], и Конвенцией Международной организации труда №105 об упразднении при нудительного труда (Женева, 25 июня 1957 г.)[3], обязательный труд осужденных не рассматривается как разновидность прину дительного труда.

Требование об обязательности труда не распространяется на инвалидов I и II групп, осужденных пенсионного возраста.

Привлечение несовершеннолетних осужденных к труду осуществляется с учетом предусмотренных законодательством о труде особенностей (ч. 2 ст. 103 УИК).

3. Сочетание труда с профессиональным обучением (ст. 108 УИК)[4].

[1] См.: правило 72 Минимальных стандартных правил обращения с заклю ченными (утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Со ветская юстиция. 1992. № 2; Ст. 1 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с изм. и доп. 1996, 1998, 2000 г., 2001 г.) // Ведомости Съезда на родных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1316; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2964, 1998. № 30. Ст. 3613; 2000. № 26. Ст. 2730; Российская газета. 2001 14 марта.

[2] Конвенция вступила в силу 1 мая 1932 г., ратифицирована Президиу мом Верховного Совета СССР 23 июня 1956 г.// Сборник «Международная организация труда. Конвенции и рекомендации. 1919 — 1956 гг.», Т.1; «Биб лиотечка Российской газеты». 1999, Вып. № 22—23.

[3] Конвенция вступила в силу 17 января 1959 г., ратифицирована Россий ской Федерацией, Федеральным законом от 23 марта 1998 г. № 35-ФЗ// «Библиотечка Российской газеты».1999. Вып. № 22—23.

[4] См. об этом также: правило 71 Минимальных стандартных правил обра щения с заключенными.

Данное положение имеет существенное воспитательное значение и создает условия для сохранения или повышения квалификации осужденных, а также расширения возможностей их приобщения к труду.

4. Обязательность соблюдения условий труда осужденных, закрепленных в трудовом законодательстве, отвечающим технике безопасности, условиям социальной защиты, уголовно-исполнительного законодательства и обусловленных требованиями режима (ст. 104 — 107, 164 УИК)[1].

5. Легитимное разнообразие форм привлечения осужденных к труду (ч. 1 ст. 103, ст. 106 УИК) [2].

6. Поощрение добросовестного отношения к труду, учет этого фактора при индивидуализации степени исправления осужденного (ч. 3 ст. 9, ч. 6 ст. 103 УИК)[3].

Исходя из рассмотренных принципов, действующее уголовно-исполнительное законодательство осуществляет правовую регламентацию прежде всего наиболее важных вопросов, относящихся к организации, условиям и оплате труда осужденных к лишению свободы.

Администрация вправе привлекать осужденных к общественно-полезному труду в порядке очередности без его оплаты в форме выполнения работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий (ст. 106 УИК).

Продолжительность неоплачиваемых работ не должна превышать двух часов в неделю, но может быть увеличена по желанию осужденного. Также по собственному желанию в таких работах могут принимать участие пенсионеры и нетрудоспособные лица.

Условия труда осужденных в основном определяются общим законодательством о труде. Вместе с тем имеются и особенности правового регулирования условий их труда, вытекающие из режима отбывания наказания и поэтому содержащиеся в нормах уголовно-исполнительного права (ст. 82, 103, 104 УИК)

1. Продолжительность рабочего времени осужденных к ли-

[1] См. также: правила 74 — 76 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

[2] См. также: ст. 17 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

[3] См. также: правило 70 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными; ч. 1 ст. 79 УК РФ и др.

 шению свободы, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Время начала и окончания работы (смены) определяется графиками сменности, устанавливаемыми администрацией исправительного учреждения по согласованию с администрацией предприятия, на котором работают осужденные (ч. 1 ст. 104 УИК).

Труд заключенных не должен приносить им страданий.

На осужденных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.

В случае увечья на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.

Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений с учетом местных правил и обычаев в области условий труда вольных рабочих.

Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели, по крайней мере, один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания (Минимальные стандарты правил обращения с заключенными).

С учетом характера работ, выполняемых осужденными, содержащимися в исправительных учреждениях и тюрьмах, допускается суммированный учет рабочего времени (ч. 2 ст. 104 УИК).

2. Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж, дающий право на пенсионное обеспечение. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа. Решение администрации исправительного учреждения может быть обжаловано осужденным в суд (ч. 3 ст. 104 УИК).

3. Работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью: 18 рабочих дней — для

отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях; 12 рабочих дней — для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях (ч. 4 ст. 104 УИК).

Отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без него в соответствии со ст. 97 УИК РФ.

Время содержания осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается.

Осужденным, перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, осужденным мужчинам старше 60 лет и осужденным женщинам старше 55 лет продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным — до 24 рабочих дней (ч. 5 ст. 104 УИК РФ).

4. Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений устанавливается перечень работ, на которых запрещается использование труда осужденных, что объясняется как режимными ограничениями, так и принципом: производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи уголовно-исполнительных учреждений — исправлению осужденных (части 4, 5 ст. 103 УИК).

5. В соответствии с ч. 6 ст. 103 УИК осужденным запрещается прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов. Отказ от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания (по правилам ст. 116 УИК) и материальную ответственность (по ст. 102 УИК).

6. Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) признается право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, в частности, справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого либо различия. Осужденные к лишению свободы

 имеют право на оплату труда в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о труде[1].

Все тарифы, надбавки и доплаты, действующие в народном хозяйстве, за исключением дополнительной оплаты за выслугу лет и отдаленность, распространяются и на лишенных свободы[2].

Размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью рабочее время за месяц и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже минимального размера оплаты труда, определенного законодательством.

Оплата работы осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки (ст. 105 УИК).

7. Осужденным к лишению свободы должны быть созданы условия, дающие возможность заниматься полезным, вознаграждаемым трудом, что облегчит их реинтеграцию на рынке рабочей силы и позволит оказать финансовую помощь своим семьям и самим себе (Основные принципы обращения с заключенными, 1990 г.).

8. Из заработной платы, пенсий или иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию в соответствии с ч. 4 ст. 99 УИК РФ. Так, осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости специальных питания и одежды.

Начисленная осужденным заработная плата, пенсии или иных доходов зачисляется на лицевой счет осужденных независимо от всех удержаний в размере не менее 25% (ч. 3 ст. 107

[1] См.: Указ Президента РСФСР от 30 ноября 1991 г. № 247 «Об изменениях в системе оплаты труда осужденных и лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях МВД РСФСР» (с изм. от 2 марта 1998 г.) // Бюллетень Министерства труда и занятости населения Российской Федерации. 1992. № 1—2. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 49. Ст. 1726; Российская газета. 1998. 10 марта; СЗ РФ. 1998., № 10. Ст. 1153.

[2] См.: Инструкция об условиях и оплате труда лиц, отбывающих наказание в исправительно-трудовых учреждениях и содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях (утв. Приказом МВД РФ от 14 декабря 1992 г. № 453) (с изменениями от 17 июля 1996 г.) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. 1993. № 3.

УИК): на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения — не менее 50% начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удержания алиментов, подоходного налога, отчислений в Пенсионный фонд Российской Федерации и иных обязательных отчислений. Удержания по исполнительным листам или другим исполнительным документам производятся из оставшейся суммы в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом РФ (ч. 2 ст. 107 УИК).

§ 2. Образование и профессиональная подготовка в исправительных учреждениях

Все заключенные имеют право участвовать в культурной и общеобразовательной деятельности, направленной на всестороннее развитие человеческой личности *(Основные принципы обращения с заключенными).*

В ч. 2 ст. 43 Конституции РФ гарантируются общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Основное общее образование — это образование в объеме 9 классов общеобразовательной школы или приравненного к ней иного образовательного учреждения. Получение полного (среднего) общего образования в объеме 10 — 11 классов является личным делом каждого. В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закона «Об образовании» государство гарантирует общедоступность и бесплатность начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования.

Общеобразовательные программы направлены на решение задач формирования культуры личности в целом, адаптации личности в обществе, формирования целостности личности, его гармоничного воспитания и развития. Процесс профессиональ-

 ного образования и профессиональной подготовки осужденных в большей мере подходят для выполнения основной задачи исправительных учреждений — исправления осужденных.

Таким образом, общеобразовательные программы обучения направлены не только на получение обучающимися определенной суммы знаний, но и на их воспитание и развитие, поэтому они в наибольшей мере подходят для выполнения основной задачи исправительных учреждений — исправления осужденных. Образовательные стандарты исправления осужденных разрабатываются педагогическими коллективами учебных заведений при исправительных учреждениях с учетом личностных особенностей различных категорий осужденных, их образовательного, профессионального и культурного уровня; при этом правовой основой разработки таких программ являются государственные образовательные стандарты[1].

Как отмечается в исправительной педагогике, образовательный стандарт применительно к осужденным должен включать в себя три норматива (компонента): минимальное количество учебных предметов, которые должен освоить обучающийся: обязательные знания и умения по каждому из них (стандарт обученности); уровень нравственности (степень исправления). Акцент в таких программах необходимо делать на формирование личности, развитие ее сознания, повышение культурного уровня с учетом национальных традиций и обычаев, на воспитание культуры общения, что в конечном итоге стимулирует исправление осужденных[2].

Общее образование осужденных к лишению свободы организуется Министерством юстиции[3] по согласованию с Министерством общего и профессионального образования Российской Федерации в соответствии с требованиями уголовно-исполнительного законодательства ныне — Министерство образования и науки Российской Федерации. Образование является одним из средств

[1] См.: Уголовно-исполнительное право России / Под ред. проф. О.В. Филимонова М., 2000. С .178.

[2] См.: Тюгаева Н.А. Образовательные программы исправления осужден ных. Рязань, 1997. С .17-20.

[3] См.: Постановление Правительства РФ от 29 марта 1999 г. № 343 «О пе редаче ряда образовательных учреждений Министерства внутренних дел Рос сийской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федера ции» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1738.

воспитательного воздействия на различные категории осужденных (а для лиц, не достигших 30 лет, в силу ст. 112 УИК РФ — обязательным средством).

Для несовершеннолетних правонарушителей, отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях, образовательные и воспитательные средства воздействия являются определяющими, имеют определенные особенности.

Получение основного общего образования для несовершеннолетних является обязательным. Их отношение к учебе учитывается при применении мер поощрения и определении степени их исправления, при решении вопроса об оставлении их в воспитательных колониях по достижении 18-летия либо переводе в исправительные колонии (ст. 134, 140 УИК). В воспитательных колониях учебно-воспитательный процесс организуется комплексно: общее образование соединено с профессиональной подготовкой. Это осуществляется в целях исправления несовершеннолетних, подготовки их к самостоятельной жизни и направлено на формирование у осужденных законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышение образовательного и культурного уровня.

Основное (полное) общее образование, начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных осуществляются на базе вечерней образовательной школы, профессионально-технического училища и предприятия воспитательной колонии (ст. 141 УИК) [1].

Общеобразовательные школы открываются в исправительных учреждениях при наличии не менее 80 обучающихся (четыре класса по двадцать человек). Если такого числа обучающихся нет, то при исправительных учреждениях создаются учебно-кон-

[1] См. также: Приказ Минюста РФ от 30 июня 2000 г. № 185 «Об утверждении Положения о порядке организации получения осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования в вечерней (сменной) общеобразовательной школе воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 46; Приказ Минобразования № 207-2001 г. «Об утверждении примерных учебных планов профессиональной подготовки в профессиональных училищах при исправительных учреждениях»// СПС «Гарант».

 сультационные пункты (при наличии 30 обучающихся и отсутствии условий для очного обучения)[1].

Для оказания помощи администрации воспитательной колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц при воспитательной колонии создается попечительский совет из представителей государственных предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан. Организация и деятельность попечительского совета регламентируются Примерным положением, утвержденным Постановлением Правительства[2].

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия и оказания помощи администрации при отрядах колоний также могут создаваться родительские комитеты из родителей, лиц, их заменяющих, и других близких родственников осужденных. Деятельность родительских комитетов регулируется положением, утверждаемым начальником воспитательной колонии (ст. 142 УИК).

Профессиональное образование и профессиональная подготовка совершеннолетних осужденных осуществляются по правилам ст. 108 УИК РФ.

Осужденные из числа инвалидов первой или второй группы, мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет могут по их желанию также получить соответствующую профессиональную подготовку.

Отношение к получению начального профессионального образования и профессиональной подготовки учитывается при определении степени исправления всех категорий осужденных.

Правовое регулирование получения профессионального об-

[1] См.: Уголовно-исполнительное право. Учебник / Под ред. д.ю.н. В.И. Селиверстова. М., 2003. С .227.

[2] Постановление Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295 «Об ут верждении Примерного положения о попечительском совете при воспитатель ной колонии уголовно-исполнительной системы» // Российская газета. 1997. 29 окт.; СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4785. См. также: Положение об Обществен ном совете при Главном управлении исполнении наказаний Министерства юс тиции Российской Федерации. Приказ Минюста РФ № 61-1999 г.// Сб-к ос новных нормативных правовых актов о федеральных органах исполнительной власти. М., 2002. Т .4.

вается на конституционном праве граждан на труд, включающем свободу выбора профессии.

В исправительных учреждениях организуются обязательное начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него.

Желающим продолжить обучение в целях получения среднего (полного) общего образования, администрацией исправительного учреждения и органами местного самоуправления создаются необходимые условия.

Осужденные, осуществляющие трудовую деятельность и обучающиеся в местах лишения свободы, освобождаются от тру- **,** довой деятельности на период сдачи экзаменов (экзаменацион- **I** ная сессия) в соответствии с трудовым законодательством РФ.

Педагогические коллективы образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы оказывают помощь администрации исправительного учреждения в воспитательной работе с осужденными.

Организация получения осужденными основного общего и среднего образования, создание, реорганизация и ликвидация образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы (школ и учебно-консультационных пунктов) осуществляются в порядке, установленном Министерством юстиции по согласованию с Министерством общего и профессионального образования Российской Федерации[1].

Для инвалидов I и II группы, а также для осужденных женщин старше 55 лет, а мужчин старше 60 лет профессиональное образование и профессиональная подготовка не являются обязательными, но при наличии у указанных лиц желания получить профессиональное образование и профессиональную подготовку, они могут принимать участие в образовательном процессе.

[1] См.: Приказ Минюста РФ и Минобразования РФ от 9 февраля 1999 г. № 31/321 «Об утверждении Положения о порядке организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказания в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 9.

На сегодняшний день уголовно-исполнительной системе известны следующие виды профессионального образования и профессиональной подготовки: обучение в ПТУ системы профессионально-технического образования, филиалы которых создаются в местах лишения свободы; обучение на производстве исправительных учреждений.

Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы, профессиональную подготовку получают непосредственно на производстве.

Профессиональные образование и подготовка осужденных, как и их общее образование, осуществляются в порядке, устанавливаемом Министерством юстиции России по согласованию с Министерством образования. Данная категория осужденных к общему образованию не привлекается. Им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

§ 3. Воспитательная работа в местах лишения свободы

Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является в конечном расчете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование. Для этого заведение должно использовать все исправительные, воспитательные, моральные и духовные силы и виды помощи, которыми оно располагает и которые оно считает подходящими, применяя их с учетом потребностей перевоспитания каждого заключенного (Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, 1955 г.).

Основным направлением воспитательной работы является оказание исправительного воздействия, восстановления или привития осужденному навыков правильного поведения, ведения социально-полезного образа жизни т.д.

В ст. 109 УИК РФ воспитательная работа с осужденными к

лишению свободы определяется как исправление, воспитание уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, повышение образовательного и культурного уровня.

Участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении мер поощрения. Данное обстоятельство стимулирует положительное поведение осужденных, в результате чего меры поощрения могут быть связаны вплоть до условно-досрочного освобождения. При проведении воспитательных мероприятий учитываются индивидуальные особенности личности, характер и общественная опасность совершенного преступления, степень раскаяния и исправления и другие обстоятельства, которые могут определить воспитательные мероприятия в отношении конкретной личности. Участие осужденного в воспитательных мероприятиях влечет не только меры поощрения, но и меры взыскания.

Распорядком дня исправительных учреждений могут быть предусмотрены воспитательные мероприятия, участие в которых обязательно для осужденных. К числу основных форм и методов воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы относятся проводимое в исправительных учреждениях нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных, способствующее их исправлению. Воспитательная работа организуется дифференцированно с учетом вида учреждения, срока наказания, условий содержания в индивидуальных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов. Для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях создается материально-техническая база в соответствии с нормами, утвержденными Правительством Российской Федерации[1] (ст. 110 УИК).

Одной из важных форм воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы является работа с самодеятельными организациями, которая направлена на повышение роли в управ-

[1] См.: Постановление Правительства РФ от 2 августа 1997 г. № 974 «Об утверждении норм создания материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужденными в исправительных учреждениях»// СЗ РФ. 1997. № 32. Ст. 3787.

 лении, решении вопросов труда, быта и досуга, активизацию содействия администрации колоний в поддержании дисциплины и порядка, формирования здоровых отношений, разрешения конфликтов среди осужденных и др. немаловажные вопросы, связанные с отбыванием наказания в исправительных учреждениях.

Самодеятельные организации осужденных в исправительных колониях — добровольное формирование осужденных к лишению свободы, которая создается для использования методов самоорганизации и самоуправления осужденных в процессе отбытия наказания и исправления.

Вступление в самодеятельную организацию является правом, а не обязанностью осужденного.

Деятельность самодеятельной организации осужденных — это определенный вид самоуправления в жизни исправительного учреждения, тем не менее, самодеятельные организации осужденных к лишению свободы работают под контролем администрации учреждений.

Администрация исправительного учреждения взаомодействует с организациями самоуправления в вопросах поддержания чистоты в помещениях и на территории учреждения, организации спортивной работы и художественной самодеятельности, в проведении конкурсов, в развитии библиотечного дела и привлечения читателей из числа осужденных, соблюдения производственной санитарии, активизации производственной деятельности, проведения соревнований и во многом другом.

Самодеятельные организации осужденных учреждения состоят из коллективов осужденных отрядов и колонии. Для руководства их работой создаются советы коллектива отрядов и совет коллектива колонии, а также отрядные и колонистские секции (дисциплины и порядка, производственная, санитарно-бытовая, досуга, социальной помощи, советы клуба и библиотеки, общественных корреспондентов многотиражной газеты, редакции стенгазеты колонии). С учетом вида и особенностей деятельности исправительного учреждения количество и направленность работы секций может изменяться.

Организацию и координацию деятельности секций осуществляет совет коллектива колонии (отряда). На эти же выборные руководящие органы самоуправления самодеятельной организа-

ции осужденных возложена обязанность обеспечения выполне- /55 ния принятых на общем собрании общественного формирования решений и плановых мероприятий.

Прием в члены самодеятельных организаций осуществляется на основании письменного заявления осужденного, подаваемого в совет коллектива отряда, которое приобщается к личному делу. В практике исправительных учреждений большое значение имеет тщательный подбор осужденных для работы в самодеятельных организациях. Важно, чтобы в них не попали приспособленцы, стремящиеся вступить в эти организации для получения каких-либо привилегий и льгот[1].

Участие осужденных в работе таких организаций поощряется и учитывается при определении степени их исправления (ч. 2 ст. 111 УИК).

В Инструкции о порядке формирования и деятельности самодеятельных организаций в исправительных колониях УИС закреплены организационные формы самодеятельных организаций — коллективы осужденных отрядов и коллектив осужденных колонии. При самодеятельной организации осужденных отряда для руководства и проведения повседневной работы создаются:

— совет коллектива отряда;
— секция дисциплины и порядка;
— производственная секция;
- санитарно-бытовая секция;
— секция досуга.

При самодеятельной организации осужденных колонии с целью общего руководства активом общественных формирований осужденных учреждения создаются:

— совет коллектива колонии;
— секция дисциплины и порядка;
— производственная секция;
- секция общеобразовательного и профессионального обучения;
- секция досуга, совета клуба и библиотеки;
секция общественных корреспондентов многотиражной газеты, редакции стенгазеты колонии;

[1] См.: Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу РФ / Под общ. ред. С.В. Степашина. М.: Юристъ, 2001.// СПС «Гарант».

— секция социальной помощи.

Основными задачами самодеятельных организаций являются:

— оказание осужденным помощи в духовном, профессиональном и физическом развитии;

— развитие полезной инициативы осужденных;

— оказание позитивного влияния на исправление осужденных;

— участие в решении вопросов организации их труда, быта и досуга;

— содействие администрации исправительных учреждений в поддержании дисциплины и порядка, формировании здоровых отношений между осужденными;

— оказание социальной помощи осужденным и их семьям.

Члены самодеятельных организаций осужденных не пользуются дополнительными льготами и не обладают полномочиями администрации исправительного учреждения.

Порядок формирования и деятельности самодеятельных организаций осужденных определяется Министерством юстиции Российской Федерации[1].

В местах лишения свободы из числа положительно зарекомендовавших себя осужденных создаются советы коллективов исправительных учреждений, а также могут создаваться и иные самодеятельные организации осужденных, если их деятельность направлена на решение указанных выше задач.

В тюрьмах и среди осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, самодеятельные организации не создаются (ч. 7 ст. 111 УИК РФ).

Решение об их создании принимается на общих собраниях коллективов осужденных отрядов.

Одним из реальных и действенных средств воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы является при-

[1] См.: Приказ Минюста РФ от 25 марта 2003 г. № 69 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения» // Российская газета. 2003. № 68; Постановление Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295 «Об утверждении Примерного положения о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы» // СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4785; Постановление Правительства Московской области от 1 апреля 2002 г. № 111/11 «О создании попечительских советов при Можайской и Икшанской воспитательных колониях Управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области» // СПС «Гарант».

менение к ним предусмотренных законом мер поощрений и взысканий (дисциплинарной практики)[1].

Порядок применения указанных мер поощрения и взыскания, полномочия должностных лиц по их наложению на осужденных, условия содержания дисциплинарно наказанных в помещениях камерного типа подробно регламентируются уголовно-исполнительным законодательством (ст. 113 — 119 УИК).

§ 4. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных в местах лишения свободы

В ч. 1 ст. 41 признается право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь в соответствии со ст. 25 Всеобщей декларации прав человека и ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также ст. 2 Протокола № 1 от 20 марта 1952 г. к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Здоровье — это состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов и это особо важно для осужденных лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Поэтому под охраной здоровья понимается совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Медицинская помощь включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособий по временной нетрудоспособности[2].

К числу важных функций исправительных учреждений и орга-

[1] О мерах поощрений и взысканий, применяемых к осужденным, см. гла ву III настоящего учебника.

[2] См.: Комментарий к Конституции РФ. 2-е изд. М.; БЕК 1996. С .178.

 низационных основ их деятельности относится материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лишенных свободы. Такое обеспечение представляет собой совокупность условий содержания осужденных, направленных на удовлетворение их потребностей в пище, одежде, жилище, медицинском обслуживании, т.е. факторов, призванных сохранить здоровье и обеспечить нормальное существование человека в местах лишения свободы.

Условия содержания осужденных в местах лишения свободы оказывают существенное влияние на процесс их исправления и способны объективно повлиять на поведение лишенного свободы в позитивную либо негативную сторону.

Правовое регулирование материально-бытового и медико-санитарного обеспечения лишенных свободы осуществляется Уголовно-исполнительным кодексом (гл. 13), нормативными актами Правительства РФ, Министерства юстиции РФ и иных ведомств.

Материально-бытовое обеспечение осужденных реализуется по следующим направлениям:

а) создание необходимых жилищных и коммунально-быто вых условий;

б) обеспечение питания;

в) вещевое обеспечение;

г) организация функционирования торговой сети и иных ис точников дополнительного материально-бытового обеспечения.

Так, в соответствии со ст. 99 УИК РФ норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы не может быть менее:

— в исправительных колониях — двух квадратных метров;

— в тюрьмах — двух с половиной метров;

— в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, — трех квадратных метров;

— в воспитательных колониях — трех с половиной;

— в лечебных исправительных учреждениях — трех квадратных метров;

— в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы — пяти квадратных метров.

Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Они обеспечиваются одеждой по сезону с учетом пола и климатических условий.

В целях создания нормальных коммунально-бытовых усло-

вий в жилой зоне исправительного учреждения находится кухня-столовая, баня, парикмахерская, прачечная с дезинфекционной камерой, мастерские по ремонту обуви и одежды, камера для хранения личных вещей, сушилка и другие необходимые коммунально-бытовые объекты.

Минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных устанавливаются постановлением Правительства РФ[1].

За счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм. При перевозках осужденных и их проезде к месту жительства после освобождения им выдается сухой паек, который может быть заменен денежной компенсацией стоимости пайка[2].

Нормы вещевого довольствия осужденных с учетом климати- **I**
ческих условий, вида исправительного учреждения, пола осужденных утверждаются Министерством юстиции РФ.

Не работающие по не зависящим от них причинам и осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства. Бесплатно обеспечиваются одеждой и обувью лица, освобождаемые из мест лишения свободы, если у них нет необходимой по сезону одежды и средств на ее приобретение.

Лица, получающие заработную плату или пенсию, возмещают стоимость питания, одежды и коммунально-бытовых услуг, кроме стоимости специального питания и специальной одежды. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Возмещение стоимости питания, одежды и коммунально-бытовых ус-

[1] См.: Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 833 «Об ус тановлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы» // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3447; а также Приказ Минюста РФ от 4 мая 2001 г. № 136 «Об объявлении норм питания осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Рос сийской Федерации».

[2] См.: Постановление Правительства РФ от 24 октября 1997 г. № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания»// СЗ РФ. 1997. № 44. Ст. 5074.

 луг производится ежемесячно в пределах фактических затра1т3, 8 произведенных в данном месяце.

Осужденным, освобожденным от работы по болезни, инвалидности (I и II групп), осужденным беременным женщинам и осужденным кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы, питание и одежда предоставляются также бесплатно.

Находящимся в местах лишения свободы беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам первой или второй группы, создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Сверх установленного уголовно-исполнительным законодательством размера сумм, разрешенных к расходованию на приобретение продуктов питания и предметов необходимости, осужденные могут за счет собственных средств дополнительно приобретать разрешенную к использованию в исправительных учреждениях одежду, в том числе спортивную, оплачивать имеющиеся дополнительные лечебно-профилактические и иные предоставляемые по их желанию услуги, определяемые Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Кроме того, ст. 100 УИК определяет и детализирует некоторые другие особенности материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Расширение правовых возможностей на различные виды дополнительного, альтернативного удовлетворения осужденными своих потребностей обусловливает повышение роли торговой сети и иных источников материального обеспечения лишенных свободы. Их эффективное функционирование позволяет существенно дополнить обязательное материально-бытовое снабжение и предотвратить конфликтные ситуации.

Торговая сеть в местах лишения свободы организуется в соответствии с нормативными документами Минюста РФ, которые предусматривают наличие в каждом учреждении уголовно-исполнительной системы магазина для осужденных, обеспечиваю-

щего реализацию их права на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Торговые точки работают на основе безналичного расчета, перечень допускаемых к продаже продуктов и товаров определяется Правилами внутреннего распорядка. Суммы денег, которые различные категории осужденных могут расходовать, устанавливаются дифференцированно Уголовно-исполнительным кодексом (в гл. 13, 16, 17 УИК).

Кроме того, к дополнительным источникам материально-бытового обеспечения относятся: приобретение через книготорговую сеть литературы, письменных принадлежностей и средств массовой информации; получение осужденными разрешенных продуктов и предметов в посылках, бандеролях, передачах в соответствии с установленными нормативами.

Медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы — одно из неотъемлемых составляющих условий отбывания наказания. Оно организуется в соответствии со ст. 101 УИК РФ.

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы предоставляется в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и законодательством Российской Федерации.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы; медицинские части), а для содержания и амбулаторного лечения больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, ВИЧ-инфицированных осужденных — лечебные исправительные учреждения. Они имеют соответствующее оборудование, штат врачей и статус колонии на правах лечебного заведения.

Администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья лишенных свободы. В случаях отказа осужденного от приема пищи и возникновения угрозы его жизни законом допускается его принудительное питание по медицинским показаниям.

Порядок оказания осужденным медицинской помощи, организации и проведения санитарного надзора, использования

 лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений органов здравоохранения и привлечения для этих целей их медицинского персонала устанавливается законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции и Министерства здравоохранения России[1].

§ 5. Участие общественности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания

Действующее уголовно-исполнительное законодательство к числу основных средств исправления осужденных, наряду с другими, относит общественное воздействие (ст. 9 УИК).

Общественность призвана оказать существенную помощь в решении следующих задач: в формировании у лиц, осужденных ко всем без исключения наказаниям, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития; в стимулировании их правопослушного поведения.

К общественности относятся неправительственные внутригосударственные и международные общественные организации, партии и объединения, трудовые коллективы и отдельные авторитетные лица: представители науки, культуры, искусства.

[1] См., например: Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 (с изм. и доп. 1993, 1998, 1999, 2000 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1318; СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1143; 1999., № 51. Ст. 6289; 2000., № 49. Ст. 4740; Федеральный закон от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (с изм. 2000 г.)// СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3006; 2000. № 2. Ст. 126; Постановление Правительства РФ от 28 февраля 1996 г. № 221 «Об утверждении правил обязательного медицинского освидетельствования лиц, находящихся в местах лишения свободы, на выявление вируса иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1112; Постановление Правительства РФ от 11 июня 1998 г. № 582 «О федеральной целевой программе «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в России на 1998-2004 годы» (с изм. и доп. от 13 октября 1999 г.)// СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2904; 1999. № 42. Ст. 5056; Приказ Минюста РФ от 17 июля 2001 г. N 218 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2001. № 34.

Не относятся к общественности различные самодеятельные организации самих осужденных, могущие создаваться в установленном порядке в исправительных учреждениях.

Как разностороннее и тонкое средство воздействия, участие общественности в процессе исполнения наказаний подвержено правовому регулированию в меньшей степени, чем, например, режим и труд. В последние годы традиционные формы деятельности общественных объединений, базирующихся на идеологической основе, существенно ослабли; эффективные новые еще не появились, а появившиеся не проявили себя в полном объеме, что не позволяет их подробно регламентировать, да и вряд ли это необходимо столь детально делать. Полезность и актуальность разнообразного участия общественности в деятельности уголовно-исполнительных учреждений не вызывает сомнений. К этой работе вполне применимы известные принципы: «не навреди» и «все, что не запрещено, то разрешено».

По мере укрепления дисциплины и правопорядка в обществе эта работа безусловно должна оживиться на новой политико-правовой основе. В то же время привлечение общественности к деятельности уголовно-исполнительной системы не должно создавать ситуации многовластия и безответственности в такой важной государственной сфере. Поэтому законодатель весьма осторожно очертил это, безусловно, прогрессивное средство исправительного воздействия на осужденных.

Законодательно обозначенные задачи общественного воздействия на исправление осужденных позволяют по новому систематизировать имеющие отношение к этому процессу негосударственные органы и выделить направления участия общественных структур в деятельности уголовно-исполнительной системы страны.

1. Одним из направлений участия общественности в деятельности уголовно-исполнительной системы является оказание экономической помощи.

Важность этого направления предопределяется тем, что в местах лишения свободы, как в стране вообще, существует частичная безработица, а вся уголовно-исполнительная система страдает из-за недофинансирования.

В соответствии со ст. 9 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I

 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» представительные органы власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления вправе самостоятельно увеличивать за счет имеющихся в их распоряжении средств расходы на содержание учреждений, исполняющих наказания.

Выделение средств на уголовно-исполнительную систему осуществляется в том числе во исполнение разрабатываемых и утверждаемых федеральных целевых программ.

В Российском государстве существовали давние традиции благотворительной деятельности по отношению к местам лишения свободы. Первый Устав попечительского (благотворительного) общества был утвержден Александром I в 1819 г.[1].

В наше время попечительские общества были возрождены в начале 90-х годов XX в. В примерном Положении о попечительском (общественном) совете 1994 года было установлено, что советы являются добровольными объединениями юридических и физических лиц, проявляющих в своей общественной или профессиональной деятельности интерес к местам лишения свободы.

Действующее Примерное положение о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы предусматривает восемь наиболее значимых направлений оказания помощи администрации воспитательной колонии в организации учебного процесса и укреплении материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты осужденных, трудового и бытового устройства освобождающихся лиц[2].

Экономическую помощь в рамках благотворительной деятельности оказывают некоторые религиозные организации и конфессии: отечественные и зарубежные.

Шефство трудовых коллективов и общественных объединений, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, культурно-просветительных и учебных заведений в свое время являлось весьма эффективной формой и направлялось, в частности,

[1] См. об этом: § 4 Главы I настоящего учебника.

[2] Постановление Правительства РФ от 13 октября 1997 г. № 1295 «Об ут верждении Примерного положения о попечительском совете при воспитатель ной колонии уголовно-исполнительной системы» // Российская газета. 1997. 29 окт.; СЗ РФ. 1997. № 42. Ст. 4785.

на развитие материально-технической и учебно-производственной базы исправительных учреждений.

Контроль за деятельностью администрации уголовно-исполнительной системы осуществляется всеми ветвями государственной власти (ст. 19 УИК)

Право депутатов и членов комиссий, осуществляющих контроль, на посещение при исполнении служебных обязанностей учреждений уголовно-исполнительной системы без специального на то разрешения в пределах соответствующих территорий регламентируется ст. 24 УИК РФ[1].

Общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы на основании и в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 23 УИК).

О контрольной функции общественности свидетельствует и право осужденных на обращение с предложениями, заявлениями и жалобами не только в органы государственной власти, но и к местному самоуправлению, в общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты осужденных (ч. 4 ст. 12 УИК).

В реализации рассматриваемого направления определенная роль принадлежит отечественным и международным правозащитным, а также общественным организациям, в том числе Комиссии по правам человека при Президенте России. Один из аспектов их работы — соблюдение прав человека в учреждениях пенитенциарной системы.

Так, общественными организациями по правовому просвещению при содействии Министерства юстиции издаются и рассылаются в учреждения уголовно-исполнительной системы газеты и журналы, адресованные людям, находящимся под следствием, осужденным, сотрудникам уголовно-исполнительной системы, их близким, родственникам, а также тем, кому близки и интересны проблемы российской тюрьмы.

Непосредственное участие в применении к осужденным

[1] См. также: ст. 38 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I (с изм. и доп.) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

 средств исправления является наиболее сложным и ценным направлением общественного воздействия.

Общественные объединения вправе оказывать содействие в работе всех учреждений и органов, исполняющих наказания, и принимать участие в исправлении осужденных к наказаниям как связанным, так и не связанным с их изоляцией от общества (ч. 2 ст. 23 УИК). Особенно актуальна и ожидаема их работа в местах лишения свободы, о чем свидетельствуют нормы уголовно-исполнительного законодательства.

Так, ст. 142 УИК РФ отдельно регламентирует участие общественных объединений в работе воспитательных колоний и предусматривает существование попечительских советов, родительских комитетов и других разнообразных форм.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство в достижении исправительных целей наказания особо выделяет роль служителей культа, которые могут посещать уголовно-исполнительные учреждения не только по просьбе осужденных, но и по своей инициативе (ст. 14 УИК).

Многие религиозные заповеди совпадают с правовыми запретами и воспитывают в духе уважения к другим людям, к соблюдению законов, моральных норм и т.п.[1]

В соответствии с ч. 5 ст. 112 УИК педагогические коллективы образовательных учреждений уголовно-исполнительной системы также оказывают помощь администрации исправительных учреждений в воспитательной работе с осужденными.

Создание благоприятных условий для нормальной жизни осужденных после их освобождения из исправительных учреждений является комплексным направлением работы общественности и включает все ранее рассмотренные формы. Участие общественных структур в помощи лицам, освобождаемым от отбывания наказания, имеет своей задачей закрепить и развить результаты их исправления, достигнутые в период исполнения наказания, оградить этих лиц от возможного влияния криминальной среды, окружить их должным вниманием, помочь преодолеть трудно-

[1] См. об этом также: Письмо Минюста РФ от 27 декабря 1999 г. № 10766-СЮ «О методических рекомендациях по применению некоторых положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СПС «Гарант».

сти, с которыми они могут столкнуться в условиях рыночной экономики, и тем самым предотвратить возможность совершения ими новых преступлений (см. гл. 22 УИК).

Определенная роль в исполнении наказаний, соединенных с прохождением военной службы, принадлежит армейской общественности: правовому активу части и гарнизона, ветеранским организациям, коллективу подразделения, в котором проходит службу конкретный осужденный.

В соответствии с нормами военного законодательства участие общественности в решении вопросов жизни и быта войск, содействие командованию в проведении воспитательной работы не противоречат принципу единоначалия. В свое время к этой работе активно привлекались партийные и комсомольские организации, товарищеские суды чести различных категорий военнослужащих, офицерские собрания. Предупреждению преступлений среди военнослужащих и роли в этой работе армейской общественности посвящены специальные работы, изучаемые в курсе криминологии[1].

Военнослужащие, осужденные к ограничению по военной службе, содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывая наказание, продолжают проходить службу в соответствии с действующим законодательством (ст. 5 УИК). Поэтому статус осужденного к этим видам наказаний субъекта связан с пребыванием в воинском коллективе и применением к нему разнообразных форм и методов воспитательного и общественного воздействия, существующих в войсках.

Данное положение подтверждается и ст. 165 УИК РФ, в соответствии с которой органы местного самоуправления и общест-

[1] См., например: Военная криминология. Учебное пособие. М., 1999; *Лунеев В.В.* Криминология (причины, предупреждение и методы изучения преступлений в Вооруженных Силах). М., 1986; *Лунеев В.В.* Нарушение можно предупредить (в помощь молодому офицеру). М., 1987; *Иншаков С.М.* Преступность и меры социального реагирования. М.,1995; *Крупнов И.В.* Профилактика криминально-агрессивного поведения в воинском коллективе. М., 2003; *Харабет К.В.* Причины и предупреждение наркотизма в Вооруженных Силах Российской Федерации (криминологическое исследование). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук; *Хомяков А.И.* Преступления против порядка подчиненности и воинских уставных отношений: уголовно-правовое и криминологическое исследование. М., 2002, и др.

 венные объединения оказывают помощь командованию в проведении воспитательной работы с осужденными военнослужащими.

Дальнейшая детализация рассматриваемого вопроса осуществляется в специальных подзаконных нормативных актах: Положении о дисциплинарной воинской части и Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Кроме того, в соответствии со ст. 23 УИК РФ предполагается, что контрольные функции общественности могут регламентироваться отдельным федеральным законом, в котором должны отражаться и военно-пенитенциарные аспекты этой проблемы.

Последующие теоретические изыскания и практика способны найти и развить новые, эффективные, но пока не регламентированные правом формы участия общества в исправительном воздействии на преступивших закон. А разнообразие в этом деле является порукой и ручательством успеха.

VI глава МЕСТА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ И ИХ ОТЛИЧИЕ ОТ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

§ 1. Правовая природа и виды мест содержания под стражей. Основания применения заключения под стражу

Уголовно-процессуальный кодекс РФ предусматривает сходный, на первый взгляднс лишением свободы институт — заключение под стражу.

Их внешняя схожесть заключается в следующем.

1. Места содержания под стражей и места отбывания лишения свободы входят в уголовно-исполнительную систему[1].

2. Указанные места имеют общую нормативную базу своей деятельности. В соответствии с п. 1.3 Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ в число нормативных правовых актов, составляющих правовую основу деятельности следственного изолятора, входят также Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», нормативные правовые акты Министерства юстиции РФ.

3. Их объединяет единая система правоприменительных органов. В соответствии с разд. 3 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний[2] с ее основными задачами являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством Россий-

[1] См.: ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»; ст. 7, 8 ФЗ от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изм.); Приказ Минюста РФ от 25 января 1999 г. № 20 «Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (с изм.).

[2] См.: Положение о Федеральной службе исполнения наказаний (утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314).

 ской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан РФ и лиц без гражданства на территорию РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

6) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации.

4. В связи с принятием России в Совет Европы и необходимостью приведения условий содержания под стражей в соответствие с требованиями международных стандартов разработана Федеральная целевая программа строительства и реконструкции следственных изоляторов и тюрем, свидетельствующая о единстве организационно-технических подходов к этим местам изоляции[1].

[1] См., например: Постановление Правительства РФ от 27 июня 1996 г. № 760 «О мерах по обеспечению условий содержания лиц, находящихся в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 27. Ст.

5. В законодательно установленных случаях заключенные под стражу подозреваемые и обвиняемые могут находиться в местах лишения свободы.

Так, в соответствии со ст. 7, 10 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, могут содержаться в тюрьмах или на территориях учреждений, исполняющих наказания, в специально оборудованных для этих целей помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов. Перечень исправительных учреждений, на территориях которых могут содержаться подозреваемые и обвиняемые, утверждается министром юстиции РФ по согласованию с Генеральным прокурором РФ[1].

И, наоборот, осужденные к лишению свободы могут содержаться в местах предварительного содержания под стражей.

1. Согласно ч. 1 ст. 74 УИК РФ следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия.

2. В соответствии со ст. 77 УИК РФ в исключительных случаях предусматривается возможность оставления лиц, впервые осужденных на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, с их письменного согласия в следственных изоляторах или тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. На эту категорию осужденных режим предварительного заключения не распространяется. Их правовой статус регулируется нормами, действующими в исправительных колониях общего режима.

3. При необходимости участия в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемо-

[1] См.: Перечень исправительных учреждений, на территориях которых созданы помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов (утв. приказом Минюста РФ от 30 июня 1999 г. № 212) (с изм.) // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 1999. № 7; 2000. № 9.

 го) осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьме могут быть оставлены в следственном изоляторе либо переведены в следственный изолятор из указанных исправительных учреждений на основании мотивированного постановления прокурора, следователя или органа дознания, санкционированного прокурором субъекта РФ или его заместителями либо приравненным к нему прокурором или его заместителями, на срок, не превышающий двух месяцев, а санкционированного Генеральным прокурором РФ и его заместителями, на срок до трех месяцев.

При необходимости участия в судебном разбирательстве в качестве свидетеля, потерпевшего, обвиняемого осужденные могут быть по определению суда или постановлению судьи оставлены в следственном изоляторе либо переведены в следственный изолятор из исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьмы.

В этих случаях осужденные содержатся в следственном изоляторе в порядке, установленном Федеральным Законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», и на условиях отбывания ими наказания в исправительном учреждении, определенном приговором суда (ст. 77.1 УИК).

4. На практике ввиду отсутствия необходимого количества тюрем как мест лишения свободы с покамерным режимом содержания в каждом субъекте Российской Федерации допускается оборудовать тюремные отделения для осужденных в отдельных помещениях мест предварительного содержания под стражей. При этом режим, правовое положение содержащихся в них лиц и иные вопросы решаются по правилам уголовно-исполнительного законодательства.

5. Общие положения и требования, относящиеся к режиму и его элементам, в обоих типах мест изоляции от общества в значительной мере совпадают. Это относится к обеспечению изоляции и предотвращению правонарушений в рассматриваемых местах, обеспечению прав и обязанностей содержащихся в них лиц и

другим элементам режима[1], нормам продовольственного, веще- /5/ вого снабжения и т.п.[2]

Сходство в условиях содержания в местах предварительного содержаниоспрепятствовали производству по уголовному делу;

в) обеспечение исполнения приговора, реализация неотвратимости ответственности, объективности и полноты предварительного следствия.

Заключение под стражу избирается на основе норм уголовно-процессуального законодательства.

Данная мера применяется к определенному кругу лиц, а именно к:

а) *подозреваемому,* которым в соответствии со ст. 46 УПК РФ является лицо:

- либо в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены гл. 20 УПК РФ;
- либо которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК { РФ;

[1] См.: Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (утв. приказом Минюста РФ от 12 мая 2000 г. № 148) (с изм. и доп.); Правила внутрен него распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (утв. приказом МВД РФ от 26 января 1996 г. № 41, согла сованы с Генеральной прокуратурой РФ 3 января 1996 г.); Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений (утв. приказом МВД РФ от 30 мая 1997 г. № 330); Нормативы штатной численности персонала учреждений, исполняю щих уголовные наказания в виде лишения свободы, и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, с особыми условиями хозяйственной деятельности, а также следственных изоляторов Министерства внутренних дел Рос сийской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 922).

[2] См., например: приказ Минюста РФ от 4 мая 2001 г. № 136 «Об объяв лении норм питания осужденных к лишению свободы, а также лиц, находя щихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Мини стерства юстиции Российской Федерации»; Нормы суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах Министерства внутренних дел РФ (утв. постановлением Правитель ства РФ 1992 г. № 935); Минимальные нормы питания и материально-быто вого обеспечения осужденных к лишению свободы (установлены Постанов лением Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 833); Нормы снабжения ве щевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания (утв. Приказом МВД РФ от 18 июля 1997 г. № 448).

— либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со статьей 100 УПК РФ[1];

б) *обвиняемому* (ст. 47 УПК), т.е. лицу, в отношении кото рого в установленном законом порядке:

— вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого;

— вынесен обвинительный акт;

в) *подсудимому*, т.е. к обвиняемому, по уголовному делу ко торого назначено судебное разбирательство (ч. 2 ст. 47, ч. 10 ст. 108 УПК);

г) *осужденному* до вступления приговора в законную силу, если об этом прямо сказано в приговоре суда (ч. 2 ст. 97, ч. 1 ст. 299 УПК). В этом случае мера пресечения избирается для обес печения исполнения приговора.

Возможность заключения под стражу в качестве меры пресечения предусмотрена уголовно-процессуальным законодательством при наличии следующих оснований:

Во-первых, необходимо наличие у суда достаточных оснований полагать, что подозреваемый или обвиняемый (ст. 97 УПК):

— скроется от дознания, предварительного следствия или суда;

— может продолжать заниматься преступной деятельностью;

— может угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в постановлении судьи должны быть указаны конкретные, фактические обстоятельства, на основании которых судья принял такое решение (ч. 1 ст. 108 УПК).

Во-вторых, ст. 99 УПК РФ обязывает учитывать при решении вопроса о необходимости избрания меры пресечения и опре-

[1] В соответствии со ст. 100 УПК РФ заключение под стражу может быть избрано в отношении подозреваемого лишь в исключительных случаях при наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УПК РФ, и с учетом обстоятельств, указанных в ст. 99 УПК РФ. При этом обвинение должно быть предъявлено подозреваемому не позднее 10 суток с момента применения меры пресечения, а если подозреваемый был задержан, а затем заключен под стражу — в тот же срок с момента задержания. Если в этот срок обвинение не будет предъявлено, то мера пресечения немедленно отменяется.

деления ее вида при наличии оснований, предусмотренных ст. 153 97 УПК, также тяжесть предъявленного обвинения, данные о личности обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства.

В-третьих, заключение под стражу как самая строгая мера пресечения применяется с соблюдением требований ст. 99 УПК в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет, при наличии одного из следующих обстоятельств (ч. 1 ст. 108 УПК):

— подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации;

— его личность не установлена;

— им нарушена ранее избранная мера пресечения;

— он скрылся от органов предварительного расследования или суда.

К подозреваемому или обвиняемому несовершеннолетнему заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случаях совершения им тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести (ч. 2 ст. 108 УПК).

Процессуальным основанием для заключения под стражу является только судебное решение (ст. 108 УПК), что полностью соответствует требованиям ч. 2 ст. 22 Конституции РФ.

Сроки содержания под стражей, порядок изменения и прекращения содержания под стражей и другие процессуальные вопросы регламентируются УПК РФ.

Лица, заключенные под стражу, помещаются в специальные места содержания под стражей. Виды этих мест, порядок и условия содержания задержанных, подозреваемых и обвиняемых, гарантии их прав и законных интересов определяются специальными федеральными законодательными актами.

В соответствии со ст. 7 Закона «О содержании под стражей

 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» местами их содержания являются:

а) следственные изоляторы (СИЗО) уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;

б) следственные изоляторы органов федеральной службы безопасности;

в) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых (ИВС) органов внутренних дел (милиции общественной безопасности, т.е. местной милиции);

г) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных войск федеральной службы безопасности;

д) учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;

е) гауптвахты;

ж) корабли или зимовки в специально приспособленных для этих целей помещениях, в случаях, когда нет возможности поместить лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, в территориальные следственные изоляторы.

Основным источником, определяющим правовое положение мест содержания под стражей, является вышеназванный Закон «О содержании под стражей...». Им отменены ранее действовавшие нормативные акты[1] и разрешены иначе общие вопросы содержания под стражей (задачи, основные понятия, принципы), права подозреваемых и обвиняемых и порядок их реализации, меры по обеспечению изоляции и предотвращению правонарушений в местах содержания под стражей, заключительные, переходные положения и т.п. Многие его нормы имеют конституционный характер и отвечают соответствующим международным стандартам, положениям Основного закона страны, уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Вместе с тем Закон «О содержании под стражей...» учитывает, что для реализации некоторых нововведений необходимо определенное время и немалые средства. Поэтому законодатель от-

[1] См.: Положение о предварительном заключении под стражу (Закон СССР от 11 июля 1969 г.) // Ведомости СССР. 1969. № 29. Ст. 248; Положение о порядке кратковременного содержания лиц, подозреваемых в совершении преступления (утв. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13 июля 1976 г.).

ложил их введение в действие впредь до создания соответствующих условий.

В связи с принятием Закона «О содержании под стражей...» и в его развитие были утверждены и вступили в действие новые инструктивные нормативные акты[1].

§ 2. Режим в местах содержания под стражей

Установленный в местах содержания под стражей режим призван обеспечить соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом РФ (ст. 15 Закона «О содержании под стражей...»).

Обеспечение режима возлагается на администрацию, а также на сотрудников рассматриваемых мест, которые несут установленную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей Министерством юстиции РФ, Министерством внутренних дел РФ, Федеральной службой безопасности РФ, Министерством обороны РФ по согласованию с Генеральным прокурором РФ утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Правилами внутреннего распорядка устанавливается порядок:

1) приема и размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам;

2) проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей подозреваемых и обвиняемых; изъятия у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;

[1] См.: Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел (утв. приказом МВД РФ от 26 января 1996 г. № 41); Положение о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (утв. приказом Минюста РФ от 25 января 1999 г. № 20); Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ (утв. приказом Минюста РФ от 12 мая 2000 г. № 148) и др.

3) материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых; приобретения подозреваемыми и обвиняемыми продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров; приема и выдачи подозреваемым и обвиняемым посылок, передач;

4) получения и отправления ими телеграмм, писем, денежных переводов; направления ими предложений, заявлений и жалоб; отправления подозреваемыми и обвиняемыми религиозных обрядов;

5) привлечения подозреваемых и обвиняемых к труду; участия подозреваемых и обвиняемых в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках; проведения подписки на газеты и журналы; медико-санитарного обеспечения подозреваемых и обвиняемых; проведения ежедневных прогулок подозреваемых и обвиняемых;

6) обеспечения участия подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях; личного приема подозреваемых и обвиняемых начальником места содержания под стражей и уполномоченными им лицами; выдачи тел подозреваемых и обвиняемых, умерших в местах содержания под стражей.

Кроме того, Правилами внутреннего распорядка устанавливаются правила поведения подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей, перечень и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промт имеышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могуть при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету, а также перечень услуг, оказываемых подозреваемым и обвиняемым за установленную плату.

Лица, находящиеся в предварительном заключении, несут обязанности и имеют права, установленные законодательством России для всех граждан, с ограничениями, предусмотренными УПК РФ и Законом «О содержании под стражей...», которые вытекают из режима содержания под стражей.

Так, в соответствии со ст. 17 Закона «О содержании под стражей...» подозреваемые и обвиняемые *имеют право*:

1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) на личную безопасность в местах содержания под стра- **157** жей; обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

3) на свидания с защитником; на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в ст. 18 Закона «О содержании под стражей...»[1];

4) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

5) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов[2];

6) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями; получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях; на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ;

7) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительно стью не менее одного часа; пользоваться собственными постель ными принадлежностями, а также другими вещами и предмета ми, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

[1] См.: Определение Конституционного Суда РФ от 7 декабря 2001 г. № 276-О «По жалобе гражданина Исламова Лечи Сераевича на нарушение его конституционных прав пунктами 4 и 5 части первой статьи 17 и статьей 18 Фе дерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

[2] О порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконным применением в качестве меры пресечения заключения под стражу, см. Указ Президиума ВС СССР от 18 мая 1981 г. № 4892-X и Инструкцию утвержден ную Минюстом СССР, Прокуратурой СССР и Минфином СССР по согласо ванию с Верховным Судом СССР, МВД СССР и КГБ СССР 2 марта 1982 г.

8) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

9) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа — при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

10) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой; получать посылки, передачи; на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей; участвовать в гражданско-правовых сделках.

Подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах, имеют также право:

1) получать и отправлять денежные переводы;

2) заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит Закону «О содержании под стражей...»;

3) приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы) либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети;

4) подписываться на газеты и журналы и получать их;

5) получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей;

6) на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда.

Подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, при наличии соответствующих условий предоставляется возможность трудиться.

В Законе «О содержании под стражей...» многие из прав существенно расширены по сравнению с ранее действовавшими положениями. Отменены ограничения в переписке, в приобрете-

нии по безналичному расчету продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, расширено право на свидания с родственниками и иными лицами, на получение посылок, передач и т.п.

Важное значение имеет законодательно поставленная задача на существенное увеличение (с 2,5 до 4 кв. м) нормы санитарной площади в камере на одного человека.

Основные *обязанности* подозреваемых и обвиняемых закреплены в ст. 36 Закона «О содержании под стражей...»:

1) соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Законом «О содержании под стражей...» и Правилами внутреннего распорядка;

2) выполнять законные требования администрации мест содержания под стражей;

3) соблюдать требования гигиены и санитарии;

4) соблюдать правила пожарной безопасности;

5) бережно относиться к имуществу мест содержания под стражей;

6) проводить уборку камер и других помещений в порядке очередности;

7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников мест содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;

8) не препятствовать сотрудникам мест содержания под стражей, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;

9) не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

Подозреваемым и обвиняемым не разрешается иметь при себе предметы, вещества и продукты питания, запрещенные к хранению и использованию, а также хранить их и пользоваться ими.

Одним из основных требований режима является обеспечение изоляции, предотвращение правонарушений, и, в частности, раздельное содержание различных категорий лиц, заключенных под стражу, постоянный надзор за ними (гл. 3 Закона «О содержании под стражей...»).

Подозреваемые и обвиняемые содержатся в общих и одиночных камерах в соответствии с требованиями раздельного разме-

 щения. Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих.

При размещении подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных в камерах обязательно соблюдение следующих требований:

1) раздельно содержатся:

— мужчины и женщины;

— несовершеннолетние и взрослые; в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести;

— лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;

— подозреваемые и обвиняемые, а также осужденные, приговоры в отношении которых вступили в законную силу;

— подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

2) отдельно от других подозреваемых и обвиняемых содер жатся:

— подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государст ва и преступлений против мира и безопасности человечества, преступлений против основ конституционного строя и безопас ности государства и преступлений против мира и безопасности человечества;

— подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, перечень которых содержится в ст. 33 Закона «О содержании под стражей...» (например, убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; похищение человека; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; торговля несовершеннолетними; грабеж; разбой; и др.);

— подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений;

— осужденные к смертной казни;

— иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых и обвиняемых;

— лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой инспекции, таможенных органов, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, военнослужащими внутренних войск Министерства внутренних дел РФ;

— по решению администрации места содержания под стражей либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых;

больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Лица, заключенные под стражу, подвергаются обыску, дактилоскопированию и фотографированию. Находящиеся при них вещи, а также поступающие на их имя передачи и посылки подлежат досмотру. Им запрещается иметь при себе деньги и ценные вещи, а также предметы, не разрешенные к хранению в следственных изоляторах.

В отдельных нормах предусматриваются особенности содержания под стражей женщин и несовершеннолетних, обусловливающие льготный для них режим (ст. 30 - 31 Закона «О содержании под стражей...»)[1].

Заключенные под стражу в порядке меры пресечения лица освобождаются из мест содержания, если эта мера была отменена или изменена либо истек предусмотренный УПК РФ срок содержания и он не продлен в установленном порядке.

Освобождение производится начальником учреждения на основании соответствующего процессуального документа, вынесенного правомочным субъектом. Постановление, приговор либо определение об освобождении из под стражи конкретного лица подлежит исполнению немедленно.

Освобожденные из-под стражи обеспечиваются администра-

[1] См.: Приказ МВД РФ от 28 февраля 1997 г. № 112 «О проведении эксперимента по улучшению условий содержания под стражей в СИЗО».

 цией бесплатным проездом к месту жительства, а в необходимых случаях им выдается денежное пособие и одежда по сезону (ст. 49 — 50 Закона «О содержании под стражей_»).

§ 3. Гауптвахта как место содержания под стражей

В соответствии с действующим законодательством в отдельных случаях местом содержания под стражей может выступать гауптвахта — специальное помещение для отбывания ареста военнослужащими различных воинских формирований федеральных органов исполнительной власти. Гауптвахта может быть гарнизонная или войсковая (корабельная). Находиться здесь могут только военнослужащие и приравненные к ним по ответственности субъекты воинских отношений.

В соответствии с п. 2 Приложения № 14 «О гауптвахте» к Уставу гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Российской Федерации[1] на гауптвахте кроме военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке[2], могут содержаться:

— военнослужащие, задержанные по подозрению в совершении преступления или заключенные под стражу по судебному решению, — не более 48 часов с момента задержания или заключения под стражу; в случае отложения судом принятия решения об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу военнослужащие могут содержаться на гауптвахте еще не более 72 часов с момента принятия судом такого решения; в исключительных случаях, когда доставка военнослужащих, заключенных под стражу, в след-

[1] Утв. Указом Президента РФ № 2140 от 14 декабря 1993 г. № 2140.

[2] Указом Президента РФ от 30 июня 2002 г. «О внесении изменений в об щевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации» с 1 июля 2002 г. внесен ряд изменений в Дисциплинарный устав и Устав гарнизонной и кара ульной служб ВС РФ. В Дисциплинарный устав внесены положения, исклю чившие такой вид дисциплинарных взысканий, как арест военнослужащих с содержанием на гауптвахте, налагаемый командиром (начальником). См.: *Ти хомиров С.*. Дисциплинарный арест военнослужащего возможен лишь по ре шению суда // Российская юстиция. 2002. № 12; *Борисенко Б.*. Необходим закон о дисциплинарном аресте военнослужащих // Российская юстиция. 2003. № 6.

ственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, они могут содержаться на гауптвахте до 30 суток;

—военнослужащие, являющиеся подсудимыми, — до окончания рассмотрения уголовного дела в суде;

—военнослужащие, осужденные военным судом с направлением в дисциплинарный батальон, - до вступления приговора в законную силу;

—военнослужащие, осужденные военным судом к лишению свободы, — до получения копии приговора;

—военнослужащие, осужденные военным судом к аресту с содержанием на гауптвахте;

— военнослужащие, задержанные за нарушение воинской дисциплины в состоянии опьянения, — не более 1 суток.

Правовыми основаниями возможного помещения на гауптвахту являются:

1. Арест военнослужащего в дисциплинарном порядке, примененный в соответствии с требованиями Дисциплинарного устава ВС РФ (такой арест в соответствии с законопроектными предложениями должен осуществляться в судебном порядке), а также задержание военнослужащего за нарушение воинской дисциплины в состоянии опьянения. В этом случае гауптвахта считается для них местом службы.

2. Кратковременное задержание, содержание под стражей в качестве меры пресечения, а также осуждение к наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части (до вступления приговора в законную силу). Во всех этих случаях военнослужащий считается также состоящим на военной службе и на него распространяется действие воинских уставов;

Начальники гауптвахт, командиры воинских частей (кораблей), в ведении которых находятся гауптвахты, приобретают статус начальников мест содержания под стражей, а иные лица, исполняющие обязанности по обеспечению режима содержания под стражей, — статус сотрудников мест содержания под стражей (ст. 12 Закона «О содержании под стражей...»).

На содержащихся в порядке меры пресечения на гауптвахте военнослужащих полностью распространяется статус подследственных. Он аналогичен по своей природе статусу подозревае-

 мых и обвиняемых, находящихся в рассмотренных выше иных местах содержания под стражей.

На указанных военнослужащих полностью распространяются нормы Закона «О содержании под стражей...», нормы УПК РФ, а также действие нормативных актов, регламентирующих организацию и порядок несения гарнизонной и караульной служб в Вооруженных Силах и обеспечения их всеми видами довольствия по нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих.

Нормативные акты военно-уставного характера, регламентируя деятельность гауптвахт, отдельно выделяют особенности содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых[1]. Кроме того, во исполнение действующего федерального законодательства в сфере борьбы с преступностью Министерством обороны по согласованию с Генеральной прокуратурой утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также Правила отбывания наказаний осужденными военнослужащими[2].

Основанием для помещения военнослужащего в порядке рассматриваемой меры на гауптвахту является наличие решения суда об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу.

3. Арест военнослужащего по приговору суда в качестве вида уголовного наказания. В этом случае гауптвахта в соответствии с нормами УК РФ и УИК РФ становится для них местом отбывания уголовного наказания, соединенного с прохождением военной службы.

Военнослужащий считается арестованным с момента принятия его под охрану для сопровождения на гауптвахту, а при следовании самостоятельно — когда он принят начальником гауптвахты (дежурным по воинской части).

Военнослужащие, арестованные в дисциплинарном порядке, направляются на гауптвахту с запиской об аресте. Военнослужащие, задержанные органом дознания, следователем или прокурором, направляются на гауптвахту с протоколом задержания,

[1] См. ст. 31 — 34 приложения 14 «О гауптвахте» к Уставу гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации.

[2] Указание об этом содержится в ст. 5 УИК РФ и в ст. 16 ФЗ «О содержа нии под стражей...».

военнослужащие, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, — с постановлением судьи, а осужденные (подсудимые) — с приговором (определением) военного суда.

Военнослужащие, осужденные военным судом, подсудимые, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления, а также военнослужащие, задержанные до выяснения личности, направляются под конвоем на гауптвахту, в прокуратуру, суд и т.д. Состав конвоя, его обязанности и порядок охраны определяются военным комендантом гарнизона (начальником штаба воинской части) в каждом случае отдельно. Движение с арестованными (заключенными под стражу) пешим порядком в городах и крупных населенных пунктах, а также проезд в общественном транспорте запрещаются. Конвойный обязан применять оружие в соответствии с требованиями ст. 201 вышеуказанного Устава.

Арестованные (заключенные под стражу) принимаются на гарнизонную гауптвахту начальником гауптвахты, а в его отсутствие — начальником караула; на войсковую гауптвахту — дежурным по воинской части.

Начальник гауптвахты (дежурный по воинской части) при приеме арестованных (заключенных под стражу) солдат (матросов) и сержантов (старшин) проверяет наличие у них положенных вещей, производит личный досмотр, изымает для хранения поясные ремни, вещи и ценности, которые не положено иметь в камере, а также все служебные документы, записывает все данные, имеющиеся в записке об аресте (в протоколе задержания, постановлении судьи, в копии приговора, определении военного суда), и другие необходимые сведения в именной список арестованных и в книгу арестованных.

Военнослужащие, осужденные военным судом, подсудимые, подозреваемые и обвиняемые, содержатся на гауптвахте отдельно от арестованных и задержанных в дисциплинарном порядке. При этом осужденные и подсудимые содержатся отдельно от подозреваемых и обвиняемых, офицеры и прапорщики (мичманы) содержатся отдельно от солдат (матросов) и сержантов (старшин).

Военнослужащие, осужденные военным судом, подсудимые, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления, на занятия и работы не привлекаются. Для сна им выдаются шинели,

 матрацы и подушки с верхними наволочками, разрешается курение в отведенных для этого местах. В остальном они содержатся на общих основаниях с военнослужащими, арестованными в дисциплинарном порядке.

Свидания с подозреваемыми и обвиняемыми, а также с подсудимыми и осужденными предоставляются только с разрешения органа или лица, в производстве которого находится дело, по специальным ордерам на свидания.

Порядок содержания и охраны на гауптвахте и при следовании вне гауптвахты военнослужащих, арестованных и задержанных по подозрению в совершении преступления или заключенных под стражу по судебному решению, подсудимых, а также осужденных до направления их в места отбывания наказания, устанавливается военным комендантом гарнизона (начальником штаба воинской части) по согласованию со следователем, органом дознания, военным прокурором либо военным судом.

Военные прокуроры, их заместители и помощники в целях осуществления надзора за соблюдением законов, следователи или органы дознания при расследовании уголовных дел, а также защитники по предъявлении удостоверения личности допускаются в любое время на гарнизонную гауптвахту начальником гауптвахты (дежурным по караулам) с уведомлением военного коменданта, а на войсковую гауптвахту — дежурным по воинской части с уведомлением начальника штаба воинской части. О допуске защитника на гауптвахту уведомляется военный прокурор, осуществляющий надзор за соблюдением законности на данной гауптвахте. В таком же порядке указанные лица допускаются в камеры временно задержанных.

Основания и порядок освобождения военнослужащих, содержащихся на гауптвахте в порядке меры пресечения или кратковременного задержания, регламентируются правилами Закона «О содержании под стражей...», с учетом инструктивных положений упомянутого Устава.

VII глава ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА

§ 1. Исполнение наказания в виде штрафа

Штраф в соответствии со ст. 46 УК РФ является денежным взысканием, назначаемым судом в пределах, указанных в статьях Особенной части УК РФ. Штраф устанавливается в размере от двух тысяч пятисот до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет. Размер штрафа зависит от категории совершенного преступления. Штраф в размере от пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет может назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Опыт применения штрафа показывает его способность положительно влиять на исправление осужденных. Эффективность воздействия на осужденного штрафа объясняется его размером и кратким сроком уплаты, вызывающим у осужденного, его близких и иных граждан состояние, помогающее правильно осмыслить ситуацию, в которой оказался виновный, и причины ее возникновения. А это самый важный этап на пути исправления осужденного. Исполнение штрафа серьезно влияет на материальное благополучие не только осужденного, но и его семьи.

При определении размера штрафа суд обязан учитывать тяжесть совершенного преступления и имущественное положение осужденного и его семьи, а также возможность получения осужденным заработной платы или иного дохода. Учитывая те же обстоятельства, суд вправе назначить штраф с рассрочкой выплаты определенными частями на срок до трех лет.

Исполнение уголовного наказания в виде штрафа регламентируется гл. 5 УИК РФ (ст. 31 и 32), а также Федеральным законом «Об исполнительном производстве»[1]. В соответствии с ч. 1 ст. 16 УИК наказание в виде штрафа исполняется судебными приставами-исполнителями [2] по месту жительства (работы) осужденного.

Срок уплаты штрафа без рассрочки выплаты составляет 30 дней со дня вступления приговора суда в законную силу (ч. 1 ст. 31 УИК).

В случае если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству и заключению судебного пристава-исполнителя вправе рассрочить уплату штрафа на срок до трех лет (ч. 2 ст. 31 УИК). УПК РФ вместо термина «единовременно» в ч. 2 ст. 398 употребляет термин «немедленно», что, по сути, не одно и то же. Единовременность означает уплату штрафа одним платежом. Уплата штрафа немедленно предполагает исполнение указанной обязанности в кратчайший срок с момента вступления в законную силу приговора суда. Представляется, что указанные термины не вполне удачно формулируют основание для рассрочки выплаты или уплаты штрафа. Закон не предусматривает уплату штрафа единовременно и немедленно. Это могут быть несколько платежей, произведенных не немедленно, а в течение 30 дней с даты вступления приговора в законную силу. Поэтому основание для рассрочки платежа правильнее было бы считать невозможность уплаты осужденным штрафа в срок, указанный в ч. 1 ст. 31 УИК. Неплатежеспособность осужденного может быть обусловлена, в частности, пожаром или иным стихийным бедствием, тяжелой болезнью осужденного или членов его семьи и другими исключительными обстоятельствами, делающими невозможной уплату штрафа в законодательно установленный срок.

Процессуальным основанием для возбуждения судебной

[1] См.: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполни тельном производстве» (с изм.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591; 2002. № 52 (Ч. I). Ст. 5132; 2003. № 2. Ст. 160; Парламентская газета. 2003. 11 дек.

[2] См.: ФЗ от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с изм.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591; 2000. № 46. Ст. 4537.

процедуры рассмотрения вопроса о рассрочке уплаты штрафа является ходатайство осужденного (п. 2 ч. 1 ст. 399 УПК РФ)[1].

Обстоятельства, изложенные в ходатайстве осужденного, подлежат предварительной проверке судебным приставом-исполнителем, который при их подтверждении составляет соответствующее заключение, не имеющее, однако, для суда заранее установленной силы. Суд обязан самостоятельно проверить и оценить все приведенные в ходатайстве обстоятельства и решить вопрос 0 предоставлении или об отказе в предоставлении рассрочки уп латы штрафа.

Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд в соответствии с ч. 2 ст. 31 УИК принял решение о рассрочке уплаты штрафа, обязаны в течение 30 дней со дня вступления приговора или решения суда в законную силу уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца (ч. 3 ст. 31 УИК). Размер первой и последующей частей штрафа нормативно не определен, указано лишь, что это должны быть определенные части (ч. 3 ст. 46 **i** УК РФ). Поэтому конкретный размер уплачиваемых частей должен \ определить суд, при принятии решения о рассрочке, исходя из материального положения осужденного. Представляется, что это могут быть как равные, так и неравные части. Осужденный, которому предоставлена рассрочка, вправе досрочно уплатить сумму штрафа.

Документом, подтверждающим уплату осужденным наложенного штрафа, является квитанция, которая подлежит приобщению к уголовному делу.

Статья 32 УИК предусматривает правовые последствия злостного уклонения от уплаты штрафа. Злостно уклоняющимся от уплаты штрафа признается осужденный, не уплативший штраф либо часть штрафа в установленный ч. 1 и 3 ст. 31 УИК срок (ч. 1 ст. 32 УИК). Злостным будет являться даже однократное на-

[1] Часть 2 ст. 398 УПК РФ помимо рассрочки сохранила отсрочку уплаты штрафа. Отсрочка предполагает разрешение начать выплату штрафа спустя определенное время, которое не может превышать трех лет. Однако предоставление отсрочки уплаты штрафа не согласуется с уголовным и уголовно-исполнительным законодательством, что может породить затруднения в правоприменительной деятельности.

 рушение графика оплаты. На признание уклонения злостным не влияют причины, по которым осужденный не уплатил в срок штраф (например, ухудшившееся материальное положение осужденного вследствие тяжелой болезни или сознательный отказ осужденного от уплаты штрафа вследствие несогласия с приговором). Однако указанные обстоятельства должны учитываться при определении вида и размера наказания при замене штрафа в порядке ст. 46 УК РФ.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Последствия злостного уклонения от уплаты штрафа зависят от того, назначен штраф в качестве основного наказания или дополнительного.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, он заменяется иным наказанием. В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, судебный пристав-исполнитель не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения предельного срока уплаты, указанного в ч. 1 и 3 ст. 31 УИК, обязан направить в суд представление о замене штрафа другим видом наказания в соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РФ (ч. 2 ст. 32 УИК).

Перечень видов наказаний, которыми заменяется штраф в ст. 46 УК РФ, не определен. Указывается лишь, что штраф заменяется в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ. Из этого следует, что суд должен делать выбор из видов наказаний, составляющих альтернативную санкцию статьи Особенной части УК РФ, по которой был привлечен к уголовной ответственности злостно уклоняющийся осужденный. Это могут быть обязательные работы, исправительные работы, арест (например, ч. 1 ст. 116 УК). В настоящее время не исключена также возможность замены штрафа лишением свободы как единственной альтернативы в санкции статьи (например, ч. 2 ст. 121 УК).

Действующая редакция ст. 46 УК РФ не определяет жестких паритетов, которыми суд должен руководствоваться при замене штрафа, например, один день исправительных работ за 200 р.

Судейское усмотрение ограничено лишь пределами санкции ста- /7/ тьи Особенной части УК РФ. При замене штрафа другим наказанием осужденный несет все правоограничения, которые составляют содержание вновь назначенного наказания.

В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве дополнительного наказания, судебный пристав-исполнитель производит взыскание штрафа в принудительном порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об исполнительном производстве» (ч. 3 ст. 32 УИК, п. 5 ст. 72 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Принудительное взыскание штрафа осуществляется судебным приставом-исполнителем по исполнительному листу, выдаваемому судом на основании принятого им решения. При назначении штрафа в качестве дополнительного наказания к лишению свободы исполнительный документ направляется подразделению судебных приставов по месту известного нахождения имущества, по месту жительства либо по месту отбывания наказания[1].

Судебный пристав-исполнитель при получении исполнительных документов обязан проверить подлинность и наличие всех необходимых его реквизитов, предусмотренных ст. 8 Федераль- \ ного закона «Об исполнительном производстве», а также сроки предъявления его к исполнению. По результатам проверки судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок выносит в соответствии со ст. 9 и 10 указанного Закона постановление о возбуждении исполнительного производства либо о возвращении исполнительного документа. В постановлении о возвращении исполнительного документа должно быть указано основание его возвращения. Если нарушения были допущены в оформлении исполнительного листа, то судебный пристав назначает срок для их устранения[2].

[1] См.: п. 9.2.16 Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде (утв. Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29 апреля 2003 г. № 36 // СПС «Гарант».

[2] См.: Инструкцию по организации работы с документами (по делопроиз водству) при ведении исполнительных производств в подразделениях служб су дебных приставов органов юстиции в субъектах Российской Федерации и типо вых форм документов, используемых судебными приставами при ведении ис полнительных производств (утв. Приказом Минюста РФ от 3 августа 1999 г. № 225) // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. 1999. № 9.

Мерами принудительного исполнения штрафа в соответствии со ст. 45 ФЗ «Об исполнительном производстве» являются:

а) обращение взыскания на имущество осужденного путем наложения ареста на имущество и его реализации;

б) обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов осужденного;

в) обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц;

г) иные меры, принимаемые в соответствии с указанным Федеральным законом и иными федеральными законами, обеспечивающие исполнение исполнительного документа.

Обращение взыскания на имущество должника состоит из его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации.

Взыскание по исполнительным документам обращается в первую очередь на денежные средства должника в рублях и иностранной валюте и иные ценности, в том числе находящиеся в банках и иных кредитных организациях. Наличные денежные средства, обнаруженные у осужденного, изымаются.

При наличии сведений об имеющихся у осужденного денежных средствах и иных ценностях, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, на них налагается арест.

При отсутствии у осужденного денежных средств в рублях, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на денежные средства должника в иностранной валюте. При отсутствии у осужденного денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на иное принадлежащее осужденному имущество, за исключением видов имущества, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. Указанный перечень содержится в ст. 446 Гражданского процессуального кодекса РФ. В этот перечень, в частности, входят:

а) жилое помещение (его части), если для осужденного и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением;

б) земельные участки, на которых расположены перечисленные выше объекты, а также земельные участки, использование

которых не связано с осуществлением осужденным предпринимательской деятельности;

в) предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и другие), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши.

Осужденный вправе указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь. Окончательно очередность обращения взыскания на денежные средства и иное имущество осужденного определяется судебным приставом-исполнителем.

Взыскание на имущество осужденного, в том числе на денежные средства и иные ценности, находящиеся в наличности либо на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, обращается в том размере и объеме, которые необходимы для исполнения исполнительного документа с учетом взыскания исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

В случае, когда осужденный имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, взыскание обращается на его долю, определяемую в соответствии с гражданским законодательством. Обращение взыскания на имущество осужденного, находящееся у других лиц, производится по определению суда в присутствии понятых.

Арест применяется для обеспечения сохранности имущества осужденного, которое подлежит последующей передаче для дальнейшей реализации. Арест имущества осужденного состоит из описи имущества, объявления запрета распоряжаться им, а при необходимости — ограничения права пользования имуществом, его изъятия или передачи на хранение. Виды, объемы и сроки ограничения определяются судебным приставом-исполнителем в каждом конкретном случае с учетом свойств имущества, значимости его для собственника или владельца, хозяйственного, бытового или иного использования и других факторов.

При наличии конкретных обстоятельств судебный пристав-исполнитель при совершении исполнительных действий вправе одновременно с арестом имущества изъять все имущество или отдельные предметы. Вещи и иное имущество, подвергающиеся быстрой порче, изымаются и передаются для реализации немед-

 ленно. Денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные металлы и драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из золота, серебра, платины и металлов платиновой группы, драгоценных камней и жемчуга, а также лом и отдельные части таких изделий, обнаруженные при описи имущества осужденного, на которое наложен арест, подлежат обязательному изъятию. Арест на ценные бумаги налагается в порядке, определяемом постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 934[1].

Оценка имущества осужденного производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, действующим на день исполнения исполнительного документа, за исключением случаев, когда оценка производится по регулируемым ценам. Если оценка отдельных предметов является затруднительной либо осужденный возражает против произведенной судебным приставом-исполнителем оценки, судебный пристав-исполнитель для определения стоимости имущества назначает специалиста[2].

Реализация арестованного имущества осуществляется путем его продажи в двухмесячный срок со дня наложения ареста. Продажа имущества осужденного, за исключением недвижимого имущества, осуществляется специализированной организацией на комиссионных и иных договорных началах, предусмотренных федеральным законом. Продажа недвижимого имущества осужденного осуществляется путем проведения торгов специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недвижимостью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При отсутствии у осужденного имущества или недостаточности имущества для полного погашения взыскиваемых сумм взыскание обращается на заработную плату и иные виды доходов осужденного. Размер удержаний из заработной платы и иных доходов должника исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов. С осужденного может быть удержано не более 50% за-

[1] См.: СЗ РФ. 1998. № 33. Ст. 4035.

[2] Об обязательном назначении специалиста при осуществлении оценки ценных бумаг, на которые обращается взыскание см. приказ Минюста РФ от 27 октября 1998 г. № 153 // Российская газета. 1998. 29 дек.

работной платы и приравненных к ней платежей и выдач до пол- *JY5*
ного погашения суммы штрафа.

С осужденного к исправительным работам взыскание по исполнительным документам должно производиться из всего заработка без учета удержаний, произведенных по приговору или постановлению суда. С осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях, колониях-поселениях, тюрьмах, воспитательных колониях, а также с лиц, находящихся в наркологических отделениях психиатрических диспансеров и стационарных лечебных учреждениях, взыскание производится из всего заработка без учета отчислений на возмещение расходов по их содержанию в указанных учреждениях.

Взыскание не может быть обращено на виды доходов, перечисленных в ст. 69 ФЗ «Об исполнительном производстве» (например, денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью, а также в возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца).

В случае необнаружения у осужденного к штрафу денег, лично ему принадлежащего имущества и при отсутствии возможности обратить взыскание на заработную плату, пенсию, стипендию I и другие источники дохода судебный пристав-исполнитель составляет об этом акт и в течение срока давности исполнения приговора проверяет появление возможности исполнения приговора. Если такая возможность не появится, то осужденный подлежит освобождению судом от исполнения наказания в соответствии со ст. 83 УК РФ. Исполнительное производство также прекращается в случае смерти осужденного или отмены приговора суда, на основании которого был выдан исполнительный лист.

По завершении взыскания штрафа судебный пристав-исполнитель обязан проверить правильность произведенных взысканий и записей, которые совершены органами, непосредственно осуществлявшими взыскание средств у осужденного (бухгалтерией, финансовыми органами исправительного учреждения). Убедившись в правильном и полном исполнении наказания в виде штрафа, судебный пристав-исполнитель делает об этом отметку в исполнительном листе и возвращает исполнительный лист в суд, вынесший приговор (ст. 26 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Суд, вынесший приговор, получив исполнительный лист,

 убеждается в правильности взыскания штрафа, делает отметку в контрольном листе об исполнении приговора и приобщает исполнительный лист к уголовному делу.

§ 2. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид уголовного наказания состоит в запрещении приговором суда занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью (ст. 47 УК РФ). Этот вид наказания может быть применен в качестве основного наказания на срок от одного года до пяти лет и в качестве дополнительного наказания — от шести месяцев до трех лет.

В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания или в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, а также при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу.

В срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности или занимался запрещенной для него деятельностью. Если на момент вступления приговора в законную силу лицо, осужденное к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, состояло в запрещенной ему судом должности или занималось запрещенной приговором деятельностью, то в срок наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный после вступления приговора в законную силу занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью. Исчисление срока исполнения этого вида наказания в таких случаях начинается со дня увольнения от запрещенной должности или дня фактического прекращения за-

документа, разрешающего ему заниматься определенной деятельностью.

В случае назначения данного вида наказания в качестве дополнительного к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы исполнение дополнительного наказания осуществляется также с момента вступления приговора в законную силу. Исчисление же срока, на который назначено судом дополнительное наказание, осуществляется с момента окончания отбывания основного наказания. Окончанием основного наказания, с которого начинается исчисление срока дополнительного наказания, признается день: прекращения его отбывания по истечении срока, указанного в приговоре суда; при условно-досрочном освобождении только от основного наказания — с момента освобождения от основного наказания; при сокращении основного наказания по амнистии или помиловании с оставлением приговора в силе в части, касающейся назначения дополнительного наказания, — с момента освобождения от отбывания основного наказания.

Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью урегулирован гл. 6 УИК РФ (ст. 33 — 38)[1].

Исполнение данного вида наказания в случаях, когда оно назначено в качестве как основного, так и дополнительного к наказаниям, не связанным с ограничением или лишением свободы (штрафу, обязательным работам, исправительным работам), а также при условном осуждении, возложено на уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства осужденного.

Если лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью назначено в качестве дополнительного наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению сво-

[1] См.: Инструкцию о порядке исполнения наказаний в виде исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и осуществления контроля за поведением условно осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, к которым применена отсрочка отбывания наказания (утв. приказом МВД РФ от 1 июля 1997 г. № 403) // Еженедельник официальной информации «Курьер». 1997. 2 сент., № 27.

 боды, то его исполнение на период отбывания основного наказания возложено на учреждения и органы, исполняющие основное наказание, а после окончания отбывания основного наказания исполнение дополнительного наказания передается уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства осужденного.

В ст. 33 УИК РФ не упоминается об исполнении назначенного дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью при осуждении военнослужащих к основному наказанию в виде ограничения по военной службе. Между тем ч. 3 ст. 47 УК РФ не исключает, а предполагает возможность назначения такого дополнительного наказания военнослужащим, осужденным за совершение преступлений к наказанию в виде ограничения по военной службе (например, лишение права управлять автомашиной, заниматься охотой, рыбной ловлей и т.п.). Ограничение по военной службе относится к группе наказаний, не связанных с ограничением и лишением свободы, поэтому исполнение дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, должно осуществляться по правилам, предусмотренным ч. 5 ст. 33 УИК РФ, т.е. военным командованием по месту прохождения осужденным военной службы. Однако копия приговора военному командованию (военной полиции) высылается не уголовно-исполнительной инспекцией, а непосредственно военным судом, вынесшим приговор.

Порядок исполнения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, назначенного к основному наказанию в виде штрафа, обязательных работ, исправительных работ или ограничения по военной службе, сводится к обязанности суда по вступлении приговора в законную силу направить распоряжение вместе с копией приговора об исполнении приговора уголовно-исполнительной инспекции или военному командованию (военной полиции) по месту жительства (службы) осужденного.

Уголовно-исполнительная инспекция, получив распоряжение суда об исполнении наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, регистрирует осужденного и заводит на него личное дело.

В целях обеспечения исполнения приговора суда инспекция ***JT9*** в трехдневный срок устанавливает место работы осужденного и направляет копию приговора суда и извещение по установленной форме администрации организации, в которой работает осужденный.

Занятие некоторыми видами деятельности осуществляется с разрешения и под контролем специальных органов государства или общественных организаций. В этих случаях копия приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и извещение уголовно-правовой инспекции направляются в соответствующий государственный или иной орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности. В зависимости от характера преступления (в сфере экономической деятельности, экологические преступления, против безопасности движения и эксплуатации транспорта и др.) и запрещенного вида деятельности инспекция направляет указанные документы в органы, осуществляющие лицензирование определенных видов деятельности, общественные объединения (общество охотников и рыболовов, охраны окружающей природной среды и др.), Государственную | автомобильную инспекцию, Государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, Государственную судоходную инспекцию Речного флота и др.

Уголовно-исполнительная инспекция вызывает осужденного для проведения с ним беседы о порядке и условиях отбывания наказания. В ходе беседы осужденному разъясняются его обязанности, последствия невыполнения требований приговора и отбирается подписка по установленной форме. Справка о проведенной беседе и подписка приобщаются к личному делу осужденного. В обязанности осужденного входит: исполнение требования приговора, представление по требованию инспекции документов, связанных с отбыванием указанного наказания, информирование инспекции о месте работы, его изменении или об увольнении с работы, изменении места жительства (ст. 37 УИК).

Кроме того, инспекция направляет в паспортно-визовую службу горрайоргана внутренних дел сторожевую карточку по установленной форме для осуществления контроля и информирования инспекции при обращении осужденного о снятии с реги-

 страционного учета при изменении места жительства. Начальнику горрайоргана внутренних дел для проведения профилактических мероприятий и контроля за поведением осужденного направляется соответствующий рапорт.

При постановке на учет осужденного за преступление в сфере экономической деятельности инспекция направляет для сведения сообщение в соответствующее территориальное подразделение по экономическим преступлениям.

Требования приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администрации организации, в которой работает осужденный. Администрация организации (учреждения, предприятия), в которой работает осужденный, обязана:

а) сообщить в уголовно-правовую инспекцию о том, что ею в течение трех дней после получения копии приговора и извеще ния уголовно-исполнительной инспекции выполнены предписа ния суда об освобождении осужденного от должности, права за нимать которую он лишен по приговору суда;

б) представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания (ко пии приказов об увольнении, о переводе и т.п.);

в) сообщать в уголовно-исполнительную инспекцию об изме нении или прекращении трудового договора с осужденным не позднее трех дней с момента юридического оформления проис шедших изменений;

г) в случае увольнения из организации осужденного прове рить наличие записи в трудовой книжке о лишении его по приго вору суда права занимать определенную должность или зани маться определенной деятельностью, а при ее отсутствии внести такую запись в трудовую книжку[1].

Администрация вправе вместо увольнения от должности, исполнение которой запрещено судом, перевести осужденного на другую должность, которую ему не запрещено занимать. Однако при нецелесообразности оставления осужденного на работе в ином качестве или отсутствии вакансий он подлежит увольне-

[1] См.: п. 19 Правил ведения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей (утв. постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. № 225) // СЗ РФ. 2003. № 16. Ст. 1539.

нию в соответствии с приговором суда. Осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу, является одним из оснований прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (п. 5 ст. 83 Трудового кодекса РФ).

После выполнения этой обязанности администрация предприятия, учреждения немедленно извещает уголовно-исполнительную инспекцию об увольнении осужденного от запрещенной судом для занятия должности. Поступившее из организации или соответствующего органа сообщение об освобождении осужденного от той должности или занятия того рода деятельностью, права на которые он лишен, а также об аннулировании разрешения и изъятии документа, дающих право на занятие запрещенной деятельностью, подшивается в личное дело осужденного. К сообщению обычно прилагается копия приказа об увольнении осужденного от должности.

Запись в трудовую книжку осужденного вносится лишь в случае его увольнения из организации. Сообщение о внесении записи в трудовую книжку осужденного о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься, также приобщается к личному делу .

При поступлении на работу нового сотрудника, в отношении которого у администрации имеется приговор суда о лишении его права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, администрация обязана внести в трудовую книжку соответствующую запись, если она до этого не была в нее внесена.

Предписания приговора о лишении права заниматься определенной деятельностью обязательны для органов, правомочных аннулировать решение на занятие соответствующей деятельностью (например, права на вождение машины, занятие охотой, рыбной ловлей и т.п.). Эти органы после полученного предписания уголовно-исполнительной инспекции и копии приговора

[1] См.: п. 5.4 Инструкции по заполнению трудовых книжек (утв. постановлением Минтруда РФ от 10 октября 2003 г.) // Российская газета. 2003. 10 окт.

 обязаны исполнить наказание и направить сообщение о том, что осужденный лишен права, выданного ему на занятие определенной деятельностью, в уголовно-исполнительную инспекцию.

Например, при лишении осужденного права на управление автомобилем уголовно-исполнительная инспекция направляет заверенную надлежащим образом копию приговора в Государственную инспекцию безопасности дорожного движения по месту жительства осужденного, которая обязана изъять в течение трех дней ранее выданное осужденному удостоверение на право вождения автомобиля и следить за тем, чтобы он не занимался вождением автомобиля в течение срока, указанного в приговоре суда. Копия приговора суда направляется в ГАИ и на тех осужденных, которые не имели удостоверения на право вождения автомобиля во время совершения преступления, для того, чтобы воспрепятствовать получению удостоверения на право вождения автомобиля в течение срока, указанного в приговоре суда. При лишении права осужденного в качестве дополнительного наказания заниматься охотой, охотническое общество по получении извещения уголовно-исполнительной инспекции и копии приговора суда обязано изъять в течение трех дней у осужденного охотничий билет, а также выданные лицензии охотиться в конкретном месте на определенного вида зверя и не выдавать таких лицензий до окончания отбывания осужденным дополнительного наказания. Соответствующий орган обязан следить за тем, чтобы осужденный не занимался запрещенной деятельностью без получения на то права.

Аналогичным образом осуществляется администрацией учреждений, в которых осужденный отбывает основное наказание, связанное с ограничением и лишением свободы, исполнение дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. В период отбывания основного наказания администрация не может привлекать его к работам, выполнение которых запрещено дополнительным наказанием.

За 20 дней до окончания основного наказания в виде ограничения свободы, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части или лишения свободы, администрация учреждения, исполняющая указанные основные наказания, направляет копию приго-

вора уголовно-исполнительной инспекции по избранному осужденным месту жительства или командиру воинской части по месту, куда будет направлен освобожденный из дисциплинарной воинской части военнослужащий для дальнейшего прохождения военной службы, для исполнения дополнительного наказания. Кроме того, в справке, выдаваемой осужденному об отбытии основного наказания, указывается, что он осужден к дополнительному наказанию в виде запрещения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на такой-то срок. Это создает реальную возможность для приведения в исполнение приговора в части, касающейся дополнительного наказания, после отбытия основного по новому месту жительства или службы осужденного.

Уголовно-исполнительная инспекция в процессе исполнения дополнительного наказания проверяет выполнение предписаний приговора администрацией предприятия, на котором работает осужденный, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, запрещенной осужденному. При обнаружении случаев, когда администрация формально издает приказ о переводе осужденного с запрещенной на незапрещенную для него судом должность с сохранением за осужденным функций по ранее занимаемой должности, уголовно-исполнительная инспекция обязана потребовать от администрации устранить допущенное нарушение и принять меры к наказанию виновных должностных лиц, вплоть до привлечения их к уголовной ответственности за злостное неисполнение вступившего в законную силу приговора суда (ст. 315 УК).

Ответственность осужденного за нарушение предписаний приговора наступает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Речь идет, прежде всего, об ответственности в административном порядке в соответствии с КоАП РФ за незаконную охоту, добычу водных животных при наличии запрета на эту деятельность, если содеянное не образует состава соответствующего преступления.

В условиях Вооруженных Сил функцию контроля за исполнением командованием части дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или зани-

 маться определенной деятельностью, назначенного осужденному, осуществляют военный суд и военный прокурор.

Закон возлагает на уголовно-исполнительную инспекцию организацию проведения с осужденным воспитательной работы (ч. 3 ст. 33 УИК). Выполнение этой обязанности предполагает систематическое проведение воспитательной работы по единому плану с привлечением представителей администрации предприятий, работников органов внутренних дел, прокуратуры, судов и представителей профсоюзной организации. Формы воспитательной работы могут быть различными: разъяснительная работа, заслушивание осужденного об исполнении им предписаний, содержащихся в приговоре суда, и его отношении к труду, вовлечение осужденного в занятие спортом, посещения музеев, театров и других учреждений культуры.

Воспитательная работа также должна организовываться и проводиться с осужденными, отбывающими наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в процессе прохождения военной службы, командованием, воспитательными органами с привлечением работников военной юстиции и армейской общественности.

§ 3. Порядок и условия исполнения наказания в виде обязательных работ

Одним из способов достижения адекватного реагирования на совершенное преступление уголовно-правовыми средствами и повышения эффективности воздействия уголовного наказания на осужденных является разнообразие видов уголовного наказания. В связи с этим законодатель ввел новый вид уголовного наказания — обязательные работы (ст. 49 УК). Согласно Федеральному закону от 8 января 1997 г. № 2-ФЗ (в редакции от 10 января 2002 г.) положения УИК РФ о наказании в виде обязательных работ вводятся в действие федеральным законом или федеральными законами по мере создания необходимых условий для исполнения этого вида наказаний, но не позднее 2004 г.

Во время отбывания обязательных работ осужденные к этому виду наказания пользуются всеми правами и несут возложенные на них обязанности наравне с остальными гражданами, за

исключением ограничений, вытекающих из приговора суда и установленных порядка и условий исполнения наказания в виде обязательных работ (ст. 25 — 32 УИК).

Обязательные работы как вид уголовного наказания выражаются в возложении приговором суда на осужденного обязанности бесплатно выполнять в свободное от работы или учебы время общественно полезные работы. Вид обязательных работ и объекты на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Обязательные работы устанавливается на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше четырех часов в день.

Несовершеннолетним лицам, осужденным за совершенные преступления, обязательные работы назначаются на срок от сорока до ста шестидесяти часов. В ч. 3 ст. 88 УК РФ оговорено, что несовершеннолетние, приговоренные к данному виду наказания, привлекаются к посильным обязательным работам в свободное от учебы и основной работы время. Продолжительность обязательных работ для несовершеннолетних в возрасте до 15 лет не может превышать 2 часов в день, а для лиц в возрасте от 15 до 16 лет — трех часов в день.

Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых осужденный отбывал обязательные работы. Время обязательных работ не может превышать чктырех часов в выходные дни и в дни, когда осужденный не занят на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни — двух часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия осужденного — четырех часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 часов. При наличии уважительных причин уголовно-исполнительная инспекция вправе разрешить осужденному проработать в течение недели меньшее количество часов.

Средствами достижения целей, стоящих перед наказанием в виде обязательных работ, являются режим отбывания обязательных работ, труд и воспитательная работа. В бесплатном выполнении работ, а также в характере этих работ выражается кара как средство достижения целей исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений как с его сто-

 роны (индивидуальное предупреждение), так и со стороны иных граждан (общее предупреждение).

Обязательные работы исполняются теми же органами, которые исполняют наказание в виде исправительных работ.

Суд после вступления приговора в законную силу обращает приговор к исполнению, т.е. направляет в адрес уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства осужденного распоряжение об исполнении обязательных работ вместе с копией приговора.

Кроме того, суд осуществляет контроль за исполнением приговора в отношении осужденного к обязательным работам теми же способами, что и при осуществлении контроля за исполнением назначенного приговором суда наказания в виде исправительных работ.

На *уголовно-исполнительные инспекции* возложены следующие функции, связанные с исполнением обязательных работ:

а) ведение учета осужденных;

б) разъяснение им порядка и условий отбывания наказания;

в) согласование с органами местного самоуправления переч ня объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы;

г) контроль за поведением осужденных;

д) ведение суммарного учета отработанного осужденными времени.

Уголовно-исполнительная инспекция, получив распоряжение суда об исполнении обязательных работ, ставит на учет осужденного, заводит личное дело, в котором отражается процесс исполнения обязательных работ осужденным; вызывает осужденного и разъясняет ему под расписку порядок и условия отбывания наказания в виде обязательных работ.

Кроме того, уголовно-исполнительная инспекция разъясняет осужденному к обязательным работам содержание установленной законом ответственности за нарушение порядка и условий отбывания обязательных работ.

Осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения с копией приговора (определения, постановления).

До направления осужденного в соответствующую организацию для отбывания обязательных работ уголовно-исполнительная инспекция согласовывает с органами местного самоуправления вопрос о том, в какую организацию необходимо направить осужденного для отбывания обязательных работ, и направляет этой организации вместе с копией приговора суда извещение о привлечении осужденного к обязательным работам.

В извещении администрации подробно разъясняются ее права и обязанности по исполнению приговора суда, условия отбывания обязательных работ, а также ответственность конкретных лиц за злостное неисполнение приговора суда, установленная ст. 315 УК РФ.

На *администрацию организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы,* возлагаются:

а) контроль за выполнением осужденными определенных для них работ;

б) уведомление уголовно-исполнительных инспекций о коли честве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания.

Осужденные к обязательным работам обязаны:

а) соблюдать правила внутреннего распорядка организации, в которой он отбывает наказание;

б) добросовестно относиться к труду,

в) выполнять работы на определенном для осужденного объ екте в течение срока, указанного в приговоре суда;

г) ставить в известность уголовно-исполнительную инспек цию об изменении места жительства.

Обязательные работы выполняются осужденными на безвозмездной основе. Предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания в виде обязательных работ.

В случае признания осужденного инвалидом I или II группы уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания, а в случае наступления беременности осужденной - представление об отсрочке ей отбывания наказания.

За нарушение осужденным к обязательным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная ин-

 спекция предупреждает его об ответственности в соответствии с законодательством РФ.

В случае допущения осужденным злостного уклонения от отбывания обязательных работ по представлению уголовно-исполнительной инспекции суд может заменить обязательные работы ограничением свободы или арестом из расчета один день ограничения свободы или ареста за восемь часов неотбытых обязательных работ.

В соответствии со ст. 30 УИК РФ злостным уклонением от обязательных работ признается:

а) невыход без уважительных причин более двух раз в тече ние месяца на обязательные работы (под неуважительными при чинами невыхода на обязательные работы имеются в виду те же причины, которые были рассмотрены при анализе злостного ук лонения от исправительных работ);

б) нарушение трудовой дисциплины более двух раз в течение месяца (под нарушением трудовой дисциплины понимается на рушение порядка выполнения работ, установленного законода тельством о труде и правилами внутреннего распорядка учреж дения, в котором осужденный отбывает обязательные работы);

в) оставление места работы и места жительства в целях укло нения от отбывания наказания в виде обязательных работ.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан до 48 часов с возможностью продления до 30 суток.

Как следует из ст. 49 УК РФ в качестве наказания за общеуголовные преступления, совершенные лицами офицерского состава, прапорщиками, а также рядовыми и сержантами, поступившими на военную службу по контракту, и не отслужившими на момент вынесения приговора установленного законом срока службы по призыву, могут быть назначены обязательные работы. При этом ни уголовное, ни уголовно-исполнительное законодательство не содержит каких-либо указаний о порядке исполнения обязательных работ, назначенных по приговору суда вышеперечисленными категориям военнослужащих.

Если толковать нормы права об исполнении обязательных работ на основе существующего в теории права положения о том,

что при отсутствии специальной нормы права, регулирующей особенности применения положений, содержащихся в общей норме, положения, закрепленные в общей норме права, распространяются в полной мере и на специальные отношения, фактически существующие, но не урегулированные специальной нормой права. Применение этого правила позволяет сделать вывод, что УИК РФ возлагает исполнение обязательных работ, назначенных приговором суда военнослужащим, на уголовно-исполнительную инспекцию, входящую в структуры Министерства юстиции РФ, с привлечением осужденных военнослужащих к отбыванию наказания в виде обязательных работ в гражданских организациях, подчиненных органам местного самоуправления, по единым правилам исполнения этого наказания.

Такой порядок исполнения обязательных работ, назначенных приговором суда военнослужащим, игнорирует объективную необходимость обеспечения исполнения наказания в виде обязательных работ, назначенных приговором суда осужденным военнослужащим, без ущерба для интересов военной службы. Условия военной службы таковы, что их соблюдение несовместимо с порядком и условиями исполнения наказания в виде обя- **I** зательных работ, предусмотренными УИК РФ. У военнослужащих рабочий день не нормирован. Во многих случаях продолжительность рабочего дня и регулирование его времени в течение суток определяются потребностями обеспечения постоянной боевой готовности войск (необходимостью проведения длительных полевых учений, ночных стрельб, поднятия войск по боевой тревоге, привлечения войск к выполнению боевых задач, ведения боевых действий во время войны и т.п.)

Это обстоятельство не позволяет совместить прохождение военной службы, регулируемое военным командованием, с исполнением обязательных работ, возложенных на местные органы власти — уголовно-исполнительную инспекцию и хозяйственную организацию, подчиненную местным органам самоуправления.

Допуская применение обязательных работ к военнослужащим, уголовное законодательство предполагает установление таких условий и порядка исполнения этого вида наказания, которые позволяли бы совместить исполнение наказания в виде обязательных работ, назначенных военнослужащим, с прохож-

 дением военной службы осужденными без причинения ущерба воинскому правопорядку, обеспечивающему поддержание войск и сил флота в постоянной боевой готовности.

Совмещение исполнения обязательных работ, назначенных в качестве уголовного наказания военнослужащему, с нормальным прохождением им военной службы, без причинения вреда порядку ее прохождения, возможно лишь при условии возложения исполнения этого наказания не на администрацию предприятия, находящегося по месту жительства осужденного, а на военное командование, в подчинении которого находится осужденный. В этом случае осужденные могли бы отбывать назначенное им наказание непосредственно в войсковой части по месту прохождения службы либо на других военных объектах. При отсутствии возможностей исполнения наказания на военных объектах следует направлять осужденных для выполнения обязательных работ на предприятия органов местного самоуправления. В этом случае сохраняются обязанности органов военного управления осуществлять контроль за исполнением приговора в отношении военнослужащего.

Военная реформа, предполагающая введение военной полиции в Вооруженных Силах, позволяет функции уголовно-исполнительной инспекции, касающиеся исполнения наказания в виде обязательных работ, назначенных военнослужащим, переложить на военную полицию и закрепить их в соответствующем законе.

Возникает потребность решения вопроса об исполнении обязательных работ, назначенных военнослужащим приговором суда в качестве уголовного наказания, в законодательном порядке военным ведомством. Пока в законодательном порядке этот вопрос не решен, вряд ли военные суды будут назначать этот вид наказания и вряд ли целесообразно назначение этого наказания осужденным военнослужащим, поскольку в санкциях статей Особенной части УК РФ он предусматривается в качестве альтернативного вида наказания. Если судебная практика пойдет иным путем, могут возникнуть нежелательные для Вооруженных Сил последствия — увольнение осужденного к обязательным работам со службы в связи с невозможностью выполнения им в полном объеме возложенных обязанностей по военной службе.

§ 4. Исполнение наказания в виде исправительных работ

Исправительные работы, введенные уголовным законодательством в качестве одного из видов уголовного наказания с первых лет советской власти, с неоднократными изменениями их характера и условий исполнения применяются в судебной практике довольно широко. Это обстоятельство доказывает эффективность данного вида наказания в отношении лиц, совершивших преступления, не представляющих большой общественной опасности, когда лица, их совершившие, также не являются опасными преступниками. Исправительные работы сохранены в УК РФ 1996 г. (ст. 50) и весьма широко представлены в санкциях статей Особенной части.

Исправительные работы назначаются на срок от двух месяцев до двух лет осужденному, не имеющему основного места ра-ботып, и отбываются в местах, определяемых органом местного самоуравления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного (ст. 50 УК). Несовершеннолетним осужденным исправительные работы на-значаются на срок до одного года.

Социально-правовая сущность исправительных работ состоит в том, что они включают значительный карательный элемент. Он выражен в виде ежемесячного удержания из заработка осужденного в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20%. Эту же цель преследует сокращение ежегодного оплачиваемого отпуска до 18 рабочих дней, а также угроза замены в случае злостного уклонения от отбывания наказания лицу, осужденному к исправительным работам, неотбытого наказания ограничением свободы, арестом или лишением свободы из расчета:

а) один день ограничения свободы за один день исправитель ных работ;

б) один день ареста за два дня исправительных работ;

в) или один день лишения свободы за три дня исправитель ных работ.

Карающий компонент исправительных работ является основным, но не единственным средством исправления осужденного и

 предупреждения новых преступлений как с его стороны, так и со стороны других граждан. Порядок исполнения и условия отбывания исправительных работ также играют важную роль в достижении целей этого наказания, реализуют карательное воздействие на осужденных и создают реальные возможности предупреждения новых преступлений и исправления осужденных.

Исполнение наказания в виде исправительных работ регламентируется гл. 7 УИК РФ (ст. 39—46) и Инструкцией о порядке исполнения данного наказания[1].

Срок исправительных работ исчисляется в месяцах и годах, в течение которых осужденный работал и из его заработной платы производились удержания. Началом срока отбывания исправительных работ является день выхода осужденного на работу.

В каждом месяце установленного срока наказания количество дней, отработанных осужденным, должно быть не менее количества рабочих дней, приходящихся на этот месяц. Срок наказания осужденным, работающим в организациях, в которых применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов.

Время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам, в срок отбывания исправительных работ засчитывается[2].

В срок наказания не засчитываются:

а) время, в течение которого осужденный не работал, за ис ключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 42 УИК РФ;

б) время болезни, вызванной алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением или действиями, связанными с ним; время отбывания административного взыскания в виде ареста;

[1] См.: Инструкция о порядке исполнения наказаний в виде исправитель ных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и осуществления контроля за поведением услов но осужденных, осужденных беременных женщин и женщин, имеющих мало летних детей, к которым применена отсрочка отбывания наказания (утв. при казом МВД РФ от 1 июля 1997 г. № 403) (с изм. и доп.) // Еженедельник официальной информации «Курьер». 1997. 2 сент.; Российская газета. 2002. 27 ноября.

[2] В ч. 3 ст. 42 УИК РФ, по-видимому, допущена опечатка, поскольку ч. 7 той же статьи предусматривает зачет в срок исправительных работ времени, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам.

в) а также время содержания под домашним арестом или под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания.

Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные УИК для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

В случае тяжелой болезни осужденного, препятствующей дальнейшему отбыванию наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от отбывания наказания. В случае наступления беременности осужденной в период отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Исполнение исправительных работ осуществляется в форме реализации уголовно-исполнительных правоотношений, субъектами которых являются:

а) суд;

б) уголовно-исполнительная инспекция;

в) администрация по месту работы осужденного;

г) прокурор, осуществляющий надзор за исполнением наказания;

д) осужденный, отбывающий исправительные работы.

Содержанием уголовно-исполнительных правоотношений являются права и обязанности субъектов этих отношений. При этом первые три субъекта вступают в уголовно-исполнительные правоотношения не только с осужденным, но и между собой по поводу исполнения уголовного наказания в виде исправительных работ.

Суд как участник уголовно-исполнительного правоотношения выполняет двоякую функцию. С одной стороны, он обращает приговор к исполнению, а с другой — осуществляет функцию контроля за законностью исполнения приговора в виде исправительных работ осужденным, уголовно-исполнительной инспекцией и организацией по месту работы осужденного.

Исполнительная функция суда выражается в том, что он по-

сле вступления приговора в законную силу направляет в уголов-

 но-исполнительную инспекцию по месту работы осужденного распоряжение о приведении приговора в исполнение вместе с копией приговора.

Контролирующая функция суда в исполнении наказания выражается в том, что при рассмотрении представлений уголовно-исполнительной инспекции:

— о замене осужденному в связи со злостным уклонением от исправительных работ неотбытой части исправительных работ на более строгий вид наказания;

— об отсрочке отбывания исправительных работ в случае наступления беременности осужденной в период отбывания наказания;

— об освобождении от отбывания наказания в случае тяжелой болезни осужденного;

суд проверяет обоснованность внесенного представления и может удовлетворить или отказать в его удовлетворении.

Контролирующая функция суда выражается и в рассмотрении жалоб осужденного на нарушение уголовно-исполнительной инспекцией или администрацией по месту работы осужденного порядка и условий исполнения исправительный работ и законных прав осужденного.

Уголовно-исполнительные инспекции[1] *осуществляют следующие функции, связанные с исполнением исправительных работ:*

а) ведут учет осужденных, разъясняют порядок и условия отбывания наказания, контролируют соблюдение условий отбы вания наказания осужденными и исполнение требований приго вора администрацией организаций, в которых работают осуж денные;

б) проводят с осужденными воспитательную работу, с уча стием сотрудников милиции в порядке, предусмотренном зако нодательством РФ, контролируют поведение осужденных;

в) обращаются в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ;

г) принимают решение о приводе осужденных, не являю щихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин;

[1] Положение об уголовно-исполнительных инспекциях и норматив их штатной численности утв. постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 № 729 (с изм.) // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1228.

проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно; применяют меры поощрения и взыскания.

Уголовно-исполнительная инспекция обязана поставить осужденного на учет, завести на него личное дело и не позднее 30 дней со дня получения распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) привлечь осужденного к отбыванию наказания.

Привлечение осужденного к отбыванию исправительных работ в указанный выше срок означает:

а) вызов осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию — для:разъяснения ему под расписку порядка и условий отбывания наказания, его прав и обязанностей, оснований и порядка применения мер поощрения и взыскания;

— уточнения и проверки анкетных данных;

— выяснения сведений о близких родственниках и лицах, которые могут оказывать влияние на осужденного;

— выяснения других вопросов, имеющих значение для осуществления контроля за его поведением;

б) направление уголовно-исполнительной инспекцией администрации организации, в которой работает осужденный, копии приговора (определения, постановления, предписания), извещения по установленной форме и расчетных сведений.

В извещении администрации подробно разъясняются ее права и обязанности по исполнению приговора суда, условия отбывания исправительных работ, порядок производства удержаний из заработной платы осужденного, а также ответственность конкретных лиц за злостное неисполнение приговора суда, установленная ст. 315 УК РФ.

Администрация организации, в которой работает осужденный к исправительным работам, обязана:

а) правильно и своевременно производить удержания из заработной платы и в установленном порядке перечислять удержанные суммы;

б) осуществлять контроль за поведением осужденного на производстве;

в) содействовать уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденным;

г) соблюдать условия отбывания наказания;

д) уведомлять уголовно-исполнительную инспекцию о при мененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, укло нениях его от отбывания наказаний, о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы.

В случаях, когда осужденному к исправительным работам лицу в качестве дополнительного наказания назначено судом наказание в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, исполнение этого наказания осуществляется администрацией по месту работы осужденного.

Удержания из заработной платы производятся за каждый отработанный месяц при выплате заработной платы за вторую половину месяца, а при увольнении — за проработанную часть месяца.

Удержания производятся из заработной платы осужденного, включая все виды дополнительных выплат, в том числе денежные премии, предусмотренные системой оплаты труда, если они не носят характера единовременного вознаграждения.

Удержания производятся без исключения из заработной платы налогов и других платежей, а также независимо от наличия к осужденному претензий по исполнительным документам. В соответствии со ст. 138 Трудового кодекса РФ общий размер всех удержаний из заработной платы может превышать 50%.

При производстве удержаний учитывается денежная и натуральная часть заработной платы осужденного. При этом натуральная часть дохода остается в распоряжении организации, а ее стоимость по государственным закупочным (рыночным) ценам перечисляется на текущий счет инспекции. Удержания из доходов в их натуральной части производятся по мере ее поступления и при окончательном расчете.

Удержания не производятся:

— из пособий, получаемых осужденными в порядке социального обеспечения и социального страхования;

— из выплат и вознаграждений единовременного характера (в том числе компенсаций за неиспользованный отпуск);

—из заработной платы, начисленной за дни, проработанные *J9J* сверх графика работы; из выходного пособия;

—из сумм, выплачиваемых в качестве компенсации за расходы, связанные с командировками, переводами, приемом на работу вновь и направлением в другие местности;

—из сумм, выплачиваемых за использование лично принадлежащего работнику инструмента, транспорта, за невыданную спецодежду и спецобувь, иных компенсационных выплат.

Пособия по временной нетрудоспособности осужденного исчисляются из его заработной платы за вычетом удержаний в размере, установленном приговором суда.

Уголовно-исполнительная инспекция призвана следить за законностью исполнения в полном объеме администрацией по месту работы осужденного возлагаемых на нее обязанностей по исполнению наказания в виде исправительных работ.

В соответствии со ст. 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в редакции Закона 1995 г. *прокурор* осуществляет надзор за исполнением законов уголовно-исполнительной инспекцией, администрацией по месту работы осужденного и самим осужденным, регулирующих исполнение наказа- I ния в виде исправительных работ, а также законностью принимаемых судом решений по вопросам, возникающим в процессе исполнения этого вида наказания. Кроме того, прокурор дает санкции на задержание злостно уклоняющегося осужденного от исполнения исправительных работ, тем самым проверяет законность задержания осужденного.

Основным субъектом уголовно-исполнительных правоотношений является *лицо, осужденное к наказанию в виде исправительных работ.* На него возложены следующие обязанности на период исполнения наказания:

а) соблюдать порядок и условия отбывания наказания (на пример, не увольняться с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной ин спекции);

б) добросовестно относиться к труду;

в) сообщать в течение 10 дней в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы или места жительства.

Осужденный не вправе отказаться от предложенной ему ра-

 боты. В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке.

В период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством РФ о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

Осужденный к исправительным работам пользуется всеми правами гражданина РФ, за исключением ограничений, предусмотренных на период исполнения наказания. Кроме того, осужденный приобретает специфические права, порождаемые фактом исполнения исправительных работ. К их числу относятся:

а) право осужденного обжаловать в суд отказ уголовно-ис полнительной инспекции в даче разрешения на увольнение с ра боты по собственному желанию;

б) право ходатайствовать перед судом о снижении размера удержаний из заработной платы в случае ухудшения его матери ального положения;

в) право требовать возврата излишне удержанных из зара ботной платы денег и др.

Осужденный к исправительным работам может быть привлечен к ответственности за нарушение порядка и условий отбывания исправительных работ и за злостное уклонение от их отбывания (ст. 46 УИК):

Нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются:

а) неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции;

б) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважи тельных причин;

в) прогул или появление на работе в состоянии алкогольно- *J99* го, наркотического или токсического опьянения.

За нарушение осужденным к исправительным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция может:

а) применить к нему взыскание в виде предупреждения в письменной форме о замене исправительных работ другим ви дом наказания;

б) обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уго ловно-исполнительную инспекцию для регистрации.

Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое из указанных выше нарушений, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно.

Скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В отношении осужденных, злостно уклоняющихся от отбы- " вания исправительных работ, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания в соответствии с ч. 3 ст. 50 УК РФ.

В соответствии со ст. 173 УИК РФ отбывание исправительных работ прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом. Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока исправительных работ, а при освобождении от этого наказания по другим основаниям — не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов обязана предложить администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы. Освобожденному выдается справка об отбытии наказания или освобождении от него[1].

[1] О порядке прекращения отбывания наказания и снятия осужденных с учета см. инструкцию (утв. приказом МВД РФ от 1 июля 1997 г. № 403) // Еженедельник официальной информации «Курьер». 1997. № 27.

Снятие осужденных с учета по отбытию наказания в виде исправительных работ производится по рапорту сотрудника инспекции, утвержденному начальником инспекции. Документом, подтверждающим наличие оснований для снятия осужденного с учета инспекции в отношении лиц, отбывших исправительные работы является учетная карточка, в которой произведен расчет времени, включенного в срок отбывания наказания, общих сумм заработной платы осужденного и произведенных удержаний.

О дате и основании снятия осужденного с учета делаются отметки в журнале учета осужденных, личном деле и в учетной карточке осужденных к исправительным работам. Личные дела осужденных, снятых с учета, списываются начальником инспекции в архив.

VIII глава ИСПОЛНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

§1. Общая характеристика наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим

Российское уголовное законодательство не содержит особой системы воинских наказаний. К военнослужащим, совершившим преступления, в том числе и воинские, применяются в основном те же наказания, что и к другим лицам. Порядок назначения и исполнения всех наказаний урегулирован едиными нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Наказания, применяемые к осужденным военнослужащим, содержатся в общей системе наказаний в ст. 44 УК РФ. Часть из них применяется к военнослужащим на общих основаниях. Назначение других — содержит ряд особенностей, обусловленный спецификой военной службы. Наконец, уголовное законодательство предусматривает меры государственного принуждения, применяемые только к военнослужащим, — специальные виды наказания (воинские наказания).

В полном объеме, без каких-либо изъятий применяются к осужденным военнослужащим штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение почетного звания, лишение классного чина, лишение государственных наград. Назначение этих наказаний не является основанием для увольнения с военной службы, а их исполнение возможно в условиях дальнейшего ее прохождения в соответствии с общими нормами уголовно-исполнительного законодательства (гл. 5, 6 и 9 УИК). Дополнительное наказание в виде лишения специального звания к военнослужащим не может

 быть применено, поскольку им присваивается только воинское звание[1].

Общие наказания в виде ограничения свободы (в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту), лишения свободы и смертной казни также без каких бы то ни было изъятий и исключений назначаются военнослужащим и отбываются ими в соответствии с главой 8, разделами IV и VII УИК РФ. Однако исполнение этих наказаний влечет увольнение осужденных с военной службы, прекращение статуса военнослужащих.

С учетом специфики функционирования военной организации государства уголовное законодательство предусматривает некоторые особенности в применении к военнослужащим отдельных видов общих наказаний. Допускается ограничение в применении к осужденным военнослужащим обязательных работ, исправительных работ и ограничения свободы.

Так, ч. 4 ст. 49 УК РФ запрещает назначать обязательные работы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву.

Исправительные работы также не могут быть назначены военнослужащим, проходящим военную службу по призыву (ч. 5 ст. 50 УК), а военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ назначается ограничение по военной службе (ч. 1 ст. 51 УК).

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, в соответствии с ч. 5 ст. 53 УК РФ не назначается и ограничение свободы. Наряду с общими наказаниями в отношении военнослужащих предусматриваются и специальные виды наказания, именуемые в уголовно-исполнительном праве воинскими[2]Ахметшин Х.М. Специальные виды уголовного наказания, применяе-

[1] Специальные звания присваиваются лицам, проходящим службу в МВД России, Минюсте России, прокуратуре, органах таможенной службы и других федеральных органах исполнительной власти, в которых в соответствии с законодательством не предусматривается прохождение военной службы.

[2] См. напр.: МІ

мые к военнослужащим. М., 1973. С .4 — 5 и др.; *Безнасюк А.С.,* ***203*** *Толкаченко А.А.* Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. М., 1999; Советское уголовное право. Воинские преступления. М., 1978. С .77—92; Уголовное право Российской Федерации. Воинские преступления. Учебник. М., 1993. С .54 — 63; Уголовное право Российской Федерации. Преступления против военной службы. М., 1999. С .58 — 78; и др.

Под специальными видами наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим (воинскими наказаниями), понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновным в совершении преступлений, и заключающиеся в предусмотренных УК РФ лишениях и ограничениях прав и свобод военнослужащих в специфических условиях прохождения военной службы[1]. Воинские наказания предусмотрены главным образом за совершение военнослужащими преступлений против военной службы, ответственность за которые установлена в главе 33 УК РФ.

К числу таких наказаний принято относить ограничение по военной службе, арест в отношении военнослужащих, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение воинского звания (применяемого только в качестве дополнительного вида наказания)[2].

Уголовное наказание как мера государственного принуждения, применяемая к лицам, совершившим преступления, преследует конкретные цели, определенные в ст. 43 УК РФ: а) восстановление социальной справедливости; б) исправление осужденных и в) предупреждение совершения новых преступлений. Эти цели едины для всех видов наказания, независимо от того, к кому и за какие преступления они применяются. Однако их содержание при применении конкретных наказаний за те или иные преступления конкретизируется, что обусловливает своеобразие достижения поставленных целей.

[1] См.: Военно-уголовное законодательство Российской Федерации. Науч но-практический комментарий. М., 2004. С .38.

[2] Некоторые авторы к таким наказаниям, называя их специализирован ными, относят только два — ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части. См. напр.: Уголовно-исполнительное право России: Учебник / Под ред. В.И. Селиверстова. М., 2004. С .272.

Совершение преступлений против военной службы обусловлено пренебрежительным отношением виновных к установленному порядку прохождения военной службы, недостаточным воинским воспитанием. Наказание за эти преступления преследует в качестве одной из целей воинское воспитание. Предупредительные цели наказания в таких случаях направлены прежде всего на удержание военнослужащих от преступных посягательств на воинский правопорядок[1].

Применение воинских наказаний в виде ограничения по военной службе, ареста в отношении военнослужащих и содержания в дисциплинарной воинской части не лишает осужденных статуса военнослужащих. Вместе с тем во время исполнения этих наказаний у военнослужащих ограничивается, иногда весьма существенно, их правовое положение в связи с реализацией соответствующих режимных требований, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

Правовое регулирование порядка исполнения и отбывания специальных видов наказаний в отношении военнослужащих осуществляется нормами специального раздела V УИК РФ (исполнение наказания в отношении военнослужащих)[2]. Наряду с этим источником отбывание воинских наказаний регламентируется рядом подзаконных актов: а) Положением о дисциплинарной воинской части, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июня 1997 г. № 699[3]; б) Правилами отбывания уголовных наказаний в отношении осужденных военнослужащих, утвержденными приказом министра обороны Российской Федерации от 29 июля 1997 г. № 302 (с изменениями от 16 января 2001 г.)[4]; в) Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 1993 г. № 2140 (с изменением от 30 июня 1992 г.).

[1] См.: Уголовное право Российской Федерации. Воинские преступления. С .55.

[2] Порядок исполнения лишения воинского звания в отношении военно служащих предусмотрен ст. 61 УИК РФ.

[3] См.: СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2967.

[4] См.: Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнитель ной власти. 1998. № 1; Российская газета. 2001. 27 янв.

§ 2. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе

Сущность наказания в виде ограничения по военной службе. Ограничение по военной службе относится к числу новых уголовных наказаний в российском законодательстве[1]. Включение его в систему основных видов наказаний обусловлено рядом обстоятельств.

Наказания в виде лишения свободы и ограничения свободы, которые могут применяться к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, как за преступления против военной службы, так и за общеуголовные преступления, сопровождаются их увольнением с военной службы. Исправительные работы к военнослужащим не применяются. Практика показывает, что совершение указанными лицами воинских и общеуголовных преступлений небольшой или средней тяжести не всегда свидетельствует о целесообразности лишения их возможности проходить военную службу, которую они избрали в качестве своей профессии. Особенно когда речь идет о высококвалифицированных военных специалистах. Цели исправления этих военнослужащих и предупреждения совершения ими новых преступлений могут быть достигнуты применением такого наказания, которое связано с определенными лишениями и ограничениями прав осужденного, но отбывается в условиях дальнейшего прохождения военной службы, выполнением профессиональных воинских обязанностей. Эти и другие факторы обусловили появление в уголовном законодательстве специального вида наказания в виде ограничения по военной службе.

Согласно ст. 51 УК РФ данное наказание назначается на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, предусмотренных соответствующими статьями гл. 33 УК РФ за совершение преступлений против военной службы (неисполнение приказа, со-

[1] В зарубежных странах наказания в виде тех или иных ограничений по военной службе весьма давно и эффективно применяются военными судами в отношении военнослужащих (например, полная или частичная конфискации жалованья или дополнительных выплат, задержка выплаты определенной доли месячного довольствия в течение определенного срока, лишение права на присвоение очередного воинского звания, отстранение от должности или старшинства и т.п.). См.: *Безнасюк А.С., Толкаченко А.А.* Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. С .161—169.

 противление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы, насильственные действия в отношении начальника, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности и др.). Оно может быть применено только к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

Уголовный закон также устанавливает, что ограничение по военной службе может назначаться осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, вместо исправительных работ, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Режим отбывания наказания в виде ограничения по военной службе. Основные карательные правоограничения рассматриваемого наказания заключаются: а) в удержании части денежного довольствия осужденного в доход государства в размере, установленном судом, но не свыше 20%; б) в запрещении повышения в должности и воинском звании во время отбывания этого наказания; в) в незачете срока наказания в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

Рассмотрим отмеченные режимные элементы более подробно.

В соответствии со ст. 144 УИК РФ установленный приговором суда размер удерживается из денежного довольствия осужденного военнослужащего. Денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием, которые составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих, месячных и иных дополнительных выплат (ч. 1 ст. 12 ФЗ «О статусе военнослужащих»).

Перечень основных дополнительных выплат, из которых производится удержание в доход государства, содержится в ст. 13 ФЗ «О статусе военнослужащих». К ним, в частности, относятся единовременное денежное вознаграждение, премия за образцовое выполнение воинского долга, материальная помощь, подъемное пособие, ежемесячная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим военной службы, дифференцированная надбавка за особые условия боевой подготовки, процентная надбавка к денежному довольствию за военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и

других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где установлена указанная надбавка, процентная надбавка за выслугу лет к окладам денежного содержания и др.

Кроме дополнительных выплат, предусмотренных указанным законом, Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а в пределах выделенных ассигнований министром обороны Российской Федерации (руководителем иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) могут устанавливаться надбавки и другие дополнительные выплаты военнослужащим.

По смыслу закона осужденный военнослужащий не лишается предусмотренного права на получение дополнительных выплат. Однако их размер уменьшается в связи с удержанием из денежного довольствия, в состав которого включаются и дополнительные выплаты.

При исполнении данного наказания удержание осуществляется не из всех денежных выплат осужденному военнослужащему. В частности, оно не должно распространяться на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка в размере его стоимости (это не денежное довольствие, а продовольственное обеспечение), а также на компенсационные выплаты, связан- ***ш*** ные с вещевым, транспортным, страховым и иным обеспечением ' военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Режимными требованиями рассматриваемого наказания также являются ограничения в перемещении осужденного военнослужащего и получении им очередного воинского звания.

Факт осуждения не является основанием для увольнения военнослужащего с военной службы либо понижения его в должности или воинском звании. Однако в порядке исполнения наказания в течение определенного приговором суда срока военнослужащий, осужденный к ограничению по военной службе, не может быть повышен в должности.

Данное наказание не препятствует иным, кроме повышения в должности, перемещениям осужденного военнослужащего, осуществляемым командованием в порядке служебной необходимости. К таким служебным перемещениям относятся:

а) перемещение на другую должность как в пределах воин-

 ской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность, если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными;

б) служебные командировки;

в) назначение на иные воинские должности;

г) перевод к новому месту военной службы.

Осужденным военнослужащим на общих основаниях предоставляются основной и дополнительные отпуска, время которых засчитывается в срок службы и наказания, а также материальная помощь и компенсации ему и членам его семьи за санаторно-курортное лечение и за проезд к месту проведения основного отпуска и обратно.

Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания. При этом исполнение этого наказания не приостанавливает общую выслугу лет, дающую право на пенсионное обеспечение и другие виды социальных льгот и компенсаций, в том числе имеющих отношение к денежному довольствию военнослужащих (в частности, процентную надбавку за выслугу лет к окладам денежного содержания).

Исполнение ограничения по военной службе сопровождается применением к осужденным военнослужащим всех основных средств исправления, указанных в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. В отношении рассматриваемого наказания на первое место выступает общественно-полезный труд в форме прохождения военной службы в соответствии с военным законодательством и с учетом рассмотренных особенностей, а также воспитательная работа.

Воспитательная работа с осужденными военнослужащими. Статья 146 УИК РФ устанавливает, что с осужденными военнослужащими командиром воинской части проводится воспитательная работа с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного военнослужащего, а также его поведения и отношения к военной службе.

Воспитательная работа с осужденными должна быть прежде всего направлена

— на: формирование у них уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям челове-

ческого общежития, на повышение его образовательного и культурного уровня;

- формирование и поддержание у них моральной и психологической готовности к защите Отечества, развитие качеств, необходимых для выполнения воинского долга, сознания святости и нерушимости Военной присяги;

— проявление чуткости и внимательности к подчиненным и др.

Организация проведения воспитательной работы с осужденным военнослужащим возлагается на командира воинской части. Формы и методы этой работы могут быть различными (плановые воспитательные мероприятия в воинской части, индивидуальная воспитательная работа с осужденным военнослужащим и т.д.). Содержание воспитательных мероприятий должно учитывать характер и степень общественной опасности совершенного преступления, личности осужденного военнослужащего, а также его поведение и отношение к военной службе.

Порядок исполнения наказания в виде ограничения по военной службе. Правовое регулирование порядка исполнения наказания в виде ограничения по военной службе осуществляется гл. 18 УИК РФ и разделом II Правил отбывания уголовных наказаний в отношении военнослужащих.

В соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения из суда копии пригово- **4** ра и распоряжения о его исполнении издается приказ по воин- **'** ской части. В этом приказе должно быть обязательно отражено: а) на каком основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания; б) какой срок ему не засчитыва-ется в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания; в) в каком размере должны производиться согласно приговору суда удержания в соответствующий бюджет из денежного содержания осужденного военнослужащего в период отбывания им ограничения по военной службе.

О поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор, и направляет ему копию приказа.

В целях реализации вступившего в законную силу решения суда приказ командира воинской части об исполнении пригово-

 ра доводится до осужденного, всего личного состава части, кадровых и финансовых органов.

Все служебные перемещения осужденного военнослужащего должны быть в установленном порядке оформлены соответствующим приказом командира воинской части, о чем обязательно извещается военный суд для сведения и дальнейшего осуществления контроля за исполнением наказания.

Основания и порядок прекращения исполнения наказания в виде ограничения по военной службе. Прекращение исполнения наказания в виде ограничения по военной службе возможно в результате отбытия его срока или досрочно.

Исполнение наказания прекращается по отбытии всего установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока. В этом случае командир воинской части не позднее чем за три дня до истечении срока наказания издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия этого приказа направляется в суд, вынесший приговор. С момента окончания срока ограничения по военной службе все режимные ограничения прекращают свое действие, и восстанавливается в полном объеме статус военнослужащего.

Осужденный военнослужащий может быть уволен с военной службы до истечения установленного приговором суда срока наказания по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (например, в связи с организационно-штатными мероприятиями, с невыполнением им условий контракта и т.д.). В этих случаях командир воинской части в соответствии со ст. 148 УИК РФ направляет в вынесший приговор военный суд представление об основаниях увольнения военнослужащего и о замене оставшейся неотбытой части срока ограничения по военной службе более мягким видом наказания либо об освобождении от наказания[1].

[1] Следует, правда, заметить, что данное основание освобождения от наказания не предусмотрено в гл. 12 УК РФ, а устанавливается исключительно нормами уголовно-исполнительного законодательства (ст. 148, 174 УИК РФ). С таким положением вещей вряд ли можно согласиться. По нашему мнению, основания и порядок освобождения от наказания должны регламентироваться нормам уголовного права. В связи с этим представляется необходимым дополнить гл. 12 УК РФ статьями, регулирующими рассматриваемый вопрос.

§ 3. Исполнение наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих

Сущность наказания в виде ареста в отношении военнослужащих. Арест является новым и самостоятельным видом наказания в современном российском уголовном праве[1].

Ранее действовавшее уголовное законодательство предусматривало возможность замены военнослужащим исправительных работ без лишения свободы содержанием на гауптвахте на срок до двух месяцев (ч. 2 ст. 34 УК РСФСР). При этом содержание на гауптвахте по приговору суда рассматривалось как самостоятельное и специфическое наказание, а не как мера дисциплинарного воздействия[2]. Условия отбывания данного наказания регламентировались Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР. В частности, устанавливалось раздельное содержание осужденных военнослужащих от подследственных, офицеров и прапорщиков (мичманов) и сержантов (старшин). В этих целях на гауптвахтах оборудовались отдельные камеры. Были предусмотрены и некоторые особенности режима содержания на гауптвахте как уголовного наказания в отличие содержания лиц, арестованных в дисциплинарном порядке. Вместе с тем данное специфическое наказание, применяемое к военнослужащим и являющееся по существу уголовным арестом, в прежнем законодательстве арестом не называлось.

В соответствии со ст. 54 УК РФ арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества и устанавливается на срок от одного до шести месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца[3].

Согласно ч. 3 ст. 54 УК РФ осужденные военнослужащие

[1] Дореволюционное уголовное право предусматривало краткосрочный арест как вид наказания, который назначался на срок от одного до трех меся цев и отбывался в арестных домах.

[2] Подробно об этом см.: *Ахметшин Х.М.* Специальные виды уголовного наказания, применяемые к военнослужащим. С .28—36.

[3] С учетом экономического положения страны арест на сегодняшний день пока не применяется, в том числе и в отношении военнослужащих, более того, Федеральным законом от 10 января 2002 г. введение в действие данного нака зания отложено на срок до 2006 г.

 всех категорий отбывают арест только на гауптвахтах, которые выступают одновременно местом отбывания наказания и местом прохождения военной службы.

Правовые основы исполнения наказания в виде ареста в отношении осужденных военнослужащих. Правовое регулирование исполнения наказания в виде ареста в отношении военнослужащих осуществляется прежде всего нормами УИК РФ. К ним относятся нормы Общей части, предусматривающие общие положения для всех видов уголовных наказаний (задачи, принципы, средства исправления и т.д.). В Особенной части УИК РФ имеется гл. 10, регулирующая порядок и условия исполнения ареста, а также специальная гл. 19, посвященная особенностям его исполнения в отношении осужденных военнослужащих.

Кроме этого, порядок и условия отбывания ареста регламентируются нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации. В частности, Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (разд. III), Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации (приложение № 14 «О гауптвахте»).

Место отбывания ареста осужденными военнослужащими. Военнослужащие, осужденные к аресту, должны отбывать наказание на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт. По общему правилу осужденные отбывают весь срок наказания на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части.

В случаях, предусмотренных Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации случаях могут создаваться войсковые (корабельные) гауптвахты (при отсутствии на гарнизонной гауптвахте достаточного количества мест) и отдельные комнаты для содержания временно задержанных военнослужащих в состоянии опьянения сроком одних до 1 суток (в воинских частях, расположенных на значительном удалении от гарнизонной (войсковой) гауптвахты). Несмотря на то, что эти гауптвахты (комнаты) оборудуются в соответствии с требованиями приложения № 14 к Уставу гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, содержание в них военнослужащих, осужденных к аресту, не допускается.

Направление осужденных военнослужащих на гауптвахту

и порядок их приема. Осужденные военнослужащие, в отношении которых до суда не избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу, должны быть направлены под конвоем на гауптвахту для отбывания ареста в 10-дневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора.

Осужденные, в отношении которых до суда была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, направляются на гауптвахту из зала суда под конвоем сразу после вынесения военным судом приговора.

Состав конвоя, его обязанности и порядок охраны определяются военным комендантом гарнизона (начальником штаба воинской части) в каждом случае отдельно.

Осужденные военнослужащие принимаются на гарнизонную гауптвахту начальником гауптвахты, а в его отсутствие — начальником караула.

Начальник гауптвахты при приеме арестованных солдат (матросов) и сержантов (старшин) проверяет наличие у них положенных вещей, производит личный досмотр, изымает для хранения поясные ремни, вещи и ценности, которые не положено иметь в камере, а также все служебные документы, записывает все данные, имеющиеся в копии приговора, определении военного суда, ^^ и другие необходимые сведения в именной список арестованных ***А*** и в книгу арестованных. На изъятые у осужденных вещи, деньги \ и документы выдается расписка, сами они сдаются в кладовую на хранение.

Порядок и условия отбывания ареста осужденными военнослужащими (режим). Одним из режимных требований является раздельное содержание осужденных военнослужащих. Это положение закреплено в ст. 150 УИК РФ в целях дифференцированного подхода к осужденным с учетом интересов военной службы. В соответствии с данной статьей осужденные военнослужащие из числа лиц офицерского состава содержатся отдельно от других категорий осужденных военнослужащих. Осужденные военнослужащие, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих рядового состава. Осужденные военнослужащие, проходящие службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих службу по контракту.

 Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от военнослужащих, арестованных по иным основаниям.

К режиму относятся и ограничения в объеме статуса военнослужащих, отбывающих наказание в виде ареста, в частности:

— время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается;

— во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, за исключением случаев признания его негодным к военной службе по состоянию здоровья;

— осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за время отбывания ареста денежное содер жание выплачивается в размере оклада по воинскому званию;

— дополнительные денежные выплаты, установленные ми нистром обороны Российской Федерации, не выплачиваются.

Режим отбывания наказания в виде ареста также включает в себя следующее.

Военнослужащим, осужденным к аресту, разрешается иметь в камерах свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются постельные принадлежности (одеяла, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Передвижение без конвоя осужденных к аресту не разрешается. Осужденные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа.

Начальник гауптвахты вправе привлекать осужденных к труду и к занятиям по военной подготовке не более четырех часов в день.

Осужденным не предоставляются свидания, за исключением свиданий с адвокатами и иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи; не разрешается получение посылок, передач и бандеролей, за исключением содержащих предметы первой необходимости, продукты питания.

Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных, содержащихся на гауптвахте, осуществляет-

ся по нормам, установленным для соответствующих категорий военнослужащих, в общем порядке, установленном военным законодательством.

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным военнослужащим. Важным средством исправительного воздействия в отношении осужденных военнослужащих является применение к ним мер поощрения и взыскания.

Согласно ст. 153 УИК РФ за примерное поведение и добросовестное отношение к военной службе к ним могут применяться следие ранующие меры поощрения: а) благодарность; б) досрочное снятее наложенного взыскания; в) зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично.

За нарушение порядка отбывания наказания к осужденным военнослужащим могут применяться меры взыскания в виде выговора или перевода в одиночную камеру на срок до 10 суток.

Правом применения мер поощрения и взыскания пользуются военный комендант и начальник гарнизона. Зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы производится только начальником гарнизона.

Меры поощрения и взыскания применяются с учетом положений Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Российской Федерации, а также конкретных обстоятельств, личности осужденного и его предыдущего поведения.

§ 4. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части

Сущность наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части. Содержание в дисциплинарной части является самостоятельным наказанием, включенным в общую систему наказаний. Это специальное наказание предусматривалось и в прежнем уголовном законодательстве, однако называлось оно по-другому — направление в дисциплинарный батальон[1].

[1] Более подробно об истории развития данного воинского наказания в отечественном законодательстве см. напр.: *Толкаченко А.А.* Исполнение уголовных наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим в России (исторический и сравнительный анализ). М., 1997; Советское уголовное право. Воинские преступления. Учебник. С .81—82.

В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части применяется только к двум категориям лиц: 1) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву; 2) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Это наказание может назначаться на срок от трех месяцев до двух лет. Оно применяется по двум основаниям: а) в случаях, когда оно предусмотрено статьями гл. 33 УК РФ за совершение преступлений против военной службы; б) в случаях, когда суд, учитывая характер преступления и личность виновного, сочтет целесообразным вместо лишения свободы на срок не свыше двух лет применить содержание в дисциплинарной части на тот же срок.

По своей тяжести рассматриваемое наказание находится непосредственно перед лишением свободы. При сложении и замене наказаний в виде содержания в дисциплинарной воинской части и лишения свободы их соотношение определено в УК РФ из расчета один к одному.

Вместе с тем содержание в дисциплинарной воинской части не является разновидностью лишения свободы. Это самостоятельный вид наказания, имеющий только ему присущие особенности, отличающие его как от лишения свободы, так и от других наказаний. Существенное отличие наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части заключается в том, что отбывающие его осужденные не перестают быть военнослужащими и соответственно продолжают проходить военную службу.

Содержание в дисциплинарной части направлено на достижение целей наказания, сформулированных в ст. 43 УК РФ. Однако применительно к данному наказанию исправление осужденных военнослужащих имеет главным образом воинскую направленность. В ч. 1 ст. 156 УИК РФ устанавливается, что целью данного воинского наказания является исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке. Таким образом, в условиях содержания в дисциплинарной воинской части исправительное воздействие на осужден-

ных военнослужащих включает воинское воспитание. На это направлены проводимые с осужденными в дисциплинарных воинских частях военная подготовка, все формы воспитательной работы. Иными словами, к осужденным военнослужащим наряду с применением основных средств исправления, закрепленных в ст. 9 УИК РФ, применяются дополнительные средства, обусловленные прохождением военной службы.

Правовые основы исполнения наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части регламентируется нормами УИК РФ и другими нормативными правовыми актами уголовно-исполнительного характера, а также соответствующими положениями военного законодательства.

Правовое регулирование порядка исполнения (отбывания) данного наказания осуществляется прежде всего нормами главы 20 УИК РФ (ст. 155—171). Кроме этих специальных норм, отдельные вопросы исполнения содержания в дисциплинарной воинской части решаются в соответствии с иными нормами УИК РФ общего характера. Например, режим в дисциплинарной воинской части обеспечивается наряду с требованиями гл. 20 также положениями гл. 12 УИК РФ (режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения).

Правовое положение дисциплинарной воинской части как места отбывания уголовного наказания, основные требования, относящиеся к средствам обеспечения режима в ней, особенности режима особых условий и некоторые другие вопросы раскрываются в Положении о дисциплинарной воинской части.

Порядок направления и приема осужденных, детализация режима отбывания рассматриваемого вида наказания, механизм применения средств исправления и другие специальные вопросы регламентируются в Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими (разд. IV, п. 30—98).

Организация, структура, штатная численность постоянного и переменного состава отдельных дисциплинарных воинских частей, планы и программы воинского обучения осужденных военнослужащих и иные организационные вопросы определяются нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации. В частности, по указанным вопросам Генераль-

 ным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации издаются директивы, приказания и распоряжения.

На осужденных военнослужащих в период отбывания наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части распространяется действие общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации и других нормативных правовых актов военного законодательства в части, не противоречащей режиму исполнения данного наказания, установленному уголовно-исполнительным законодательством.

Место отбывания наказания. Военнослужащие, осужденные к содержанию в дисциплинарной воинской части, отбывают наказание в отдельных дисциплинарных батальонах или отдельных дисциплинарных ротах, которые создаются и ликвидируются приказами Министра обороны Российской Федерации по представлению командующих войсками военных округов (командующих флотами).

Организационная структура дисциплинарных воинских частей и их численность определяются Министерством обороны Российской Федерации. Непосредственное руководство ими осуществляется Генеральным штабом Вооруженных Сил, а общее руководство возлагается на командующих войсками военных округов (командующих флотами).

Направление осужденных военнослужащих к месту отбывания наказания и порядок их приема в дисциплинарной воинской части. Осужденные военнослужащие направляются в дисциплинарную воинскую часть после вступления приговора в законную силу. До этого времени они содержатся на гауптвахте в порядке, установленном Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Направление военнослужащих в дисциплинарную воинскую часть производится командирами воинских частей или начальниками гарнизонов. В отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации вопросы их направления к месту отбывания наказания решает, как правило, командир воинской части, в которой военнослужащий до осуждения проходил военную службу. Начальник гарнизона направляет в дисциплинарную воинскую часть военнослужащих других войск, воинских формирований или федеральных органов исполнительной власти, в

которых предусмотрено прохождение военной службы (например, военнослужащих пограничных войск ФСБ России, внутренних войск МВД России и т.п.), а также военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации других округов (флотов), если они осуждены военным судом соответствующего гарнизона.

После получения из суда распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора командир части (начальник гарнизона) в трехдневный срок направляет осужденного в дисциплинарную воинскую часть под конвоем.

Перед направлением в дисциплинарную воинскую часть, по медицинским показаниям, осужденные военнослужащие могут повторно освидетельствоваться военно-врачебной комиссией (ВВК) для определения степени годности к военной службе.

Командир части (начальник гарнизона) направляет с начальником конвоя в дисциплинарную воинскую часть следующие документы: сопроводительный документ; копию приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора (а в случае изменения приговора также и копию кассационного определения суда); учетно-послужную карточку, морально-психологическую характеристику и медицинскую книжку; военный билет; продовольственный, вещевой и денежный аттестаты; личные вещи с описью (в двух экземплярах), подписанной командиром воинской части (начальником гарнизона) или начальником штаба воинской части и осужденным.

В тех случаях, когда начальник гарнизона не имеет возможности направить все указанные документы в отношении осужденных военнослужащих из других военных округов (флотов), командир воинской части, в которой проходил военную службу осужденный, должен незамедлительно высылать командиру дисциплинарной воинской части по месту осуждения виновного продовольственный, вещевой, денежный аттестаты и другие документы на осужденного.

Осужденные военнослужащие перед направлением в дисциплинарную воинскую часть должны быть обеспечены предметами военной формы одежды, находившимися в их пользовании согласно нормам снабжения, установленным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Прием осужденных военнослужащих в дисциплинарной во-

 инской части осуществляется в соответствии с п. 43 — 46 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. Осужденные военнослужащие зачисляются в списки переменного состава дисциплинарной воинской части со дня прибытия их в дисциплинарную воинскую часть.

Прибывшие осужденные помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток и находятся там в обычных условиях отбывания наказания. В этот период проводится изучение их индивидуальных морально-психологических качеств, углубленное медицинское обследование и осмотры, занятия по основным предметам боевой подготовки. До них под роспись доводятся правила внутреннего распорядка дисциплинарной воинской части и режима содержания осужденных военнослужащих, их права и обязанности, порядок и правила поведения.

По окончании карантинного периода решением командира дисциплинарной воинской части осужденный направляется в одно из подразделений.

Режим содержания в дисциплинарной воинской части. В дисциплинарной воинской части устанавливается порядок исполнения и отбывания наказания (режим), обеспечивающий исправление осужденных военнослужащих, воспитание у них воинской дисциплины, сознательного отношения к военной службе, исполнение возложенных на них воинских обязанностей и требований по военной подготовке, реализацию их прав и законных интересов, охрану и надзор за ними, личную безопасность осужденных и персонала дисциплинарной воинской части. Основными элементами режима отбывания содержания в дисциплинарной воинской части являются свидания, получение посылок, передач, бандеролей и денежных переводов, переписка осужденных, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, краткосрочные выезды за пределы дисциплинарной воинской части. Рассмотрим их более подробно.

Свидания осужденных военнослужащих. Осужденным военнослужащим предоставлено право на краткосрочные и длительные свидания. Условия их проведения определены в п. 52—55 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственника-

ми и иными лицами два раза в месяц продолжительностью до четырех часов. Они должны проводиться в специально оборудованном помещении в дни и часы, установленные командиром дисциплинарной воинской части. Обязательным условием является наблюдение за свиданием представителя дисциплинарной воинской части.

Длительные свидания предоставляются, как правило, с супругой и близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками и бабушками) четыре раза в течение года. Продолжительность таких свиданий устанавливается до трех суток с правом совместного проживания в специально оборудованном помещении дисциплинарной воинской части. По усмотрению командира дисциплинарной воинской части длительное свидание может быть предоставлено и за пределами данной части.

В исключительных случаях с разрешения командира дисциплинарной воинской части длительное свидание осужденным военнослужащим на указанных выше условиях предоставляется и с иными лицами (сослуживцами, друзьями, невестой и т.д.).

На период длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий.

По ходатайству осужденного военнослужащего и при наличии возможностей командиром дисциплинарной воинской части краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором, который оплачивается за счет осужденного.

Своеобразными видами свидания осужденных военнослужащих являются свидания с адвокатами и священнослужителями. По заявлению осужденных для получения юридической помощи им может быть предоставлено свидание с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, в том числе и наедине. При этом количество и продолжительность таких свиданий законодательством не ограничивается.

К осужденным, содержащимся в дисциплинарном изоляторе, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

Получение осужденными военнослужащими посылок, пере-

 дач, бандеролей и денежных переводов. Осужденные военнослужащие имеют право на получение одной посылки в месяц, передач при свиданиях, бандеролей без ограничения их количества, а также денежных переводов. Поступающие на имя осужденных военнослужащих посылки, передачи и бандероли подлежат досмотру. Порядок их досмотра и вручения осужденным устанавливается командиром дисциплинарной воинской части, при этом вскрытие посылок, передач, бандеролей и извлечение из них содержимого должно производиться самими осужденными, которым они адресованы, в присутствии дежурного по части или офицера роты.

Деньги, поступившие на имя осужденных военнослужащих, зачисляются на их лицевые счета.

Переписка осужденных военнослужащих. Осужденные военнослужащие имеют право получать и отправлять письма и телеграммы без ограничения их количества. При этом согласно ст. 20 ФЗ «О статусе военнослужащих» им предоставлена возможность бесплатной пересылки писем, отправляемых дисциплинарной воинской частью. Письма, адресованные осужденным военнослужащим, также пересылаются бесплатно.

Вручение поступивших писем производится старшиной роты или заместителем командира взвода, в присутствии которого осужденные обязаны их вскрывать. Содержание писем и телеграмм не проверяется.

Приобретение осужденным военнослужащим продуктов питания и предметов первой необходимости. Осужденные военнослужащие имеют право ежемесячно приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на средства, находящиеся на их лицевых счетах, в размере, равном трем минимальным размерам оплаты труда, а также расходовать на эти нужды причитающееся ежемесячное денежное содержание в полном размере.

Перечень предметов первой необходимости и продуктов питания, которые им разрешается приобретать по безналичному расчету, установлен в приложении № 2 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими. К ним, в частности, относятся табачные изделия, спички, платки носовые, чулочно-носочные изделия, перчатки (рукавицы), нитки, полотенце, шарфы, туалетные принадлежности (туалетное, хозяйст-

венное мыло, зубная щетка, зубной порошок, зубная паста, кремы, расческа, шампунь) и др.

Разрешенные средства на ежемесячное приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости не всегда могут быть израсходованы осужденными военнослужащими в текущем месяце. В этом случае они могут приобретать указанные предметы на неизрасходованную сумму в последующие месяцы.

Краткосрочные выезды осужденных военнослужащих за пределы дисциплинарной воинской части. Одним из картельных правоограничений для осужденных военнослужащих является лишение их в течение времени отбывания наказания права на получение отпуска, предусмотренного военным законодательством.

Вместе с тем в ст. 162 УИК РФ предусматривается возможность краткосрочного выезда за пределы дисциплинарной воинской части продолжительностью до семи суток, не считая времени проезда туда и обратно. Такой выезд осужденному военнослужащему может быть разрешен лишь в связи с исключительными личными обстоятельствами (смерть или тяжелая болезнь близкого родственника, угрожающая жизни больного, стихийное бедствие, причинившее значительный материальный ущерб осужденному военнослужащему или его семье).

Разрешение на краткосрочный выезд дается командиром дисциплинарной воинской части по согласованию с военными прокурором с учетом личности и поведения осужденного.

Время нахождения осужденного военнослужащего вне пределов дисциплинарной воинской части засчитывается в срок отбывания наказания.

Режим содержания в дисциплинарной воинской части наряду с рассмотренными элементами характеризуется также и *особым правовым положением осужденных военнослужащих* в период отбывания данного наказания. Все осужденные военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые установленные для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия. При обращении к осужденным их называют по званию («рядовой» или «матрос») и фамилии. Осужденные обращаются к начальникам и старшим в со-

 ответствии с требованиями ст. 64 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Средства обеспечения режима в дисциплинарной воинской части. Средства обеспечения режима не входят в его содержание, их назначение — обеспечение порядка и условий исполнения и отбывания содержания в дисциплинарной воинской части всеми субъектами и участниками военно-пенитенциарных отношений. Однако эти средства адресованы прежде всего командованию дисциплинарной воинской части.

К средствам обеспечения режима в дисциплинарной воинской части относятся, во-первых, в силу прямого указания в ч. 1 ст. 157 УИК РФ средства обеспечения режима в исправительных учреждениях, предусмотренных в гл. 12 УИК (например, охрана осужденных и надзор за ними, меры безопасности, применяемые к осужденным, меры обеспечения их личной безопасности, оперативно-розыскная деятельность и др.). Во-вторых — средства обеспечения режима отбывания содержания в дисциплинарной воинской части, установленные специально для данного вида наказания.

К специальным средствам обеспечения режима относятся в первую очередь: порядок расположения дисциплинарной воинской части в гарнизоне, правила размещения осужденных на территории дисциплинарной воинской части, правила привлечения их к несению службы в нарядах, правила конвоирования осужденных военнослужащих за пределами дисциплинарной воинской части, порядок посещения дисциплинарной воинской части представителями средств массовой информации и иными лицами. Характеристика этих средств дается в Положении о дисциплинарной воинской части.

Дисциплинарная воинская часть должна размещаться отдельно от других воинских частей гарнизона. Все служебные и жилые помещения (квартиры), предназначенные для размещения персонала дисциплинарных воинских частей (так называемого постоянного состава), а также склады оружия и боеприпасов располагаются вне территории (зоны), на которой размещаются и обслуживаются осужденные военнослужащие.

Территория, на которой расположены жилые и нежилые помещения для размещения и обслуживания осужденных, огора-

живается прочным забором и колючей проволокой в два ряда высотой не ниже 2,5 м и оборудуется техническими средствами охраны. Входные ворота в расположение дисциплинарной части должны быть заперты и открываются по распоряжению дежурного по части.

Осужденные военнослужащие (переменный состав дисциплинарных частей) содержатся в жилых помещениях казарменного типа в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации о правилах размещения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Окна и двери указанных помещений имеют металлические решетки.

Осужденные военнослужащие привлекаются только для несения внутренней службы в качестве дневальных по дисциплинарной роте и рабочих в столовой.

Для работы и на занятия, проводимые за пределами расположения дисциплинарной воинской части, осужденные военнослужащие выводятся строем в составе отделения или взвода под охраной вооруженного караула. Число конвойных в карауле определяется в каждом отдельном случае командиром дисциплинарной воинской части, с тем чтобы обеспечить надежную охрану осуж- ^^^ денных военнослужащих и постоянный контроль за их дейст- **i** виями во время работ или занятий.

Разрешение на посещение дисциплинарной воинской части представителям средств массовой информации и иным лицам, за исключением лиц, имеющих право посещать указанные воинские части без специального на то разрешения, дается командиром дисциплинарной воинской части либо командующим войсками военного округа (командующим флотом).

Одним из средств обеспечения режима в дисциплинарной воинской части является режим особых условий, предусмотренный ст. 85 УИК РФ. Особенности введения такого режима в дисциплинарной воинской части регламентируются в п. 10 Положения о дисциплинарной воинской части.

Специальным средством обеспечения режима является установление перечня вещей и предметов, которые осужденные военнослужащие могут иметь при себе, перечня предметов первой необходимости и продуктов питания, которые осужденным во-

 еннослужащим разрешается иметь, приобретать по безналичному расчету, получать в посылках, передачах и бандеролях (соответственно приложения № 1 и 2 к Правилам отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими).

В случае обнаружения в посылке, передаче, бандероли, письме предметов или вещей, которые осужденному иметь запрещено, они изымаются, вносятся в опись личных вещей осужденного и хранятся вместе с другими его личными вещами до отбытия срока наказания. Порядок изъятия и хранения обнаруженных у осужденных военнослужащих денег, ценных бумаг и иных ценностей определен в приложении № 3 к Правилам отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

В случае обнаружения предметов и веществ, изъятых из оборота, последние изымаются и осужденному военнослужащему не возвращаются. Об обнаружении таких предметов и веществ командир дисциплинарной воинской части обязан немедленно сообщить военному прокурору.

Важным средством обеспечения режима выступает распорядок дня в дисциплинарной воинской части, устанавливаемый ее командиром. В распорядке дня обязательно предусматривается: работа на производстве — 8 часов, ночной сон — 8 часов, принятие пищи — три раза в день, один день в неделю (суббота) для занятий по военной подготовке — 6 часов.

Одним из средств обеспечения режима является материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных военнослужащих в целях создания надлежащих жилищно-бытовых условий, снабжения продовольственным и вещевым имуществом, получения денежного содержания, банно-прачечного обслуживания, стационарного и амбулаторного медицинского обслуживания.

Для осужденных военнослужащих создаются необходимые жилищно-бытовые условия в соответствии с требованиями Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Продовольственное и вещевое обеспечение, в том числе мылом, банно-прачечное обслуживание осужденных военнослужащих производится по нормам и в порядке, установленным военным законодательством для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Денежное содержание осужденным военнослужащим зачис-

ляется ежемесячно на их лицевые счета в размере оклада по воинской должности — военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, или по первому тарифному разряду — проходящим военную службу по призыву. Денежная компенсация взамен табачного довольствия зачисляется на лицевые счета осужденных военнослужащих.

Медицинское обеспечение осужденных военнослужащих осуществляется наравне с другими военнослужащими, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Осужденные военнослужащие, нуждающиеся в лечении в стационарных условиях, направляются в госпиталь под охраной и содержатся в специально оборудованных палатах. Охрана их в пределах госпиталя осуществляется силами и средствами начальника гарнизона по месту дислокации госпиталя. Время нахождения на излечении в лечебном учреждении засчитывается в срок отбывания наказания.

Применение средств исправления осужденных военнослужащих. Уголовно-исполнительное законодательство в качестве основных средств исправления осужденных военнослужащих предусматривает военную подготовку, труд, воспитательную работу, меры по стимулированию правопослушного поведения (из- ^^^^ менение условий отбывания наказания в дисциплинарной воин- **i** ской части, меры поощрения и взыскания, зачет времени пребы- \ вания осужденных военнослужащих в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы). Рассмотрим их по порядку.

Военная подготовка осужденных военнослужащих, их военное обучение и воинское воспитание является эффективным средством исправительного воздействия, дополняющее и усиливающее основные средства исправления осужденных, установленные в ст. 9 УИК РФ. Занятия по военной подготовке с осужденными военнослужащими организуются и проводятся по специальной программе, разрабатываемой Министерством обороны Российской Федерации.

Учебные планы и программы предусматривают проведение различных видов учебных занятий, в том числе по боевой, общественно-государственной (гуманитарной), строевой и физической подготовке. При этом занятия по боевой подготовке проводятся с учебным оружием без штыков и затворов.

Для проведения занятий в дисциплинарных воинских частях создается необходимая учебно-материальная база (классы, спортивные городки, строевые плацы и т.п.).

Одним из основных средств исправительного воздействия в дисциплинарной воинской части является труд осужденных военнослужащих.

Согласно ст. 164 УИК РФ осужденные военнослужащие привлекаются к труду: а) на объектах дисциплинарной воинской части; б) на объектах, определяемых соответствующим командующим войсками военного округа (флота); в) для выполнения работ по обустройству дисциплинарной воинской части. В тех случаях, когда невозможно обеспечить осужденных военнослужащих работой на указанных объектах, они могут привлекаться к труду в иных организациях при соблюдении требований режима дисциплинарной воинской части.

Важным требованием является необходимость организации труда осужденных военнослужащих с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных законодательством Российской Федерации о труде.

Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает, что стоимость выполненных осужденными военнослужащими работ определяется по расценкам, установленным в организациях, в которых работают осужденные военнослужащие. Из заработной платы, начисленной осужденным военнослужащим, 50% перечисляется на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих. Остальная часть заработной платы осужденных военнослужащих зачисляется на их лицевые счета.

Воспитательная работа с осужденными военнослужащими является обязательным средством исправительного воздействия и проводится командованием дисциплинарной воинской части. Она должна быть направлена на воспитание осужденных военнослужащих в духе честного выполнения своего воинского дол-

га, дисциплинированности, строгого соблюдения Конституции и законов Российской Федерации, требований военной присяги и воинских уставов, уважительного отношения к командирам (начальникам), войскового товарищества.

Основными формами воспитательной работы с осужденными военнослужащими являются:

— проведение занятий по общественно-государственной подготовке и информирование осужденных военнослужащих;

— доведение и разъяснение законодательства Российской Федерации;

— индивидуальная воспитательная работа, проводимая всеми офицерами, прапорщиками, мичманами и сержантами (старшинами) на основе глубокого изучения личности каждого осужденного военнослужащего и с учетом совершенного им преступления;

— развитие художественной самодеятельности, библиотечной и клубной работы, демонстрация кинофильмов, способствующих перевоспитанию осужденных военнослужащих, а также спортивно-массовая работа;

— активное вовлечение осужденных военнослужащих в общественную жизнь.

В проведении индивидуальной воспитательной работы должны принимать участие командиры воинских частей, из которых прибыли осужденные. Кроме этого, органы местного самоуправления и общественные объединения по месту дислокации дисциплинарных частей должны оказывать помощь командованию дисциплинарной воинской части в организации и проведении воспитательной работы.

В целях содействия командованию дисциплинарной воинской части в работе по исправлению и перевоспитанию осужденных военнослужащих в ротах из числа лиц, зарекомендовавших себя примерным поведением и добросовестным отношением к труду и военной службе, создаются советы общественности. Порядок избрания, деятельности и основные формы участия в воспитательной работе Совета общественности определяются п. 65 и 66 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

К числу мер по стимулированию правопослушного поведе-

 ния осужденных военнослужащих относится изменение условий отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, заключающееся в переводе с обычных на облегченные условия отбывания наказания. Основаниями применения данного средства исправительного воздействия являются: примерное поведение; добросовестное отношение к военной службе и труду; отбытие не менее одной трети срока наказания. При их наличии осужденные военнослужащие приказом командира дисциплинарной воинской части могут быть переведены в облегченные условия отбывания наказания и зачислены в предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части.

Осужденным военнослужащим, переведенным в облегченные условия, разрешается:

а) расходовать на приобретение продуктов питания и пред метов первой необходимости средства, имеющиеся на их лице вых счетах, без ограничения;

б) иметь дополнительно два длительных свидания в течение года;

в) иметь краткосрочные и длительные свидания за предела ми дисциплинарной воинской части;

г) передвигаться без конвоя за пределами дисциплинарной воинской части, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей.

Важными средствами исправления осужденных военнослужащих являются меры поощрения и взыскания, применяемые к ним в процессе исполнения наказания.

В соответствии со ст. 167 УИК РФ к мерам поощрения относятся: благодарность; награждение подарком; денежная премия; разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками; досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Своеобразной мерой поощрения является представление командиром дисциплинарной воинской части осужденного военнослужащего к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Применение указанного поощрения возможно при наличии ряда условий: примерное поведение; добросовестное отношение к военной службе и труду; фактическое отбытие не менее одной трети срока наказания.

К мерам поощрения следует также отнести зачет времени пребывания осужденных военнослужащих в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы.

По общему правилу время пребывания осужденного военнослужащего в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы не засчитывается.

Однако согласно ч. 2 ст. 171 УИК РФ осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва, время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть зачтено в общий срок военной службы.

Право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим предоставляется командующему войсками военного округа (флотом).

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено:

а) командиром воинской части, в которую прибыл освобожденный из дисциплинарной воинской части, - не ранее чем через три месяца после прибытия его в часть;

б) командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы — за один-два месяца до окончания срока наказания.

Осужденные военнослужащие, в отношении которых командиром дисциплинарной воинской части возбуждено ходатайство о зачете времени отбывания наказания в общий срок военной службы, после освобождения из дисциплинарной воинской части до получения решения командующего войсками военного округа (флотом) выводятся из зоны размещения осужденных и размещаются в подразделения обеспечения дисциплинарной воинской части.

Применение мер взыскания также является необходимым средством воздействия на осужденных военнослужащих. Они определены в ст. 168 УИК РФ: а) выговор; б) строгий выговор; в) арест в дисциплинарном порядке до 30 суток.

Осужденные военнослужащие, арестованные в дисципли-

 нарном порядке, отбывают наказание в одиночных камерах на гауптвахте дисциплинарной воинской части. В период нахождения на гауптвахте осужденные военнослужащие лишаются права свиданий, а также получения посылок, передач, бандеролей и писем.

К числу мер взыскания относится перевод осужденных военнослужащих, отбывающих наказание в облегченных условиях, в обычные условия отбывания наказания. При этом повторный перевод в облегченные условия отбывания наказания производится не ранее чем через три месяца отбывания наказания в обычных условиях.

Права командиров дисциплинарных воинских частей по применению мер поощрения и взыскания, порядок применения и учета указанных мер определяются Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

§ 5. Исполнение наказания в виде лишения воинского звания

Сущность наказания в виде лишения воинского звания. Лишение воинского звания является самостоятельным видом дополнительного наказания и предусмотрено в п. «в» ст. 44 УК РФ наряду с другими наказаниями — лишением специального звания, лишением почетного звания, лишением классного чина, лишением государственных наград. Поскольку лишение воинского звания может применяться только в отношении военнослужащих, есть все правовые основания данное наказание также считать специальным.

В соответствии со ст. 48 УК РФ лишение воинского звания назначается судом при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного. Это мера государственного принуждения может применяться только в качестве дополнительного наказания. В санкции это наказание не указывается.

Воинские звания предусмотрены ст. 46 Закона РФ «О воинской обязанности и военной службе». В Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых

предусмотрена военная служба, устанавливаются войсковые и корабельные воинские звания. Например, рядовой (матрос), сержант (старшина первой статьи), прапорщик (мичман), капитан (капитан-лейтенант), полковник (капитан первого ранга), генерал-лейтенант (вице-адмирал) и др. К воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской службы». К воинскому званию гражданина, пребывающего в запасе или находящегося в отставке, добавляются соответственно слова «запаса» или «в отставке».

Вопрос о лишении воинского звания может решаться как в отношении лиц, проходящих военную службу, так и граждан, пребывающих в запасе или находящихся в отставке.

Порядок исполнения наказания в виде лишения воинского звания. Порядок исполнения наказания в виде лишения воинского звания регламентируется ст. 16 и 61 УИК РФ.

Лишение воинского звания исполняется судом, вынесшим приговор. Суд после вступления приговора в законную силу направляет его копию должностному лицу, присвоившему осужденному воинское звание:

а) в отношении высших офицеров — Президенту Российской Федерации;

б) в отношении полковников (капитанов 1 ранга) — руково дителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

в) в отношении иных воинских званий — должностным ли цам, определенным руководителем федерального органа испол нительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Должностное лицо в установленном порядке обязано внести в соответствующие документы запись о лишении осужденного воинского звания, а также принять меры по лишению его прав и льгот, предусмотренных для лиц, имеющих воинские звания.

Копия приговора суда в отношении военнослужащего запаса направляется в военный комиссариат по месту воинского учета.

Об исполнении решения в части рассматриваемого дополнительного наказания должностное лицо сообщает в суд в течение одного месяца со дня получения копии приговора.

Порядок восстановления в воинском звании. Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание, по просьбе гражданина при наличии положительного отзыва органа внутренних дел Российской Федерации и решения комиссии военного комиссариата.

Заявление гражданина о восстановлении в воинском звании рассматривается военным комиссаром не позднее чем в месячный срок со дня его поступления в военный комиссариат. При наличии оснований для восстановления гражданина в прежнем воинском звании военный комиссар оформляет представление о восстановлении гражданина в воинском звании.

Восстановление гражданина в воинском звании в этом случае может быть произведено приказом должностного лица, имеющего право присваивать это воинское звание, применительно к порядку его присвоения.

Гражданин, лишенный воинского звания в связи с незаконным осуждением, восстанавливается в прежнем воинском звании после вступления в силу решения о его реабилитации со дня лишения его воинского звания.

Гражданин, которому восстановлено воинское звание, пользуется правами и льготами, установленными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с восстановленным воинским званием.

IX глава ПРОБЛЕМА СМЕРТНОЙ КАЗНИ В РОССИИ

§ 1. Проблема сохранения или отмены смертной казни в России

Вряд ли есть такая проблема в праве, по которой было больше споров среди ученых, политиков и практиков, чем проблема смертной казни. Точки зрения высказываются диаметрально противоположные, но каждая из спорящих сторон отстаивает их с завидным упорством. Полемика ведется уже несколько столетий, то разгораясь, то затихая.

За истекшее время смертной казни были посвящены тысячи работ, авторы которых либо требовали ее немедленной отмены, либо доказывали настоятельную необходимость.

Законодательства разных стран мира также относятся к смертной казни по-разному. В некоторых государствах смертная казнь запрещена, в других она может применяться только при чрезвычайных обстоятельствах, в-третьих сохранена в законе, но фактически не применяется уже многие годы. Но есть немало стран, широко применяющих это наказание.

В России проблема смертной казни особенно обострилась в связи с вступлением в Совет Европы, что, как известно, было связано с рядом обязательств, которые приняла на себя наша страна, в том числе введение моратория на исполнение смертной казни, подписанием Протокола № 6 (об отмене смертной казни) от 28 апреля 1983 г. к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., касающегося отмены смертной казни в мирное время, и ратификацией его в течение трех лет.

28 февраля 1996 г. Российская Федерация вступила в Совет Европы. Во исполнение своих обязательств она подписала указанный Протокол № 6, который, однако, еще не представлялся на ратификацию в Государственную Думу. Формального моратория на применение смертной казни в России нет, тем не менее, это

наказание не назначается и не исполняется.

2 февраля 1999 г. Конституционный Суд Российской Федерации принял решение, в соответствии с которым суды России не могут назначать наказание в виде смертной казни. Свою позицию Конституционный Суд мотивировал тем, что в ст. 20 Конституции Российской Федерации предусмотрено право лица, которому угрожает применение смертной казни, на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Между тем, такие суды организованы только в девяти субъектах Федерации из 89. Таким образом, по мнению Конституционного Суда, обвиняемые окажутся в неравном положении: в одних регионах они смогут воспользоваться правом, гарантированным Конституцией, а в других — нет. Поэтому Конституционный Суд решил не применять смертную казнь повсеместно.

Однако к моменту принятия указанного решения в следственных изоляторах находилось значительное число лиц, осужденных к смертной казни до 2 февраля 1999 г. Все эти лица были помилованы Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным до начала июня 1999 г. Таким образом, в настоящее время в России нет осужденных к смертной казни.

Хотя в настоящее время в России не выносятся и не исполняются приговоры к смертной казни, судьбу этого наказания еще нельзя считать решенной. Возможность применения смертной казни сохранена в Конституции Российской Федерации. Смертная казнь как мера наказания остается в системе наказаний, предусмотренной в ст. 44 Уголовного кодекса Российской Федерации. Пять составов преступлений в Особенной части УК содержат в своих санкциях наказание в виде смертной казни. Парламент страны не ратифицировал Протокол № 6 об отмене смертной казни, не ввел мораторий на это наказание, не изменил названные законы. Многочисленные опросы населения показывают, что общественное мнение страны еще не готово к отмене смертной казни.

Кроме того, известно, что в минувшем столетии смертная казнь в нашей стране отменялась пять раз, но каждый раз через больший или меньший промежуток времени вновь восстанавливалась. Наконец, никак нельзя игнорировать и тот факт, что эта проблема вызывает очень большой общественный интерес.

§ 2. История применения смертной казни в России

В России смертная казнь как мера наказания упоминалась в ряде древних памятников, например в Краткой Русской Правде (XI в.). В летописях сохранились упоминания о казне разбойников по указанию Владимира Мономаха.

В Двинской Уставной грамоте 1397 г. смертная казнь была предусмотрена лишь за кражу, совершенную в третий раз. Можно предположить, что уже в то время кража была наиболее рецидивоопасным преступлением, и совершение его в третий раз давало основание опасаться повторения содеянного и в будущем.

В Псковской судной грамоте 1467 г. было предусмотрено пять случаев применения смертной казни, причем три из них были связаны с похищением чужого имущества. Соборное Уложение 1649 г. пошло по пути дальнейшего расширения применения смертной казни.

Важным источником предписаний о системе наказаний и их исполнении стали Воинские Артикулы 1715 г. — произведенная Петром Первым при его непосредственном участии первая систематизация уголовно-правовых норм России. В этом документе смертная казнь упоминалась более, чем в 100 случаях.

На практике смертная казнь в те годы применялась весьма широко. Число казненных измерялось тысячами, а позже — в период Ивана Грозного — десятками тысяч.

Применение смертной казни в Российской империи заметно сократилось с середины XVIII в. Императрица Елизавета Петровна заявила, что во время ее правления смертная казнь применяться не будет. Однако она не решилась отменить применение этого наказания и лишь приостановила его исполнение.

Екатерина II, испытывавшая влияние Монтескье и Бекариа, в своем Наказе (1767 г.) призывала ограничить применение смертной казни. Высказывая соображения против смертной казни, Екатерина II в то же время заявляла, что «смертная казнь есть некоторое лекарство больного общества». Внешне прогрессивные идеи Наказа никак не повлияли на законодательство. Смертная казнь не только не была запрещена, но в целом ряде случаев применялась по специальным Указам (Манифестам)

 императрицы. Идеи наказа не помешали казнить и свыше 20 тыс. участников восстания Пугачева.

Применение смертной казни возросло во время революции 1905 — 1906 гг. Хотя по разным источникам оно было различным, но исчислялось сотнями и тысячами ежегодно.

Между тем, в России из уст ряда ученых и общественных деятелей все более настойчиво раздавались голоса за отмену смертной казни. Проект такого закона был принят 19 июня 1906 г. Первой Государственной Думой, позднее — Второй Государственной Думой, но Государственный Совет в обоих случаях его не утвердил.

Новый этап в реформе исполнения наказаний наметился после февральской буржуазной революции 1917 г. Используя прежнюю пенитенциарную систему, Временное правительство приступило к выработке новой концепции исполнения наказания. Возглавивший центральное тюремное ведомство профессор А .П. Жижиленко в приказе от 8 марта 1917 г. подчеркивал, что главной задачей наказания является перевоспитание человека, совершившего преступление, и для достижения этой задачи необходимо проявлять гуманность к заключенным, уважать их гражданское достоинство.

12 марта 1917 г. впервые за всю историю России Временное правительство отменило смертную казнь, но уже в июле того же года она была восстановлена и разрешена к применению военно-революционными судами за ряд воинских преступлений, а также за убийство, изнасилование, разбой и грабеж (всего свыше 20 составов преступлений).

28 сентября 1917 г. Временное правительство приостановило применение смертной казни «до особого распоряжения». Но вскоре произошла Октябрьская революция, которая открыла новый период истории России. Применение рассматриваемого наказания резко возросло. Казни санкционировались судом и применялись без суда.

Тем не менее, 26 октября 1917 г. Декретом II Всероссийского съезда Советов было объявлено об отмене смертной казни. Однако уже 21 февраля 1918 г. декретом СНК «Социалистическое отечество в опасности» было разрешено применение расстрела, причем даже без суда — на месте и за достаточно широкий круг

деяний — за совершение преступлений неприятельскими агента- 239
ми, спекулянтами, погромщиками, хулиганами, контрреволюционными агитаторами, германскими шпионами. Такие практически безграничные права предоставлялись ВЧК, которая не преминула ими воспользоваться.

О применении смертной казни указывалось в Постановлении Наркомюста РСФСР от 16 июня 1918 г., в котором говорилось, что революционные трибуналы в выборе мер борьбы с преступлениями не связаны никакими ограничениями. Приговоры к смерти выносились также «тройками» или «пятерками» чрезвычайных комиссий на основе «революционного правосознания». Обжалованию они не подлежали. Постановлением СНК от 5 сентября 1918 г. «О красном терроре» было закреплено применение смертной казни. Руководящие начала по уголовному праву 1919 г. указывали на применение смертной казни в виде расстрела.

Вторая попытка отмены смертной казни во времена советской власти была предпринята 17 января 1920 г. в Постановлении ВЦИК и СНК РСФСР «Об отмене применения высшей меры наказания (расстрела)». Но уже через несколько месяцев рассматриваемое наказание было восстановлено.

Уголовные кодексы РСФСР 1922 и 1926 гг., хотя и не включили смертную казнь в систему наказаний, но предусмотрели ее в отдельных статьях. В санкциях Особенной части кодексов она была представлена весьма широко. Вместе с тем характерно, что если в УК РСФСР 1922 г. смертная казнь была предусмотрена в i
санкциях 7,6% статей, то в УК РСФСР 1926 г. этот процент '
уменьшился до 3,4%.

Нельзя не сказать, что в 30-е годы широкое применение получили внесудебные расстрелы. Таким правом пользовалась Чрезвычайная комиссия (ЧК) еще в первые годы советской власти. Но в то время власти оправдывали это условиями гражданской войны, иностранной военной интервенцией и другими обстоятельствами, которые объявлялись чрезвычайными. В 30-е годы уже не было гражданской войны. Тем не менее, 5 ноября 1934 г. Постановлением ЦИК и СНК СССР было создано Особое совещание при НКВД СССР. Формально этот орган мог применять ссылку, высылку и заключение в лагерь. Однако фактически Особое совещание, образованные на местах «тройки», «пятерки» и

 т.п. приговаривали к расстрелу тысячи людей без какого бы то ни было судебного разбирательства, без рассмотрения и оценки доказательств их вины и даже без вызова обвиняемого.

Третья попытка отказаться от смертной казни была предпринята Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 мая 1947 г. «Об отмене смертной казни», который упразднил эту меру наказания в мирное время, предложив вместо нее применять лишение свободы сроком на 25 лет. Вскоре после этого, в 1949 г. Советский Союз внес на сессии Генеральной Ассамблеи ООН предложение об отмене смертной казни во всех государствах. Однако в то время оно поддержано не было.

Запрет применять смертную казнь был отменен в 1950 г., когда высшую меру наказания было разрешено назначать изменникам Родины, шпионам, диверсантам-подрывникам, а с 1954 г. — и за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

§ 3. Практика назначения смертной казни

В практике деятельности органов правосудия за истекшие 45 лет (с начала действия УК РСФСР 1960 г.) пик применения смертной казни приходится на первую половину шестидесятых годов. Так, в 1961 г. приговорено к расстрелу 1890 человек, в 1962 г. — 2159. Затем число приговоренных резко падает (во второй половине 60-х годов — ежегодно 379 — 577 человек). За годы перестройки число осужденных к рассматриваемой мере продолжает сокращаться (1985 г. — 407 человек, 1989 г. — 100 человек — минимальное число осужденных за все время после 1917 г.).

С начала 90-х годов. наметился новый подход к смертной казни. Законом от 5 декабря 1991 г. это наказание было исключено из санкций составов преступлений в виде хищения в особо крупном размере, нарушения правил о валютных операциях, взяточничества, в 1994 г. отменена смертная казнь за фальшивомонетничество.

Вместе с тем рост преступности, в том числе умышленных убийств, привел к несколько более широкому применению исключительной меры наказания. Число осуждаемых к смертной казни, согласно данным статистики, возросло и к 1991 г. стабилизировалось примерно на уровне 150 — 160 человек в год.

Для анализа представляет интерес еще один показатель — **241** доля приговоренных к смертной казни среди всех осужденных. Если в 1961 — 1962 г. на каждые 10 тыс. осужденных приговаривалось к исключительной мере наказания 40 — 44 человек, то, начиная с 1963 г. их удельный вес резко сократился: в 1963 г. он составлял 22,6, в 1964 г. — 16,3.

В 1965 — 1968 гг. он стабилизируется на уровне около 11 и дальше продолжает падать с 9 в 1969 г. до 3,8 в 1976 г. В 1977 — 1983 гг. наблюдается рост относительного показателя применения смертной казни (наибольший удельный вес приговоренных к смертной казни за этот период приходится на 1980 г. — 6,6 человек на 10 тыс. осужденных.

Наконец, начиная с 1980 года можно констатировать последовательное снижение доли осуждаемых к смертной казни. В 1995 —1998 гг. этот показатель снизился до 1,4 человек и даже до 1,0 на 10 тыс. осужденных.

Подводя итог сказанному, мы видим, что за период между введением в действие УК РСФСР 1960 г. и до введения в действие УК РФ 1996 г. коэффициент осужденных к смертной казни в России понизился в 40 раз. Как уже говорилось, после февраля 1999 г. это наказание вообще не назначалось.

§ 4. Процессуальные гарантии при назначении смертной казни

Как известно, смертная казнь является самым суровым наказанием. Не случайно ее называют исключительной мерой. Смертная казнь лишает человека самого ценного блага — жизни. Судебная ошибка при приведении в исполнение данного наказания необратима. Исправить ее уже невозможно. Не случайно, что данное обстоятельство выдвигается сторонниками отмены смертной казни как один из самых серьезных доводов против ее сохранения в законодательстве.

Исходя из сказанного ясно, насколько важна тщательность проверки обоснованности назначения данной меры с учетом общественной опасности содеянного, личности преступника, всех обстоятельств дела.

В Российской Федерации издавна существует особый порядок рассмотрения уголовных дел, по которым может быть назна-

 чена смертная казнь. Прежде всего, по делам этой категории обязательно участие защитника.

Дела анализируемой категории могут рассматриваться только Верховным судом России или Верховным судом республики в составе России либо краевым, областным, Московским и Санкт-Петербургским городскими судами, судом автономной области, судом автономного округа. Такое правило установлено для обеспечения наиболее квалифицированного рассмотрения данной категории уголовных дел, ибо известно, что в судах субъектов Российской Федерации работают наиболее квалифицированные судьи, имеющие больший опыт работы.

Существенное добавление в процедуру рассмотрения дел о преступлениях, по которым может быть назначена смертная казнь, внесла Конституция России. В соответствии со ст. 20 Конституции обвиняемый в преступлении, за которое может быть назначена смертная казнь, имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей. Это правило может иметь важное практическое значение для осужденного. Например, в соответствии со ст. 65 Уголовного кодекса Российской Федерации при вынесении присяжными вердикта о том, что подсудимый заслуживает снисхождения, по делу по обвинению лица в совершении преступления, санкция за которое предусматривает возможность назначения смертной казни, эта мера не может применяться.

Хотя право обвиняемого на рассмотрение данной категории дел с участием присяжных заседателей уже записано в Конституции, его реализация связана с известными сложностями. Дело в том, что система судов с участием присяжных заседателей создана еще не во всех субъектах Российской Федерации. В настоящее время суды присяжных не созданы только в Чечне, где они должны начать функционировать с 2007 г. Исходя из этого, Конституционный Суд Российской Федерации, как указывалось, в постановлении от 2 февраля 1999 г. запретил применять смертную казнь всем судам Российской Федерации впредь до введения судов присяжных во всех субъектах Российской Федерации.

В свое время Пленум Верховного суда СССР, а затем Пленум Верховного Суда России неоднократно обращали внимание на важность тщательного учета всех обстоятельств дела при назначении наказания по делам, допускающим применение смертной казни. Так, Пленум Верховного суда Российской Федера-

ции в постановлении от 27 января 1999 года № 1 «О судебной практике по делам об убийствах» специально обратил внимание судов, что «Смертная казнь как исключительная мера наказания может применяться за совершение особо тяжкого преступления, посягающего на жизнь, лишь тогда, когда необходимость ее назначения обусловливается особыми обстоятельствами, свидетельствующими о высокой степени общественной опасности содеянного, и, наряду с этим, крайне отрицательными данными, характеризующими виновного как лицо, представляющее исключительную опасность для общества». Аналогичное указание было дано в постановлении от 21 декабря 1993 г. № 9 «О судебной практике по делам о бандитизме». В обоих документах подчеркивается, что назначение исключительной меры наказания должно быть мотивировано на основе анализа обстоятельств дела и данных, с исчерпывающей полнотой характеризующих личность преступника.

В заключение укажем на порядок обжалования приговоров к смертной казни. Приговоры Верховных судов республик, а также краевых и областных судов могут быть обжалованы в кассационном порядке в Верховный Суд России, который может отменить приговор или изменить его в сторону смягчения наказания.

Если приговор к смертной казни вынесен Верховным судом России, он подлежит кассационному обжалованию в Кассационную палату этого же суда. В случае оставления в силе приговора и определения осужденный может направить жалобы в порядке надзора как в Верховный Суд России, так и в Генеральную прокуратуру России.

Вместе с тем, установлено правило, в соответствии с которым все дела, по которым назначена смертная казнь, независимо от жалобы осужденного, проверяются в Верховном суде России и в Генеральной прокуратуре России.

§ 5. Помилование осужденных к смертной казни

Помилование представляет собой смягчение участи осужденного. Впервые в истории нашего законодательства в Уголовном кодексе регламентированы виды смягчения участи осужденного, которые возможны актом помилования. Это — освобождение от

 дальнейшего отбывания наказания, сокращение срока назначенного осужденному наказания, замена назначенного приговором суда наказания более мягким видом наказания, снятие судимости. Одним из видов замены назначенного наказания более мягким является и замена смертной казни лишением свободы.

До недавнего времени правовой регламентации такого вида помилования не существовало. Президент (а ранее Президиум Верховного Совета СССР или РСФСР) могли назначить в порядке помилования вместо смертной казни любое предусмотренное Уголовным кодексом наказание. На практике это было лишение свободы на максимальный срок, предусмотренный законом. После принятия Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1958 г. таким сроком были 15 лет.

23 мая 1986 г. в ст. 23 Основ уголовного законодательства (а затем и в Уголовные кодексы союзных республик, в том числе и в УК РСФСР) было внесено дополнение, в соответствии с которым при замене смертной казни в порядке помилования лишением свободы оно могла назначаться на срок более 15, но не более 20 лет. Таким образом, появилась возможность назначать при помиловании больший срок лишения свободы, чем это было разрешено судам при вынесении приговора.

Такое положение существовало в России до 1992 г. Верховный Совет России Законом от 17 декабря 1992 г. разрешил при помиловании назначать вместо смертной казни лишение свободы пожизненно. Сделано это было по инициативе Комиссии по помилованию при Президенте Российской Федерации, чтобы создать альтернативу смертной казни и расширить практику помилования этой категории осужденных.

Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 г. установил, что при помиловании Президент может заменить смертную казнь лишением свободы пожизненно или на срок в 25 лет.

Вопрос о помиловании осужденного к смертной казни возникает в случае отклонения кассационной и надзорных жалоб осужденного, а также при получении заключений Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Генерального прокурора Российской Федерации об отсутствии оснований для принесения представления на приговор суда в порядке надзора.

Администрация учреждения, в котором содержится осуж-

денный, объявляет ему о получения заключения указанных должностных лиц и предлагает написать ходатайство о помиловании.

Правом помилования по Конституции Российской Федерации обладает Президент Российской Федерации.

Осужденному разъясняется, что он вправе воспользоваться услугами адвоката либо написать ходатайство самостоятельно.

На практике бывают случаи, когда осужденный отказывается писать ходатайство о помиловании. В этом случае с участием прокурора составляется акт об отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании.

Процедура рассмотрения ходатайства о помиловании регламентирована Указом Президента от 28 декабря 2001 г. № 1500. В этом документе не выделен порядок рассмотрения ходатайств о помиловании осужденных к смертной казни. Общий порядок заключается в следующем.

Полученное от осужденного ходатайство либо акт об отказе осужденного направлять ходатайство о помиловании передается администрации учреждения, в котором содержится осужденный. Администрация учреждения в течение 10 дней направляет материалы в региональное Министерство (управление) юстиции. Вместе с ходатайством направляется приговор суда первой инстанции и определение суда кассационной инстанции. Если дело рассматривалось в порядке надзора, то направляются и все другие судебные решения по данному делу. Администрация учреждения, где содержится осужденный к смертной казни, направляет также подробную справку об осужденном, его судимостях и поведении во время пребывания в следственном изоляторе и высказывает свое отношение к возможности помилования осужденного. Могут прилагаться и иные документы, имеющие отношение к рассмотрению ходатайства (справки о состоянии здоровья осужденного и членов его семьи, характеристики и т.п.

Министерство (управление) юстиции проверяет наличие всех необходимых документов и направляет все материалы в региональную комиссию по помилованию. Комиссия рассматривает поступившие материалы, при необходимости истребует новые, после чего материалы передаются главе администрации субъекта Федерации (Президенту, губернатору, мэру и т.п.). Изучив ма-

териалы, это должностное лицо высказывает свое мнение по существу ходатайства, которое может совпадать, а может и не совпадать с мнением комиссии, и направляет все материалы в Администрацию Президента. В администрацию Президента направляются также мотивированные заключения Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Генерального прокурора Российской Федерации об отсутствии оснований для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора. Ими высказываются также мнение о возможности помилования осужденного.

В Администрации Президента РФ имеется Управление по вопросам помилования, которое занято оформлением всей поступающей документации и подготовкой к рассмотрению ходатайств о помиловании. В порядке подготовки ходатайств к рассмотрению истребуются недостающие документы, которые могут быть необходимы для решения вопроса.

Проект Указа о помиловании или об отказе в этом на основе поступивших материалов готовит Управление по вопросам помилования. Окончательное решение принимает Президент Российской Федерации.

X глава ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ. ЗАКРЕПЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Освобождение завершает весь процесс отбывания наказания, позволяет подвести итог исправительного воздействия на осужденного, решить в необходимых случаях вопрос о возможности его досрочного освобождения. Освобождение связано с прекращением отбывания наказания, отменой всех правоограничений, отпадением правовых последствий осуждения, кроме судимости.

§ 1. Виды освобождения от отбывания наказания

Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает в ст. 172 различные виды (основания) освобождения от отбывания наказания. Их можно разделить на следующие группы: по отбытии срока, назначенного приговором суда; досрочное; освобождение вследствие реабилитации. Особое место занимает освобождение вследствие издания нового уголовного закона, смягчившего наказание и имеющего обратную силу.

1. Отбытие назначенного судом срока наказания — самый распространенный вид освобождения. Его разновидностью можно считать освобождение вследствие изменения приговора с заменой наказания условным осуждением либо другим видом наказания (например, вместо лишения свободы — исправительные работы) или снижением наказания до пределов отбытого. Если фактически отбытый срок превышает назначенный после изменения приговора, то лицо имеет право на частичную компенсацию ущерба (возмещение заработка за излишне проведенное под стражей время и т.д.).

2. В ряде случаев, предусмотренных законом, допускается досрочное освобождение осужденного. Это возможно тогда, ко-

 гда достигнуты цели наказания либо в силу каких-то вновь возникших обстоятельств лицо перестало быть общественно опасным. Законом установлены следующие виды досрочного освобождения:

— условно-досрочное;

— замена наказания более мягким видом наказания;

— в силу акта амнистии;

— ввиду помилования;

— в связи с состоянием здоровья;

— в связи с отсрочкой отбывания наказания беременной женщине или женщине, имеющей малолетних детей.

Чаще других видов досрочного освобождения применяется **условно-досрочное** (ст. 79 УК). Оно может касаться осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы. Для применения условно-досрочного освобождения необходимо наличие двух оснований — материального и формального.

Материальное основание отражает степень исправления осужденного. Закон считает возможным применение условно-досрочного освобождения, если судом будет признано, что для своего исправления лицо не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания. Иными словами, это означает признание факта исправления осужденного. Об исправлении лица судят, в первую очередь по его поведению — соблюдению установленного порядка отбывания наказания, отношению к труду (а несовершеннолетнего — и к учебе), к администрации, другим осужденным.

Формальное основание означает отбытие определенной части срока, размер которой зависит от категории (т.е. от степени тяжести) преступления, за которое лицо отбывает наказание. К отбывающим наказание за преступление небольшой или средней тяжести условно-досрочное освобождение может быть применено не ранее отбытия одной трети назначенного судом срока, за тяжкое преступление — половины, за особо тяжкое — двух третей. Не менее двух третей срока наказания должно отбыть также лицо, которое ранее освобождалось условно-досрочно, но в течение неотбытой части срока совершило новое преступление либо иное нарушение, которое явилось основанием отмены ус-

ловно-досрочного освобождения и исполнения оставшейся неот-
бытой части срока наказания.

Независимо от категории преступления и назначенного срока наказания фактически отбытый срок не может быть менее шести месяцев. Закон считает это минимальным сроком, который необходим для изучения личности осужденного и решения вопроса о том, нуждается ли он для своего исправления в полном отбытии наказания или может быть освобожден условно-досрочно.

Специальное правило установлено для условно-досрочного освобождения лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы. Они должны отбыть не менее 25 лет. Материальное основание их освобождения такое же, как для других осужденных. Однако администрация исправительного учреждения и суд должны быть уверены в исправлении осужденного. С учетом его особой общественной опасности условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания пожизненного лишения свободы применяется лишь при отсутствии у лица злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания в течение предшествующих трех лет. Кроме того, в отношении данной категории осужденных действует еще одно ограничение: запрещено условно-досрочное освобождение тех, кто во время отбывания пожизненного лишения свободы совершил новое тяжкое или особо тяжкое преступление. Это ограничение имеет превентивное значение: совершивший новое тяжкое или особо тяжкое преступление закрывает себе путь когда бы то ни было выйти на свободу.

Условно-досрочное освобождение касается основного наказания, которое отбывает осужденный. Но наряду с этим лицо может быть полностью или частично освобождено и от отбыва- (ния дополнительного вида наказания.

Контроль за поведением лица, условно-досрочно освобожденного от наказания возложен на специализированный государственный орган, который еще не создан, а в отношении военнослужащих — на командование воинской части или учреждения. Такой контроль тем более важен, что суд при применении условно-досрочного освобождения может возложить на осужденного определенные обязанности, которые должны им исполняться в течение оставшейся неотбытой части срока наказания.

Эти обязанности должны способствовать исправлению осужден-

 ного. Примерный перечень таких обязанностей дается в законе: не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции; не посещать определенные места города; пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания; осуществлять материальную поддержку семьи и т.д. Вместе с тем суд может возложить на осужденного и другие обязанности.

Рассматриваемый вид освобождения потому и является условно-досрочным, что лицу при освобождении ставятся определенные условия, нарушение которых может повлечь отмену освобождения и направление лица для отбывания неотбытой части наказания:

1) если освобожденный в течение неотбытого срока совершил нарушение общественного порядка, за которое на него наложено административное взыскание, суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и об исполнении неотбытой части наказания. Такие же последствия может вызвать злостное уклонение лица от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения;

2) при совершении освобожденным в тот же период преступления по неосторожности вопрос об отмене условно-досрочное освобождение решается судом. Если суд придет к выводу о необходимости отмены условно-досрочного освобождения, наказание назначается по правилам, предусмотренным для совокупности приговоров (ст. 70 УК);

3) совершение нового умышленного преступления во всех случаях влечет отмену условно-досрочного освобождения и назначение наказания по совокупности приговоров.

Несколько иные, льготные, правила установлены для условно-досрочного освобождения несовершеннолетних. Они изложены в соответствующей главе учебника.

Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК) — один из видов досрочного освобождения от наказания — заключается в освобождении осужденного от наказания, назначенного судом, с одновременным назначением вместо неотбытой части другого, более мягкого наказания. Рассматриваемый институт применим только к лицам, отбываю-

циплинарной воинской части или лишения свободы. Одновременно лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Закон не формулирует материального основания, но говорит, что замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания применяется с учетом поведения лица в период отбывания наказания. Это означает, что данный институт может применяться только к положительно характеризующимся осужденным.

Формальное основание связывается с отбытием не менее, чем одной трети назначенного наказания при осуждении за преступление небольшой или средней тяжести, половины — при осуждении за тяжкое преступление, двух третей — при осуждении за особо тяжкое преступление. При этом закон не устанавливает какого либо заранее определенного минимального срока, в течение которого должна быть изучена личность осужденного для решения вопроса о том, может ли быть данному лицу неотбытая часть наказания заменена более мягким.

Закон говорит, что при замене суд может избрать любой более мягкий вид наказания в соответствии с видами наказаний, указанными в ст. 44 УК, т.е. в системе наказаний. Как известно, в УК 1996 г. наказания в системе наказаний располагаются от самого мягкого к наиболее жесткому. Поэтому более мягкими являются все наказания, расположенные выше заменяемого наказания в системе наказаний. Эту норму, однако, не следует понимать буквально.

Прежде всего, новое более мягкое наказание может быть только основным. Дополнительное наказание вместо основного **I** назначаться не может. Далее, вместо указанных наказаний не может быть назначен штраф, ибо он поражает новую сферу прав осужденного — имущественную, не говоря уже о том, что освобождаемые от наказания вряд ли будут иметь средства для уплаты штрафа. Заменяющим наказанием не может быть и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, так как оно назначается в специфических случаях, когда с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает

невозможным сохранение за ним права занимать

 определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Освобождаемому от лишения свободы и ограничения свободы не могут быть назначены и воинские наказания — ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части, так как это лицо не является военнослужащим. Исходя из того, что применение рассматриваемого института не может ни в каком отношении ухудшать положение освобождаемого, на наш взгляд, невозможно назначение в качестве заменяющего такого наказания как арест, ибо условия его отбывания являются значительно более строгими, чем в исправительных колониях. В связи со сказанным следует признать, что при замене наказания более мягким взамен лишения свободы могут быть назначены обязательные работы, исправительные работы и ограничение свободы, а при замене ограничения свободы — обязательные или исправительные работы. Срок заменяющего наказания не может быть больше неотбытого срока лишения свободы или ограничения свободы.

Значительно сложнее решить вопрос о замене наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части. Поскольку осужденный является военнослужащим, речь может идти о наказаниях, отбываемых только лицами, состоящими на военной службе. Между тем, ограничение по военной службе назначается иному контингенту военнослужащих, а арест по присущим ему правограничениям и, исходя из его места в системе наказаний, является более тяжким наказанием, чем содержание в дисциплинарной воинской части.

По Конституции Российской Федерации **амнистии** издаются в виде постановления Государственной Думы. Обычно постановления об амнистии приурочиваются к тем или иным знаменательным событиям в жизни государства. Амнистия касается индивидуально не определенного круга лиц. В постановлении об амнистии определяются категории лиц, к которым она применяется, и указывается, какие виды смягчения участи осужденных или обвиняемых касаются тех или иных категорий. Полное освобождение от наказания применяется чаще всего к лицам, совершившим менее опасные преступления и имеющим заслуги перед государством (участники войны, лица награжденные орденами)

детей. Другим осужденным в большей или меньшей мере сокращается срок наказания. В каждой амнистии содержится перечень категорий осужденных, на которых она не распространяется. Обычно это лица, судимые неоднократно, совершившие наиболее опасные преступления, те, кто уже освобождался по амнистии, но после этого вновь совершил преступление, а также злостные нарушители режима отбывания наказания.

Порядок и процедура применения амнистии определяется в отдельном постановлении, в соответствии с которым для решения вопроса о возможности применения амнистии к конкретным осужденным создаются комиссии, которые изучают личное дело каждого осужденного и заслушивают его самого, после чего принимают решение.

Помилование (ст. 85 УК) осуществляется Указом Президента Российской Федерации по ходатайству самого осужденного или его родственников. Ходатайство о помиловании может возбудить и администрация колонии. Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 установлен специальный порядок рассмотрения ходатайств о помиловании, изложенный в § 2 настоящей главы.

В результате помилования или амнистии осужденному может быть сокращен срок наказания либо оно заменено более мягким видом наказания, возможно и полное освобождение от наказания, снятие судимости. Амнистия, кроме того, может освободить виновного от уголовной ответственности или от дополнительного вида наказания. В случае сокращения срока наказания перевод в колонию-поселение, условно-досрочное освобождение и **I** замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания применяются, исходя из уменьшенного срока наказания.

Освобождение от наказания **в связи с болезнью** (ст. 81 УК), в отличие от ранее действовавшего законодательства, регламентируется в УК, предусматривающем различные случаи освобождения от наказания в связи с болезнью. Один из таких случаев связан с освобождением от наказания лица, у которого наступило психическое расстройство, если это произошло после совершения преступления. В том случае, когда лицо находилось в та-

ком состоянии во время совершения преступления, оно должно

 было быть признано невменяемым и освобождено от уголовной ответственности.

Для освобождения от наказания в связи с психическим расстройством необходимо наличие двух видов критериев: медицинского и юридического.

Медицинский критерий выражается в наступлении психического расстройства. Наличие такого расстройства определяет врачебная комиссия, которая руководствуется Правилами медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, и Перечнем заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

Юридический критерий включает интеллектуальный и волевой признаки. Первый выражается в том, что лицо лишено возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия), т.е. лицо не понимает фактическую сторону содеянного, его социальный смысл, оно не может оценивать опасности этих действий для общества и того вреда, который может наступить вследствие их совершения.

Волевой признак отражает неспособность лица руководить своими действиями. Чаще всего расстройство интеллекта сочетается с расстройством воли. Однако нельзя исключить ситуацию, когда лицо понимает фактическую сторону своих действий, но вследствие расстройства воли не может удержать себя от совершения общественно опасных действий. Для постановки вопроса об освобождении лица от отбывания наказания обязательно наличие хотя бы одного из названных признаков юридического критерия в сочетании с медицинским критерием.

При освобождении лица от наказания в связи с психическим расстройством могут быть назначены принудительные меры медицинского характера. Это необходимо лишь в том случае, если психическое расстройство связано с возможностью причинения этим лицом вреда либо с опасностью этих лиц для себя или для окружающих. В зависимости от состояния лица в соответствии с медицинским заключением ему назначается амбулаторное при-

~~нудительное наблюдение и лечение у психиатра либо принуди-~~ тельное лечение в психиатрических стационарах общего типа, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Если освобождаемый не представляет опасности по своему психическому состоянию, органы здравоохранения, по представлению суда, могут решить вопрос о продолжении его лечения амбулаторно или стационарно либо о направлении его в психоневрологическое учреждение социального обеспечения.

Освобождение от наказания лица, заболевшего психическим расстройством, не зависит от характера совершенного преступления, вида наказания, назначенного и отбытого срока, поведения во время отбывания наказания и других обстоятельств. Учитывается лишь состояние его здоровья.

Если лицо заболело после совершения преступления иной тяжелой болезнью, не связанной с психическим расстройством (ч. 2 ст. 81 УК), суд учитывает как характер заболевания (но оно обязательно должно быть предусмотрено в Перечне заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, утвержденным указанным выше Постановлением Правительства РФ), так и иные обстоятельства, которые касаются личности осужденного, совершенных им преступлений, поведения лица во время отбывания наказания, продолжительности отбытого и неотбытого срока наказания. Учитываются степень исправления, выраженность заболевания, физические возможности лица совершить новое преступление и др. Наличие заболевания, предусмотренного соответствующим перечнем, не обязывает суд освободить осужденного. Это является лишь правом суда. Вопрос решается на основе учета всех названных выше обстоятельств в совокупности.

Имеет особенности освобождение от наказания в связи с заболеванием военнослужащего, отбывающего наказания в виде ограничения по военной службе, содержания в дисциплинарной воинской части, ареста. Как известно, военнослужащие в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе, подлежат увольнению из армии. Поэтому они не могут отбывать наказание, которое связано с продолжением службы в армии и должны быть освобождены от отбывания такого наказания. Закон

допускает как их полное освобождение, так и замену неот-

 бытой части наказания более мягким его видом. Если военнослужащий положительно зарекомендовал себя в период отбывания наказания, то, как правило, к нему должно применяться досрочное освобождение, а к тем, кто характеризовался отрицательно — замена наказания более мягким.

Лица, освобождаемые от наказания в связи с психическим расстройством или иной тяжкой болезнью, в случае их выздоровления могут подлежать уголовной ответственности и наказанию, если к моменту выздоровления еще не истекли срок наказания и сроки давности, предусмотренные ст. 78 и 83 Уголовного кодекса. Если они подвергались принудительному лечению в психиатрическом стационаре, то это время засчитывается в срок отбывания наказания из расчета один день пребывания в психиатрическом стационаре за один день лишения свободы.

Отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей (ст. 82 УК) — заключается в том, что женщина — беременная или имеющая ребенка в возрасте до четырнадцати лет, — может быть освобождена от отбывания наказания и направлена домой с момента, когда по закону ей предоставляется отпуск по беременности и родам, до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста. Отсрочка может быть предоставлена независимо от того, находится ли ребенок с матерью в доме ребенка при колонии или у родственников либо в детском доме, есть ли у ребенка отец или другие родственники, способные обеспечить за ним уход.

Рассматриваемый институт введен в первую очередь в интересах ребенка. Женщине предоставляется возможность родить его и воспитывать в семье, в максимально благоприятных условиях. Поэтому отсрочка не может быть предоставлена женщине, если она лишена родительских прав на данного ребенка, осужденной на срок свыше пяти лет лишения свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление против личности. Если речь идет о женщине, отбывающей наказание, связанное с лишением свободы или ограничением свободы, то есть находящейся вне дома, то обязательным является письменное согласие родственников на совместное проживание с ней и ребенком либо наличие возможности самостоятельного проживания женщины с ребенком (наличие жилья и источников дохода). Учитывается личность и по-

ведение женщины во время отбывания наказания. У администрации колонии и суда должна быть уверенность, что женщина будет заботиться о ребенке и не совершит нового преступления.

Женщина следует к месту жительства самостоятельно. О дне освобождения извещаются родственники. При необходимости, если родственники не прибыли за осужденной, с учетом состояния ее здоровья для сопровождения может быть выделен сотрудник учреждения.

Во время срока отсрочки контроль за поведением женщины, проявлением ею заботы о ребенке осуществляет уголовно-исполнительная инспекция по месту ее жительства, куда она должна встать на учет по прибытии домой. При уклонении женщины от воспитания ребенка или ухода за ним либо при нарушении общественного порядка ей объявляется предупреждение. Если поведение женщины не изменяется, а также в случае, когда она оставляет ребенка в родильном доме либо передает в детский дом либо оставляет у родственников, а сама уезжает, — уголовно-исполнительная инспекция ставит вопрос перед судом о направлении ее для отбывания назначенного наказания.

По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста либо в случае его смерти суд оценивает поведение женщины за период отсрочки, ее заботу о ребенке и принимает одно из следующих решений: освободить от отбывания наказания, заменить его более мягким либо направить женщину для отбывания назначенного по приговору суда наказания. При этом суд может зачесть время отсрочки в срок отбывания наказания полностью или частично либо отказать в этом.

При совершении в период отсрочки нового преступления наказание назначается по совокупности приговоров по правилам, предусмотренным ст. 70 УК.

По достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление, и суд выносит постановление об освобождении женщины от наказания либо о замене наказания более мягким.

Третья группа оснований досрочного освобождения включает отмену приговора с прекращением уголовного дела. Здесь речь идет о **реабилитации** осужденного. Такое лицо подлежит

немедленному освобождению с восстановлением его во всех пра-

 вах. Начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, разъясняет ему порядок восстановления имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных на время отбывания наказания прав. В документе об освобождении указанному осужденному приносятся официальные извинения от имени государства.

Освобождаемому должно быть разъяснено Положение о порядке возмещения ущерба, причиненного гражданину незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 мая 1981 г. Если речь идет о лице, пострадавшем в результате политических репрессий, ему должны быть разъяснены положения Закона РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий», принятого 18 октября 1991 г. с изменениями и дополнениями, внесенными Законами РФ от 26 июля и 22 декабря 1992 г., 3 сентября 1993 г. и Федеральным законом от 4 ноября 1995 г.

Освобождение от наказания возможно и вследствие **издания уголовного закона, имеющего обратную силу** (ч. 2 ст. 10 УК).

Как известно, уголовный закон, исключающий наказуемость деяния или смягчающий уголовную ответственность, имеет обратную силу. Поэтому при исключении из Уголовного кодекса какого-либо состава преступления с декриминализацией деяния все лица, осужденные по соответствующей статье, подлежат освобождению по определению суда. При рассмотрении таких дел суд не должен подвергать сомнению правильность предыдущего приговора. Он исходит из его обоснованности, хотя при явном нарушении закона и может направить представление об отмене приговора в порядке надзора.

Введение в действие УК РФ 1996 г. поставило вопрос о приведении наказаний, назначенных отбывающим наказание осужденным в соответствие с новыми санкциями. Федеральный закон «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» (в редакции 27 декабря 1996 г.) предложил освободить от наказания лиц, осужденных до 1 января 1997 г. по Уголовному кодексу РСФСР 1960 г. за деяния, которые согласно Уголовному кодексу РФ 1996 г. не признаются преступлениями, т.е. декриминализируются.

Следует иметь в виду, что изменения в законе не всегда по-

~~зволяют с бесспорностью судить о том, декриминализируется ли~~ соответствующее деяние при исключении той или иной статьи из кодекса. Например, в 1993 г. из ст. 125 УК 1960 г. была исключена ответственность за похищение ребенка. Однако одновременно с этим в Уголовный кодекс была введена ст. 1251 «Похищение человека» со значительно более суровой санкцией. Поэтому говорить о декриминализации похищения ребенка не приходилось.

Второй вопрос, который возник при введении в действие нового Уголовного кодекса, касался случаев, когда наказание, назначенное в соответствии с УК РСФСР 1960 г. осужденному, еще наях наке отбывшему его полностью, было более строгим, чем предусмотренное в соответствующей статье нового Кодекса. В таких случазание должно быть сокращено до максимального предела, установленного соответствующей санкцией нового Кодекса, и если осужденный отбыл его, он подлежит освобождению.

Возможны и другие случаи, когда вновь введенный закон улучшает положение осужденного. Например, новый закон распространил возможность условно-досрочного освобождения на всех осужденных. Это касается и тех, кто ранее не мог рассчитывать на этот вид досрочного освобождения.

Освобождение от наказания лиц, отбывающих его, сокращение назначенного срока и иное улучшение их положения производится судом или судьей в порядке, предусмотренном п. 13 ст. 397 и ст. 399 УПК РФ по заявлению осужденного, представлению прокурора или учреждения либо органа, исполняющего наказание.

§ 2. Порядок представления к досрочному освобождению от отбывания наказания

Освобождение осужденных до истечения указанного в законе срока может быть обоснованным, если осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного срока наказания или вследствие состояния своего здоровья неспособен воспринимать воспитательное воздействие и, следовательно, отбывать наказание. Исходя из этого, перед представлением лица к досрочному освобождению должно быть проверено,

 действительно ли он не представляет общественной опасности и может быть освобожден от наказания.

Инициатива в рассмотрении вопроса об условно-досрочном освобождении принадлежит осужденному, который пишет заявление в суд. Это заявление передается администрации исправительного учреждения, которая прилагает к нему копии приговора и определения суда, а также копии решений надзорных инстанций, если ими изменялся приговор, характеристика с указанием мнения администрации учреждения по поводу возможности или невозможности условно-досрочного освобождения осужденного. В суд направляется также личное дело осужденного, которое возвращается в колонию после вынесения постановления об освобождении либо отказе в этом.

Представление о замене наказания более мягким видом наказания вносится администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание. Предварительно этот вопрос рассматривается советом воспитателей отряда, затем — комиссией (ее обычно называют административной комиссией) в составе начальника учреждения, его заместителей по режиму и воспитательной работе, начальников оперативной и специальной частей.

На заседании комиссии представляется подготовленная начальником отряда характеристика осужденного, содержащая подробные сведения о поведении, отношении к труду, обучению, поощрениях, взысканиях, заслуживаются мнения членов комиссии о возможности условно-досрочного освобождения осужденного. При необходимости вызывается осужденный.

Решение комиссии имеет рекомендательное значение для начальника учреждения; оно оформляется протоколом и должно быть мотивировано. При отрицательном решении повторное обсуждение вопроса возможно не ранее чем по истечении шести месяцев. При этом вся процедура рассмотрения представления должна быть пройдена заново.

В представлении высказывается мнение о целесообразности замены наказания более мягким. В суд направляется также личное дело осужденного, которое возвращается в колонию после вынесения определения об освобождении либо отказе в этом.

Осужденный должен характеризоваться за все время отбывания наказания. Это делается для того, чтобы избежать досроч-

~~ного освобождения неисправившихся осужденных, которые ве-~~ дут себя отрицательно, а за пять-шесть месяцев до возможного досрочного освобождения резко меняют поведение, всячески демонстрируя свое исправление.

Учреждение и орган, исполняющие наказание, имеют право вносить представление о помиловании осужденного. Порядок внесения и рассмотрения представления определен Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500.

Предварительное рассмотрение представления об отсрочке отбывания наказания осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, отбывающим наказание в исправительной колонии, должно быть организовано в таком же порядке. Поскольку решение данного вопроса зависит, в частности, от характеристики осужденной, целесообразность его обсуждения на комиссии исправительной колонии сомнений не вызывает.

Содержание представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, помиловании и отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, примерно одинаково. В нем должны содержаться данные, характеризующие личность осужденного, его поведение и отношение к труду за все время отбывания наказания, а также его отношение к совершенному преступлению.

Порядок применения амнистии определяется в специальном постановлении, которое принимается Государственной Думой одновременно с изданием постановления об амнистии. Обычно амнистия применяется судами в отношении тех дел, которые находятся в их производстве. Что касается осужденных, то для применения к ним амнистии создаются комиссии, специально образованные **I** для ее проведения. Эти комиссии формируются при учреждениях и органах, исполняющих наказания. В их состав входят представители органов местного самоуправления, правоохранительных органов, органов прокуратуры. Комиссии изучают приговоры по делам осужденных, их личные дела, характеристики, при необходимости вызывают самих осужденных. На основе всех имеющихся данных принимается решение о применении или неприменении амнистии к каждому из осужденных.

Рассмотрение вопроса об освобождении осужденного по бо-

лезни начинается с направления его на врачебную комиссию, ес-

 ли есть основание полагать, что заболевание осужденного подпадает под перечень болезней, позволяющих ставить вопрос об освобождении. Если комиссия придет к выводу, что заболевание осужденного не подпадает под перечень болезней, дающих основание для досрочного освобождения, составляется заключение, которое объявляется осужденному под расписку. Если будет признано, что заболевание подпадает под названный перечень, составляется мотивированное заключение, направляемое начальнику учреждения, в котором лицо отбывает наказание. В заключении, касающемся лица, заболевшего душевным заболеванием, указывается, необходимо ли назначить осужденному принудительные меры медицинского характера и в какой форме.

К представлению в суд об освобождении от отбывания наказания в связи с наступлением психического расстройства прилагается заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного. Поскольку решение этого вопроса не зависит от поведения лица во время отбывания наказания, в направлении характеристики нет необходимости.

В представлении об освобождении от отбывания наказания вследствие иной тяжелой болезни должна содержаться характеристика осужденного за все время отбывания наказания. К представлению прилагаются те же документы. К представлению, касающемуся отсрочки отбывания наказания, должна быть также приложена справка о наличии ребенка или медицинское заключение о беременности осужденной женщины.

Во всех случаях в суд направляется и личное дело осужденного. Уголовно-исполнительный кодекс разрешает досрочное освобождение осужденных к обязательным работам, исправительным работам или ограничению свободы, если они признаются инвалидами первой или второй группы. Поскольку отбывание этого наказания связано с обязательной трудовой деятельностью, нетрудоспособные лица не могут его отбывать. В таких случаях учреждение или орган, исполняющие наказание, вносит представление о досрочном освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания.

Представление об отсрочке отбывания наказания осужденной женщине, у которой наступила беременность во время отбывания наказания в виде обязательных работ, исправительных

~~работ или ограничения свободы, вносится в суд с таким расче-~~ том, чтобы беременная женщина могла быть освобождена от отбывания наказания к моменту предоставления ей отпуска по беременности и родам.

При отказе суда в освобождении по любому из названных оснований повторное представление может быть направлено не ранее, чем по истечении шести месяцев со дня вынесения определения суда об отказе.

В работе исправительных учреждений могут быть случаи, когда лица, условно-досрочно освобожденные и осужденные к ограничению свободы, возвращены или направлены в исправительные учреждения в случаях, предусмотренных законом. Уголовно-исполнительный кодекс (ч. 12 ст. 175) установил, что условно-досрочно освобожденные могут вновь обращаться с заявлением об условно-досрочном освобождении или могут быть вновь представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения определения об отмене условно-досрочного освобождения или направлении лица, отбывавшего ограничение свободы, в исправительную колонию.

В том случае, если суд выносит определение о досрочном освобождении или отсрочке отбывания наказания, осужденный освобождается немедленно по получении определения (постановления) суда. В справке об освобождении указывается основание освобождения и неотбытый срок в соответствии с этим определением (постановлением).

Если осужденный освобожден в связи с психическим расстройством и применением принудительных мер медицинского **I** характера в виде помещения в психиатрический стационар, он направляется туда в порядке, предусмотренном для осужденных к лишению свободы.

Осужденная женщина, которой предоставлена отсрочка отбывания наказания, следует к месту жительства самостоятельно за счет государства. Она обязана в течение трех суток по прибытии к месту жительства встать на учет в уголовно-исполнительной инспекции, которая осуществляет контроль за поведением осужденной, выполнением ею обязанностей по уходу за ребен-

ком. Если женщина уклоняется от воспитания ребенка и ухода

 за ним либо допускает нарушения общественного порядка, инспекция объявляет ей предупреждение. В случаях, когда она продолжает уклоняться от ухода за ребенком и его воспитанием или продолжает нарушать общественный порядок либо отказалась от ребенка и передала его в детский дом, инспекция ставит перед судом вопрос об отмене отсрочки и направлении осужденной для отбывания наказания.

Статья 178 Уголовно-исполнительного кодекса считает осужденную уклоняющейся от воспитания ребенка, если она, официально не отказавшись от ребенка, оставила его в родильном доме или передала в детский дом, либо ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставила ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылась, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

По достижении ребенком 14-летнего возраста уголовно-исполнительная инспекция направляет представление в суд, который оценивает поведение женщины, ее отношение к ребенку и решает вопрос о досрочном освобождении от оставшейся части наказания либо о замене его более мягким.

§ 3. Порядок освобождения осужденных

Освобождению осужденных от отбывания наказания предшествуют подготовительные мероприятия, которые начинаются задолго до освобождения. Подготовка осужденного к освобождению имеет значение применительно к лицам, отбывающим наказание, связанное с изоляцией от общества, либо вне постоянного места жительства, т.е. в виде ограничения свободы, ареста и особенно лишения свободы. Эти лица провели определенное, иногда достаточно длительное время, в условиях изоляции от общества либо хотя и в режиме полусвободы, но вдали от семьи, от бывшего места работы, от привычной для них обстановки. Прервались их многие социальные связи. Поэтому подготовка к освобождению должна способствовать их социальной адаптации после прибытия к месту жительства.

В широком смысле подготовка к освобождению длится в течение всего времени отбывания наказания. Осужденный получа-

общеобразовательный уровень - все это облегчит получение им работы после освобождения, даст возможность лучше организовать свой быт. Свидания, посылки, передачи, телефонные переговоры с родными и близкими позволяют сохранить связи с семьей, препятствуют распаду семей. Насколько это важно, видно хотя бы из того, что за время отбывания наказания распадается каждая третья семья осужденного мужчины и каждая вторая — осужденной женщины.

Воспитательная работа, которая проводится с осужденными, направлена, в частности, на привитие навыков общения с людьми, законопослушного поведения в обществе.

Во многих колониях проводится работа с группами осужденных, готовящихся к освобождению. Создаются школы по подготовке к этому важному в жизни каждого отбывающего наказание моменту. С осужденными проводятся занятия, им объясняются трудности, с которыми они могут столкнуться при решении вопросов о трудовом, бытовом, жилищном устройстве. Там, где это возможно, в таких школах выступают психологи, юристы, сотрудники службы занятости, адвокатуры, правоохранительных органов — милиции, суда, прокуратуры. Проводятся вечера вопросов и ответов на юридические темы. Организуется информация о потребности в рабочей силе близлежащих областей и того региона, где расположена колония, шефствующих предприятий.

В период, предшествующий освобождению, с осужденными должна проводиться целенаправленная работа, помогающая решить конкретные вопросы, которые встают перед ними после выхода на свободу.

Закон обязывает начинать такую работу не позднее, чем за " два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока ограничения свободы или лишения свободы.

Межведомственный нормативный акт — совместное указание МВД и Федеральной службы занятости России от 28 сентября 1992 г. обязывает администрацию исправительных учреждений заблаговременно знакомить осужденного с основными нормами и положениями законодательства о занятости населения, разъяснять порядок трудоустройства, права и обязанности в ходе поиска работы.

В результате беседы с осужденным выясняется, нуждается ли он в помощи в трудовом и бытовом устройстве. Осужденный обращается с письменным заявлением, в котором указаны избранное им местожительство и желание трудоустроиться через государственную службу занятости. На основании заявления осужденного администрация учреждения уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному им месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Следует иметь в виду, что существовавшие ранее ограничения в прописке в зависимости от числа и характера совершенных преступлений отменены. Возможность регистрации (прописки) определяется наличием жилья и согласием родственников либо возможностью получения общежития или иного жилого помещения для проживания.

В отношении освобождаемых несовершеннолетних, не имеющих родителей или иных лиц, у которых они могут проживать, направляется представление в комиссию по делам несовершеннолетних по прежнему месту жительства. Комиссия принимает меры по устройству освобождаемого на работу и обеспечению его жильем либо, в зависимости от возраста, по помещению его в школу-интернат или другое учреждение. В необходимых случаях несовершеннолетние передаются на попечительство.

Если несовершеннолетний имеет родителей, но администрация колонии придет к выводу, что возвращение его к прежнему месту жительства нецелесообразно из воспитательных соображений (криминогенная обстановка в семье, связь с преступной средой и т.п.), представление о трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетнего может быть направлено в комиссию по делам несовершеннолетних по месту расположения колонии.

О предстоящей дате освобождения несовершеннолетних и больных осужденных, а также беременных женщин уведомляются их родственники. В случае неприбытия родных или близких освобождаемых несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, а также больных, нуждающихся в постороннем уходе, они направляются к месту жительства в сопровождении работника ис-

правительного учреждения. Желательно, чтобы больных сопровождал медицинский работник.

Инвалиды и лица престарелого возраста, не способные обеспечить себя либо нуждающиеся в уходе, по их просьбе помещаются в дома (интернаты) инвалидов и престарелых. Как правило, эти лица помещаются в указанные учреждения по месту их жительства через органы местного самоуправления.

При освобождении осужденный сдает все имеющееся у него имущество учреждения (например, книги, инструменты, культинвентарь, постельные принадлежности), получает хранящиеся в личном деле документы, вещи, а также деньги, имеющиеся на его лицевом счете.

Паспорт освобождаемого, его трудовая книжка и пенсионное удостоверение, хранящиеся в личном деле осужденного, выдаются ему на руки при освобождении. При отсутствии паспорта, трудовой книжки и пенсионного удостоверения в личном деле осужденного администрация исправительного учреждения заблаговременно принимает меры по их получению.

В трудовой книжке производится запись о трудовом стаже в соответствии с ч. 3 ст. 104 Уголовно-исполнительного кодекса. Если ко дню освобождения трудовая книжка не получена, администрация выписывает новую трудовую книжку.

Если осужденный приговорен к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, об этом производится запись в трудовой книжке в точном соответствии с приговором.

Осужденному выдается справка о заработной плате, в которой указывается, в течение скольких календарных недель за 12 месяцев, предшествующих освобождению, он имел оплачиваемую работу, а также специальность и разряд, по которым он работал. В справке даются сведения о среднем заработке за последние два месяца работы. Она является основанием для определения размера пособия по безработице.

Осужденный получает также справку об освобождении, в которой указывается основание освобождения, время отбывания наказания, неотбытая часть срока при условно-досрочном освобождении, дополнительное наказание, если от него лицо не осво-

бождено. Если лицо освобождено с заменой наказания более

 мягким, указывается срок этого наказания в соответствии с определением суда. В справке фиксируется задолженность по исполнительным листам, место, куда следует осужденный, сумма пособия, если оно было выдано. В этот документ вносятся сведения о неснятых и непогашенных судимостях. Если лицо освобождено со снятием судимости, например при помиловании, амнистии, об этом указывается в справке об освобождении.

По просьбе осужденного ему должна быть выдана характеристика. С каждым освобожденным проводят беседу перед освобождением начальник колонии или его заместитель. В некоторых колониях введен ритуал освобождения: при освобождении условно-досрочно, по амнистии, при помиловании — по возможности торжественный.

В период подготовки к освобождению осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях в колониях общего режима, в целях успешной социальной адаптации могут быть по постановлению начальника исправительной колонии за шесть месяцев до окончания срока наказания освобождены из-под стражи. В этом случае им разрешается проживать и работать под надзором администрации исправительного учреждения за пределами исправительной колонии. Они могут содержаться в общежитии, расположенном за пределами колонии совместно с осужденными, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения. Это создаст возможность существенно уменьшить правоограничения и предоставить им ряд прав, которыми не пользуются другие осужденные того же вида режима. Такие лица с разрешения администрации могут посещать те предприятия, где они предполагают работать после освобождения, иметь больше встреч с семьей, купить вещи, необходимые после освобождения, лично решать вопросы трудового, бытового, жилищного устройства, посетить центр занятости. Полусвободный режим позволит им привыкнуть к жизни среди свободных людей, что особенно важно для тех, кто отбыл длительные сроки лишения свободы. Наказание считается отбытым в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом.

Освобождение осужденных к ограничению свободы, аресту и лишению свободы производится в первой половине последнего

дня срока наказания. Если этим днем является выходной или праздничный день, осужденный освобождается в предвыходной или предпраздничный день. При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа в последний день этого месяца.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих документов, а если документы получены после окончания рабочего дня, утром следующего дня.

Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока исправительных работ, а при досрочном освобождении — не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов предлагает администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы. Освобожденному выдается документ об отбытии наказания или освобождении от него.

§ 4. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания

В условиях, когда не все осужденные в колонии обеспечены работой, многие из них имеют низкие заработки или не имеют заработка вообще. К моменту освобождения они нуждаются в материальной помощи.

Поскольку место отбывания наказания не зависит от осужденного, при освобождении он обеспечивается бесплатным проездом к месту жительства его семьи, родственников или к месту работы. Как правило — это место его проживания до ареста, однако он может выбрать и другое место жительства. При этом, если вновь избранное место жительства находится в большем удалении от колонии, где он отбывал наказание, чем тот населенный пункт, где он проживал до ареста, то с него удерживается разница в тарифе.

Лицам, направляемым в дома инвалидов, престарелых, в интернаты или к попечителям, выдаются проездные документы до места, где находятся эти учреждения или проживают попечители.

Как правило, осужденным оплачивается проезд в общих же-

 стких вагонах, в каютах III класса пароходов. Лицам, нуждающимся в постороннем уходе, несовершеннолетним в возрасте до 16 лет, беременным женщинам, женщинам, следующим с детьми, выдаются билеты в плацкартные вагоны или каюты II класса. Если на данном направлении нет железнодорожного или водного транспорта, освобожденный получает билеты на воздушный или автомобильный транспорт.

Осужденные обеспечиваются продуктами питания или (по их желанию) деньгами на время пути. При этом больные, а также беременные женщины и женщины с детьми получают питание исходя из тех норм, по которым они обеспечивались в колонии. На ребенка выдается питание и один комплект белья, одежда и обувь по сезону.

Если освобождаемый не имеет необходимой одежды, обуви и средств на их приобретение, они выдаются бесплатно по заявлению этого лица с разрешения начальника учреждения или его заместителя. Нуждающимся осужденным выдается пособие из специального фонда в размере минимальной месячной оплаты труда, установленной в стране на момент освобождения.

На обороте справки об освобождении делается отметка о выдаче проездных документов (с указанием места назначения), а также всех видов материального обеспечения, полученных при освобождении.

Многие осужденные, особенно в настоящее время, когда повсеместно растет безработица, нуждаются в помощи по трудоустройству. Трудоустройством осужденных в настоящее время занимаются центры занятости населения — органы Федеральной государственной службы занятости населения Российской Федерации, положение о которой утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 8 июня 1993 г. (с последующими изменениями). По прибытии к месту жительства освобожденный, желающий воспользоваться услугами службы занятости, должен обратиться в центр занятости. В соответствии с совместным указанием от 28 сентября 1992 г. Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы занятости России освобожденные от наказания имеют право первоочередного трудоустройства через центры занятости.

В том случае, если человек до ареста проживал в каком-либо

~~городе, он имеет право на возвращение в этот город независимо~~ от характера совершенного преступления, отбытого срока наказания, числа судимостей, основания освобождения и т.п.

Отмена ограничений в регистрации (прописке) по мотивам судимости не означает права освобожденного на проживание в любом населенном пункте России. В ряде крупных городов установлены ограничения на регистрацию (прописку) вновь прибывающих граждан, которые ранее там не проживали. Они не связаны с наличием судимости, касаются всех граждан и вызываются лишь перенаселенностью этих крупных городов. К их числу относятся Москва, Санкт-Петербург и некоторые другие. Эти ограничения не касаются супруга (независимо от размера жилой площади). Поэтому лица, женившиеся во время отбывания наказания или после освобождения, могут быть зарегистрированы (прописаны) к супругу, независимо от того, где они проживали до ареста, разумеется, при согласии всех проживающих на данной жилой площади.

Разрешается также регистрация пожилых людей к их детям, естественно, при согласии последних. Такой порядок может быть установлен и для других категорий граждан. В большинстве же населенных пунктов подобные ограничения не действуют, и вопрос сводится к тому, чтобы найти жилую площадь.

Если сохранилась жилая площадь, на которой лицо проживало до ареста, осужденный может быть зарегистрирован там после освобождения. Естественно, что никаких препятствий не может быть, если у освобожденного есть приватизированная или иным образом приобретенная им собственная жилая площадь. Освобожденный от наказания, как и любой другой гражданин, может \ получить жилье по наследству, в силу договора купли-продажи, дарения и т.п. В этом отношении правовое положение освобожденного и других граждан ничем не различается.

При отсутствии жилья освобожденный может обратиться в жилищные органы с заявлением о постановке на учет. Поскольку лицо имеет право на проживание в данном населенном пункте, но у него нет жилой площади, его обязаны поставить на учет как нуждающегося в ее получении. Однако очередь на жилье идет крайне медленно. Поэтому это задача — на перспективу.

Наиболее вероятный вариант получения жилья - общежи-

 тие или иная жилая площадь от той работы, куда поступит данное лицо. Сведения о предприятиях, нуждающихся в рабочей силе и располагающих жилой площадью, имеются в центрах занятости.

Возможен вариант жилищного устройства с наймом (поднаймом) жилья у частных лиц. В некоторых населенных пунктах имеются квартирные бюро, которые ведут картотеки граждан, желающих сдать внаем квартиру, комнату. Однако наем жилой площади у частных лиц большинству освобожденных недоступен в силу дороговизны.

Как видим, законодательство предусматривает оказание освобождаемым из мест лишения свободы различной помощи с целью облегчения их социальной адаптации. Однако в целом ряде случаев эти меры не приводят к решению проблем, стоящих перед освобожденными. Общеизвестно и психологически объяснимо нежелание принимать на работу лиц с запятнанной репутацией, многие из которых не умеют и не хотят работать, значительная часть злоупотребляет алкоголем. В условиях рыночной экономики предприятия, определенная часть которых составляет частный сектор, не хотят принимать в свои ряды тех, кто еще вчера находился за решеткой.

Юридических оснований для принудительного направления осужденных, как это было ранее, сейчас нет. Между тем социальная неустроенность и бесперспективность толкают многих из освобожденных на новые преступления. Поэтому рассматривается вопрос о предоставлении организациям, которые выразят желание принимать на работу лиц, освобожденных от наказания, налоговых и иных льгот.

XI глава ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА И ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

§ 1. Основания и цели применения принудительных мер медицинского характера

Борьба с предусмотренными уголовным законом общественно опасными деяниями осуществляется не только с помощью уголовного наказания. Наряду с наказаниями в действующем законодательстве предусмотрены принудительные меры медицинского характера, при применении которых в полном объеме учитываются базовые положения уголовного и уголовно-исполнительного права.

Так, ст. 3—7 УК РФ, раскрывающие принципы уголовного права, определяют, что меры уголовно-правового характера должны быть законными, безопасными, гуманными, справедливыми, т.е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ вслед за Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными 1955 г.[1] впервые содержит нормы не только об исполнении уголовных наказаний, но и о применении к осужденным мер медицинского характера (ст. 7, 18, 101 УИК), что обусловливает появление настоящей главы в курсе современного уголовно-исполнительного права. В соответствии с Законом Российской Федерации «Об учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» 1993 г. № 5473-1 к задачам уголовно-исполнительной системы отнесено обеспечение охраны здоровья осуж-

[1] Душевнобольным, психиатрической помощи и психиатрической службе при пенитенциарных заведениях посвящено правило 82.// Комментарий к УИК РФ/ Под ред. О.О. Миронова; науч. ред. А.С. Михлин и В.И. Селиверстов. М., 2003. С.67—68.

 денных (п. 4 ч. 1 ст. 2), что полностью соответствует конституционному праву граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ). УИК (ст. 12) относит право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения к основным правам осужденных.

Так, например, применительно к осужденным к лишению свободы, для их медицинского обслуживания организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, — лечебные исправительные учреждения (ч. 2 ст. 101 УИК).

Под «лечением» в уголовно-исполнительной системе рассматривают разновидность специализированной медицинской помощи, которую оказывают как в рамках уголовно-исполнительной системы, так и в порядке, предусмотренном ст. 29 Основ законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» (лица, отбывающие наказание, имеют право на получение медицинской помощи в необходимых случаях в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, за счет бюджетов всех уровней) в добровольном и принудительном порядке. К недобровольному (принудительному) лечению отнесены:

1) специальное лечение в медицинских учреждениях закрытого типа (п. «г» ч. 3 ст. 78 УИК);

2) обязательное лечение, применяемое по решению медицинской комиссии к осужденным, к ограничению и лишению свободы, аресту и больным алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ВИЧ-инфицированным осужденным, а также осужденным, больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания (ч. 3 ст. 18 УИК). Это новый институт, ранее не известный уголовно-исполнительному законодательству. Обязательное лечение применяется на основании не судебного решения, а решения медицинской комиссии;

3) принудительные меры медицинского характера, применяемые по решению суда к осужденным к ограничению свободы, аресту, лишению свободы и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости[1].

Принудительные меры медицинского характера — это установленные уголовным кодексом не карательные меры, которые могут быть назначены судом лицам, совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК, и имеющим психические отклонения, препятствующие реализации целей наказания.

Заслуживает внимания и определение рассматриваемых уголовно-правовых средств как вида мер безопасности, предусмотренных уголовным законом и применяемых к лицам, совершившим уголовно наказуемые общественно опасные деяния или преступления и страдающим психическими расстройствами, которые обусловливают опасность таких лиц для себя или окружающих[2].

Эти меры имеют некоторое сходство с уголовным наказанием. Они назначаются судом и носят характер государственного, уголовно-правового принуждения, т.е. назначаются помимо воли лиц, которым они применяются. Рассматриваемые меры медицинского характера связаны с некоторыми ограничениями прав лиц, в отношении которых избраны. Но в отличие от наказания рассматриваемые меры не содержат отрицательной оценки личности лица, совершившего общественно опасное деяние, не имеют элемента кары, не преследуют цели исправления и общей превенции, а направлены на восстановление нарушенного психического здоровья (излечение и социальную реабилитацию больных) либо улучшение их психического состояния, а также на ограждение общества и личности от опасного поведения, обусловленного психическим расстройством (ст. 97, 98 УК).

Рассматриваемые меры признаются принудительными потому, что они:

[1] В научной литературе высказана точка зрения, что введение в уголовно-исполнительное законодательство понятий «обязательное лечение» и «специальное лечение» противоречит действующему законодательству об охране здоровья граждан. См. об этом подробнее: *Горобцов В.* «О правовом регулировании лечения осужденных к лишению свободы» // Уголовное право. 2003. №4. С .83—84.

[2] Курс российского уголовного права. Общая часть/Под ред. В.Н. Кудрявцева и А.В. Наумова. М., 2001. С .729.

а) применяются независимо от желания больного и его близких родственников в случаях, когда психические расстройства связаны с возможностью причинения больным нового существенного вреда либо с опасностью для себя или других лиц;

б) сопряжены с рядом ограничений личной свободы и лише ний субъекта, вытекающими из характера содеянного и целей медицинских мер;

в) назначаются, изменяются и прекращаются только по по становлению суда в порядке, определенном гл. 51 УПК РФ (производство о применении принудительных мер медицинского характера), и в случае, когда психическое расстройство лица свя зано с опасностью для него или других лиц либо возможностью причинения им иного существенного вреда (ч. 2 ст. 433 УПК).

В отношении лиц, не представляющих опасности по своему психическому состоянию, суд может передать необходимые материалы органам здравоохранения для решения вопроса об их лечении либо направлении в психиатрические учреждения социального обеспечения в порядке, предусмотренном российским законодательством о здравоохранении.

В связи с тем, что принудительные меры медицинского характера не являются разновидностью уголовного наказания, цели их назначения и применения (ст. 98 УК) отличны от целей наказания (ст. 43 УК).

Рассматриваемые меры имеют целями:

излечение лиц, страдающих психическими заболеваниями

или улучшение их психического состояния

а также предупреждение совершения ими новых деяний, предусмотренных статьями Особенной части УК.

Применение принудительных мер не является неизбежным последствием совершения общественно опасного деяния. В соответствии с ч. 4 ст. 97 УК в отношении упомянутых выше лиц, не представляющих опасности по своему психическому состоянию, суд может передать необходимые материалы органам здравоохранения для решения вопроса об их лечении либо направлении в психоневрологическое учреждение социального обеспечения в порядке, установленном законодательством о здравоохранении.

Данные судебно-уголовной статистики последних лет свидетельствуют о некотором росте применения принудительных мер

медицинского характера в отношении к осужденным. При этом наблюдается следующая тенденция: если применительно к принудительному лечению от наркомании прослеживается устойчивая тенденция к увеличению данного контингента осужденных (напрмер, в 1997 г. судами общей юрисдикции в Российской Федерации назначено принудительное лечение 10752 человек, в 1998 г. — 18112 человек, 1999 г. - 23867 человек, 2000 г. -25829 человек, 2001 г. — 35802 человек, что составляет соответственно следующий удельный вес в общем числе осужденных -1997 г. - 1,1%, 1998 г. - 1,8%, 1999 г. - 2,0%, 2000 г. - 2.5%, 2001 г. — 3,0%), то применительно к назначению принудительного лечения больным алкоголизмом наблюдается несколько обратная тенденция (в 1997 г. - 32409 человек, 1998 г. - 41439 человек, 1999 г. - 24087 человек, 2000 г. - 18986 человек, 2001 г. -20557 человек, что составляет 3,2%, 4,1%, 2,0%,1,9%, 1,7% соответственно)[1].

Данная тенденция судебной практики в отношении применения к осужденным принудительного лечения может быть объяснима, по-видимому, эпидемией наркомании и резким ростом преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в стране, при этом основной контингент из числа лиц, привлекаемых к ответственности за преступления, связанные с наркотиками, составляют их потребители; на фоне снижения внимания общества по отношению к алкоголизму — при тенденции неуклонного роста алкоголизации населения страны.

В заключение данного вопроса представляется полезным указать на некоторые результаты специальных исследований, посвященных эффективности пенитенциарных норм в части принудительного лечения от алкоголизма и наркомании. Так, большинство осужденных, которым назначены принудительные меры, наркоманами себя не признают (таковых 55,7%), установ- **I** ка на лечение есть у 62,7% больных (Гришко А.Я., 2001 г.). По данным другого исследования, основанного на интервьюировании представителей медицинских и оперативно-режимных подразделений ИТУ, 2/3 осужденных после освобождения вновь будут потреблять наркотики (Алиев В.М., 1993 г.).

[1] См., подробнее: Преступность и правонарушения. Статистический сборник. М .2002.

§ 2. Виды принудительных мер медицинского характера

Историческое развитие и совершенствование принудительных мер медицинского характера привело к их дифференциации на две основные группы: соединенные с изоляцией от общества и содержанием в медицинских учреждениях и не связанные с изоляцией от общества.

В соответствии с Законом (ч. 1 ст. 99 УК) суд может назначить следующие виды принудительных мер медицинского характера:

а) амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра;

б) принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа;

в) принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа;

г) принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением.

Кроме того, УК РФ ввел новую меру применительно к больным алкоголизмом, наркоманией, к лицам, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, осужденным за совершение преступлений в состоянии вменяемости — амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра, которое может быть назначено наряду с наказанием (ч. 2 ст. 99 УК).

Амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра может быть назначено при наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УК, если лицо по своему психическому состоянию не нуждается в помещении в психиатрический стационар (ст. 100 УК). Виды амбулаторной психиатрической помощи и порядок ее оказания регламентируются ст. 26—27 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

На практике, амбулаторное наблюдение и лечение возлагается на психиатрические учреждения, оказывающие амбулаторную психиатрическую помощь (психоневрологические диспансеры, консультации и др.) по месту жительства больного посредством регулярных (не реже одного раза в месяц) осмотров врачом-

психиатром на дому или в психиатрическом учреждении. При выборе данной меры суд учитывает характер психического расстройства лица и возможность осуществления его лечения в амбулаторных условиях.

Согласно п. 2.5 названных методических разъяснений Минздрава РФ от 23 июля 1999 г., наблюдение и лечение в амбулаторных условиях следует применять к лицам, совершившим общественно опасные деяния в состоянии временного психического расстройства или психотического обострения хронического психического расстройства, разрешившихся ко времени проведения экспертизы, в случае малой вероятности повторения психоза, при сохранности социальной адаптации лица и его способности соблюдать предписанный режим.

В порядке изменения принудительной медицинской меры данный вид лечения применим к лицам с хроническими психическими расстройствами либо слабоумием после лечения в психиатрическом стационаре при неустойчивой социальной адаптации и проявившейся в прошлом склонности к совершению повторных общественно опасных деяний.

Лица, находящиеся на амбулаторном принудительном лечении, не могут прекратить его без решения суда, не имеют права отказаться от назначенных им лечебно-реабилитационных мероприятий.

В случае отказа от лечения оно может осуществляться без согласия больного по решению комиссии врачей-психиатров учреждения, оказывающего амбулаторную психиатрическую помощь (ч. 4 ст. 11 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

Комплекс вопросов, связанных с обеспечением безопасного доступа врачей к пациентам, розыска скрывшихся пациентов, взаимным информированием о поведении больного определены (Инструкцией об организации взаимодействия органов здравоохранения и органов внутренних дел РФ по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами, утвержденной совместным приказом Минздрава РФ и МВД РФ от 30 апреля 1997 г. № 133/269.

Принудительное амбулаторное наблюдение и лечение у психиатра может быть заменено на принудительное лечение в усло-

 виях стационара исключительно на основании судебного решения и только в отношении тех лиц, кому эта мера назначена в качестве самостоятельной, а не вместе с наказанием.

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре может быть назначено при наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УК, если характер психического расстройства лица требует таких условий лечения, ухода, содержания и наблюдения, которые могут быть осуществлены только в психиатрическом стационаре (ч. 1 ст. 101 УК, ст. 29 Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».)

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа (ч. 2 ст. 101 УК) назначается тем, кто по своему психическому состоянию нуждается в больничном лечении и наблюдении, но не требует интенсивного наблюдения.

Необходимость принудительного лечения в условиях стационара может быть обусловлена продолжающейся вероятностью повторения психоза и как следствие — совершение общественно опасного деяния. Данную меру рекомендовано (п. 2.7 Методического письма от 23 июля 1999 г.) назначать психически больным, совершившим общественно опасные деяния в психотическом состоянии и находящимся в нем к моменту вынесения решения суда при отсутствии выраженных тенденций к грубым нарушениям лечебного режима и благоприятном прогнозе в отношении психоза, но при сохраняющейся вероятности его повторения.

Такая мера показана также лицам с признаками слабоумия, состояниями психического дефекта различного происхождения и другими психическими расстройствами; совершившим деяния, спровоцированные внешними неблагоприятными обстоятельствами без выраженной тенденции к их повторению и грубым нарушениям больничного режима.

В качестве психиатрического стационара общего типа выступает отделение городской (районной) психиатрической больницы или другое аналогичное учреждение, оказывающее стационарную психиатрическую помощь.

Режим содержания лиц на принудительном лечении в целом соответствует режиму, применяемому в отношении иных пациентов, за исключением отсутствия у них права свободного выхо-

да, проведения прогулок только на территории больницы и не предоставления домашних отпусков

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа *(ч. 3 ст. 101 УК) может быть назначено лицу, которое по своему психическому состоянию требует постоянного наблюдения.*

В стационары данного вида направляются лица, которые по своему психическому состоянию представляют значительную опасность (например, в силу особенностей клинических проявлений заболевания), что делает невозможным проведение необходимых лечебно-реабилитационных мероприятий в условиях стационара общего типа. Постоянное наблюдение обеспечивается дополнительным медицинским персоналом и средствами безопасности (наружная охрана, охранная сигнализация помещений и т.д.). Такие стационары обычно создаются в одной из крупных психиатрических больниц административной территории (как правило, одно-два отделения на регион) либо в виде специализации целой больницы.

Принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением (ч. 4 ст. 101 УК) может быть назначено лицу, которое по своему психическому состоянию представляет особую опасность для себя или других лиц и требует постоянного и интенсивного наблюдения.

Такую опасность представляют больные с психотическими состояниями и продуктивной симптоматикой (например, больные шизофренией). Охрана и надзор в этих учреждениях осуществляются не только снаружи территории стационаров, но и внутри отделений. Данные психиатрические стационары в настоящее время представляют собой государственные медицинские учреждения федерального подчинения, каждое из которых выполняет межрегиональные функции и обслуживает территорию нескольких субъектов Российской Федерации.

Пациенты, находящиеся на принудительном стационарном лечении, пользуются всеми правами, предусмотренными для лиц, содержащихся в психиатрических стационарах согласно ст. 37 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при их оказании», а также имеют право на пособие по государственному социальному страхованию.

К общим для всех видов психиатрических стационаров правоограничениям больных относятся: изоляция пациентов от общества, запрет на свободный выход с территории, не освобождение из стационаров без решения суда. В случае отказа больного от назначенного лечения, оно может проводиться без их согласия на основании решения комиссии врачей соответствующего лечебного учреждения (ч. 4 ст. 11 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»).

В случае прекращения применения принудительного лечения в психиатрическом стационаре суд может передать необходимые материалы в отношении лица, находившегося на принудительном лечении, органам здравоохранения для решения вопроса о его лечении или направлении в психоневрологическое учреждение социального обеспечения в порядке, предусмотренном законодательством о здравоохранении.

Таким образом, после прекращения принудительного лечения психиатрическая помощь больному, имеющему психическое расстройство, будет оказываться в общем порядке, установленном Законом «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

В случае излечения лица, у которого психическое расстройство наступило после совершения преступления, при назначении наказания или возобновлении его исполнения время, в течение которого к лицу применялось принудительное лечение в психиатрическом стационаре, засчитывается в срок наказания из расчета один день пребывания в психиатрическом стационаре за один день лишения свободы (ст. 103 УК).

§ 3. Назначение, продление, изменение и прекращение принудительных мер медицинского характера

Порядок применения принудительных мер медицинского характера базируется на положениях главы 15 УК и определяется преимущественно не уголовно-исполнительным законодательством, а иными федеральными законами.

К последним относятся УПК (гл. 51), Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» (гл.

VII «Наркологическая помощь больным наркоманией»), а так- же Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» 1992 г.

В УК подчеркивается ведущая роль суда и судебного контроля не только при назначении принудительных мер, но и на протяжении всего процесса их реализации, в частности посредством судебной процедуры продления принудительного лечения.

Основания продления, изменения и прекращения принудительных мер медицинского характера определены в ст. 102 УК и в ст. 40 Закона 1992 г.

Указанные действия осуществляются судом по правилам гл. 51 УПК по представлению администрации учреждения, осуществляющего принудительное лечение, на основании заключения комиссии врачей-психиатров.

Лицо, которому назначена принудительная мера медицинского характера, не реже одного раза в шесть месяцев подлежит освидетельствованию комиссией врачей-психиатров для решения вопроса о наличии оснований для внесения представления в суд о прекращении применения или об изменении такой меры. При отсутствии оснований для прекращения применения или изменения принудительной меры медицинского характера администрация учреждения, осуществляющего принудительное лечение, представляет в суд заключение для продления принудительного лечения. Первое продление принудительного лечения может быть произведено по истечении шести месяцев с момента начала лечения, в последующем продление принудительного лечения производится ежегодно.

Изменение или прекращение применения принудительной меры медицинского характера осуществляется судом в случае такого изменения психического состояния лица, при котором отпадает необходимость в назначении иной принудительной меры медицинского характера.

Закон позволяет изменять принудительные меры медицинского характера как с более строгих на менее строгие, так и наоборот. Суд вправе отменить более строгую меру стационарного принудительного лечения без предварительного перевода больного в больницу менее строгого типа.

В настоящее время полномочия по медико-санитарному обес-

 печению осужденных и лиц, содержащихся под стражей, применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения возложены на подведомственную Минюсту России Федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН России) — федеральный орган исполнительной власти, которому переданы правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний и ряд иных функций (п. 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента РФ № 1314 от 13 октября 2004 г. // Российская газета 2004 г. 19 окт.).

Детальная регламентация непосредственной реализации принудительных мер медицинского характера содержится в нормативных правовых актах Министерства здравоохранения и социального развития России, Минюста РФ, отдельных правовых актах ФСИН России и других ведомств. К таковым относятся Инструкция о производстве судебно-психиатрической экспертизы[1], Положение об амбулаторной судебно-психиатрической экспертной комиссии[2], Временная инструкция о производстве судебно-наркологической экспертизы[3], согласованные с Верховным Судом РФ, МВД, Прокуратурой и Министерством юстиции РФ. Основным подзаконным нормативным актом, регулирующим применение принудительных мер медицинского характера, является Методическое письмо Минздрава РФ «О порядке применения принудительных и иных мер медицинского характера в отношении лиц с тяжелыми психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния (ст. 21 и ч. 1 ст. 81 Уголовного кодекса Российской Федерации)»[4]. В нем указывается на необходимость наличия у лица, к которому могут применяться принудительные меры медицинского характера, именно тяжкого психического расстройства, которое лишает страдающих ими лиц возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо ру-

[1] Утверждена приказом Минздрава СССР от 27 октября 1970 г.

[2] Утверждена приказом Минздрава СССР от 5 декабря 1985 г.

[3] Утверждена приказом Минздрава СССР от 1 сентября 1988 г.

[4] Утверждено приказом заместителя Министра здравоохранения РФ 23 июля 1999 г. и согласовано с Верховным Судом, Генеральной прокуратурой и МВД.

ководить ими во время совершения общественно опасного дея- ния, ко времени производства по делу или во время отбывания наказания, т.е. оказывают на человеческую психику влияние, практически полностью соответствующее юридическому критерию невменяемости.

Принудительные меры медицинского характера назначаются, продлеваются, изменяются и прекращаются судом (ст. 102 УК) лишь после того, как в судебном заседании был установлен факт совершения общественно опасного деяния. Направление лица, совершившего общественно опасное деяние, на принудительное лечение следователем, прокурором, органом дознания недопустимо. Такое решение вопроса обусловлено тем, что принудительное лечение связано с известными ограничениями личной свободы. Избрание судом того или иного вида принудительных мер, их продление, изменение и прекращение зависит от характера душевного заболевания лица, степени общественной опасности совершенного деяния и осуществляется по представлению заключения комиссии врачей-психиатров (ст. 102 УК). Эти меры назначаются без указания срока, что обусловлено их природой: заранее определить время, в течение которого возможно будет излечить больного или привести его в такое состояние, когда он станет безопасен, невозможно.

Установление судебной процедуры продления принудительного лечения (см. ст. 445 УПК) повышает ответственность медицинских работников за обоснованность заключений о необходимости применения принудительных мер медицинского характера и является дополнительной гарантией защиты прав и законных интересов последних, поскольку решение о продлении принудительного лечения выносится на основании исследованных в судебном заседании материалов в присутствии сторон (в соответствии с ч. 4 ст. 445 УПК участие в судебном заседании защитника и прокурора обязательно); постановление суда может быть обжаловано в кассационном порядке — ч. 8 ст. 445 УПК).

Как только состояние больного улучшается и устраняется возможность совершения новых общественно опасных действий, принудительное лечение подлежит прекращению судом. В случае прекращения применения принудительного лечения в психиатрическом стационаре суд может передать необходимые мате-

 риалы в отношении такого лица органам здравоохранения для решения вопроса о его лечении или направлении в психоневрологическое учреждение социального обеспечения в порядке, предусмотренном законодательством о здравоохранении (ч. 4 ст. 102 УК).

§ 4. Принудительное лечение, соединенное с отбыванием наказания

Порядок применения принудительных мер медицинского характера, соединенных с отбыванием наказания, определен в ст. 104 УК.

Такие меры только в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра исполняются по месту отбывания осужденным лишения свободы, а в отношении осужденных к иным видам наказаний — в учреждениях органов здравоохранения, оказывающих амбулаторную психиатрическую помощь.

Эти меры могут быть назначены вменяемым лицам, совершившим преступления и страдающим психическими расстройствами. Ранее применение принудительных мер медицинского характера допускалось в отношении осужденных, больных алкоголизмом или наркоманией; после принятия Федерального закона от 21 ноября 2003 года № 161-ФЗ в отношении указанных лиц возможно лишь обязательное лечение по решению медицинской комиссии учреждения.

Психические расстройства, не исключающие вменяемости, учитываются судом при назначении наказания, а также являются медицинским основанием для назначения страдающим ими лицам принудительных мер медицинского характера. Решение о применении таких мер принимается судом на основании заключения судебно-психиатрической экспертизы.

Важной особенностью порядка применения принудительного лечения, соединенного с отбыванием наказания, является то, что оно всегда возможно только в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра и не может быть изменено на принудительную меру, исполняемую в условиях стационара. Если изменилось психическое состояние осужденного и ему

требуется оказание стационарной помощи, то его помещение в больницу возможно только в общем порядке, установленном Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» 1992 г. Время нахождения в психиатрическом стационаре (либо ином лечебном учреждении) в этом случае засчитывается в срок отбывания наказания (ч. 3 ст. 104 УК).

Для осужденных к наказаниям, соединенным с лишением либо ограничением свободы, принудительное лечение, соединенное с наказанием, проводится в учреждениях ФСИН, подведомственного Минюсту России (см. ст. 18 УИК).

Для лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением либо ограничением свободы (арестом), принудительное лечение проводится в учреждениях органов здравоохранения, оказывающих амбулаторную психиатрическую (наркологическую) помощь по месту жительства осужденного.

Контроль за выполнением решений судов о принудительном лечении в этих случаях возлагается на органы, исполняющие наказания, не связанные с лишением или ограничением свободы (уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России).

Прекращение принудительного лечения, соединенного с отбыванием наказания, осуществляется судом (ч. 4 ст. 104 УК). Осужденный должен быть освидетельствован комиссией врачей-психиатров либо по месту отбывания наказания, связанного с лишением (ограничением) свободы, либо в учреждении, оказывающем амбулаторную психиатрическую помощь.

Администрация учреждения уголовно-исполнительной системы (уголовно-исполнительные инспекции) обращается в суд по месту нахождения этого органа с представлением о прекращении принудительного лечения и заключением врачебной комиссии[1].

Срок принудительного лечения не обязательно должен совпадать со сроком назначенного наказания, ибо зависит от клинических показаний и других факторов. Поэтому принудительное лечение может быть прекращено до отбытия осужденным срока наказания.

[1] См.: Судебная практика к Уголовному кодексу Российской Федерации/ Сост. С.В. Бородин, А.И. Трусова; Под общ. ред. В.М. Лебедева. М., 2001. С .382—384.

Ст. 104 УК не определяет порядка периодического освидетельствования осужденных, которым назначено принудительное лечение. Поэтому представляется правильным распространение на этих лиц правил ст. 102 УК о периодическом освидетельствовании и продлении принудительного лечения по решению суда.

§ 5. Применение принудительной меры воспитательного воздействия к несовершеннолетним в форме направления в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

Устойчивый рост преступности и правонарушений среди несовершеннолетних в стране в последнее десятилетие обусловил дальнейшее развитие законодательства, направленного на общую и специальную профилактику этого антиобщественного явления.

Основным законодательным актом в данной области относится Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями 2001 и 2003 гг.)[1].

Законом основное внимание уделено предупреждению правонарушений со стороны несовершеннолетних лиц, совершающих антиобщественные действия, т.е. действия, выражающиеся в систематическом потреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц (ст.1 ФЗ № 120-ФЗ в редакции ФЗ № 11-ФЗ от 7 июля 2003 г.)

Несовершеннолетние лица из вышеуказанного контингента могут быть приняты в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации добровольно; они могут быть принудительно направлены в спе-

[1] См.: СЗ РФ, 1999. № 26. Ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216; Российская газета 2003. 9 июля

циальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа до достижения ими возраста 18 лет, но не более чем на три года (ст. 15).

УК РФ в ст. 90 содержит перечень принудительных мер воспитательного воздействия, назначаемых несовершеннолетнему (предупреждение, передача под надзор родителей, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга).

В настоящем параграфе остановимся на рассмотрении лишь такой профилактической меры воздействия как помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, ибо именно данный вид принуждения сопряжен с реализацией в отношении несовершеннолетнего правонарушителя, вовлеченного в аддиктивное поведение, комплекса лечебных и реабилитационных мер наркологического характера.

Уголовный закон (ч. 2 ст. 92 УК) предусматривает применение названной меры в отношении несовершеннолетних осужденных. Так, несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, могут быть освобождены судом от наказания и помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа рассматривается законодателем в качестве принудительной меры воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Срок помещения указанных лиц в данные учреждения определен до достижения ими возраста 18 лет, но не более чем на три года. Судом может быть принято решение о прекращении пребывания несовершеннолетнего в учреждении данного типа, если будет установлено, что несовершеннолетний более не нуждается в применении данной меры (ч. 3 ст. 92 УК).

Продление срока пребывания несовершеннолетнего в этих учреждениях допускается только по его ходатайству в случае необходимости завершения им общеобразовательной или профессиональной подготовки (ч. 4 ст. 92 УК).

Процессуальный порядок и процедура освобождения судом несовершеннолетнего подсудимого от наказания с применением

 принудительных мер воспитательного воздействия или направлением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием определен правилами ст. 432 УПК РФ.

Руководящими разъяснениями, содержащимися в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 7 от 14 февраля 2000 г. «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних»[1] определено, что суды не должны допускать случаев применения уголовного наказания к несовершеннолетним, впервые совершившим преступления, не представляющие большой общественной опасности, если их исправление и перевоспитание может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных статьей 90 УК РФ (п. 13).

Решение об освобождении несовершеннолетнего от уголовной ответственности или от наказания и применения к нему принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч. 2 ст. 90 и ч. 2 ст. 92 УК РФ, принимается судом в результате судебного разбирательства (п. 14).

При решении вопроса о возможности применить принудительную меру воспитательного воздействия необходимо учитывать, что если в результате рассмотрения уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, впервые совершившего преступление небольшой или средней тяжести, суд придет к выводу, что его исправление возможно путем применения мер воспитательного воздействия, то уголовное дело по указанным основаниям может быть прекращено и принято решение о применении в отношении несовершеннолетнего этих мер (п. 15).

Следует иметь в виду, что в соответствии со ст. 90 УК РФ к несовершеннолетнему одновременно может быть назначено несколько принудительных мер воспитательного воздействия, например предупреждение и передача под надзор родителей, возложение обязанности загладить причиненный вред и ограничение досуга. При передаче несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, суд должен убедиться в том, что ука-

[1] Текст постановления опубликован в «Российской газете» от 14 марта 2000 г., № 50, в Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации, № 4, 2000 г., в приложении к «Российской газете» № 13, 2000 г.

занные лица имеют положительное влияние на подростка, правильно оценивают содеянное им, могут обеспечить надлежащее поведение и повседневный контроль за несовершеннолетним. Для этого необходимо истребовать характеризующий материал, проверить условия жизни родителей или лиц, их заменяющих, возможность материального обеспечения подростка и т.д. Несмотря на то, что закон не требует согласия родителей или лиц, их заменяющих, на передачу им несовершеннолетнего под надзор, такое согласие судом должно быть получено.

В случае принятия судом решения о прекращении уголовного дела и применении к несовершеннолетнему в качестве принудительной меры воспитательного воздействия передачи под надзор родителей или лиц, их заменяющих (родственников, опекунов), либо специализированного государственного органа или ограничения досуга и установления особых требований к поведению в постановлении необходимо указать срок, в течение которого применяется избранная мера. Суд вправе, постановив обвинительный приговор, освободить несовершеннолетнего от отбывания наказания и на основании ст. 92 УК РФ направить его в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение (по терминологии ФЗ от 7 июля 2003 г. — «учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления здравоохранением»).

При этом необходимо учитывать, что в учреждение данного типа направляются несовершеннолетние, осужденные за совершение преступлений средней тяжести, и эта мера применяется судом в порядке замены наказания.

XII глава ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

§ 1. История становления и развития пенитенциарных отношений в мире

История законодательства и отдельных его отраслей, включая уголовно-исполнительное, охватывает обширный многовековой период и содержит бесценный фактический материал. Изучение прошлого во все времена служило и продолжает служить средством для того, чтобы понять настоящее, предвидеть будущее и на основе этого осмыслить развитие правовой науки как целенаправленный исторический процесс[1].

История свидетельствует, что на протяжении длительного времени не только в Российском государстве, но и во всем мире отсутствовало правовое регулирование исполнения уголовных наказаний. Попытки представителей власти внести атрибуты организованности и единообразия в систему исполнения наказаний на протяжении веков не достигали успеха. Такое положение обусловливалось многими факторами. И, прежде всего тем, что уголовно-исполнительной системе, как и всему праву, уделялось крайне мало внимания из-за недооценки их роли в борьбе с преступными проявлениями и из-за нежелания (а также из-за невозможности в силу постоянных финансовых затруднений государства) расходовать материальные ресурсы на ее создание. «Проще было казнить, отсечь руки, вырвать ноздри, наказать кнутом или шпицрутенами. Стоимость топора и кнута не шла ни в какое сравнение со стоимостью тюремных зданий и содержания аппарата»[2]. Так, сохранились сведения о том, что в приказе военных дел Указом Петра I 1708 г. определялось жалованье заплечному

[1] См.: Уголовное право. История юридической науки/ Под ред. В.Н. Кудрявцева. М., 1978. С .8. Об этом также см., например: *Бойко А.И.* Рим ское и современное уголовное право. СПб., 2003 и др.

[2] *Детков М.Г.* Исполнение наказаний в дореволюционной России. М., 1990. С .17.

мастеру (палачу) «3 рубля в год, да на концы, как в московском судном приказе, 3 алтына, 2 деньги»[1]. Деньги небольшие даже для тех стародавних времен.

Анализ источников уголовного и пенитенциарного характера свидетельствует о том, что наказание с его целями и порядком применения, будучи одним из центральных институтов отечественного и зарубежного права, всегда являлось «средством самозащиты общества против нарушений условий его существования»[2]. Но пристальное внимание к нему начинает проявляться вместе с появлением цивилизованных представлений о государстве, праве и человеческих ценностей.

В XVII столетии французский монах Бенедиктинского ордена, ученый Ж .Мабильон впервые в мире предложил особую систему тюрем, в которых нашли бы наиболее полное применение основные принципы исправления преступников. Эти тюрьмы получили название пенитенциарии (poenitentiorius).

Основами исправления Мабильон считал:

— заключение каждого осужденного в отдельную келью и создание в ней возможностей для обучения и занятий каким-либо полезным ремеслом;

— устройство при тюрьмах небольших садиков с мастерскими в них с тем, чтобы для сохранения здоровья заключенных выводить их в определенное время для работы на свежем воздухе;

— религиозно-нравственное разобщенное воспитание осужденных, включая и разделение на всех богослужениях в церкви;

— проведение с преступниками религиозно-нравственных собеседований в целях их укрепления в вере и нравственности, исправления и утешения;

— наконец, приучение заключенных к воздержанию путем самого строгого пищевого режима, в основе которого должна быть пища грубая, скудная, преимущественно постная.

Однако во Франции времен Людовика XVI предложения Мабильона не могли быть воплощены в жизнь.

Между тем сама концепция получила развитие в Европе, преж-

[1] Столетие военного министерства (180—1902).Т. 12: Главное военно-суд ное управление и военно-тюремная часть. Исторический очерк, кн.2. СПб., 1911. С .51-52.

[2] *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. Т .8. С .531.

 де всего применительно к детям. В 1656 г. в Генуе основывается первый пенитенциарий — исправительно-трудовой дом на 600 детей. Подобный дом в 1735 г. создается папой Климентом XI в Риме, а в 1766 г. — в Милане уже для взрослых правонарушителей.

Вскоре идея пенитенциарных тюремных учреждений начинает реализовываться во Франции, а затем в Англии.

В целом концепция пенитенциарных тюрем в то время еще не получила широкого применения, даже несмотря на то, что первые опыты ее практического осуществления дали вполне положительные результаты.

Причина такого отношения к концепции Мабильона объясняется тем, что экономическое и финансовое положение государств того времени не позволяло им уделять много внимания лицам, вставшим на преступный путь. А общество было вовсе устранено от влияния на государственную политику и правительственную деятельность. К тому же бурные политические события, охватившие Европу, на долгое время отвлекли внимание от тюремных проблем.

Идея устройства тюрем по пенитенциарной системе была использована в Англии Джоном Говардом (закон об учреждении пенитенциариев в Великобритании был издан в 1778 г.). Но наибольший общественный интерес проявили к ней в Америке в конце XVIII в.

Концепция исправления и раскаяния вполне соответствовала религиозным воззрениям секты Пенсильванских квакеров. В 1790 г. они открыли в Филадельфии первый американский пенитенциарий. Смысл заключения в нем сводился к изоляции человека от всего мирского и преступного. Изоляция имела целью оставить правонарушителя один на один со своей совестью и богом, что, по мнению квакеров, должно было привести его к раскаянию и обретению им желания вернуться к людям и найти свое место в «пастве божьей». Этому должны были способствовать соответствующие элементы воздействия и режим, включающие полное уединение, тишину, устрашающие меры физического принуждения, усердное изучение религиозной литературы, служение Богу и т.п.

С начала XIX в. в Западной Европе также начались серьезные опыты с существующими в то время различными системами тюремных устройств и режимов, а именно с английской (ее также называют прогрессивной, или ирландской), филадельфий-

ской (пенсильванской), нью-йоркской (оборнской — по названию г. Оборна вблизи Нью-Йорка) и др.

В первой половине XIX века в Европе и Америке в целом ряде мест лишения свободы находили широкое практическое применение новые принципы заключения преступников и проводились соответствующие эксперименты. Так, в 1824 — 1830 гг. в Лозанне, в Женеве, в Берне были основаны новые пенитенциарии. В некоторых из них появились значительные новшества и улучшения, основанные на опыте американских и английских тюрем. Причем изменения эти были настолько существенны, что Женевская система получила название Европейской. Ее преимущества заключались в том, что сама тюрьма была построена по паноптическому принципу, позволяющему концентрировать в одном пункте одновременно наблюдение за всем заведением с его обитателями и управление тюрьмой с помощью различных передаточных аппаратов и устройств. В программу занятий с арестованными входили религиозно-нравственное воспитание и умственное развитие, обучение ремеслам и приучение к труду. В обязанности персонала тюрьмы вменялись оказание помощи освобожденным по отбытии наказания и дальнейшая их поддержка.

Аналогичная прогрессивная система в 1840 — 1850 гг. была впоследствии реализована во Франции, Германии, Бельгии, Ирландии и других странах.

Для военнослужащих почти во всех странах Европы существовали отдельные места заключения. Но их устройство и режим принципиально не отличались от принятых в аналогичных заведениях гражданского ведомства.

Под влиянием идей западной социологической школы, а также в силу объективных процессов исторического развития в России также стали проявляться тенденции признания возможности исправления преступников и возвращения их к нормальной жизни в обществе.

При Екатерине II Россию посещал самый знаменитый криминолог и тюрьмовед того времени Джон Говард, известный своими трудами о пенитенциарной системе и даже осуществлявший архитектурное проектирование тюрем. Говард лично осматривал и исследовал наши тюрьмы и умер в Херсоне при посещении больных в 1790 г.

Джон Говард внес ряд предложений по усовершенствованию тюрем, однако политические и экономические обстоятельства того времени не позволили претворить их в жизнь. Лишь в 1865 г., в период резкого изменения взглядов на цели наказания и на юридическое положение осужденных, а также в связи с гуманизацией уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, в России впервые была применена на практике пенитенциарная концепция.

Дальнейшему развитию пенитенциарных отношений и решению уголовно-исполнительных проблем в конце XIX — начале XX вв. в значительной мере способствовали международные тюремные конгрессы. Они не только достигали цели объединения теоретических, научных усилий всех прогрессивных тюрьмоведов, но и реально содействовали улучшению всего пенитенциарного дела в Европе и в мире.

Первый симпозиум официальных представителей ряда государств состоялся в 1870 г. в Лондоне, второй — в 1878 г. в Стокгольме, третий — в 1885 г. в Риме, четвертый — в 1890 г. в Петербурге.

Во всех симпозиумах самое активное участие принимали отечественные специалисты, в том числе юристы. Исторические материалы объективно свидетельствуют о том, что отечественные уголовно-исполнительные теория, законодательство и практика конца XIX — начала XX вв. способствовали прогрессивному развитию пенитенциарных отношений.

В дальнейшем на конгрессах по пенитенциарным проблемам были окончательно сформулированы задачи и правила уголовно-исполнительной деятельности, тюремного устройства, и тем самым определена уголовно-исполнительная политика XX в. Всего с 1870 г. было проведено 12 конгрессов по пенитенциарным проблемам, в том числе в Париже (1895), в Брюсселе (1900), Будапеште (1905), Вашингтоне (1910), Лондоне (1925), Праге (1930), Берлине (1936), Гааге (1950).

В перерывах между конгрессами ежегодно собиралась и работала Международная уголовная и пенитенциарная комиссия (МУПК), учрежденная в 1878 г. и состоявшая из официальных представителей государств-участников.

Новый исторический этап сотрудничества в области исполнения

наказаний и обращения с осужденными начался после создания в 1945 г. Организации Объединенных Наций. Согласно Уставу ООН одной из ее целей является осуществление многостороннего сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, в поощрении и развитии уважения к правам человека. А одним из направлений деятельности ООН в области защиты прав и свобод человека является разработка пенитенциарных проблем и вопросов, связанных с обращением с осужденными.

Соответствующие органы ООН, начиная с Генеральной Ассамблеи, в этой работе заменили МУПК, существенно расширили, а в последнее время с учетом деидеологизации предмета рассмотрения значительно интернационализировали и унифицировали пределы уголовно-исполнительных исследований (НИИ социальной защиты ООН с региональными институтами и сетью национальных корреспондентских пунктов как орган специальной компетенции в системе Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию ООН, Комиссия социального развития, специализированные учреждения ООН: ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ и др.)

Помимо ООН в настоящее время пенитенциарными проблемами занимаются различные региональные международные организации и сообщества, в том числе стран Европы (в составе Совета Европы, ОБСЕ и т.п.)

Важную роль в решении данных проблем играют также неправительственные организации: Международный уголовный и пенитенциарный фонд, Лига Джона Говарда по реформе пенитенциарной системы, Международная ассоциация помощи заключенным, Международное общество по предупреждению преступности, Международный исследовательский центр по защите прав человека, Международное общество социальной защиты, Международная амнистия и другие[1].

[1] См., например: Неправительственные правозащитные организации в Российской Федерации. Справочник/ Под общ. ред. О.О. Миронова. М., 2002; Защита прав человека. Сборник документов 1998—2000. М., 2001.

§ 2. Международно-правовые аспекты исполнения уголовных наказаний

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Следовательно, не международное право в целом, а только общепризнанные мировым сообществом принципы взаимоотношений государств, равно как и ратифицированные российским парламентом международные договоры, являются частью российской правовой системы.

Сложность применения данной нормы заключается в том, что Конституция не дает обязательного перечня фундаментальных норм, которые рассматриваются Россией как руководящие начала для отечественной правовой системы.

Согласно Статусу Международного Суда ООН источниками общепризнанных принципов и норм международного права являются международные конвенции, международный обычай и общие принципы права, признанные цивилизованными народами. Доминирующее значение имеют такие принципы, как невмешательство во внутренние дела друг друга; признание нерушимости существующих границ; отказ от войны как средства разрешения межгосударственных споров и конфликтов; уважение прав и свобод человека[1].

В то же время признание приоритета принципов и норм международного права не может служить основанием для игнорирования норм Конституции. Сами нормы международного права применимы в России постольку, поскольку это не противоречит Конституции. Ясное указание об этом содержится в ст. 3 УИК РФ (Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и международно-правовые акты)

Содержание понятий общепризнанные принципы и нормы международного права, международных договоров раскрывается в руководящих разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ и в литературе по международному и конституционному праву[2]

Статут Международного Суда (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) См,. например: Постановление № 5 Пленума Верховного Суда Россий-

Толкование международного договора осуществляется в соот- **299** ветствии с Венской конвенцией о праве международных договоров от 23 мая 21969 г. (раздел 3; ст. 31—33).[1]

С учетом изложенного, традиционно все существующие в настоящее время международные источники и нормы уголовного и пенитенциарного характера, равно как и международного права в целом, классифицируются на декларации, нормы рекомендательного и нормы обязательного свойства.

Так, в частях 1 и 4 ст. 3 специально подчеркивается, что уголовно-исполнительное законодательство учитывает международные договоры, рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам обращения с осужденными при наличии необходимых социальных и экономических возможностей.

Данное положение также основывается на международно-правовых актах, которые наряду с нормами-принципами содержат нормы-рекомендации и, следовательно, не носят обязательного характера для государств, их ратифицировавших, хотя и подлежат максимальному учету в правотворческой деятельности. Так, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными отмечается, что, принимая во внимание разнообразие юридических, социальных, экономических и географических условий в мире, ясно, что не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно.

Подписанное СССР в 1989 г. Венское соглашение, в соответствии с которым им были приняты обязательства соблюдать указанные правила, предоставляет возможность уголовно-исполнительному законодательству России реализовывать данные рекомендации Минимальных стандартных правил и других международных актов. Поэтому если, например, международная норма содержит положения-рекомендации об обеспеченности осужденных жильем, одеждой и т.д., которые не соответствуют экономиче-

ской Федерации «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных \ принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации от 10 октября 2003 г.// Сборник действующих постановлений Пленумов Верховных Судов СССР , РСФСР и Российской Федерации по уголовным делам с комментариями и пояснениями/ Отв. ред. В.И. Радчен-ко. М., 2004, С .48-58 [1] См.: Там же.

 ским условиям, сложившимся в России, она может быть не закреплена в уголовно-исполнительном законодательстве[1].

Совокупность специфических международно-правовых норм уголовно-исполнительного характера условно может быть названа международным пенитенциарным правом[2].

К числу норм доктринального, провозглашающего характера могут быть отнесены декларации о правах человека и гражданина, входящие в международное гуманитарное право. Это, к примеру, Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., собственно Устав Организации Объединенных Наций, Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью 1985 г. и др.[3]

Рекомендательные нормы, в свою очередь, развивают декларации в целях поощрения соблюдения прав и основных свобод человека.

Согласно ст. 62 и 68 Устава ООН правом принимать такие акты, а также создавать соответствующие комиссии наделен, в частности, Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС). В области пенитенциарных отношений примерами рекомендательных норм международного характера являются:

а) Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, утвержденные 30 августа 1955 г. Первым конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в г. Женеве[4]

ООН в своем решении обратила внимание правительств на эти Правила и рекомендовала:

[1] Об этом см.: Комментарий к УИК РФ/Под общей ред. О.О. Мироно ва; науч. ред. А.С. Михлин, В.И. Селиверстов. М., 2003 С .3—18.

[2] Более подробно см., например: *Трунцевский Ю.В.* Международное пе нитенциарное право Лекция. М., 2001

[3] См. Раздел I. Международные договоры, определяющие стандарты об ращения с правонарушителями и организацию исполнения уголовных наказа ний.// Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов/П.Г. Пономарев, В.С. Радкевич, В.И. Селиверстов, 1997 С .3—231.

[4] Подробно см.: Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу Рос сийской Федерации и минимальным стандартным правилам обращения с за ключенными. М., 1997; Комментарии к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации/ Под общей ред. О.О. Миронова; науч. ред. А.С. Михлин и В.И. Селиверстов. М., 2003.

— благожелательно отнестись к их принятию и применению в пенитенциарных и исправительных заведениях;

- извещать Генерального Секретаря каждые пять лет о ходе применения этих Правил;

—принять меры, чтобы предать эти Правила возможно бо лее широкой гласности не только среди соответствующих прави тельственных учреждений, но также среди неправительствен ных организаций, заинтересованных в социальной защите.

б) Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пе кинские правила), 1985 г.;

в) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию пра вопорядка. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1978 г.;

г) Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работ ников здравоохранения в защите заключенных или задержан ных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или уни жающих достоинство видов обращения и наказания. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1982 г.;

д) Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержа нию или заключению в какой бы то ни было форме 1989 г.;

е) Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)[1].

Юридическая природа документов-обязательств отличается от природы декларативных и рекомендательных норм.

Российская Федерация является участником большинства международных договоров о правах человека: из 22 основных пактов и конвенций, выделяемых Секретариатом ООН в этой области, Россия является участником 18.

Закрепленный в основном законе страны принцип приоритета международного договора касается нормативных актов именно этого уровня. Так, Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» 1995 г. в ст. 6 употребляет и раскрывает следующие формы выражения согласия страны на обя- *t* зательность для нее международного договора: подписание до- **I** говора; обмен документами, образующими договор; ратификация договора; утверждения договора; принятия договора; присоеди-

[1] См.: Права человека и судопроизводство: Собрание международных документов. Варшава, 1994.

 нения к договору; применения любого другого способа выражения согласия, о котором условились договаривающиеся стороны[1]. К рассматриваемой категории источников относятся:

а) Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах и Международный пакт о гражданских и по литических правах, принятые Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г. и вступившие в силу для СССР в 1976 г.[2]

б) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловеч ных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая Генеральной Ассамблеей ООН и открытая для подпи сания, ратификации и присоединения в 1984 г.[3].

в) Европейские конвенции «О защите прав человека и основ ных свобод», 1950 г.; «По предупреждению пыток и бесчеловечно го или унижающего достоинство обращения или наказания» 1989 г.[4]

г) Конвенция Международной организации труда № 29 о принудительном и обязательном труде 1930 г., к которой СССР присоединился в 1956 г. и Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда 1951 г.

д) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.

е) Конвенции «О пресечении преступлений апартеида и на казании за него», 1973 г.; «О запрещении военного или любого другого враждебного использования средств воздействия на ок ружающую среду» 1977 г. и др.[5]

ж) Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и До полнительные протоколы к ним.[6].

Указанные конвенции были ратифицированы Советским Со-

[1] Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»// СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

[2] См.: Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12. С .1 — 11.

[3] См.: Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных ак тов/Пономарев П.Г., Радкевич В.С., Селиверстов В.И. М., 1997 С .34—40.

[4] См.: Международные нормы и правоприменительная практика в облас ти прав и свобод человека. М., 1993.

[5] См.: Там же.

[6] Указ Президиума ВС СССР от 17 апреля 1954 г. «О ратификации Же невских конвенций от 12 августа 1949 года «О защите жертв войны»// Сбор ник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938— 1975. Т .2. М., 1975.

юзтсяом и, следовательно, Россия как правопреемница СССР, являе их участницей.

Все рассмотренные источники международного права имеют важное значение для совершенствования отечественного пенитенциарного законодательства. Однако главную роль в законотворчестве, инкорпорации и правоприменительной деятельности играют международные акты третьего, последнего, уровня. Структурно-логически соотношение названных видов источников может быть представлено в виде категорий «общее», «особенное», «единичное».

Как видно, международные нормативы, регулирующие пенитенциарные отношения носят различную юридическую силу и по различным критериям могут быть классифицированы по разному.

С учетом различной региональности указанных источников, выделяются международные акты всеобщего (универсального) характера — принятые под эгидой ООН; региональные — принятые в рамках Совета Европы и субрегиональные - стран СНГ.[1]

По своему содержанию рассматриваемые нормы могут быть классифицированы на следующие группы:

а) определяющие основы правового положения человека, в том числе осужденного как субъекта с ограниченным правовым статусом;

б) содержащие специальные нормы о правах и обязанностях отдельных категорий осужденных либо осужденных, находя щихся в особых условиях;

в) устанавливающие условия содержания и правила соци альной адаптации осужденных;

г) закрепляющие правила деятельности государственных уч реждений и должностных лиц по отношению к осужденным и подследственным;

д) содержащие нормы, способствующие доступу неправи тельственных организаций в места лишения свободы для оказания помощи осужденным, а также для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительных систем;

е) определяющие правовые основы сотрудничества государств по пенитенциарным вопросам.

[1] *Трунцевский Ю.В.* Международное пенитенциарное право. Лекция. М., 2001. С .12.

§ 3. Совершенствование пенитенциарных теории и практики в зарубежных странах

Проблемы организации и правового регулирования исполнения уголовных наказаний в различных зарубежных странах все более унифицируются и часто решаются сходными способами.

На современном этапе деятельность по решению указанных проблем в государствах, принадлежащих к различным регионам мира, осуществляется с учетом рассмотренных общепризнанных и универсальных международных пенитенциарных стандартов. Исполнение уголовных наказаний в отдельных зарубежных странах подробно описано в научной и учебной литературе [1].

Современные состояние, динамика, изменение структуры преступности в зарубежных странах также обнаруживают целый ряд близких тенденций, в том числе связанных с кризисом мировой уголовной юстиции[2], и обусловливают появление и необходимость разрешения общих проблем совершенствования исполнения уголовных наказаний.

К наиболее актуальным из них относятся следующие.

а) сотрудничество государств в выработке международных стандартов в области исполнения уголовных наказаний, либера лизации пенитенциарной системы, ресоциализации осужденных, а также совершенствование внутригосударственных механизмов исполнения норм международного пенитенциарного права;

б) расширение возможностей и повышение эффективности

[1] См.: *Ведерникова О.Н.* Теория и практика борьбы с преступностью в Великобритании. М., 2001; Иншаков С.М. Зарубежная криминология. М., 2003; Пенитенциарная система: настоящее и будущее. Сборник материалов на учной конференции НИИ УИС. М., 2001; *Рябинин А.А.* Основы исправитель но-трудового (уголовно-исполнительного права Российской Федерации. М., 1995; *Толкаченко А.А.* Исполнение уголовных наказаний, применяемых к осу жденным военнослужащим в России (исторический и сравнительный анализ). М., 1997; *Фуко М.* Надзирать и наказывать. Рождение тюрьмы. Пер. с франц. В.Наумова/ Под ред. И .Борисовой; Уголовно-исполнительное право: Учеб ник/ Под ред. И.В. Шмарова. М., 1998 и др.

[2] В литературе справедливо отмечается, что надо избавиться от иллюзии, будто уголовно-правовая система является главным средством борьбы с право нарушениями. Об этом, например: *Кудрявцев В.Н.* Стратегии борьбы с пре ступностью. М., 2003; он же: Преступность и нравы переходного общества. М.,2002; *Лунеев В.В.* Преступность XX века: Мировые, региональные и рос сийские тенденции. М., 1997; Политический режим и преступность/Под ред. В.Н.Бурлакова, Ю.Н. Волкова, В.П.Сальникова. СПб., 2001 и др.

применения уголовно-правового мер медицинского и воспита-
тельного характера, в том числе в системе ювенальной юстиции;

в) повышение эффективности исполнения наказаний без изо ляции осужденных от общества с тем, чтобы они могли служить альтернативой лишению свободы;

Наиболее известными к настоящему времени альтернативными мерами являются наказания в виде штрафа (США, Великобритания, Франция, ФРГ, Италия, Швеция, Япония и др.); различных вариантов бесплатных общественных работ (Великобритания, Франция, ФРГ); уголовно-правовой институт пробации (США, Великобритания) и близкие к нему по содержанию различные виды условного осуждения (Франция, ФРГ, Япония).

г) поиск вариантов наиболее эффективного исполнения ли шения свободы и средств воздействия на осужденных в отноше нии исправимых преступников;

Несмотря на отрицательные факторы лишения свободы, другого достаточно действенного репрессивного наказания для лиц, представляющих значительную опасность для общества, человечество не изобрело.

Недостаточная эффективность исполнения лишения свободы по отношению к исправимым преступникам способствовала созданию прогрессивных систем отбывания лишения свободы, стимулирующих осужденного к интенсивному исправлению. Нерешенными остаются проблемы надежности оценки степени исправления осужденных, создания оптимальных условий для плавного перехода от тюремной субкультуры к жизни после освобождения из пенитенциарного учреждения, оказания освобожденному достаточной помощи в адаптации к жизни на свободе.

д) разработка рациональных способов исполнения лишения свободы в отношении многократных рецидивистов и других ка тегорий осужденных, упорно не желающих встать на путь ис правления. Наиболее эффективным является строго индивиду альный подход, связанный с привлечением разносторонних спе циалистов и требующий крупных материальных затрат;

е) расширение институтов восстановительного правосудия.

Термин «восстановительное правосудие» появился в начале 1980-х годов. как новая концепция, новый взгляд на преступление и наказание, в основе которого была идея не наказания, а примирения преступника и жертвы преступления, возмещения

 ущерба, причиненного преступлением. Эта идея развивалась в процессе пересмотра некоторых положений уголовного права и процесса, изменения юридических норм, направленных на обеспечение прав и гарантий участников процесса, в поисках более эффективных форм реагирования на преступление, более высоких стандартов справедливости в защите государственных интересов[1].

Полигоном, на котором апробируются идеи восстановительного правосудия являются, в частности, ювенальная уголовная политика и ювенальное уголовное законодательство[2].

Новые меры в первую очередь должны быть направлены на нравственное оздоровление общества, снижение уровня его криминализации, создание надлежащих условий отбывания наказания, снижение затрат государства на содержание уголовно-исполнительной системы[3].

Решая названные проблемы, «государство должно видеть в правонарушителе человека, живую частицу государства, в которой бьется кровь его сердца, солдата, который должен защищать Родину, свидетеля, к голосу которого должен прислушиваться суд, члена общины, исполняющего общественные функции, главу семьи, существование которой священно и, наконец, самое главное — гражданина государства»[4].

[1] См., например: Ткачев В .Восстановительное правосудие и ювенальное уголовное право.// Российская юстиция. 2002. N 5. С.13

[2] См., например: *Ведериникова О.Н.* Концепция ювенального права// Вестник Российской правовой академии. 2003. № 4. С .59—62; *Мельникова Э.Б.* Ювенальная юстиция:Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии:Учеб. пособие. М., 2000.

[3] См.: *Калинин Ю.И.* Краеугольные задачи реформирования преступления и наказания // Преступление и наказание. 2001. № 7. С .5.

[4] *Маркс К.* Дебаты шестого рейнского Ландстага (Статья третья. Дебаты закона о краже леса). Маркс К., Энгельс Ф .Соч. 2-е изд. Т 1. С .132.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО КУРСУ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Планы семинарских занятий, тесты и задачи

Глава I. ПОНЯТИЕ, ЗАДАЧИ И ИСТОЧНИКИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные вопросы

1. Понятие уголовно-исполнительного права и его соотношение с другими отраслями права и учебными дисциплинами.
2. Принципы и задачи уголовно-исполнительного права Российской Федерации, его источники.
3. Задачи и система курса.
4. История развития в России политики, законодательства и права в области исполнения уголовных наказаний и их роль в борьбе с преступностью.
5. Международное сотрудничество в области исполнения уголовных наказаний. Рекомендации международных стандартов в области исполнения уголовных наказаний.
6. Современное состояние реализации политики и законодательства в сфере исполнения наказаний.

Тесты:

1. Место уголовно-исполнительного законодательства в сис теме законодательства РФ:

а) составная часть уголовного права;
б) составная часть уголовно-процессуального права;
в) составная часть криминологии;
г) самостоятельная отрасль права;
д) составная часть административного законодательства.

2. Что является предметом уголовно-исполнительного права?

а) предмет уголовно-исполнительного права тождественен предмету уголовного права;

б) деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания;

в) исполнение наказаний;

г) исполнение уголовных наказаний;

д) исполнение уголовных и административных наказаний.

3. Что является методом уголовно-исполнительного права?

а) властный императивный приказ;

б) сочетание принуждения и убеждения;

в) применение к осужденным мер, входящих в содержание соответствующего вида наказания;

г) указания и рекомендации;

д) неотвратимость наказания.

4. Источники уголовно-исполнительного права:

а) приговоры, определения и постановления суда;

б) Уголовно-исполнительный кодекс;

в) Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы;

г) Уголовно-исполнительный кодекс и международные до говоры РФ, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными.

5. Цели уголовно-исполнительного права:

а) исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами;

б) кара осужденных, исправление и перевоспитание, общая и частная превенция;

в) восстановление социальной справедливости, исправление осужденного и предупреждение совершения новых преступлений;

г) исправление и перевоспитание виновных, возмещение причиненного вреда, предупреждение преступлений;

д) воздаяние должного, обеспечение общественной безопас ности, изоляция виновных от общества, превентивная цель.

6. Задачи уголовно-исполнительного законодательства:

а) регулирование порядка и условий исполнения и отбыва ния наказания;

б) обеспечение законности исполнения и отбывания уголов ного наказания;

в) обеспечить равенство осужденных при исполнении наказаний;

г) обеспечить охрану интересов общества и государства от преступных посягательств.

7. Принципы уголовно-исполнительного законодательства РФ:

а) соединение наказания с исправительным воздействием;

б) не навреди государству при исполнении наказания;

в) не навреди осужденному при исполнении наказания;

г) экономия средств принуждения при исполнении наказания.

8. Основание исполнения уголовного наказания:

а) вступивший в законную силу приговор суда или изменяющие его определение или постановление суда;

б) оглашение приговора суда;

в) вручение осужденному копии обвинительного приговора с назначенным наказанием;

г) распоряжение судьи об исполнении назначенного наказания.

9. Международно-правовые акты, регулирующие исполнение и отбывание уголовных наказаний в Российской Федерации, применяются:

а) после ратификации международного договора Государственной Думой РФ;

б) при отсутствии аналогичной нормы в уголовно-исполнительном законодательстве РФ;

в) после присоединения РФ к международному договору;

г) при наличии к этому экономических и социальных возможностей.

10. Действие уголовно-исполнительного законодательства РФ в пространстве:

а) на всей территории РФ;

б) на территории субъекта РФ, по месту отбывания наказания;

в) на территории РФ и стран СНГ в отношении граждан РФ;

г) на всей территории РФ и других зарубежных стран, если с

ними заключено соглашение об исполнении уголовных наказаний.

11. Действие уголовно-исполнительного законодательства во времени:

а) исполнение наказания осуществляется по законодательст ву, действующему во время его исполнения;

б) действовавшим во время совершения преступления;

в) действовавшим во время вынесения приговора;

г) действовавшим во время вступления приговора в закон ную силу.

Глава II. УЧРЕЖДЕНИЯ И ОРГАНЫ, ИСПОЛНЯЮЩИЕ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ

Основные вопросы

1. Система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, их функции и общая характеристика.

2. Виды органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, их задачи и классификация.

3. Учреждения, исполняющие лишение свободы: их задачи и классификация.

4. Средства исправительного воздействия на осужденных: понятие, виды, порядок применения.

5. Управление уголовно-исполнительной системой и контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

6. Персонал учреждений и органов, исполняющих наказания.

Тесты

1. Какие наказания исполняются судом?

а) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, государственных наград;

б) лишение права занимать определенные должности или за ниматься определенной деятельностью;

в) исправительные работы;

г) условное осуждение;

д) обязательные работы;

е) штраф.

2. Учреждение, исполняющее наказания в виде пожизненно го лишения свободы:

а) тюрьма — общий режим;

б) тюрьма — строгий режим;

в) исправительная колония особого режима;

г) исправительная колония особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы.

3. В какой срок администрация обязана известить родствен ников осужденного о прибытии его к месту отбывания наказа ния?

а) в день принятия осужденного к отбыванию наказания;

б) не позднее трех дней со дня принятия осужденного к отбы ванию наказания;

в) не позднее семи дней со дня принятия осужденного к от быванию наказания;

г) не позднее 10 дней со дня принятия осужденного к отбыва нию наказания;

д) не позднее 13 дней со дня принятия осужденного к отбы ванию наказания.

4. Контроль за деятельностью учреждений и органов, испол няющих наказания осуществляются:

а) федеральными органами государственной власти, органа ми власти субъектов федерации и органами местного самоуправ ления на своей территории;

б) только федеральными органами государственной власти;

в) только органами власти субъектов федерации;

г) органами власти субъектов Федерации и местного само управления.

5. Судебный контроль за законностью деятельности учреж дений и органов, исполняющих наказания, выражается:

а) в рассмотрении судом представлений учреждений и орга нов, исполняющих наказания, об изменении правового положения осужденного, жалоб осужденных, в контроле начала исполнения всех видов наказаний и места их исполнения;

б) в рассмотрении только представления учреждений и орга нов, исполняющих наказания;

в) в рассмотрении только жалоб осужденных на несправед ливость назначенного наказания;

г) в рассмотрении любых жалоб осужденных и контроль за началом и окончанием отбывания наказания.

6. Формами прокурорского надзора за законостью исполнения и отбывания наказаний, связанных с ограничением или лишением свободы, являются:

а) беспрепятственное посещение учреждений, исполняющих наказания, прием устных и письменных жалоб, проверкой доку ментов, отражающих исполнение наказаний, дача заключений в суде по представлениям учреждений и жалобам осужденных;

б) дача заключений в суде и рассмотрение поступивших жа лоб и заявлений осужденных;

в) прием осужденных и рассмотрение их жалоб;

г) формы, указанные в п. «б» и «в» и контроль исполнения судебных решений и представлений прокурора.

7. Представители средств массовой информации посещают учреждения и органы, исполняющие наказания:

а) по специальному письменному разрешению этих или вы шестоящих органов;

б) беспрепятственно по предъявлению специального удосто верения;

в) с разрешения суда;

г) с разрешения прокурора.

Глава III. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ

Основные вопросы

1. Понятие и источники определения правового положения лиц, отбывающих уголовное наказание.

2. Содержание и средства обеспечения правового положения лиц, отбывающих уголовные наказания.

4. Правовое положение лиц, отбывающих наказания, соединенные с изоляцией от общества, их основные общегражданские и специальные обязанности и права.

5. Правовое положение лиц, отбывающих наказания в процессе прохождения военной службы.

6. Характеристика современных тенденций динамики правового статуса осужденных. Правовое положение осужденных в

свете международных стандартов.

7. Способы обеспечения законности и обеспечения правового статуса осужденных в деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания.

План семинара

1. Понятие правового положения осужденных и средства его обеспечения:

а) Конституция РФ и нормы международного права о правах человека и их соотношение с правами осужденного во время от бывания наказания по УИК РФ;

б) понятие средств обеспечения правового положения осуж денного и формы их реализации.

2. Права и обязанности осужденных:

а) права и обязанности осужденных к лишению свободы во время отбывания наказания;

б) права и обязанности осужденных военнослужащих к нака занию виде содержания в дисциплинарной воинской части;

в) права и обязанности военнослужащих, осужденных к ог раничению по военной службе, в процессе отбывания наказания;

г) права и обязанности лиц, осужденных к ограничению сво боды.

3. Основные виды и пределы ответственности осужденных за совершение правонарушений в период отбывания наказания:

а) основания и пределы ответственности за нарушения режи ма отбывания наказания;

б) уголовная, материальная, гражданско-правовая ответст венность осужденных за допущенные правонарушения в период отбывания наказания.

4. Обеспечение законности при отбывании наказания осуж денными:

а) понятие обеспечения законности при отбывании уголов ных наказаний осужденными и формы ее реализации;

б) субъекты обеспечения законности исполнения наказания;

в) правовые последствия нарушения законности при испол нении уголовного наказания.

5. Правовые последствия отбывания наказания:

а) обязанности администрации исправительного учреждения

 и командования дисциплинарной воинской части по подготовке к освобождению осужденных от наказания;

б) помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания;

в) контроль и надзор за осужденными после освобождения от наказания.

Рекомендуемые темы рефератов

1. Нормы международного права о правовом статусе осужденного и их реализация в России.

2. Конституция РФ как основной источник регулирования правового положения осужденных.

3. Перспективы развития уголовно-исполнительного законодательства и совершенствования правового статуса лишенных свободы.

Контрольные вопросы

1. Какие составляющие включаются в понятие правового положения осужденных.

2. Проведите сравнительный анализ общего правового статуса граждан и специального правового статуса осужденных. Какой из них имеет определяющее значение для понимания правового положения лиц, отбывающих наказания?

3. Из предлагаемых вариантов выберите те, которые относятся к законным интересам осужденных: а) вступление в законный брак; б) условно-досрочное освобождение; в) занятие индивидуальной трудовой деятельностью; г) ежегодный оплачиваемый отпуск; д) выезд за пределы исправительного учреждения.

5. Средства обеспечения правового положения осужденных.

6. Укажите конкретные нормы Конституции России, носящие уголовно-исполнительный характер, в том числе раскрывающие правовой статус осужденных.

7. Назовите нормы, регламентирующие дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную и уголовную ответственность осужденных в период отбывания ими наказания.

8. Приведите примеры отраслей права, где также регулируются некоторые ограничения правового статуса осужденных.

9. Сравните трактовку целей наказания, содержащуюся в УК

РФ, и определение целей уголовно-исполнительного законода-тельства. В чем состоит сходство и различия данных понятий? 10. В соответствии с ч. 1 ст. 9 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (ООН, 1955 г.) каждый осужденный (заключенный) должен размещаться в отдельной камере или комнате. Отступление от данного правила «даже в случае особых причин, таких, как временное переполнение тюрьмы» является нежелательным. Прокомментируйте данное требование с учетом положений ст. 3 УИК РФ.

Тесты

1. Лица, отбывшие назначенное приговором суда наказание:

а) пользуются правами и несут обязанности, установленные для граждан России, с ограничениями, предусмотренными Феде ральным законом для лиц, имеющих судимость;

б) приобретают статус гражданина в полном объеме, в том числе, лица без гражданства и иностранцы;

в) приобретают ограниченный статус гражданина, имеющий судимость, только граждане Российской Федерации и лица без гражданства.

г) наделяются ограниченным статусом гражданина России без относительно к гражданству лица, освобожденного от наказания.

2. Под статусом осужденного понимается:

а) совокупность прав и обязанностей, вытекающих из факта осуждения;

б) вся совокупность прав и обязанностей как гражданина и человека;

в) совокупность прав и обязанностей осужденного как граж данина РФ;

г) специальный статус лица, осужденного за совершенное пре ступление

3. Права и обязанности осужденных определяются:

а) УИК РФ исходя из порядка и условий отбывания кон кретного вида наказания;

б) УИК РФ и другими законами и нормативными актами;

в) УИК РФ и приговором суда;

г) УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка ИУ.

4. Условия осуществления осужденным предусмотренных законом прав:

а) не должны нарушаться порядок и условия отбывания на казания и законные интересы других лиц;

б) с разрешения администрации учреждений и органов, ис полняющих наказание;

в) только в свободное время от работы;

г) никаких ограничительных условий закон не предусматри вает.

5. Осужденный обязан выполнять:

а) законные требования администрации и органов, испол няющих наказания;

б) требования, установленные как законом, так и иными нор мативными актами;

в) требования, предусмотренные как п. «б», так и предписа ния приговора суда;

г) требования, предусмотренные как п. «в», так и установ ленные Правилами внутреннего распорядка ИУ.

6. Неисполнение осужденными возложенных на них обязан ностей влечет:

а) установленную законом ответственность;

б) дисциплинарную и материальную ответственность;

в) дисциплинарную и гражданско-правовую ответствен ность;

г) дисциплинарную и уголовную ответственность.

7. Осужденные имеют право на получение информации:

а) о своих правах, обязанностях и условиях отбывания ими наказаний;

б) как той, которая указана в п. «а», так и о внутренних со бытиях в России;

в) как той, которая указана в п. «б», так и о внешних отноше ниях России;

г) как той, которая указана в п. «в», так и касающихся изме нений в законодательстве России.

8. Обеспечение свободы вероисповедания осужденных в ИУ выражается:

а) в добровольном исповедовании религиозных убеждений, не нарушающем правил внутреннего распорядка ИУ и не ущем ляющего прав других лиц;

б) в исповедовании религиозных убеждений без каких-либо ограничений;

в) в приглашении ИУ священнослужителей без относительно к тому, зарегистрировано ли в установленном порядке религиоз ное объединение или нет;

г) в беспрепятственном допуске священнослужителей в штраф ные изоляторы, одиночные камеры и помещения камерного типа.

9. Переписка осужденных с родственниками и иными лица ми осуществляется:

а) без ограничений и без цензуры за счет адресата и отправи теля;

б) подвергается цензуре;

в) подвергается цензуре только адресуемая осужденным, от бывающим наказания в иных учреждениях, или поступающая из этих учреждений;

г) положение, изложенное в п. «в», осуществляется лишь в порядке оперативно-розыскных мер.

10. Как должен поступить осужденный, отбывающий нака зание в виде лишения свободы, получив распоряжение надзира теля, обыскать своего сокамерника и изъять у него вещи, запре щенные иметь при себе осужденным?

а) выполнить распоряжение;

б) не выполнять распоряжение;

в) сообщить сокамернику;

г) доложить ответственному дежурному о полученном распо ряжении.

11. Как должен поступить начальник ИК общего режима в связи с отказом осужденного явиться к нему в кабинет?

а) привлечь к дисциплинарной ответственности;

б) потребовать от осужденного письменно объяснить причи ну неявки;

в) дать распоряжение дежурному по ИК о принудительном

приводе к нему осужденного.

12. По просьбе родственников в ИК особого режима прибыл адвокат для встречи с осужденным. При каких условиях и обстоятельствах начальник ИК должен предоставить осужденному свидание с адвокатом?

а) при наличии заявления осужденного в порядке, предусмот ренном законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре»;

б) в указанном в п. «а» порядке в любое время дня;

в) в указанном в п. «а» порядке, но только в присутствии ра ботника ИУ;

г) без дополнительных условий в порядке, указанном в УИК РФ.

13. Обязанность администрации ИУ и командования дисци плинарной воинской части направлять предложения, заявления, ходатайства и жалобы осужденных, адресованные в органы кон троля и надзора за деятельностью ИУ, в течение:

а) не позднее одних суток;

б) не позднее двух суток;

в) не позднее трех суток;

г) не позднее пяти суток.

14. Предложения, заявления, ходатайства и жалобы, связан ные с нарушением прав и законных интересов осужденных, на правляются через администрацию учреждения или органа, ис полняющего наказание?

а) только осужденных к аресту, содержанию в дисциплинар ной воинской части, лишению свободы и смертной казни;

б) осужденных к любому виду наказания;

в) по усмотрению администрации учреждения или органа, исполняющего уголовное наказание;

г) этот вопрос не урегулирован нормами права.

15. Приостанавливает ли подача жалобы осужденного на неза конные действия исполнение обжалуемого решения администрации:

а) не приостанавливает;

б) приостанавливает;

в) приостанавливает, если об этом просит осужденный;

г) зависит от решения администрации учреждения или орга на, исполняющего наказание.

1. 15 мая 2004 г. Ежов осужден районным судом к трем го дам лишения свободы с отбыванием наказания в исправитель ной колонии общего режима. В приговоре указано, что срок от бывания наказания, с зачетом содержания под стражей до суда исчислять с 20 марта 2004 г. Приговор вступил в законную силу 22 мая 2004 г. На следующий день, обращая приговор к испол нению, председатель районного суда направил начальнику след ственного изолятора, в котором Ежов содержался под стражей, копию приговора и распоряжение об его исполнении.

С какого момента возникли уголовно-исполнительные правоотношения? Что явилось юридическим фактом, обусловившим возникновение этих правоотношений? Сделайте анализ возникших правоотношений с точки зрения его элементов (субъекты, объект, содержание).

2. Гражданин Леонович, осужденный к двум годам исправи тельных работ, подал ходатайство о выходе его из гражданства России и выезде за ее пределы.

Подлежит ли данное ходатайство удовлетворено? Как разрешение данного дела связано с элементами специального правового статуса?

3. В связи со смертью жены осужденный Власов, отбываю щий наказание в исправительной колонии строгого режима, ре шил продать свой дом, в котором он проживал до осуждения. Его знакомый Кузин сообщил ему, что гражданин Смирнов со гласен купить дом за 100000 руб.

Имеет ли осужденный Власов право распоряжаться своим имуществом, находясь в местах лишения свободы?

4. Депутат Московской Городской Думы К., узнав от своего родственника о грубом обращении с осужденными в исправи тельной колонии г. Можайска, прибыл туда для проверки фак тов вместе со съемочной группой телекомпании ТВ «ЦЕНТР».

Изложите порядок допуска депутата К .и сопровождающих его лиц на территорию учреждения.

Глава IV. РЕЖИМ КАК ОСНОВНОЕ СРЕДСТВО ИСПРАВЛЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ, ОГРАНИЧЕНИЮ СВОБОДЫ И АРЕСТУ

Основные вопросы

1. Понятие, содержание и функции режима, его общая характеристика.

2. Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения. Внутренний распорядок в исправительных учреждениях.

3. Особенности режима в исправительных учреждениях разных видов (порядок и условия отбывания наказания в колонии-поселении, отбывание лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах, отбывание наказания в воспитательных колониях, порядок и условия исполнения наказания в виде ареста и ограничения свободы, особенности исполнения пожизненного лишения свободы).

4. Изменение режима и условий отбывания наказания в период его исполнения как отражение принципа дифференциации и индивидуализации наказания.

Контрольные вопросы

1. Место режима в системе средств воздействия на лишенных свободы.

2. Основные элементы, требования режима в местах лишения свободы и средства его обеспечения.

3. Изучив рекомендованную литературу, выделите и раскройте основные функции режима в исправительных учреждениях, а также определите место режима в системе средств воздействия на осужденных к лишенных свободы. Ответ обоснуйте ссылками на нормативные акты.

4. Назовите основные элементы и требования режима в местах лишения свободы и средства его обеспечения.

5. Особенности режима в учреждениях различных видов: в колониях-поселениях; в воспитательных колониях; в исправительных колониях; в тюрьмах.

6. Назовите категории осужденных, которым может быть предоставлена возможность краткосрочного выезда за пределы мест лишения свободы.

7. Проанализировав соответствующие нормы УК РФ и УИК ***321*** РФ, укажите, распространяется ли режим исправительного учреждения на такой вид наказания, как ограничение свободы? Ответ мотивируйте.

Тесты

1. Исправление осужденных включает:

а) формирование у них уважительного отношения к челове ку, обществу, труду, нормам человеческого общежития;

б) раскаяние осужденного в совершенном преступлении;

в) добровольное заглаживание вреда, причиненного преступ лением;

г) оказание осужденным органу, исполняющему наказание, помощи в достижении целей наказания в отношении других осу жденных.

2. Средством исправления осужденных является:

а) установленный порядок исполнения и отбывания наказа ния (режим);

б) доброжелательное отношение к осужденному в процессе исполнения наказания;

в) умелое сочетание принуждения и убеждения;

г) справедливость и неподкупность лиц, исполняющих нака зание.

3. Основания для приведения в исполнение наказания в виде ареста или лишения свободы:

а) получение копии обвинительного приговора;

б) получение распоряжения судьи, вынесшего приговор, об исполнении наказания;

в) получение копии справки судьи о вступлении приговора в законную силу;

г) получение определения кассационного суда.

4. К основным средствам исправительного воздействия на осужденных к лишению свободы относятся:

а) правила внутреннего распорядка, дисциплинарные взы скания, режим, труд, физическая подготовка;

б) режим отбывания наказания, общественно полезный труд,

 воспитательная работа, получение общего образования, профессиональная подготовка, общественное воздействие;

в) режим, дисциплина, порядок, политико-воспитательная работа, принуждение;

г) исправление, перевоспитание, предупреждение совершения преступлений.

5. Что является основанием для направления осужденного для отбывания лишения свободы за пределы территории субъекта Федерации?

а) продолжительный срок назначенного наказания;

б) состояние здоровья осужденного;

в) национальность осужденного;

г) необходимость обеспечения личной безопасности осужденного;

д) ходатайство осужденного;

е) отсутствие на территории субъекта Федерации соответствующего вида исправительного учреждения;

ж) ходатайство администрации субъекта Федерации;

з) потребность в рабочей силе на специальных объектах.

6. Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы:

а) являются элементами режима исправительного учреждения;

б) не принадлежат к числу элементов режима;

в) являются необходимыми условиями нормального содержания осужденных в местах лишения свободы.

г) являются отражением отношения государства к лицам, отбывающим лишение свободы.

7. Осужденные, прибывшие в ИУ для отбывания лишения свободы, помещаются в карантинное отделение на срок:

а) до 15 суток;

б) до 10 суток;

в) до 12 суток;

г) до 20 суток.

8. Кому могут быть разрешены краткосрочные выезды за

пределы мест лишения свободы?

а) в исключительных случаях — всем категориям лишенных свободы;

б) осужденным, содержащимся на улучшенных условиях в воспитательных колониях и в исправительных колониях общего и строгого режимов;

в) лицам, отбывающим наказание только в воспитательной колонии;

г) содержащимся в воспитательной колонии и в исправитель ной колонии общего режима.

9. До какой продолжительности увеличивается в порядке по ощрения время прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в ИК, помещениях казарменно го типа и тюрьмах?

а) до двух часов в день на срок до одного месяца;

б) до двух часов в день на срок до 15 дней;

в) до одного часа в день на срок до одного месяца;

г) до полутора часов на срок до 20 дней.

10. Возможно ли изменение вида режима исправительного учреждения в период отбывания лишения свободы?

а) невозможно ни при каких условиях;

б) возможно только судом при наличии оснований, указан ных в УИК РФ;

в) возможно по решению администрации исправительного учреждения;

г) возможно по решению администрации исправительного учреждения, согласованному с прокуратурой.

11. По отбытии какой части наказания в виде лишения сво боды в ИК общего режима осужденный может быть переведен со строгих на общие условия отбывания наказания:

а) не ранее шести месяцев;

б) не ранее четырех месяцев;

в) не ранее пяти месяцев;

г) не ранее девяти месяцев.

12. По отбытии какой части наказания в виде лишения сво боды в ИК общего режима осужденный может быть переведен с обычных на облегченные условия отбывания наказания:

а) не менее шести месяцев;
б) не менее трех месяцев;
в) не менее пяти месяцев;
г) не менее девяти месяцев.

13. По отбытии какой части наказания в виде лишения свободы в ИК строгого режима осужденный может быть переведен со строгих на обычные условия отбывания наказания:
а) через девяти месяцев;
б) через десяти месяцев;
в) через шести месяцев;
г) через один год.

14. По отбытии какой части наказания в виде лишения свободы в ИК строгого режима осужденный может быть переведен с обычных на облегченные условия отбывания наказания:
а) не менее девяти месяцев;
б) не менее десяти месяцев;
в) не менее шести месяцев;
г) не менее восьми месяцев.

15. Режим особых условий в ИУ может быть введен на срок:
а) до 30 суток и продлен до 30 суток;
б) до 20 суток и продлен до 15 суток;
в) до 15 суток и продлен до 20 суток;
г) до 45 суток и продлен до 40 суток;

16. До какого возраста в период несовершеннолетия осужденный может быть оставлен в воспитательной колонии?
а) до 18 лет;
б) до 20 лет;
в) до 21 года;
г) весь срок наказания в виде лишения свободы несовершеннолетний осужденный отбывает в воспитательной колонии.

Задачи

1. При посещении исправительной колонии строгого режима прокурор получил письменную жалобу от осужденного Казаринова, отбывающего лишение свободы в этой ИК в строгих усло-

виях, о нарушении его законных прав по расходованию имеющихся на его личном счете денег для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости. Деньги, в расходование которых на эти цели ему было отказано начальником ИК, ему поступали по переводу, присланному женой. *Подлежит ли удовлетворению жалоба?*

2. 16-летняя осужденная Ходакова, отбывающая лишение свободы в воспитательной колонии, подала жалобу начальнику управления ФСИН субъекта Федерации по месту отбывания наказания на начальника воспитательной колонии, который отказал ей в длительном свидании с прибывшей к ней матерью. Мать Ходаковой приехала из соседней области и обращалась с этой же просьбой к начальнику воспитательной колонии, однако и ее просьба была отклонена с связи с тем, что Ходакова является злостным нарушителем режима, установленного в воспитательной колонии.

Вправе ли разрешить начальник управления ФСИН просьбу, если да, то, какое решение он должен принять по жалобе?

3. Осужденный Круглов, переведенный в одиночную камеру в порядке взыскания, обратился в районный суд по месту отбывания наказания с жалобой на начальника ИУ. Он утверждал, что начальник ИУ оставил поданные им две жалобы без рассмотрения, в которых он просил направить его на медицинскую комиссию на предмет перевода его по медицинским показаниям в обычную с пониженной нормы питания.

Как следует поступить суду, получивший жалобу, обязан ли он ее рассмотреть или направить в другой орган для рассмотрения по существу? Подлежит ли жалоба удовлетворению?

4. Осужденный к пожизненному лишению свободы Сандалов, обратился к прокурору по месту дислокации исправительной колонии особого режима с жалобой на нарушение его прав. В жалобе он утверждал, что он не имеет взысканий. За два месяца трижды поощрялся. В связи с тем, что он встал на путь исправления он просил в жалобе начальника колонии увеличить ему ежедневную прогулку до двух часов. Однако ему было отказано в удовлетворении просьбы.

Каким должен быть ответ прокурора?

5. Осужденный Крамер, отбывающий лишение свободы, обратился с жалобой к прокурору, в которой просит отменить постановление начальника ИК об исчисление им срока отбытого наказания. По утверждению Крамера, начальник ИК исключил из срока отбытого наказания время, в течение которого он находился в штрафном изоляторе, и продлил на этот срок отбывания им наказания.

Обоснована ли жалоба осужденного?

6. Осужденный Фомин в жалобе на имя прокурора указал, что администрация колонии во время обыска незаконно изъяла у него джинсы, водительское удостоверение, перочинный нож, а также 500 руб., переданные ему женой во время длительного свидания.

Обоснованна ли жалоба осужденного? На положениях каких нормативных актов должен быть основан ответ прокурора?

7. Осужденные исправительной колонии общего режима в количестве 150 человек отказались от выхода на работу. В связи с данным обстоятельством начальник учреждения ввел режим особых условий, в том числе осуществил перевод осужденных на одноразовое горячее питание.

Правомерны ли действия начальника колонии?

Глава V. ТРУД, ВОСПИТАТЕЛЬНАЯ РАБОТА, МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОБУЧЕНИЕ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Основные вопросы

1. Труд как средство исправительного воздействия на осужденных. Формы и порядок привлечения осужденных к труду в местах лишения свободы. Правовое регулирование труда осужденных.

2. Правовое регулирование воспитательного воздействия и иных средств ресоциализации осужденных. Основные направления, задачи, организация, формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы, ограничению свободы, аресту.

3. Общее и профессиональное образование, профессиональная подготовка в исправительных учреждениях, их значение и место в системе средств исправления осужденных.

4. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание осужденных в местах лишения свободы и иные условия отбывания наказания в исправительных учреждениях

5. Дисциплинарная, материальная и уголовная ответственность лиц, лишенных свободы. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным.

6. Участие общественности в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.

Контрольные вопросы

1. Соответствует ли, по вашему мнению, существующая в уголовно-исполнительном законодательстве норма, обязывающая осужденных трудиться, международным стандартам обращения с правонарушителями? Ответ обоснуйте ссылками на Минимальные стандартные правила обращения с заключенными и Европейские тюремные правила.

2. Учитывается ли отношение осужденных к труду и обучению при определении степени их исправления?

3. Приведите примеры влияния общей социально-экономической ситуации в стране на положение с обеспечением осужденных в исправительных учреждениях.

4. Является ли обязательным для осужденного участие в воспитательных мероприятиях?

Тесты

1. Труд осужденных к наказаниям, связанный с изоляцией от общества, регулируется:

а) нормами трудового и уголовно-исполнительного права;

б) только нормами УИК РФ;

в) УИК РФ и другими нормами уголовно-исполнительного права;

г) законодательством о труде.

2. Труд осужденных к наказаниям, связанный с изоляцией от общества, является:

а) обязанностью каждого трудоспособного осужденного;

б) правом осужденного;

в) осужденный обязан трудиться только на работах, установленных правилами внутреннего распорядка.

3. Привлечение трудоспособных осужденных к труду без оплаты труда:

а) могут привлекаться только к выполнению работ по благо устройству ИУ и прилегающей к нему территории в порядке оче реди не более двух часов в неделю;

б) не могут привлекаться к труду без оплаты;

в) по желанию осужденных в свободное от работы время;

г) привлекаются осужденные к бесплатному труду в поряд ке, установленном администрацией ИУ.

4. Какая минимальная часть заработной платы по общему правилу зачисляется на лицевой счет осужденного к лишению свободы:

а) 25%;

б) 15%;

в) 20%;

г) 50%.

5. Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы:

а) является обязанностью администрации исправительного учреждения;

б) не является обязанностью администрации учреждения.

6. До какого возраста осужденные во время отбывания ли шения свободы обязываются получить основное общее образова ние?

а) до достижении 30 лет;

б) до достижении 28 лет;

в) до достижении 35 лет;

г) до окончания отбывания лишения свободы.

7. Нормы, позволяющие исчерпывающе ответить на вопрос о формах участия общественности в уголовно-исполнительном процессе, содержатся:

а) как в УК РФ, УПК РФ, так и в УИК РФ;

б) в УК РФ, в УИК РФ, а также в подзаконных норматив ных правовых актах;

в) в УИК РФ и иных актах федерального законодательства.

Задачи

1. Осужденные Михайлов, Жириков, Балкашов, отбывающие наказания по ст. 282 УК РФ, ссылаясь на действующее законодательство, предоставляющее право создания самодеятельных организаций осужденных, обратились к администрации исправительного учреждения с просьбой разрешить создание на территории колонии самодеятельной организации «Русский порядок». Одновременно они стали осуществлять вербовку будущих членов организации, используя при этом и различные обещания и угрозы.

Как должна поступить в данном случае администрация учреждения?

2. Осужденный Трунин, 1950 года рождения, с образованием 7 классов, изъявил желание учиться в 8 классе, чтобы получить среднее (полное) общее образование. Администрация ИК в этой просьбе ему отказала, сославшись, с одной стороны, на то, что школа перегружена, в ней не хватает учебников. С другой стороны, мотивировала свой отказ тем, что общий срок наказания у Трунина 2 года, т.е. получить среднее образование в колонии он не успеет.

Правомерны ли действия администрации ИК?

3. Осужденный Бобров, 1953 года рождения, направил в прокуратуру жалобу о том, что в исправительной колонии его принудительно привлекают к физическому труду (изготовление упаковочной тары). Сам он трудиться не желает, так как является пенсионером по льготным основаниям (военная служба).

Разрешите жалобу Боброва.

4. За невыполнение производственного задания бригада осужденных в количестве пяти человек приказом заместителя начальника учреждения по производству была водворена в штрафной изолятор сроком на трое суток, а также привлечена к материальной ответственности.

Правомерны ли действия администрации?

5. Осужденный Матвиенко, инвалид II-ой группы, работающий парикмахером в колонии общего режима, обратился с заявлением о предоставлении ему длительного выезда в г. Ялту для прохождения курса лечения.

Основываясь на действующих нормативных актах, примите решение по заявлению осужденного Матвиенко. При каких условиях и на какой срок такой выезд возможен?

6. В жалобе на имя прокурора осужденные Карасев и Павлов написали, что, работая по договору на предприятии с вредными условиями труда, не получают бесплатного молока. Администра ция предприятия заявила им, что дополнительное питание обес печивает персонал колонии. На это начальник колонии ответил, что в нормах питания осужденных молоко не предусмотрено.

Обоснована ли жалоба осужденных?

7. Осужденный Чекмарев, отбывающий лишение свободы в исправительной колонии строгого режима, обратился с жалобой к начальнику управления ФСИН субъекта Федерации на началь ника колонии. В жалобе он утверждал, что начальник ИК нарушил его право на получение отпуска за минувший календарный год. По прошествии 12 месяцев, после предшествовавшего отпуска, Чекмареву было отказано в представлении отпуска как лицу, страдаю щему открытой формой туберкулеза.

Каким образом необходимо проверить обоснованность жалобы Чекмарева?

8. Осужденный Кунадзе, отбывавший лишение свободы в ис правительной колонии общего режима, обратился с жалобой в суд на то, что администрация ИК не зачислила в его общий трудовой стаж один год и четыре месяца из пяти лет, в течение которых он находился в исправительной колонии общего режима. Свое реше ние начальник ИК обосновал тем, что осужденный в течение ука занного времени к труду не привлекался, заработная плата ему за это время не начислялась.

Как должен поступить суд при рассмотрении жалобы Кунадзе?

9. Гражданин Заремба, отбывавший лишение свободы в ис правительной колонии общего режима, обратился с жалобой в суд, в которой просил зачесть отбытые два года лишения свободы в об щий трудовой стаж. Гражданин Заремба утверждает в жалобе, что на чальник ИК, узнав о специальности Зарембы, предложил ему в мас-

терской ИК выполнять заказы офицеров и членов их семей на пошив одежды за незначительную плату, которую заказчики будут неофициально ему давать.

Начальник ИК в удовлетворении жалобы Зарембы отказал, мотивируя свое решение тем, что эпизодическая деятельность осужденного по пошиву одежды не может быть расценена как работа во время отбывания наказания и потому не подлежит включению в общий трудовой стаж осужденного.

Напишите решение суда по жалобе гражданина Зарембы.

10. Осужденная Хабарова, отбывающая наказание в ИУ, подала жалобу в суд на начальника ИУ в связи с нарушением ее права на получение пенсии. Хабаровой исполнилось 55 лет, в связи с чем она подала заявление начальнику ИУ с просьбой оформить на нее материал для назначения пенсии по старости. Начальник ИУ в просьбе отказал своим постановлением в связи с тем, что Хабарова подлежит освобождению из мест лишения свободы через шети месяцев и получит возможность сама оформить себе пенсию по избранному месту жительства.

Подлежит ли иск Хабаровой удовлетворению судом?

11. Начальник ИУ возложил на осужденного Лиманчука ис полнение обязанностей электрика ИУ в свободное от работы время на безвозмездной основе взамен привлечения осужденно го к лишению свободы к бесплатному труду. Лиманчук написал заявление, в котором требует, чтобы ему оплачивалась выпол няемая работа по установленному тарифу, поскольку на ее вы полнение он тратит времени больше, чем два часа в неделю. Начальник ИУ в удовлетворении просьбы Лиманчуку отказал.

Обоснован ли отказ начальника ИУ в удовлетворении жалобы Лиманчука?

Глава VI. МЕСТА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ И ИХ ОТЛИЧИЕ ОТ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Основные вопросы

1. Правовая природа и виды мест содержания под стражей. Основания применения заключения под стражу.

2. Режим в местах содержания под стражей. Основные тре-

 бования режима и их соответствие минимальным международным стандартам.

3. Отличие мест предварительного содержания под стражей от мест лишения свободы. Режим предварительного заключения и задержания. Основные требования режима и их соответствие минимальным международным стандартам.

4. Гауптвахта как место содержания под стражей.

Контрольные вопросы

1. Возможно ли предоставление свиданий подозреваемым и обвиняемым в период их нахождения под стражей?

2. Труд в местах предварительного содержания под стражей.

3. Порядок допуска защитника к лицам, находящимся в местах предварительного содержания под стражей.

Тесты

1. Наименование мест предварительного содержания под стражей и их отличие от мест лишения свободы определено:

а) в УИК РФ;

б) в Законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

в) в Законе «О прокуратуре РФ»;

г) в нормативных правовых актах подзаконного характера;

д) в иных источниках права.

2. Являются ли следственные изоляторы местами лишения свободы?

а) могут являться в предусмотренных законом случаях;

б) не являются;

в) являются;

г) являются только для осужденных лиц, оставляемых в СИЗО для выполнения функций обслуживания.

3. Утрачивает ли содержащийся в СИЗО пенсионер свое право на пенсионное обеспечение?

а) всегда утрачивает;

б) не утрачивает;

в) это зависит от вида пенсии;

г) по усмотрению начальника места предварительного содер жания под стражей.

4. Администрация следственного изолятора обязана напра- вить осужденного к лишению свободы для отбывания наказания не позднее:

а) 10 дней со дня получения извещения суда о вступлении приговора в законную силу;

б) пяти дней;

в) 15 дней;

г) в день получения извещения суда о вступлении приговора в законную силу.

5. Как осуществляется зачет предварительного содержания под стражей при осуждении к лишению свободы и исправитель ным работам в срок назначенного наказания?

а) один день лишения свободы за три дня исправительных работ;

б) один день лишения свободы за два дня исправительных работ;

в) один день лишения свободы за 8 часов исправительных работ;

г) зачет не производится, а наказания исполняются само стоятельно.

Задачи

1. Гражданин Тужиков был задержан работником милиции за то, что он без входного билета проник в зал ожидания Казан ского вокзала г. Москвы. Будучи доставленным, в комнату ми лиции, Тужиков пояснил, что у него похитил кто-то документы и деньги. Не имея денег, он вынужден был зайти в зал ожидания Казанского вокзала, где намеревался разыскать знакомых и по просить денег.

До выяснения личности Тужикова он был помещен в камеру задержанных, где и находился в течение пяти суток.

Каковы должны быть действия прокурора, установившего изложенные выше обстоятельства?

2. Кудрин и Клопов были задержаны в связи с совершенным ими грабежом, признаны постановлением следователя подозре ваемыми и водворены оба в одну и ту же камеру следственного изолятора (СИЗО) уголовно-исполнительной системы.

Допущено ли нарушение администрацией СИЗО при исполнении постановления следователя о задержании подозреваемых?

3. В связи с проводившимся капитальным ремонтом одного из блоков следственного изолятора начальник СИЗО приказал надзирателю Стукалову вывести на работу по уборке строитель ного мусора 10 человек из камеры № 8, в которой они содержа лись под стражей по постановлениям следственных органов в ка честве обвиняемых. Проработав четыре часа, часть арестованных требовала возвратить их в камеру, так как они должны готовить ся к судебному заседанию, которое состоится на следующий день.

Однако Стукалов, игнорируя возражения арестованных, вывел их на работу после обеда и заставил проработать еще пяти часов.

Допущены ли нарушения правил привлечения к труду лиц, содержащихся под стражей в порядке меры пресечения?

4. Подозреваемый Чавычалов обратился с жалобой началь нику СИЗО на то, что он после истечения 10 дней, на которые он был задержан, продолжает незаконно вторые сутки содер жаться под стражей. В связи с этим он просил немедленно осво бодить его из-под стражи.

Какой должна быть реакция начальника СИЗО на жалобу Чавычалова? Какие нарушения и кем были допущены, следствием которых стало возможным незаконное содержание под стражей?

5. В связи с заявкой о доставке на заседание военного суда ря дового Чикмарева, содержавшегося в порядке меры пресечения под стражей на гауптвахте части, начальник штаба части приказал старшине роты Пузанкову выполнить заявку военного суда. Пу занков совместно с двумя подчиненными пешим порядком доста вил к назначенному времени подсудимого в зал суда. При этом Пузанков попросил председательствующего суда дать ему рас писку о принятии подсудимого и разрешить ему удалиться в часть.

Имело ли место нарушение правил доставки в суд лиц, содержащихся под стражей в качестве меры пресечения на войсковой гауптвахте?

6. Подсудимый Жарков в ходе судебного следствия допус- кал оскорбления в адрес потерпевшего, высказывал угрозы сви детелям, распоряжениям председательствующего судебного за седания не подчинялся в связи с чем был удален из зала суда и помещен в камеру, находившуюся в здании суда.

Находясь в камере, Жарков в течение 40 минут продолжал кричать, выражаться нецензурными словами, высказывать угрозы в адрес потерпевшего и конвоя. В связи с этим начальник конвоя после неоднократного предупреждения, применения наручников решил усыпить Жаркова путем инъекции снотворного. После введения с помощью конвойного снотворного Жарков, спустя 15 минут уснул, а когда последовало распоряжение председательствующего ввести подсудимого в зал судебного заседания, начальник конвоя не смог его разбудить и усадил Жаркова на скамью подсудимого спящим.

Допущено ли нарушение при применении спецсредств к неповинующемуся Жаркову?

7. Тараканов, находившийся в течение полутора лет в СИЗО, 5 мая 2004 года постановлением начальника следственного изоля тора из-под стражи был освобожден в связи с истечением срока его содержания под стражей. Начальник СИЗО в тот же день из вестил следователя и прокурора об освобождении Тараканова, обвинявшегося в совершении заказного убийства. После освобо ждения Тараканов скрылся, и принятыми прокуратурой мерами установить место его нахождения не удалось.

Прокурор внес представление о наказании начальника СИЗО за допущенное нарушение при освобождении Тараканова из-под стражи.

Подлежит ли удовлетворению представление прокурора?

8. Рядовой Мухин, содержавшийся под стражей в качестве меры пресечения на гарнизонной гауптвахте, в судебном заседа нии заявил ходатайство о предоставлении ему времени для под готовки к защите.

Свою неподготовленность к защите он объяснил тем, что начальник гауптвахты, ознакомив его с обвинительным заключением, не разрешил оставить его Мухину при себе. Кроме того, Мухин четыре дня до начала судебного заседания привлекался к работе

 в качестве плотника по десять часов в день и не имел возможности подготовиться к защите.

Какое решение должен принять суд по ходатайству Мухина и для предупреждения подобных явлений?

9. Рядовой Завидов был задержан патрульным нарядом на Киевском вокзале г. Москвы как не имеющий документа о законном пребывании за пределами воинской части, которая дислоцируется в г. Гороховец, Владимирской области. Комендант приказал Завидова поместить на гауптвахту в камеру, где содержатся осужденные военным судом до вступления приговора в законную силу, до прибытия за ним представителя воинской части.

Дайте заключение, было ли допущено нарушение при помещении Завидова на гауптвахту?

Как следовало бы поступить в соответствии с требованием воинских уставов?

Глава VII. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОСУЖДЕННОГО ОТ ОБЩЕСТВА

Основные вопросы

1. Виды и общая характеристика наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества.
2. Порядок и условия исполнения наказания в виде обязательных и исправительных работ.
3. Исполнение наказания в виде штрафа.
4. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.
5. Исполнение наказания в виде ограничения свободы
6. Исполнение дополнительных видов наказаний (лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград).

Контрольные вопросы

1. Назовите возможные основные направления современного международного сотрудничества в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества.

2. Перечислите отличия исправительных работ от обязательных работ. Есть ли подобные наказания в зарубежных странах? Применяются ли указанные виды уголовных наказаний к несовершеннолетним и к военнослужащим? При ответе сошлитесь на конкретные нормы.

3. Проанализируйте действующее уголовно-исполнительное законодательство на предмет соответствия положениям Токийских правил. Какие виды уголовных наказаний без изоляции осужденных от общества реально используются в настоящее время?

Тесты

1. В настоящее время в системе уголовно-правовых мер:

а) все наказания действуют в полном объеме;

б) два вида наказания, входящие в систему, отложены, не применяются;

в) три вида наказания, входящие в систему наказаний по УК РФ не применяются, так как отложены;

г) три вида наказания отложены, а на одно наложен мораторий.

2. В течение какого времени исполняется штраф, назначенный осужденному без рассрочки:

а) в течение 30 дней со дня вступления приговора в законную силу;

б) в течение 30 дней со дня оглашения приговора;

в) в течение 45 дней со дня вступления приговора в законную силу;

г) в течение срока, указанного в приговоре суда.

3. По истечении какого времени пристав-исполнитель направляет в суд представление о замене штрафа, назначенного в качестве основного наказания, более строгим наказанием?

а) не ранее 10 и не позднее 30 дней со дня истечения предельного срока уплаты штрафа;

б) не ранее 15 и не позднее 45 дней со дня истечения предельного срока уплаты штрафа;

в) на следующий день, но не позже 10 дней со дня истечения предельного срока уплаты штрафа;

г) не позднее 20 дней со дня истечения предельного срока уплаты штрафа.

4. Злостно уклоняющимся от исполнения штрафа признается осужденный:

а) не уплативший штраф или часть штрафа в течение 30 дней или по истечении срока рассрочки со дня вступления приговора в законную силу;

б) отказавшийся от уплаты штрафа в письменном виде до ис течения срока, указанного в п. «а»;

в) отказавшийся устным заявлением от уплаты штрафа, как незаконно назначенного судом;

г) уплативший штраф в размере, который он признал в кас сационной жалобе справедливым.

5. По истечении какого времени осужденный направляется для отбывания исправительных работ:

а) не позднее 30 дней со дня поступления в УИИ распоряже ния суда и копии приговора (определения, постановления);

б) не позднее 15 дней со дня преступления из суда распоря жения об исполнении приговора суда;

в) в сроки, указанные начальником УИИ;

г) в сроки, указанные в предписании суда об исполнении приговора.

6. Согласует ли УИИ с осужденным к исправительным рабо там место отбывания и характер будущей работы:

а) осужденный не вправе отказываться от предложенной ему работы;

б) осужденный вправе требовать предоставления ему работы по имеющейся у него специальности;

в) осужденный, не имеющий специальности, вправе требо вать направить его на курсы для приобретения специальности, а после этого требовать ИР;

г) УИИ перед направлением осужденного на работу обязана предложить осужденному альтернативу вида и места работы.

7. Начало и окончание срока исполнения наказания в виде исправительных работ:

а) начало определяется первым днем выхода на работу. Окончание — фактическая отработка последнего дня назначенного срока наказания;

б) начало — вступление приговора в законную силу. Окон-
чание — истечение календарного времени с момента вступления приговора в законную силу, равного размеру назначенного нака зания судом;

в) начало — со дня приступления к работе, а окончание — последний день отработки указанного в приговоре срока с заче том времени, в течение которого осужденный не работал по ува жительным причинам;

г) начало — со дня приступления к работе, а окончание ис полнения наказания — истечение срока, указанного в пригово ре, если осужденный без уважительных причин не допускал прогулов.

8. Порядок удержания из заработка осужденного к исправи тельным работам:

а) из заработной платы по основному месту работы;

б) из заработной платы по основному месту работы и месту работы по совместительству;

в) из заработной платы по основному месту работы, гонора ров и других выплат, получаемых в течение времени исполнения наказания;

г) из всех источников дохода, облагаемых подоходным нало гом, за работу в течение исполнения ИР.

9. Приговор об отбывании наказания в виде обязательных работ исполняется:

а) не позднее 15 дней со дня поступления в УИИ распоряже ния суда с копией приговора (определения, постановления);

б) не позднее 20 дней со дня получения предписания суда;

в) по истечении 20 дней, но не более чем 30 дней;

г) в срок, указанный в предписании суда об исполнении при говора.

10. Ответственность за злостное уклонение от обязательных работ наступает в виде:

а) замены судом не отбытой части обязательных работ огра ничением свободы, арестом или лишением свободы;

б) при наличии смягчающих обстоятельств замена может быть осуществлена на исправительные работы на тот же срок;

в) суд вправе заменить обязательные работы штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или иного дохода осужденного за период от двух месяцев до одного года;

г) осужденный вправе просить осуществить замену обязательных работ на один из названных им предпочтительных вариантов.

11. При сложении наказаний зачет лишения свободы и ис правительных работ осуществляется из расчета:

а) один день лишения свободы за три дня исправительных работ;

б) один день лишения свободы за два дня исправительных работ;

в) один день лишения свободы за восемь часов исправитель ных работ.

12. Наказания, применяемые только в качестве дополнитель ных:

а) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

б) обязательные работы; ограничение свободы; арест; штраф;

в) лишение права занимать определенные должности или за ниматься определенной деятельностью; штраф;

г) лишение специального звания, штраф.

13. Осужденным к ограничению свободы:

а) может быть дано разрешение на посещение мест богослу жения за пределами исправительного центра;

б) не разрешается посещение мест богослужения за предела ми исправительного центра;

в) разрешается такое посещение в сопровождении сотрудни ка исправительного центра;

г) разрешается такое посещение лишь лицам, не имеющим взы сканий за нарушение условий и порядка исполнения наказания.

14. Наложение взысканий на лиц, отбывающих ограничение свободы, осуществляется:

а) не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если

проводилась — по ее окончании, но не позднее 30 суток;

б) соответственно не позднее трех суток, — 15 суток;
в) соответственно не позднее пяти суток, — 20 суток;
г) соответственно не позднее 15 суток, — 45 суток.

15. Наложение взысканий на лиц, отбывающих обязатель ные работы, исполняется:
а) немедленно, а в исключительных случаях не позднее 30 суток со дня его наложения;
б) соответственно — не позднее 10 суток;
в) соответственно — не позднее 20 суток;
г) соответственно — не позднее 45 суток.

16. Решение о применении к осужденным к ограничению свободы мер поощрения и взыскания выносится (принимается):
а) в письменном виде;
б) устно;
в) в зависимости от характера мер поощрения и взыскания — в письменном виде или устно;
г) по усмотрению лица, объявляющего взыскания и поощре ния.

17. Взыскания лицу, отбывающему арест, в виде водворения в штрафной изолятор применяется на срок:
а) до 10 суток;
б) до 7 суток;
в) до 15 суток;
г) до 20 суток.

Задачи:

1. Гражданин Дубов осужден к штрафу в размере 50000 руб. После вступления приговора в законную силу Дубов обратился в суд с просьбой отсрочить уплату штрафа на шесть месяцев.

Может ли суд удовлетворить просьбу Дубова? На кого возложено исполнение данного наказания?

2. Гражданин Митин осужден к исправительным работам сроком на два года с ежемесячным удержанием из его заработка 20% в доход государства. Митин, до суда, 30 суток содержался в

следственном изоляторе в порядке меры пресечения. Отбывая

 наказание, он два месяца официально был признан безработным; десять дней не работал в связи с болезнью, о чем представил из поликлиники листок нетрудоспособности; 15 дней находился под арестом в качестве административного взыскания; 15 дней был в отпуске без сохранения заработной платы по семейным обстоятельствам.

Какое время из указанного засчитывается в срок отбывания наказания?

3. Через 20 дней после вступления в законную силу приговора об осуждении Занозова к исправительным работам начальник уголовно-исполнительной инспекции вызвал Занозова и объявил ему постановление, в котором на Занозова наложено взыскание за допущенное нарушение — неявку в уголовно-исполнительную ин спекцию в течение 25 дней после вступления приговора в закон ную силу, письменное предупреждение о замене исправитель ных работ другим видом наказания.

Занозов обратился с жалобой в суд, в которой просил отменить наложенное на него взыскание, так как не являлся в уголовно-исполнительную инспекцию, поскольку не получал повестки о явке в этот орган.

Обоснована ли жалоба Занозова?

4. Обращая приговор в исполнение в виде осуждения к ис правительным работам Вишкарева, начальник уголовно-испол нительной инспекции вынес постановление, в котором запретил Вишкареву посещать рестораны и другие питейные заведения после 8 часов вечера, выезжать за пределы места жительства в выходные дни и во время проведения очередного отпуска.

Вишкарев обратился в суд с исковым заявлением, в котором просил признать ст. 41 УИК РФ противоречащей Конституции РФ. Такая норма права противоречит не только праву гражданина на свободу передвижения, но и посягает на его трудовые права. Вишкарев, являясь музыкантом по профессии, работает в оркестре ресторана. Исполнение предписаний инспекции означает изменение места работы, а такое требование не предусмотрено ни Конституцией, ни УК, ни УИК РФ.

Какие решения должен принять суд по иску осужденного Вишкарева?

5. Осужденный к наказанию в виде исправительных работ ***343*** Мандрыкин обратился в суд с жалобой о незаконном удержании из его заработной платы. Мандрыкин в жалобе утверждает, что в соответствии с ч. 2 ст. 44 УИК РФ удержания из заработной пла ты осужденного должны производиться только по основному мес ту работы. Между тем уголовно-исполнительная инспекция напра вила предписание администрации учреждения, где он работает по совместительству, об удержании из заработной платы Мандрыкина ежемесячно в доход государства 20%. Осужденный просит прекратить удержание из заработной платы по месту работы по совместительству и возвратить ему незаконно удержанные за шесть месяцев деньги.

Подготовьте решение суда по жалобе Мандрыкина.

6. Головко был осужден к наказанию в виде исправительных работ сроком на два года с ежемесячным удержанием в доход го сударства 20 % из его заработной платы. Уголовно-исполнитель ная инспекция продлила срок исполнения наказания общей про должительностью до двух лет и трех месяцев. Свое решение на чальник уголовно-исполнительной инспекции в вынесенном постановлении аргументировал тем, что после закрытия листа нетрудоспособности Головко три месяца не работал, и удержа ния из его заработной платы не производились.

Головко обратился в суд с просьбой об отмене постановления уголовно-исполнительной инспекции, поскольку срок наказания не может быть изменен никем, кроме суда. Что же касается пребывания в течение трех месяцев без работы, то, по мнению Головко, такая обстановка сложилась не по его вине. После излечения он утратил специальную трудоспособность (музыкант), а на другие работы его не принимали.

Подлежит ли удовлетворению просьба Головко?

Имели ли место нарушения в процессе исполнения названного выше наказания?

7. Осужденный к одному году исправительных работ Кривошапка обратился в суд с исковым заявлением, в котором он про сил снять установленное ограничение в виде запрета покидать ему место жительства в выходные дни. Свою просьбу осужденный мо тивировал тем, что один год со дня начала исполнения назначен-

 ного наказания истек. За пределами этого срока с него удерживают 20% из заработной платы в течение четырех месяцев в доход государства потому, что он оказался безработным, но не был признан таковым, хотя и обращался в службу занятости. По мнению Кривошапки, закон предусматривает возможность установления предусмотренных УИК РФ запретов к осужденным только в пределах срока, указанного в приговоре суда.

Подлежит ли удовлетворению исковое заявление осужденного? Напишите решение суда по жалобе.

8. Осужденный к исправительным работам сроком на два го да с ежемесячным удержанием 1 5% из заработной платы Артузов получил гонорар за изданную книгу в размере 12 млн руб., которую он писал в течение трех лет. Гонорар им получен на восьмом месяце отбывания исправительных работ. Артузов в пе риод отбывания исправительных работ состоял в должности старшего научного сотрудника НИИ приборостроения.

Производится ли удержание из гонорара, полученного осужденным в период отбывания наказания в виде исправительных работ? Если производится удержание из гонорара, то из какой суммы исчисляется гонорар за работу, которая создавалась 3—5 и более лет?

9. Осужденный Круподеря признан уголовно-исполнитель ной инспекцией злостно уклоняющимся от отбывания исправи тельных работ. Круподеря осужден к наказанию в виде испра вительных работ к двум годам с ежемесячным удержанием из заработной платы в доход государства 20%. На момент призна ния его злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ, 15 мая 2004 г. он отбыл 3 месяца и 16 дней исправитель ных работ.

Может ли быть заменена неотбытая часть исправительных работ на:

а) арест, и на какой срок?

б) ограничение свободы, и на какой срок?

в) лишение свободы, и на какой срок?

Какой орган, и на основании каких документов осуществляет замену неотбытую часть исправительных работ злостному нарушителю другим видом наказания?

10. Гражданин Санников, отбывающий наказание в виде исправительных работ, получил повестку о его призыве на действительную военную службу. По прибытии в райвоенкомат Санников сообщил, что является осужденным, и ему осталось отбыть 8 месяцев и 13 дней исправительных работ, назначенных приговором суда по ч. 1 ст. 158 УК РФ.

Какое решение должен принять военный комиссар?

Глава VIII. ИСПОЛНЕНИЕ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ.

Основные вопросы

1. Общие положения об уголовных наказаниях, применяемых к военнослужащим. Осужденный военнослужащий как субъект пенитенциарных отношений.

2. Виды и общая характеристика наказаний, исполняемых в процессе прохождения осужденными военной службы.

3. Правовое регулирование исполнения наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.

4. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе.

5. Исполнение ареста в отношении осужденных военнослужащих.

6. Порядок исполнения иных видов уголовных наказаний в процессе прохождения военной службы осужденными.

7. Последствия освобождения военнослужащих от отбывания наказания.

Тесты

1. Какими нормативными актами регулируется исполнение наказаний осужденных военнослужащих, продолжающих прохождение военной службы?

а) УИК РФ, другими федеральными законами и иными нор мативными актами, а также «Правилами отбываний военнослу жащими наказаний» или условного осуждения;

б) на осужденных военнослужащих распространяется поря док исполнения и отбывания наказания, предусмотренный и для остальных осужденных;

в) исключительно правилами отбывания наказания осужденными военнослужащими;

г) правилами отбывания наказаний военнослужащими.

2. Осужденные военнослужащие, отбывающие наказания в процессе прохождения военной службы, обязаны соблюдать:

а) ограничения, предусмотренные УИК и специальными нормативными актами;

б) только порядок и ограничения, предусмотренные Прави лами отбывания наказания военнослужащими;

в) помимо указанных положений в п. «б» — ограничения, установленные приговором суда;

г) кроме указанных в п. «а», «б» и «в» ограничений — до полнительные ограничения, устанавливаемые командованием воинской части по месту прохождения воинской службы.

3. Об осуждении военнослужащего к содержанию в дисцип линарной воинской части:

а) уведомляется воинская часть по месту службы осужденного;

б) один из ближайших родственников;

в) извещается райвоенкомат, призвавший гражданина на во енную службу;

г) УИК такого извещения не предусматривает.

4. Краткосрочные свидания с военнослужащими, отбываю щими наказание в дисциплинарной воинской части, с родствен никами и иными лицами допускаются:

а) два раза в месяц продолжительностью до четырех часов;

б) ежемесячно одно свидание до двух часов;

в) четыре раза в месяц продолжительностью до двух часов;

г) более указанного выше числа свиданий и их продолжи тельности — с разрешения командира дисциплинарной воин ской части.

5. Длительное свидание с военнослужащими, отбывающими наказание в дисциплинарной воинской части, с супругом и близ кими родственниками, а с разрешения командира дисциплинар ной воинской части — с иными лицами в течение года разреша

ется продолжительностью:

а) до трех суток;
б) до двух суток;
в) до четырех суток;
г) одни сутки.

6. Допускается ли замена содержания осужденных военно служащих в дисциплинарной воинской части неотбытой части этого наказания более мягким видом наказания?

а) допускается в отношении лиц, признанных негодными в военной службе, а также в целях поощрения к дальнейшему ис правлению по отбытии указанной в законе части срока наказания;

б) допускается — только лиц, признанных негодными к во енной службе;

в) допускается — только лиц, вставших прочно на путь ис правления;

г) не допускается ни по каким основаниям.

7. Наказание в виде ареста, назначенное осужденному воен нослужащему, исполняется:

а) командованием гарнизонов;
б) начальником гарнизона;
в) командиром воинской части, в подчинении которого состо ял осужденный;
г) начальником гарнизонной гауптвахты.

Задачи

1. Старшина роты назначил дежурным по столовой отбывав шего наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части рядового Климова. В связи с неподчинением Климову де сяти рабочих по кухне приготовление завтрака было сорвано, вследствие чего выход на развод роты 360 человек был задержан на 2 часа.

Какие меры должен принять командир дисциплинарной ро-ты в отношении правонарушителей?

2. На рабочий объект, где работали осужденные дисциплинар ной воинской части, прибыл специальный корреспондент «Мос ковского комсомольца» в сопровождении иностранного журналиста и с разрешения командира взвода взял интервью у осужденных,

 которое было опубликовано. В интервью излагались сведения, дискредитирующие не только режим отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, но и воинскую службу в частях, где осужденные находились до осуждения.

Соответствует ли закону решение командира взвода?

3. В связи с бунтом в дисциплинарной воинской части ко мандир дисциплинарной воинской части объявил режим особых условий в целях прекращения бунта.

Основано ли на законе принятое решение командиром дисциплинарной роты?

4. Старшина дисциплинарной роты Круглов вызвал осуж денного Белобокова в канцелярию роты, где находились семь чело век, для вручения Белобокову поступившего на его имя письма. Круглов вскрыл конверт и начал читать вслух письмо. Автор письма в циничной форме описывал его сожительство с женой Белобокова. Белобоков требовал прекратить чтение письма. Однако Круглов продолжил читать письмо. Попытка Белобокова вырвать письмо из рук Круглова успеха не имела, в связи с чем Белобоков, схва тив неожиданно лежащий на стуле автомобильный насос, нанес Круглову насосом по голове удар, причинив последнему тяжкий вред здоровью.

Имело ли место со стороны Круглова нарушение правил вручения осужденным писем?

Тема IX. ПРОБЛЕМА СМЕРТНОЙ КАЗНИ В РОССИИ

Основные вопросы

1. Смертная казнь в действующем законодательстве России и зарубежных стран. Современное состояние наказания в виде смертной казни.

2. Порядок исполнения наказания в виде смертной казни.

Тесты

1. Соблюдение условий после вступления приговора о смертной казни до приведения ее в исполнение:

а) обращение осужденного с ходатайством о помиловании, а при его отказе от обращения — проверки председателем Верхов-

ного Суда РФ и Генеральным прокурором РФ от отсутствия ос-
нования для внесения протеста в порядке надзора, предоставляется возможность осужденному оформить гражданско-правовое и брачно-семейное отношения;

б) предоставить возможность обращения осужденному в Ев ропейский суд по правам человека с просьбой об отмене приговора;

в) ходатайствовать перед судом по инициативе адвоката, осу жденного или его близких родственников об отсрочке исполне ния приговора;

г) излечить осужденного, если он страдает излечимой болез нью.

2. Осужденный к смертной казни после вступления пригово ра в законную силу и до момента ее исполнения имеет право на ежедневную прогулку продолжительностью:

а) 30 минут;

б) 15 минут;

в) 45 минут;

г) один час.

3. Осужденный к смертной казни имеет право на предостав ление ему предсмертного свидания с родственниками

а) одного;

б) двух, если не исполнен приговор в течение более одного месяцев;

в) трех, если приговор не исполнен в течение более двух ме сяцев; г) четырех, если приговор не исполнен в течение более трех месяцев.

4. Осужденный к смертной казни имеет право получать и от правлять письма:

а) без ограничения;

б) не чаще, чем ежедневно в течение одного месяца после вве дения приговора в законную силу по три месяца;

в) не чаще, чем еженедельно два письма в течение второго месяца после вступления приговора в законную силу;

г) не чаще, чем через 15 дней по одному письму в течение чет

вертого месяца и последующее время.

5. Осужденный к смертной казни после вступления приговора в законную силу до принятия решения о помиловании содержится:

а) в условиях для осужденных к пожизненному лишению свободы;

б) в следственном изоляторе;

в) в тюрьме;

г) в колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

6. Осужденный к смертной казни после отклонения ходатай ства о помиловании до направления в учреждение для исполне ния приговора содержится:

а) в условиях, предусмотренных для лиц, отбывающих ли шение свободы в тюрьме на строгом режиме;

б) в тюрьме на общем режиме;

в) в тюрьме на строгом режиме;

г) в строгих условиях отбывания наказания в исправитель ных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

7. Порядок исполнения смертной казни:

а) путем расстрела, каждого в присутствии остальных, не публично;

б) путем электроразряда, каждого в отдельности, не публично;

в) путем отравления в газовой камере, каждого в отдельно сти, не публично;

г) одним из названных способов по желанию приговоренного к смертной казни.

8. Судьба трупа осужденного после обращения приговора в исполнение:

а) захоронение без его выдачи тела и освобождения места за хоронения;

б) выдается родственникам для захоронения;

в) тело кремируется в присутствии одного из ближайших родственников по его желанию;

г) в свидетельстве о смерти указывается дата смерти лица, приговоренного к смертной казни.

9. Вправе ли орган, приводящий смертную казнь в исполнение, исполнить ходатайство осужденного — пригласить на похороны священнослужителя для отпевания.

а) законом этот вопрос не урегулирован;

б) вправе удовлетворить постановлением ходатайство осужденного;

в) вправе отказать в удовлетворении ходатайства осужденного;

г) направить ходатайство осужденного в суд, вынесший приговор.

10. Лица, которым заменена смертная казнь на пожизненное лишение свободы, отбывают наказание:

а) в исправительных колониях особого режима, отдельно от остальных осужденных к пожизненному лишению свободы;

б) в тюрьме и исправительной колонии особого режима в строгих условиях отбывания наказания;

в) в тюрьме строгого режима и исправительной колонии особого режима;

г) в тюрьме общего и строго режима и в исправительной колонии особого режима в любых условиях отбывания наказания.

Глава X. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ. ЗАКРЕПЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Основные вопросы

1. Основания и виды освобождения от отбывания наказания. Дифференциация оснований и особенности подготовки к досрочному освобождению от отбывания наказания различных категорий осужденных.

2. Порядок освобождения осужденных.

3. Социальная адаптация освобожденных от наказания и меры по ее обеспечению. Помощь лицам, освобождаемым от отбывания наказания.

4. Правовое положение и помощь лицам, отбывшим наказание.

5. Наблюдение и контроль за лицами, условно-досрочно освобожденными от наказания. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Контрольные вопросы

1. Обязанности администрации мест отбывания наказания при освобождении от наказания осужденных.

2. Порядок предоставления к досрочному и условно-досрочному освобождению от отбывания наказания.

3. Помощь лицам, освобожденным от отбывания наказания. В чем конкретно может заключаться помощь лицам, освобождаемым из мест лишения свободы?

Тесты

1. Основания освобождения от наказания регламентируются:

а) УПК РФ;
б) УИК РФ;
в) УК РФ.
г) УК РФ и УИК РФ.

2. Применение условного осуждения возможно при назначе нии:

а) исправительных работ;
б) обязательных работ;
в) ограничения по военной службе;
г) ограничения свободы;
д) содержания в дисциплинарной воинской части;
е) лишения свободы;
ж) ареста.

3. Условное осуждение к лишению свободы допускается при назначении его сроком:

а) до трех лет;
б) до пяти лет;
в) до семи лет; г) до восьми лет;
д) до 10 лет;
е) независимо от назначенного срока.

4. Отмена условного осуждения до истечения испытательно го срока:

а) не допустима;
б) допустима, если осужденный доказал свое исправление;
в) допустима после истечения не менее двух третей испыта тельного срока;

г) допустима после истечения не менее половины испыта- **353**
тельного срока.

5. Нормы, позволяющие исчерпывающе ответить на конкрет ные вопросы об условном осуждении, содержатся:

а) в УК РФ;
б) как в УК РФ, так и в УИК РФ;
в) в УК РФ, в УИК РФ и в подзаконных нормативных актах;
г) только в УИК РФ.

6. Контроль за условно осужденными возлагается в течение испытательного срока:

а) на уголовно-исполнительную инспекцию и командование воинской части;
б) суд и уголовно-исполнительную инспекцию;
в) органы милиции;
г) суд и органы милиции.

7. Возможность условно-досрочного освобождения осужден ных к пожизненному лишению свободы в действующем законо дательстве предусмотрена:

а) в УИК РФ;
б) не предусмотрена вообще;
в) в УК РФ и УИК РФ.

8. С ходатайством о применении условно-досрочного освобо ждения обращаются в суд:

а) осужденный и его адвокат;
б) администрация ИУ;
в) начальник ИУ;
г) прокурор, осуществляющий надзор за исполнением уго ловных наказаний.

9. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, назначенного за преступление небольшой тяжести, допускается по отбытии:

а) не менее 1/3 назначенного наказания;
б) не менее 1/4 назначенного наказания;
в) не менее 1/5 назначенного наказания;
г) не менее 1/2 назначенного наказания.

10. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, назначенного за преступление средней тяжести, допускается по отбытии:

а) не менее 1/3;
б) не менее 1/4;
в) не менее 1/2;
г) не менее 2/3;

11. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, назначенного за тяжкое преступление, допускается по отбытии:

а) не менее 1/2;
б) не менее 2/3;
в) не менее 3/4;
г) не допускается.

12. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказа ния, назначенного за особо тяжкое преступление, допускается по отбытии:

а) не менее 2/3;
б) не менее 1/2;
в) не менее 3/4;
г) не допускается.

13. Условно-досрочное освобождение осужденного к пожиз ненному лишению свободы допускается по отбытии не менее:

а) 25 лет лишения свободы;
б) 20 лет лишения свободы;
в) 30 лет лишения свободы;

14. В случае отказа осужденному в условно-досрочном освобо ждении от наказания, повторное обращение в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от наказания допускается:

а) по истечении шести месяцев со дня вынесения постановле ния суда об отказе;
б) четырех месяцев;
в) восьми месяцев;
г) одного года.

15. Ходатайство о помиловании может исходить:

а) от осужденного через администрацию учреждения или ор гана, исполняющего наказание;

б) от адвоката;
в) от близких родственников или потерпевшего;
г) от общественных организаций.

16. Уведомление арестным домом администрации местного самоуправления и службы занятости о предстоящем освобожде нии осужденных из арестного дома осуществляется до истече ния срока ареста:
а) за два месяца;
б) за три месяца;
в) за 40 суток;
г) за один месяц.

17. Уведомление исправительным центром органа местного самоуправления и службы занятости о предстоящем освобожде нии от отбывания наказания в виде ограничения свободы и при бытии осужденного на постоянное место жительства осуществ ляется до окончания срока наказания:
а) за шесть месяцев;
б) восемь месяцев;
в) девять месяцев;
г) три месяца.

18. Уведомление органа местного самоуправления и службы занятости о предстоящем освобождении осужденного к шести го дам лишения свободы и прибытии к избранному месту жительст ва осуществляется:
а) после вступления приговора в законную силу;
б) после истечения одного месяца со дня вступления приго вора в законную силу;
в) по прибытии в ИК для отбывания наказания;
г) после отбытия 45 суток лишения свободы.

19. Лицам, освобождаемым от наказания в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы на определенный срок, оказывается помощь:
а) в виде бесплатного проезда к месту жительства, бесплатного питания и денег на время проезда, а при отсутствии необходимой по сезону одежды и средств на их приобретение — выдается одежда и единовременное денежное пособие;

б) перечисленная помощь оказывается при условии наличия для этой цели средств в ИУ;

в) при отсутствии средств на оказание помощи освобожден ным она должна быть оказана по прибытии к избранному месту жительства;

г) при отсутствии в ИУ средств оно обязано воспользоваться благотворительной или спонсорской помощью.

20. Оформление каких личных документов освобождаем из мест лишения свободы, осужденного при отсутствии у него на лицевом счете средств, оплачивается за счет государства:

а) паспорта;

б) трудовой книжки;

в) пенсионного удостоверения; г) полиса медицинского стра хования.

Задачи

1. Круглову, осужденному к лишению свободы в возрасте 15 лет, при освобождении из мест лишения свободы, когда он достиг 20-летнего возраста, паспорт не был выдан на том основании, что он поступил в воспитательную колонию без паспорта. В связи с этим ему была выдана справка, удостоверяющая его личность.

Круглов обратился с жалобой к прокурору по месту освобождения от наказания с просьбой обязать администрацию воспитательной колонии оформить ему получение паспорта, поскольку паспортный стол отказал ему в выдаче паспорта.

Основана ли жалоба Круглова на законе? Какой должна быть реакция прокурора на жалобу гражданина Круглова?

2. Усатов, отбывавший назначенное судом наказание в виде лишения свободы в течение двух лет, был освобожден из ИК об щего режима на основании Постановления Президиума област ного суда, признавшего, что Усатов был осужден необоснованно и дело производством прекратил за отсутствием в его действиях состава преступления.

Начальник ИК, освобождавший от наказания Усатова, вручив ему личные вещи и документы, заметил, что ему, Усатову, повезло: в противном случае ему бы пришлось находиться в колонии «от звонка до звонка» из-за строптивого характера, который и привел его в места лишения свободы.

Усатов обратился с жалобой в суд о возмещении морального ущерба и наказания начальника ИК.

Обоснована ли жалоба Усатова, если да, то в чем выразилось нарушение начальником ИК своих обязанностей?

3. Осужденный Курганов, отбывающий лишение свободы за тяжкое преступление, после отбытия двух третей назначенного срока лишения свободы, обратился к начальнику ИК строгого режима, в которой он отбывал наказание, с жалобой на то, что, несмотря на истечение более двух месяцев после отбытия им двух третей срока лишения свободы, он не представлен к условно-дос рочному освобождению от наказания и просил удовлетворить его просьбу об условно-досрочном освобождении от наказания.

Начальник ИК наложил резолюцию на жалобе: «Объявить осужденному под расписку, что представление к условно-досрочному освобождению Курганова будет сделано только после того, как он заслужит снятия с него имеющихся у него двух взысканий за злостное нарушение режима».

Не противоречит ли ответ начальника ИК действующему законодательству?

4. Суд отказал в удовлетворении представления об условно-досрочном освобождении Казаринова из мест лишения свободы в связи с тем, что Казаринов на момент рассмотрения представле ния отбывал лишение свободы в обычных условиях в ИК обще го режима.

Спустя шести месяцев начальник ИК перевел осужденного Казаринова с обычных условий на облегченные условия отбывания наказания в ИК общего режима и вновь внес в суд представление об условно-досрочном освобождении от наказания.

Подлежит ли удовлетворению представление об условно-досрочном освобождении Казаринова от наказания?

5. Командир дисциплинарной воинской части по истечении срока наказания своим приказом назначил рядового Гельманова на должность постоянного состава подчиненной ему дисципли нарной части и использовал его в качестве сапожника.

Свое решение командир части обосновал тем, что до увольнения сверстников Гельманова оставалось менее одного месяца, и он решил уволить его в запас вместе со сверстниками, как про-

 явившего исключительное прилежание к военной службе в процессе отбывания наказания. Факт увольнения в запас Гельмано-ва был обнаружен в процессе проверки деятельности дисциплинарной воинской части штабом военного округа.

Соответствует ли закону принятое командиром дисциплинарной воинской части решение? Какие меры необходимо принять в случае признания действий командира части противоречащими закону?

6. Струмилин был условно досрочно освобожден народным судом по месту нахождения ИУ от отбытия лишения свободы и дополнительного наказания в виде лишения воинского звания «лейтенант».

Основано ли решение суда на законе и если да, то как следует исполнить определение в части, касающейся освобождения от дополнительного наказания?

7. Осужденный Коптев обратился в прокуратуру с жалобой на администрацию колонии в связи с тем, что ему было отказано в представлении к условно-досрочному освобождению, так как он находится на обычных условиях содержания.

Какой ответ должен дать прокурор?

8. Гражданин Белоусов, освобожденный из дисциплинарной во инской части, через две недели обратился в местную администра цию за помощью в трудоустройстве. Но ему ответили, что в связи с большой безработицей вакансий в ближайшие месяцы не предви дится и ему следует заниматься трудоустройством самостоятельно.

Основан ли на положениях законодательных актов ответ? Какие органы, и в каком порядке должны заниматься трудоустройством лиц, отбывших наказание?

Глава XI. ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА И ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.

Основные вопросы

1. Понятие принудительных мер медицинского характера. Основания и цели их применения.

2. Виды принудительных мер медицинского характера. Ам-

булаторное принудительное наблюдение и лечение. Принудительное лечение в психиатрическом стационаре.

3. Назначение, продление, изменение и прекращение применения принудительных мер медицинского характера.

4. Принудительное лечение, соединенное с отбыванием наказания.

5. Виды принудительных мер воспитательного воздействия, их содержание, основания и порядок их применения. Применение принудительной меры воспитательного воздействия в форме направления в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Глава XII. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО (ПЕНИТЕНЦИАРНОГО) ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ.

Основные вопросы

1. История становления и развития пенитенциарных отношений в мире.

2. Международно-правовые аспекты исполнения уголовных наказаний. Международное сотрудничество в области исполнения уголовных наказаний. Рекомендации международных стандартов в области исполнения уголовных наказаний.

3. Системы исполнения уголовного наказания в некоторых зарубежных странах.

4. Общие направления совершенствования пенитенциарных теории и практики в зарубежных странах.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ

Всеобщая Декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Социалистическая законность. 1989. № 4; Библиотечка «Российской газеты». 1999. Вып. № 22—23.

Европейская конвенция (Совета Европы) о защите прав человека и основных свобод 1950 г. с 9 протоколами // Российская газета. 1995. 5 апр.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Советская юстиция. 1992. № 2.

Смертная казнь. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 г. // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов. / Под ред. П.Г. Пономарева. М., 1997.

Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята резолюцией 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 г. // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / Под ред. П.Г. Пономарева. М., 1997.

Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Принята Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 19 декабря 1984 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1987. № 45. Ст. 747; Российская юстиция. 1995. № 4.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»). Приняты ре-

золюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря **361** 1985 г. // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / Под ред. П.Г.Пономарева. М., 1997.

Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) (с изм. и доп., внесенными Протоколами № 1 и № 2 (Страсбург, 4 ноября 1993 г.)) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4465.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. Утвержден резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 г. // Содержание под стражей: Сборник нормативных актов и документов. М.: Спарк, 1996.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/111 от 14 декабря 1990 г. «Основные принципы обращения с заключенными» // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / Под ред. П.Г. Пономарева. М., 1997.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/113 от 14 декабря 1990 г. «Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы» // Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / Под ред. П.Г. Пономарева. М., 1997.

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/110 от 14 декабря 1990 г. «Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)» // Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. С приложениями, указателем судебной практики и сопоставительной таблицей. М., 1997.

Конституция Российской Федерации 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (с изм.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм.) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (с изм.) // Ведомости Съезда народных депутатов и

362 Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст. 1316; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2964; СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3613; 2000. № 26. Ст. 2730; 2001. № 11. Ст. 1002; 2002. № 52 (Ч. I). Ст. 5132; Парламентская газета. 2003. 11 дек.

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изм.) // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759; 1998. №30. Ст. 3613; 2001. №11. Ст. 1002; 2003. №1. Ст. 2; №27 (Ч. 1). Ст. 2700.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» (с изм.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591; 2002. № 52 (Ч. I). Ст. 5132; 2003. № 2. Ст. 160.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (с изм.) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3591; 2000. № 46. Ст. 4537.

Федеральный закон от 28 марта 1998г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (с изм.) // СЗ РФ. 1998. №13. Ст. 1475; 1998. №30. Ст. 3613; 2000. №33. Ст. 3348; 2000. № 46. Ст. 4537; 2001. № 7. Ст. 620, 621.

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (с изм.) // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331; 2000. (Часть II). № 1. Ст. 12; 2000. № 2. Ст. 129; 2000. № 26. Ст. 2729; 2000. № 33. Ст. 3348; 2000. №246; 2001. № 1 (Ч. I). Ст. 2.

Федеральный закон от 21 июля 1998 г. № 117-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с реформированием уголовно-исполнительной системы» (с изм.) // СЗ РФ. 1998. № 30. Ст. 3613; 1999. № 14. Ст. 1650; 2000. № 32. Ст. 3341.

Указ Президента РФ от 16 мая 1996 г. № 724 «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы» // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2468.

Указ Президента РФ от 28 июля 1998 г. № 904 «О передаче уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской федерации» (с изм.) // СЗ РФ. 1998. №31. Ст. 3841; 2000. №1 (Ч. II). Ст. 105.

Указ Президента РФ от 8 октября 1997 г. № 1100 «О рефор-

мировании уголовно-исполнительной системы МВД РФ» // ***363*** СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4683.

Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 833 «Об установлении минимальных норм питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы» // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3447.

Постановление Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2947; 1999. № 10. Ст. 1228.

Постановление Правительства РФ от 4 июня 1997 г. № 669 «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части» // СЗ РФ. 1997. № 23. Ст. 2697.

Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. № 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему» // СЗ РФ. 2000. № 6. Ст. 769.

Приказ Минюста РФ от 25 января 1999 г. № 20 «Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» (с изм. и доп.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 10; 2001. № 15.

Положение о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации (утв. приказом Минюста РФ от 24 марта 1999 г. № 56) (с изм.) // Российская газета. 1999. 18 мая; 2001. 25 янв.; 2003. 8 июля.

Приказ Минюста РФ от 7 марта 2000 г. № 83 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительных колониях» (с изм.) // Российская газета. 2000. 13 сент.; 2003. 8 февр.

Приказ Минюста РФ от 12 мая 2000 г. № 148 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (с изм. и доп.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 24; Российская газета. 2002. 27 марта.

Приказ Минюста РФ от 30 июля 2001 г. № 224 «Об утвержде-

364 нии Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (с изм.) // Российская газета. 2001. 29 авг.; 2002. 24 июля.

Приказ Минюста РФ от 29 июля 2002 г. № 210 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 7 авг.

Приказ Министра обороны РФ от 29 июля 1997 г. № 302 «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» (с изм.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1998. № 1; Российская газета. 2001. 27 февр.

Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 19 октября 1971 г. № 9 «О судебной практике условно-досрочного освобождения осужденных от наказания и замены неотбытой части наказания более мягким» (с изм. и доп.) // Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1977. Ч .2. М.: Известия, 1978.

Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 2 марта 1989г. № 1 «О судебной практике по делам о преступлениях, совершаемых в исправительно-трудовых учреждениях» // Бюллетень Верховного Суда СССР. 1989. № 3.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 апреля 1996 г. № 1 «О судебном приговоре» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1996. № 7.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 июня 1999 г. № 40 «О практике назначения судами уголовного наказания» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1999. № 8.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. № 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» // Российская газета. 2001. 5 дек.

Безнасюк А.С., Толкаченко А.А. Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. Учебно-практическое пособие. — М., 1999.

Бражник Ф.С., Лобов Я.В., Толкаченко А.А. Уголовно-исполнительное право. Учебное пособие. М.; 2003.

Комментарий к Федеральному закону от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняе-

мых в совершении преступлений» (с изм. и доп. от 21 июля 1998 г., 365 9 марта 2001 г., 31 декабря 2002 г., 30 июня 2003 г.) / Под ред. А.С. Михлина, В.И. Селиверстова. М.: Спарк, 1999.

Уголовно-исполнительный кодекс с постатейными материалами / сост. А.С. Михлин, В.А. Казаков, Е.Ю. Панкратьева. 2-е изд. и дополн. // М.: Спарк, 2003.

Уголовно-исполнительное право: Сборник нормативных актов / Под ред. П.Г. Пономарева. М., 1997.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

1. Понятие уголовно-исполнительного права, его задачи и место в системе отечественного права.
2. Принципы уголовно-исполнительной политики и права.
3. Источники уголовно-исполнительного права РФ.
4. Основные средства исправления осужденных: понятие и общая характеристика.
5. Виды учреждений и органов, исполняющих приговоры судов к уголовным наказаниям.
6. Понятие и виды исправительных учреждений, их отличие от мест предварительного содержания под стражей.
7. Управление исправительными учреждениями и органами, исполняющими наказания и контроль за их деятельностью.
8. Виды и общая характеристика наказаний, связанных с изоляцией от общества.
9. Порядок направления и приема осужденных в исправительные учреждения.
10. Понятие правового положения осужденных к наказаниям, связанным с изоляцией от общества.
11. Общая характеристика прав и обязанностей осужденных в сфере государственно-правовых, гражданско-правовых и трудовых отношений.
12. Дисциплинарная, материальная и уголовная ответственность осужденных за совершение правонарушений во время отбывания наказания.
13. Места содержания под стражей и их отличие от исправительных учреждений. Основные требования режима в местах предварительного заключения.

14. Обеспечение законности при исполнении наказаний в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы.

15. Основные направления и формы деятельности общественности в исправительном и предупредительном воздействии на осужденных.

16. Понятие и содержание режима в исправительных учреждениях.

17. Основные требования режима в исправительных учреждениях. Внутренний распорядок.

18. Требования режима на предприятиях исправительных учреждений и на производственных объектах других министерств и ведомств.

19. Средства обеспечения режима в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Применение мер безопасности.

20. Изменение условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, во время отбывания наказания.

21. Материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание лиц, лишенных свободы.

22. Правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы. Порядок привлечения осужденных к труду. Принципы и формы организации труда осужденных.

23. Воспитательная работа с осужденными и ее место в процессе исправительного воздействия: задачи, организация и формы.

24. Общеобразовательное образование и профессиональная подготовка: их значение и место в системе средств исправления осужденных.

25. Исправительная колония общего режима. Особенности режима.

26. Исправительная колония строгого режима. Особенности режима.

27. Исправительная колония особого режима. Особенности режима.

28. Колония-поселение. Особенности режима.

29. Тюрьмы. Осужденные, содержащиеся в них. Специфика режима.

30. Воспитательные колонии. Особенности содержания осужденных.

31. Основания освобождения от отбывания наказания.

32. Порядок освобождения из мест лишения свободы. Подготовка к освобождению, освобождение из-под стражи. Материальная помощь освобождаемым, их трудовое и бытовое устройство.

33. Контроль за освобожденными от отбывания наказания и за условно осужденными.

34. Виды и общая характеристика наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

35. Исправительные работы и обязательные работы как уголовные наказания: характеристика и порядок исполнения.

36. Исполнение дополнительных наказаний.

37. Виды и характеристика уголовных наказаний, применяемых к военнослужащим.

38. Порядок исполнения ограничения по военной службе.

39. Порядок исполнения содержания в дисциплинарной воинской части.

40. Исполнение наказания в виде ареста.

41. Пожизненное лишение свободы, смертная казнь как уголовные наказания и их современное состояние.

42. Содержание международных пенитенциарных стандартов и их реализация в современной России.